

借力对口支援 助推跨越发展

帮扶不遗余力 真情赢得赞誉

中共德格县委 县人民政府

成都高新区、新都区、省银监局、华夏银行成都分行、水电七局等单位对口帮扶我县,全县上下倍受鼓舞。通过双方不懈努力,各项对口帮扶工作初见成效。

一、领导重视,统一认识,分工明确

新一轮对口定点扶贫工作开展以来,我县对定点帮扶工作高度重视,把定点帮扶工作摆在了我县重要议事日程中,与各项促销活动相结合,加大宣传和联系,纳入目标管理范围。结合我县实际,制定了具体帮扶计划,做到目标明确,措施具体,实行严格的责任制。同时,成立德格县定点帮扶工作领导小组,负责组织、协调和指导全县定点帮扶工作。各级定点帮扶单位也以实践“三个代表”重要思想的要求,以讲政治、讲原则、维护稳定和联系实际出发,认真贯彻中央、省、州定点帮扶政策,结合我县实际和各部门的工作性质,分行业、分年度制定各类帮扶工作计划。同时,加强组织领导,确定政治责任心强、工作踏实、热心帮扶工作,视帮扶工作为己任同志为帮扶责任人,统一了干群的思想认识,增强了责任感、使命感和紧迫感,为切实做好定点帮扶工作打下了坚实基础。

二、明确对口定点帮扶目标任务

一是积极宣传党的扶贫方针政策,认真开展党员干部“6+1”和“行业扶贫”等帮扶活动,帮助所扶持的新村培训和引进人才,推广先进的农村实用技术及耕作方式,提供信息咨询和服务,不断提高贫困群众科技文化素质,增强适应发展商品生产的能力和水平。二是帮助所扶持的新村发展有利于尽快解决贫困群众温饱问题的种植业、养殖业和相关的加工业,努力发展劳动密集型 and 资源开发型的产业,切实增加贫困群众的实际收入。三是根据实际需要,合理有序地引导组织农村剩余劳动力到经济较发达的地区从业。四是定点帮扶单位发挥自身优势,通过2年

的帮扶,实现帮扶村有主导产业,户有增收项目,水、电、路三通,学校、卫生室、广播电视三有,村容村貌整洁,村级组织健全,村务管理民主,切实帮助贫困村调整产业结构,培育主导产业,加快特色农牧业发展,人均收入跨越新的扶贫标准。

三、积极主动汇报,真心帮扶见成效

我县从“立党为公,执政为民”的宗旨出发,及时深入到边远农牧区,查民情、访民苦、解民忧,调查了解广大干群面临的热点、难点问题,针对实际情况,县有关部门立即收集情况,专题主动向成都高新区、新都区、省银监局、华夏银行成都分行、水电七局等单位汇报联系,请求支持,得到了相关部门的大力援助。截止目前,成都高新区先后派出42名干部到我县挂职蹲点;对口援建资金3070万元也已全额拨入德格县财政局扶贫资金专户;组成工作组先后11次深入我县各乡镇进行考察调研,合理提出了打造“康巴特色文化古城”等4大类型19项援建项目,共有1370万元资金投入了以民生为主的教育、医疗卫生、优化农牧产业、“德格老人暖冬”、“高新励志奖学金”等项目;在援建规划上四个专家组完成了实地考察和资料收集,完成德格县土地利用总体规划、环境保护和生态建设规划送审稿,“康巴特色文化古城”规划,旅游产业发展等6个具有德格县特色规划已全面启动;在项目引进与合作上,一是与四川新荷花中药饮片股份公司达成德格大黄等藏药种植初步合作协议。二是引进成都高新区智能企业与德格县文化旅游资源优势互补,着力推动印经院、格萨尔故里等旅游特色走出德格;在培训上,邀请四川大学公共管理学专家赴我县,为全县干部开展“团队管理与执行力提升”的系列培训;在经验交流上,组织成都高新区国土分局等单位赴我县,与德格县国土资源规划部门交流土地整理及国土管理经验,同时选派德格县5名优秀

年轻干部人才到成都市新都区挂职学习。省银监局、华夏银行成都分行、水电七局等帮扶单位初步形成了对口定点扶贫我县的帮扶方向:一是帮建一所学校;二是帮建一连片开发项目;三是助推县藏医院工程建设;四是助推中藏药材产业发展;五是意向性同意研究我县部分不良贷款的分解措施。州宗教局、州卫生局、州计生委、州交通局、州医院等州级帮扶单位从各自行业上对我县各项相关工作进行了有力的指导和帮扶。各级帮扶单位在对口帮扶我县中倾情奉献、扶贫济困、真情帮扶,做了大量实在且卓有成效的工作,谱写了一曲曲新时期对口帮扶乐章,深受我县广大干部群众的广泛赞誉。

四、存在的问题和困难

由于我县贫困面广,贫困程度深,离州府、省府路程远,交通不便,生产、生活成本高,虽然各级对口帮扶单位为我县贫困农牧民做了大量工作,但现有的资金和项目远远不够,不能从根本上改变我县现有的贫困状况。

五、今后工作思路

我县将进一步统一思想、增强信心,整合资源、形成合力,在全县上下努力构建以人为本、整体越温的工作机制和体系。全力加快我县经济社会发展,加大对口帮扶工作力度。按照中央、省、州的要求,加强与各对口帮扶单位的联系和交流,同时,也请各对口帮扶部门在帮扶我县时,在援建资金投入的基础上,进一步帮助引进资金、项目,做一些具有代表性的连片扶贫项目,如扶贫新村、学校、连心路等永久性工程,编制贫困乡和贫困户的扶贫规划,争取扶贫项目,寻找扶贫路子,扩大帮扶范围,争取省、州各部门、各社会团体、经济实体的援助,加大社会扶贫工作力度,形成扶贫开发工作多部门齐抓共管、社会各界积极参与的大扶贫工作局面。

强化项目对接 确保落地生根

中共新龙县委 县人民政府

宜宾市对口支援我县以来,通过编制规划,项目建设,规范管理等,对口援建工作成效显著。

一、对口支援情况

自4月12日全省“挂、包、帮”活动暨对口定点扶贫支援藏区工作会议以来,按照“7+20”结对帮扶方式,宜宾市从人才、项目、资金上给予我县大力帮扶。

(一)规划编制进展顺利。我县专题安排部署规划修编工作,并“打捆”援藏干部中的规划人才全程参与、全力投入六个规划修编,现已完成规划的编制并送审;协助宜宾市选派的规划专家实地考察、调研、对接援藏规划,现正抓紧修订完善对口支援五年规划和年度计划初稿。

(二)项目建设有序推进。在共同协商确定今年5个援建项目后,宜宾市先后2次组织高规格工作组来县检查指导工作,并隆重举行了援建项目集中开工仪式;我县在项目实施过程中,先后开展调研检查20次,召开援建项目专题会8次,确保了援建项目有序推进。截止目前,宜宾市已到位援建资金500万元,5个援建项目总体进展情况良好,其中:雄龙西乡堤坝村“宜新”自来水工程、马拉西乡曲格示范村建设工程2个项目共完成投资210万元;农业产业化洋葱基地建设工程正开展大棚设计,完成种子采购投资20万元;麻日大桥新

建工程现已进入招投标阶段;滨江防洪堤及道路工程(A段)正在进行可研评审。

二、主要做法

我县紧紧抓住对口支援机遇,用好、活用对口支援政策,借助宜宾市的大力帮扶,助推经济发展和民生改善。

(一)安排落实是前提。4月12日全省“挂、包、帮”活动暨对口定点扶贫支援藏区工作会议召开后,县委及时召开县委扩大会议专题传达学习,并成立了我县对口支援藏区工作领导小组,分解落实了项目对接和职责分工,研究制定了《对口援建责任分工方案》和《对口支援项目资金管理办法》,把责任落实到人、工作落实到位。

(二)项目对接是关键。突出基础设施、民计民生、社会事业三大对口支援项目资金投放重点,我县组织发改、住建、财政以及相关涉农部门,多次召开会议梳理与宜宾市对接的项目,共编制对口援建项目13个,概算总投资达30176万元,并在项目深度、成熟度上做实工作。通过我县与宜宾市先后互访对接,同意援建我县13个项目,并确定今年援建4个项目,后经双方多次协商,又将2015年实施的农业产业化洋葱基地建设项目调至今年实施,5个项目概算总投资11066万元,其中:宜宾市投入援建资金1767.75万元。

抓好援建项目 务求取得实效

中共理塘县委 县人民政府

按照省委、省政府要求,理塘县与乐山市相互配合,主动对接,乐山市委书记唐坚同志多次亲自主持召开专题会议研究对口支援工作,市长蒋辅义同志率先带领乐山市50余名市领导和部门一把手实地到理塘调研,并率先将乐山本年度援建资金3000万在今年上半年就全部划拨到位。4月17日,县委书记雷建平带领理塘县党政考察团赴乐山市对接对口支援相关事宜,积极推进了援藏项目有序开展。

一、精心编制对口援藏五年规划

乐山市委、市政府站在对理塘县人民群众负责的高度,在援藏五年规划上利用乐山的资源优势,结合理塘实际,分别就城市基础设施建设、民生改善、产业发展等14个大项54个子项目进行精心设计,多次征求理塘县意见,几易其稿,目前初稿已完成并正按照程序进行审批。

二、抢时间、催进度,强力助推援建项目有序开展

乐山市委、市政府主要领导多次亲自主持召开援助理塘项目推进专题会议,理塘县四大家班子主要成员专程赴乐山对接项目,目前乐山所有援助项目均有序开展。

1.城区居民供水工程:该工程总投资约1亿元,其中包括建设总库容300万立方米的水库筑

坝、取水工程;一座日供水能力1万立方米水厂;一条16.2公里水厂至新区主管道。目前,已完成库区综合地质调查测绘、水库水底地形、水库输水管线等相关比例地形图测量和4幅1:500地形图等工作。供水管道、水厂及城市管网工程已完成相关水文计算,绘制水库的水位-面积-库容曲线,工程坝址、管线的总体设计方案。下一步将编制水库地质勘察报告、地质灾害危险性评估报告、压覆矿产评价报告和水库供水工程水资源论证报告等。

2.乐山路工程:“乐山路”全长3.05公里,宽20米,总投资3500万元,贯穿整个理塘县城新区,是新区主要交通枢纽。已完成路线初放线、相关导线控制点及地物控制点测绘等工作,下一步支援方乐山市将会同理塘县相关部门着手开展项目初步设计工作。

3.格萨尔王避险健身广场:该工程总投资2900万元,占地5800平方米,其中乐山援建资金500万元(已到位),用于拆迁工程和项目前期工作。前期拆除工作已全部完成,已进入广场施工工程。

4.县城三完小设备采购项目:总投资1230万元,用于采购学校急需设施设备。已按照采购程序采购完成并全部安装交付使用。

5.理塘驻康定办事处工程:该办事处约700平方米,预计耗资900万元,主要满足理塘县在州府

的食宿、会议等要求。已完成前期选址、购房等工作,下一步将进行装修设计、施工等程序。

6.产业扶持项目:乐山市商业银行拟对理塘县矿产项目贷款5000万项目资金。已对相关业主单位资质及报批手续进行了逐一审核,下一步进行会商后将资金拨付到位。

三、讲规范、重实效,建立项目及资金管理办法在理塘县党委、政府的直接关心和支持下,乐山创新提出“1=40”管理法,明确1个人的荣誉就是团队40人的荣誉,1个人的困难就是团队40人的困难,着重强化团队意识,树立乐山援藏干部的良好形象。一是组建重大项目推进组。针对乐山援建理塘县重大项目,印发了《乐山市第二批援助理塘工作项目推进领导小组名单》,明确了每个重点项目有5名援藏干部定点全程跟踪,做到援藏小组与援助重点项目业主单位零距离对接,倒排工期,为进一步将我市援助项目落地生根、提供保障。二是强化制度建设,确保援助资金规范运行。出台乐山市援助理塘县资金管理办法和操作办法,明确了资金跟着项目走,按照援建项目计划,及时编制项目资金计划,协调项目资金拨付。明确乐山市监察局对援助资金的管理使用情况进行监督检查,确保了援助资金安全规范运行。

援助着眼“五个一” 保障突出“六机制”

中共甘孜县委 县人民政府

按照省、州工作部署,省委政法委、成都市龙泉驿区、国电四川发电有限公司对口援助甘孜县。年初至今,援助和受援双方把握机遇,创新机制,完善举措,突出重点,对口支援工作有序推进,成效明显。

一、注重规划明确目标,强化对口支援的目标方向力

县委、县政府多次组团赴成都向龙泉驿区委区政府汇报对接援助工作,龙泉驿区委、区政府高度重视,区委陈争鸣书记、区政府何勋区长亲自主持召开对口援助协调会,研究部署对口援助工作,并先后2次派工作组到我县实地考察对口支援工作,有力推动了对口援助工作落实。按照省委“资金跟着项目走,项目跟着规划走”的要求,提出了编制一个对口定点扶贫工作计划、对口定点帮扶一个行政村、协助争取一批产业项目、争取落实一批政法基层建设项目、帮助争取一批专项资金的“五个一”援助目标。紧紧围绕“跨越发展、长治久安”主题,制定了《龙泉驿区-甘孜县区域合作30条》,签订援助协议7个;先后3次组织相关部门负责人及专家实地调研,4次召开专门会议研究规划修编工作,集中力量抓好经济社会发展规划修编,已初步编制完成2012-2016年对口支援五年规划和2012年对口支援工作计划;修编完成城乡土地利用总体规划,并报省国土资源厅审查,形成城乡建设规划总体规划和控制性详细规划初步成果,总规准备提交专家评审;形成交通基础设施专项规划初稿,正在加快完善;经济社会发展总规、环保生态规划、公共服务规划正在加快修编;邀请广东援藏首席顾问、西藏林芝鲁朗国际旅游小镇总设计师陈可石对甘孜县城进行风貌设计。

二、注重民生抓好项目,强化对口支援的落实推动力

龙泉驿区紧紧围绕甘孜县改善民生、产业发展和基础设施等事关跨越发展和民生民计的大事,确定了2012年的对口支援项目10大类59个项目。目前,已完成投资2029.47万元,建成项目22个,有序推进项目37个。同时,龙泉驿区在省委、省政府规定上年地方公共财政预算收入0.5%的比例

给予帮扶的基础上,额外增加投入1092万元,达到2672万元,占公共财政预算收入的0.845%,增加投入比例69%;争取上级部门配套资金165万元、慈善资金和企业捐助等社会援助资金1230.94万元;积极组建城乡建设投资发展有限公司,搭建了投融资平台;组建了甘孜县甘泉富民惠民马铃薯农民专业合作社,在龙泉驿区建立紫皮马铃薯、青稞制品、牦牛肉等特色农畜产品营销渠道,促进农牧民持续增收。

三、注重长效探索创新,强化对口支援的创造源动力

为确保对口援助工作顺利推进,我们建立落实了“六大机制”。一是领导管理机制。授受双方分别成立对口援助工作领导小组,下设办公室、项目资金、社会管理、干部人才和监督检查组,共同协调推进对口援助工作。二是资金管理机制。建立了对口支援资金专户,做到专户管理、专账核算,加强监督、确保安全。三是项目落实机制。建立完善项目招标投标制度、联系责任制度、联席会议制度、目标责任制度、现场办公制度、沟通协调制度、信息报送制度等配套制度,全程跟踪项目建设,动态掌握项目进度,共同解决困难问题,推动了项目又好又快建设。四是人才援助机制。今年,我县共选派乡镇干部22人、专业技术人才10人、教师14人、医生12人,到龙泉驿区挂职培训;按照县领导帮带4人、科级干部帮带3人的要求,建立了挂职干部“传帮带”工作机制,援藏工作队50名支医支教及专业技术干部共帮带我县干部人才185名,宜宾市公安局先后派出3批次300余名干警到我县开展维稳工作。五是协调互动机制。授受双方指定工作人员定期通报情况,加强沟通;党政领导不定期开展互访活动,研究重大事项;建立了对援部门负责人电话联络制度,每月进行一次信息互换,确保了衔接顺畅、沟通及时、工作高效。六是督促考核机制。双方共同成立督促考核领导小组,采取实地调查、问卷测评、综合考评等方式,每年年底统一组织考核,并将考核结果通报援助单位,作为选拔任用援藏干部人才的重要依据。

受援求发展 合作谋跨越

中共乡城县委 县人民政府

根据省委、省政府安排,泸州市对口支援我县,双方通过积极对接,积极作为,对口援建取得了阶段性成果。

一、健全机构、抓好对接,夯实对口支援基础性工作

一是加强沟通、主动对接。今年以来,我县与泸州市党政主要领导先后7次互访,就对口支援规划、制度和工作思路、原则、方法途径等方面达成共识,并于9月5日签订《对口帮扶框架协议》。同时,两地先后10余次组织各相关单位专业人才进行工作对接,在对口支援项目安排、资金分配、规划修编、干部培训等项目上深入开展论证,确保援建项目符合实际。

二是加强领导、强化保障。为确保对口援建工作有序开展,我县在对口援建工作领导小组下设了办公室和项目组、资金组、社会管理组、干部人才组、监督检查组五个工作机构,抽调人员、落实经费和办公场地,统筹安排对接援建各项工作。

三是以人为本、突出关怀。多次召开会议,就援藏干部人才生活和工作进行统筹安排;全县各部门累计为援藏干部人才购买13余万元生活设施,开通有线电视和网络;专题召开会议,逐一研究落实援藏干部人才职位;严格落实《进一步关心爱护干部职工的意见》,还一视同仁地兑现了高海拔乡镇及以下干部生活补贴;安排人员就民族宗教政策等知识进行讲解宣传,并组织援藏干部深入基层,与群众话家常、搞调研、熟悉民情,为援藏干部人才安心援藏、全心援藏提供了良好的工作生活保障。

二、积极作为、狠抓落实,对口援建取得阶段性成果

一是理清思路,科学制定援建规划。与泸州市委、市政府多次协商、深入论证,综合考虑和比较,最终确定5年对口援助产业扶持、扶贫开发、文化旅游和人才培养等工程项目10个,总投资1.39亿元,其中援助金额1.32亿元。高起点、高标准完成《经济和社会发

展总体规划》、《土地利用总体规划》、《城乡建设规划》、《环境保护和生态建设规划》修编方案,并在规定“1+5”规划的基础上,启动了《旅游总体规划》等4个规划编制和修编工作。目前,相

关规划正紧锣密鼓地实施。二是狠抓落实,加强民生工程建

设。今年,泸州市将对口援建我县洞松乡卡心村移民搬迁点等四个项目,投入援建资金1200万元。目前,4个项目均已启动,进入正常施工及工作状态。其中,洞松乡松通新村提升打造已基本完成;洞松乡卡心村移民搬迁点、乡城县红色文化广场已完成“四通一平”、征地拆迁、设计等前期工作。同时,对口扶贫中,省测绘局完成对口扶贫规划(2012-2015),即将开展特色城镇测绘和数字乡的测绘工作;进出口银行与省水电投资公司分别与我县达成红军纪念馆和水电开发及新城建设方面的投资意向。

三是建立机制,拓宽援助交流领域。与泸州市共同建立了两地联谊互访、交流、业务培训、物资援助及社会管理援助机制等长效机制。目前,泸州市已组织相关部门先后到我县举办计划免疫、地慢病、传染病及报表管理等专题培训班6期,培训医护人员、教师、农牧民群众1800余名。同时,我县还出台了对口援建资金管理办法、项目管理办法等4个指导性文件,建立了相关制度和措施,保障了援建项目的有序实施。

三、认真总结、科学谋划,共同描绘对口支援美好前景

一是进一步加大科技与教育援助力度。充分依托泸州市科研院所平台,有针对性的开展技术援助,尝试在农、牧、生态环境保护、产业发展等方面寻求突破,积极在中小学教育、农牧民特色技能培训、干部继续教育等方面开展援助。

二是进一步做好基层基础设施建设。在改善农牧民生活条件的基础上,积极与泸州市沟通、协调,开展对外宣传和招商引资工作,寻求更广泛的援助与合作途径,为我县社会经济的新一轮发展奠定基础,积累力量。三是充分发挥援藏干部人才作用,建立“1+N”的培养机制,要求每名援藏人才带1-2名徒弟,培养不走的“援藏人才”。积极发挥援藏干部的新思想理念和管理经验,促进全县机关工作务实高效创新;拓宽援藏工作覆盖面,加强重点领域课题调研,加快经济社会快速发展,共筑乡城跨越发展丰碑。