协力助推发展 同心共谱新篇

炉霍县组织群众代表赴成都锦江区参观学习

本报讯(秦元奎 文/图)近日,在对口援建单位锦江区委、区政府的大力支持下,炉霍县委、县政府积极筹备、精心组织村三职干部、农牧民群众、僧人代表共36人赴锦江区进行学习参观考察。

通过为期四天对锦江区耿家巷、春熙路商业步行街等城市建设、锦江区市民服务中心、养老助残关爱中心等社区服务、三圣乡等基层组织建设、文殊院、文殊坊参观考察,考察团代表感慨万分,"他们是怎么做到的?我们下一步又该怎么做?"代表们边看边思考。

考察团中年龄最大的所波说:"我这么大的年纪了,还是第一次到成都,第一次有这么好的待遇,感谢党和政府,让我增长了见识。"

在观看了春熙路商业街、锦江区市民服务中心后,村民代表周俄加说:"通过参观考察,我感觉到我们和他们相比,差距很大,但是县委、县政府给了我们这样一次很好的学习机会,让我大开眼界,增长了知识,回去后我一定要好好努力,一定要带领群众发展好经济,要学会感恩社会、感恩祖国。"

在参观了锦江区三圣乡景区、锦江白鹭溪生态公园后,虾拉沱村支书吴福寿感慨地说:"他们的旅游搞得很有特色,他们的模式很值得我们思考和学习,我回去后要结合我们村上的实际,以村支部为龙头,将我们村的民居接待抓好。"

寺庙僧人益西绕登说:"这次县上组织我们出来参观,我受益非浅,特别是看了文殊院,听了文殊院住持的介绍后,我认为我们要向这里的寺庙学习,学习他们先进的管理方式。在党和政府的管理下把佛学发扬光大!"

据了解,这是炉霍县委、县政府组织的首批"爱国、守法、感恩"赴锦江区学习考察团,今后三年还将继续组织这种形式的考察学习活动,明年还将组织学生赴锦江区开展夏令营活动,两县还将进行文艺演出交流活动,以此增强两地感情,推动炉霍县的发展。

抓好对口支援 加强城乡规划 助推跨越发展

(紧接第一版)面对前所未有的机遇,必须进一步提高认识,切实增强城乡规划工作的责任感和紧迫感,充分发挥好规划的引领作用,促进全州新型城镇化加快发展。

益西达瓦要求,各县城乡规划要有《甘孜州州域城镇规划》、《稻城县"一城一镇两村"规划》的理念、思想、水平、方向、目标;要根据州委、州政府的总体规划要求务必在明年3月完成县级规划的修改和完善;要积极请求对口支援部门在技术、资金、人才上给予大力支持,借力、借智、借才;要做好规划争取项目,争取资金,要用项目引领发展。

益西达瓦强调,各县在做城乡规划编制工作中,要充分认识县情、准确定位、科学规划、考量时空、完善功能、培育产业、注重文化保障和繁荣,严格管理。

唐强就下一步城乡规划工作进行了安排部署。唐强指出,下一步城乡规划要突出抓好五个方面的重点:一要突出城乡规划的产业依托;二要突出城乡规划的统筹协调;三要突出城乡规划的依法制定;四要突出城乡规划的质量把关;五要突出城乡规划的编制进度。

各县政府县长、海管局局长、各受援县挂职副书记或副县长,分管住房城乡建设工作的副县长,住房城乡建设局局长及各受援领导小组办公室主任,州级相关部门负责人参加会议。

成都市成华区党政代表团在丹巴开展对口帮扶

本报讯(丹宣)10月22日,成都市成华区区委书记刘玉泉率党政代表团一行到丹巴县开展对口帮扶工作。

10月23日,成都市成华区对口支援丹巴县爱心助学"送温暖"工程校服捐赠仪式在该县县二中举行。刘玉泉一行为学生发放了校服,并看望了在县二中支教的4名援藏教师,详细询问了他们的工作情况,叮嘱他们要努力工作、保重身体,为丹巴经济社会发展作出积极贡献。

据悉,至今年6月成华区与丹巴县正式结为帮扶对子的短短几个月来,成华区以促进各民族共同繁荣的无私精神,将资金援助与智力帮促相结合,采取多项有力举措,在丹巴县开展了全方位、多层次、宽领域、大力度、高标准的对口支援工作。在教育事业援助方面,确定了"以智力支援为重点,促进教育内涵发展,助推教育整体提升"的工作思路,先后选派2名教育援助干部和12名学科紧缺教师在该县传经送宝;积极组织市、区名优教师,学科带头人,骨干教师到该县开展教研、讲座、上示范课等针对性强、形式多样的送教活动;通过"师生关爱工程"为全县学生捐赠校服10147套、教师工作服743套……一项项对口援助项目的实施,为丹巴带来了新的教育理念,给予了强劲的智力支持,架起了两地交流互访的桥梁,为推动丹巴县经济社会跨越发展、长治久安注入了新的活力。

真心诚意帮 脚踏实地扶

乐山市援助理塘成效显

本报讯(叶强平 陈永强)40名援藏干部克服高原反应来带的严重身体不适,在理塘奉献着自己的青春和智慧,派出单位积极配合,截至目前,第二批援助小组共接待乐山来理塘帮扶调研6批次共百余人,调研组在慰问援藏干部的同时也为理塘县送去了项目、资金和智力。

乐山市组织该县10名优秀初中毕业生到乐山一中就读;抽调理塘县5名幼儿园骨干教师到乐山市机关幼儿园培训;精心组织安排支教教师到各学校任课、开展教研工作;参与全县教师考调及学校招生、学校开学工作检查、教师节的筹划等工作;援藏教师深入课堂听课,认真分析课堂教学情况并与学校教研室共同研究制定学科教学计划。制定了理塘县卫生人才乐山培训计划,已派出7名医务人员赴乐山市级医疗卫生单位进修;协助完成了该县人民医院二级乙等综合医院复审资料准备、医院绩效考核方案和院科两级管理方案,创刊了《理塘妇幼》等外宣材料及参与有关仪器设备的招投标工作。截止目前,已接诊藏汉群众100余人,开展手术7台次,成功抢救危重病人3人,传帮带当地医务人员5人。参与策划、拍摄、制作了《跟着仓央嘉措到理塘转一转》等旅游专题宣传片,积极配合做好格聂景区的前期规划等相关工作和与乐山旅游局、峨眉山——乐山大佛景区管委会的衔接工作。在充分了解当地工程建设原材料和施工情况基础上,结合乐山交通先进经验对质量监督组进行重新分工。积极与乐山市住建局、乐山市规划设计院、乐山市测绘大队沟通协调,帮助理塘县《城市总体规划修编》及《中心城区风貌规划》纳入此次城市总体规划修编范围,对中心城区"一纵三横"重要节点及民风民俗聚居点进行了全面踏勘,取得了第一手现场资料、数据及图文资料,力争11月份全面完成。通过实地调查,了解到理塘县蔬菜和马铃薯种植现状及马铃薯当地的品种品质,为下一步乐山援建理塘大棚蔬菜和脱毒马铃薯项目建设收集到第一手资料。

井研县援藏干部宋晓军(左二)调研自来水取水点。 州群援办提供

在甘孜州省内对口支援暨城乡规划工作会上的讲话

(上接第一版)

各县党政主要领导先后18次率354人前往支援市区(县)进行对接考察,双方对接118次。同时,党政网、《甘孜日报》都增设了专版,《四川日报》、《四川农村日报》、《中国共产党新闻网》等知名媒体也给予了大力支持,及时宣传报道对口支援工作新动态、新举措、新经验,营造出良好的氛围。共同的信念,让我们和各兄弟市县同舟共济,结下了深厚友谊;共同的目标,让我们和各兄弟市县齐心协力,形成了推动工作的强大合力。

二是统筹兼顾推进工作。按照省委副书记李春城"通过第一轮5年对口援藏,力争使受援县的规划、项目工作显著加强,经济社会发展加快,社会管理水平明显提高,干部人才队伍素质有效提升,社会更加和谐稳定"的要求,各受援县、支援县在充分对接、调研基础上,积极做好《经济社会发展总体规划》和5个专项规划(土地利用总体规划、城乡建设规划、环境保护和生态建设规划、公共服务体系建设规划、交通基础设施建设)的修编工作。截至9月底,15个受援县全部完成2012年对口支援年度计划,13个县与支援方签订了框架协议。借鉴爱德参与式项目管理模式,确定参与式对口支援工作试点村16个,达成167个项目协议(其中:基础建设类71个、人才培养类32个、社会事业及民生工程49个,其它类15个),协议投资80221.68万元,已投入资金15079.13万元,开工项目106个。在规划编制和项目推进中,各地亮点纷呈。高新区和新都区结合德格县实际,将"康巴特色文化古城、旅游产业发展规划"等纳入援建内容。成华区计划4年提供1.3亿元援建资金,与丹巴县共同打造"甲居藏寨4A级"风景区;锦江区将炉霍县招商引资项目列入招商平台,实现资源共享;双流县与巴塘县实施"健康惠民万家工程",协助县医院新建特色专科,援助专家坐诊就医;龙泉驿区明确提出,将对口支援甘孜县资金由上年地方公共财政预算收入的0.5%提高到0.6%,今年计划提高到0.845%;金牛区5年将投入资金1.4亿元,重点援助石渠县50余个市政、民生项目。温江区和大邑县与色达县创新援藏干部积分制管理方式,捐款10万余元成立援藏干部爱心基金;郫县依托"中国川菜产业园区"的优势,着手建设道孚县特色农业产业园区;武侯区与白玉县一起探索了"三评两会、招管跟进、拨付有序"的资金管理流程和"四个一"项目推进机制;青羊区和得荣县共同建立了"六个一"责任捆绑运行服务机制;宜宾市援助雅江县医疗队完成诊疗服务3000人次,在新龙县开展调研检查20多次;泸州市与乡城县建立"1+N"干部培育机制,每名援藏干部人才结对帮带培养1–2名本地干部人才;帮助稻城县邀请专家学参与规划编制;乐山市把理塘县民生改善作为一号工程,帮助破解长期以来困扰城镇居民的供水问题。

三是倾情倾智发挥作用。753名援藏干部人才深入到15个县的各行各业,为对口支援提供了强大的人才保障和智力支持。在"藏区人才对口培训提升工程"中,各受援县累计开展培训58次4673人(次),选派了532名干部人才到支援方,跟班学习、顶岗锻炼、集中轮训。尤其值得一提的是,进入甘孜后,援藏的同志们从大局出发,以过硬的政治品质和业务素质,克服高原缺氧、条件艰苦等困难,迅速转变角色,融入藏区发展,用脚步量出了乡情民情,用真情锤炼了党性和作风,用行动回答了"进藏区为什么、到藏区干什么、离开藏区留下什么",为甘孜州经济发展、社会稳定和民族团结做出了积极贡献。特别是全州群众工作全覆盖开展以来,同志们积极参与,以饱满的热情、昂扬的斗志,主动融入群众,深深植根群众,奔走忙碌,足迹遍布乡镇村落,演绎了无数的感人事迹,展现了良好的精神风貌,诠释了援助的真情真心。借此机会,再次向同志们表示真诚感谢和崇高敬意!

二、深化认识,把握关键,实现对口支援工作最大效益

援助是什么?联合国开发计划署在他们的研究报告中提出了这样的定义:援助是一种投资,也是一个道义上的命令。它是对共享繁荣、集体安全和共同未来的投资。援助不是施舍,也不是单方面的慷慨赠与,而是实现双方共赢、多赢、互赢的一种方式。正是基于对藏区工作重要性的清醒认识,基于对全省共同发展、共同稳定、共同繁荣、共同进步的政治责任,省委省政府作出了"7+20"对口支援藏区的重大战略部署。实践证明,这一决策是完全正确的,符合藏区跨越式发展和长治久安的要求,符合四川人民的根本利益,得到了全省各级党组织的充分认可、藏区广大干部群众的衷心拥护和社会各界的广泛赞誉。

从我州对口支援的前期工作来看,还存在一些问题和不足。我们在督查和调研中发现,个别受援县认识不到位,机制不健全,工作缺位;个别州级牵头单位沟通不主动,运作不规范,信息缺失;个别领导和同志依赖心理重,履职不积极,情况不清楚,敷衍应付。同时,也有极个别援藏干部心存优越感,不屑于适应民族地区的风土人情,不愿意主动融入援藏工作和生活,抓落实不到位,部分工作推进缓慢。这说明,我们在认识上还有差距,理念上还有差距,行动上还有差距。希望同志们一定要认真贯彻落实省对口支援藏区会议精神,用执政的眼光、全局的眼光、战略的眼光、历史的眼光,去把握和看待对口支援工作的极端重要性,不流于形式,不失之偏颇,不辱于使命。一定要倍加珍惜难得的合作机遇,用敢于担当的豪情,善于实践的睿智,乐于奉献的真心,经受摔打,磨炼意志,增长才干,积累经验,在对口支援中建功立业,有所作为。

对口支援工作涉及面广、工作任务重。各县必须在科学谋划上下功夫,把握关键、突出重点,明确要求、加强对接,完善机制、落实责任,努力实现对口支援工作的最佳社会效益、经济效益和政治效益。

要把握好无偿援助与自力更生的关系。各兄弟市、县(区)把对口支援作为一种政治责任和道义支持,给予了我们无私援助。但这并不意味着,我们就可以懒惰懈怠、坐享其成。援助,不仅是弥补建设资金的不足,更重要的是引进、借鉴、利用先进技术和管理经验,发展最终还是取决于内因。援助实质性的意义更多在于理念传递,减少我们发展实际成本。因此,各县要特别注重自力更生精神的培养,积极发挥支援方人才、资金、技术、管理特长,立足本地资源、环境、生态优势,大力培育特色优势产业和新的经济增长点,实现从无偿援助到促进内生发展动力的转变。

要把握好"输血"和"造血"的关系。目前,国内学术界有一种提法,叫做"援助黑洞",或是"援助依赖"。也就是说,形成"项目援建→民众生活改善→中央财政或对口支援地出钱维持援建项目→继续援建项目"的项目依赖、投资依赖循环。今天在这里给大家提出来,就是想引起同志们的思考。很多材料上都提到,灾后重建最成功的是汶川。成功在哪里?在于援助方和被援助方都有良性互动,当地参与程度比较高,避免了"援助黑洞"的出现。正如输血和造血,输血不是目的,而是为了让它有造血的机能。因此,希望大家在实施好民生工程、基础设施建设的同时,积极推动"输血"向"造血"转变,最终实现"双赢"。

要把握好当前和长远的关系。成功有三大要素:眼光、胸怀和实力。长远的成功,离不开若干个当前阶段性目标的成果;长远的发展,离不开若干个当前阶段性发展的基础。因此,同志们在对口支援工作中,一定要注意兼顾当前,把保障和改善民生放在优先位置,将项目资金向农牧区倾斜、向基层倾斜,着力抓好一批"短、平、快"增收项目和民生工程,树立"参与也是发展"的意识,提高农牧民群众参与度,一定要注意着眼长远,坚持基础设施建设与产业开发相结合,与我州"三化互动"发展路径相结合,科学规划、合理安排,建设一批有利长远发展的基础设施项目和重大产业项目,注重培育长期获益的支柱产业,让农牧民持续增收和长期受益。

要把握好项目支持与人才支持的关系。古今中外,执政也好,治企也好,得人得天下,失人失天下,这是一个亘古不变的真理。人,是一切事业的根本和关键。《战国策燕策一》记载:燕国国君燕昭王(公元前311–前279年)一心想招揽人才,很多人认为他仅仅是叶公好龙,不是真的求贤若渴。昭王寻觅不到治国安邦的英才,整天闷闷不乐。后来有个智者郭隗说:"你要招揽人才,首先要从招纳我郭隗开始。像我这种才疏学浅的人都能被国君采用,那些比我本事更强的人,必然会闻风千里迢迢赶来。"昭王采纳了建议,拜郭隗为师,为他建造了宫殿,后来没多久就引发了"士争凑燕"的局面。投奔而来的有魏国军事家乐毅,有齐国阴阳家邹衍,还有赵国游说家剧辛等等。落后的燕国一下子人才济济,从一个内乱外祸、满目疮痍的弱国,逐渐成为一个富裕兴旺的强国。现实生活中,我们不可能像燕昭王一样筑"黄金台",但我们必须有一种海纳百川、求同存异、善待人才的广阔胸襟。各县要牢牢树立一个观念:人才支持先于项目支持。不能只看到开工了多少项目,援助了多少资金,而忽略了对援藏干部人才作用的发挥。参与援助的同志们,也要切实践行省委书记刘奇葆"伏下身子、扎根基层、服务群众、发挥才能"的指示精神,牢记"援藏一任、造福一方"神圣使命,发扬"缺氧不缺精神,艰苦不降标准"的援藏作风,避免"援助就是帮助跑项目、拉资金"的误区,把你们的聪明才智都尽量展现出来,不仅在助推项目建设上尽心竭力,更要在助推跨越发展中贡献才智,在维护和谐稳定中主动作为,在应对突发事件中冲锋在前,在扶贫济困中奉献爱心,发挥出人才支持的最大效用。

三、真抓实干,持之以恒,促进对口支援工作再创辉煌

对口支援工作是集中全省资源,合力推进藏区跨越式发展和长治久安的生动实践,必将为服务全省大局发挥更大作用。面对我州"推进跨越发展任务的繁重性艰巨性世所罕见,反分维稳的严峻形势世所罕见,前进道路上面临的困难和风险世所罕见"的严峻现实,同志们务必以更加坚定的信念、更加有力的举措、更加优良的作风推动对口支援再上台阶,坚定不移地推进经济社会跨越式发展,坚定不移地加快农牧民融入现代文明的进程,坚定不移地巩固发展繁荣进步、民族团结和谐的新局面。

要坚持规划引领。紧紧围绕中央、省推动藏区发展的战略目标,工作重点和政策措施,抓住制约州、县经济社会发展的主要矛盾和突出问题,按照"十二五"规划和全州跨越式发展总体规划,把握"立足实际,适当超前"的原则,以"改善民生、社会事业发展、生态保护、基础设施建设,产业培育"为主攻方向,立足农牧民得实惠切实抓好各类规划。受援县要发挥好规划修编和实施的主体作用,支援方和州级有关部门要组织专门力量加强指导,严禁搞"面子工程"、"形象工程"和"政绩工程"。

要强化项目建设。对拟建项目中没有完成前期工作的,要依托支援方优秀专业技术队伍力量,整合资源,形成合力,加大项目前期工作力度,提高项目成熟度,相关要件审批部门要开辟绿色通道,实行并联审批、特事特办。援受双方达成协议的援建项目,必须报州对口支援领导小组审核同意,经相关部门审批后方可实施。在项目实施中,要坚决杜绝边勘察、边设计、边施工的"三边"工程,注意吸收本地各类人才和劳动力参加。要努力克服施工期较短,项目落地周期过长等问题,对已开工的援建项目进行跟踪监督,搞好协调服务,保证工程质量,确保援建一批项目,富裕一方百姓。

要严格资金管理。会前,州对口支援办已印发《甘孜州接受其他地区援助资金管理办法(征求意见稿)》,请同志们认真研读,及时反馈修改意见。各受援县要结合实际研究制定项目资金实施细则,将项目资金向农牧区倾斜、向教育、卫生、文化和社会保障等方面倾斜,切实解决饮水难、行路难、上学难、看病难、用电难、就业难、通信难等突出问题。严禁擅自改变资金用途、严禁擅自新增建设项目;不得以任何理由、任何方式从受援资金中提取任何费用;不得用于行政事业单位基本支出、弥补预算支出缺口、偿还债务和修建楼堂馆所及其他与支援方向不相符合的支出。财政部门要对专户资金的运行情况实行动态监控,纪检监察和审计部门要按照"资金跟着项目走、项目跟着规划走"的原则,加强对援助资金项目的监督检查,实现项目安全、资金安全、干部安全。

要细化任务分工。各受援县要把对口支援工作纳入重要议事日程,加强组织领导,进一步完善工作方案,理顺工作机构,明确具体部门、落实专职人员、保障工作经费,切实做到任务明确、责任到人、推进有力,防止出现"两张皮"现象。州、县各职能部门对牵头任务推进落实负总责,注重发挥工作措施的叠加效应,做到思想认识到位、组织机构到位、政策措施到位、监督管理到位。要着力在建立健全制度上用心思、下功夫,进一步健全组织机构、沟通协调、监督检查、项目资金、舆论宣传、考核评价等对口支援工作制度和运行机制,努力形成一套科学、严谨、管用的长效机制,用制度规范运行推动对口支援工作有序开展。

要加强督促检查。各级纪检监察机关要会同相关职能部门,认真履行职责,加大督促检查力度,实行全程跟踪监督,定期通报。对责任不落实、工作不到位、失职渎职的,将严格追究责任。要及时推广好做法、典型经验,大张旗鼓宣传报道涌现出来的先进事迹和先进个人,营造良好的工作氛围。州委、州政府将适时开展对口支援工作先进单位和先进个人评选表彰活动,树立一批先进典型。

同志们,关山征战尘未洗,不用扬鞭自奋蹄。对口支援工作任重道远,使命光荣艰巨。希望大家一定要以强烈的责任意识、深厚的民族感情、务实的工作作风,振奋精神、主动作为、凝心聚力,把省委、省政府的关心支持转化为促进跨越发展的强大动力,在建设美丽生态和谐幸福甘孜的征程中挺立潮头、再创辉煌!

本版责任编辑 谢辉 编辑 赵春燕 组版 宋雪琴