

知假买假·赠品侵权·明星代言·网购责任

——聚焦最高法院食药纠纷司法解释四大看点

当前，我国食品药品纠纷案件逐年增多。最高人民法院9日召开新闻发布会对外公布了《关于审理食品药品纠纷案件适用法律若干问题的规定》。

司法解释对“知假买假”者是不是消费者、赠品不合格能否索赔等热点问题作了明确规定，加大了消费者合法权益保障力度。

“知假买假”不影响维权

在最高法院9日公布的典型案例中，一位购买者明知超市出售的香肠过了保质期而购买，法院最终判决支持购买者退货并取得十倍价款赔偿金。

司法解释规定，因食品、药品质量问题发生纠纷，购买者向生产者、销售者主张权利，生产者、销售者以购买者明知食品、药品存在质量问题而仍然购买为由进行抗辩的，人民法院不予支持。

“法院对于‘知假买假’请求惩罚性赔偿是否予以支持的问题，无论法学界还是审判实践中都存在不同认识。有的法院支持，有的法院不予支持。这次发布的司法解释支持了‘知假买假’的索赔，对于统一司法尺度、打击无良商家、维护消费者权益、净化食品药品市场环境具有重要意义。”中国人民大学法学院教授杨立新说。

“但是对于所谓职业打假人，甚至形成的一些公司‘知假买假’，司法解释没有明确规定。”最高法院民事审



判第一庭庭长张勇健说，“职业打假本身是一把‘双刃剑’，一方面能够对假冒伪劣行为起到制约、遏制作用，但也可能产生一些道德风险或者市场秩序上的问题。”

赠品侵权商家担责“没商量”

“买一赠一”“有奖销售”……在市场竞争中，商家经常通过赠送礼品的方式来吸引消费者。

杨立新介绍，司法实践中，赠品因质量问题造成受赠人损害，受赠人往往因为无偿取得赠品，没有支付对价，不作为消费者对待，在赔偿问题上通常是减轻生产者、销售者责任，而不是承担全部赔偿责任。

对此，司法解释规定：“食品、药品生产者、销售者提供给消费者的食品或者药品的赠品发生质量安全问题，造成消费者损害，消费者主张权利，生产者、销售者以消费者未对赠品支付对价为由进行免责抗辩的，人民法院不予支持。”

“食品、药品事关消费者的人身安全，即使是赠品，也必须保证质量安全。”最高人民法院新闻发言人孙军工说，赠品的成本实际上已经分摊到付费商品中，因质量问题造成消费者权益损害的，生产者与销售者也应承担赔偿责任。

但考虑到消费者获赠食品、药品在实质上属于商家让利性质，因此司法解释对于生产者、销售者承担责任的条件作了限定，即赠品必须实际出现了质量安全问题，造成消费者损害，消费者才能主张权利。

明星代言虚假广告要担责

近年来，不少商家为扩大其市场销售份额，利用媒体、明星代言人做虚假广告推销食品、药品，损害了消费者生命健康和财产安全。

明星代言了虚假广告是否应该承担责任，一直广受社会关注。2013年10月，全国人大常委会表决通过关于修改消费者权益保护法的决定，修改后法律就明确规定了虚假广告代言人的责任。此次发布的司法解释对此进一步予以明确。

司法解释规定：“社会团体或者其他组织、个人，在虚假广告中向消费者推荐食品、药品，使消费者遭受损害，消费者依据消费者权益保护法等法律相关规定请求其与食品、药品的生

产者、销售者承担连带责任的，人民法院应予支持。”

“食品药品是特殊商品，与人民健康安全息息相关，无论是明星代言人、广告经营者都有义务去了解其安全问题。而且这也是一种推销行为，是流通环节的一部分，因此几方都有责任。”清华大学法学院教授王晨光说。

那么“连带责任”应该如何承担？孙军工解释，根据消费者权益保护法，侵权责任法的相关规定精神，在连带责任中，消费者既可一并起诉食品、药品的生产商、销售商、广告经营者、广告发布者、广告代言人，请求其共同承担赔偿责任，也可以起诉其中一个或者几个作为被告，由其承担全部赔偿责任，然后再由这些被告向其他责任主体行使追偿权。

网络交易平台明知侵权不作为责任“连坐”

网络购物是新兴的购物方式，记者从发布会上获悉，2012年我国网购用户达2.47亿，网络交易金额突破1.3万亿元，通过网络交易平台购买食品、药品的消费者越来越多，由此引发的纠纷也越来越多。

为更好地维护消费者的合法权益，司法解释规定：“消费者通过网络交易平台购买食品、药品遭受损害，网络交易平台提供者不能提供食品、药品的生产者或者销售者的真实名称、地址与有效联系方式，消费者请求网络交易平台提供者承担责任的，人民法院应予支持。”

同时还规定，网络交易平台提供者知道或者应当知道食品、药品的生产者、销售者利用其平台侵害消费者合法权益，未采取必要措施，给消费者造成损害，消费者要求其与生产者、销售者承担连带责任的，人民法院应予支持。

孙军工解释，商家入驻网络交易平台通常要支付不菲的入场费，具备先行赔付的条件，在网络交易平台提供者不能提供食品、药品生产者、销售者的真实名称、地址和有效联系方式时，其应当承担责任。如果明知侵权而放任自流，网络交易平台的提供者则构成共同侵权。

中国人民大学副校长王利明认为，这样规定一方面适度分担了行政机关的执法压力，督促网络交易平台提供者在力所能及的范围内对其商户行为进行适当监管；另一方面也给广大网购者提供了一条更为便利和有效的救济途径。

“毕竟相较于向网络上的侵权商户索赔，向网络交易平台提供者要求赔偿是更为现实的选择。”王利明说。

(据新华社电)



热点聚焦

中小学教师可以评正高级职称！这一利好消息“捅破”了中小学职称评定中存在20余年的“天花板”，也着实在新年伊始，让全国1000多万名中小学教师有了新的盼头。

近日，人力资源和社会保障部部长尹蔚民透露，2014年将完善人才评价机制，全面实施中小学教师职称制度改革，中小学教师可以参评与大学教授级别一样的高级职称。

改什么：等级设置不够合理

“现行的评审标准和教改思路存在很大矛盾。现行评审标准强调任教成绩排名等指标，行政化色彩比较浓，当前教改恰恰要淡化这些。”北京丰台二中副校长陈维贤告诉记者，现行的职称评定标准更利于学校领导，“职称的功能定位应当调整，以充分发挥评价、激励作用。”

我国现行的中小学教师职称制度设立于1986年。随着素质教育的全面实施和教师队伍结构的不断优化，该评价标准不够科学、评价机制不够完善等问题日益凸显，而最主要的问题是等级设置不够合理。

按照现行规定，中学教师职称最高等级为副高级，小学教师职称最高等级仅为中级。相当一部分中小学教师在评上限定的最高职称后，受限于职业发展空间，会产生惰性思想，导致进取心和积极性不高。一些教师为了实现自己的职业愿景，或放

弃教师工作，或转而追求行政职务。这种职称制度不利于吸引中高级人才在中小学长期从教、终身从教，更不利于鼓励优秀人才脱颖而出。

此次全面推进中小学教师职称制度改革的核心是建立统一的中小学教师职称制度，将原来相互独立的中学、小学教师职务系列统一并入新设置的中小学教师职称系列。在职称等级上，设置从正高级到员级5个等级，依次为正高级教师、高级教师、一级教师、二级教师、三级教师，与职称的正高、副高、中级、助理、员级相对应，并完善与之相配套的评价标准和办法。

同样是“正高”，大学教授和大学教授评定内涵有何不同？中国人民大学教育学院教授方平认为，一方面，中小学教师和大学老师一样，既承担教学任务也承担一定的科研任务；比较而言，大学老师科研任务相对多一点，中小学教师尤其是“小学教授”更应在教学岗位上来体现自身工作成绩。另一方面，大学教授面对的大学生基本上已经养成了相对独立的学习习惯，并拥有了一定的社会经验，而中小学生们不仅要吸取知识，更要在小学阶段掌握基本的学习能力和社交能力等。

怎么改：向一线教师倾斜

改革后的中小学教师正高级职称评定有很强的务实色彩：向一线教师倾斜。在诸多条件中，第一条便是对承担教育示范课、

获优秀教学成果奖等方面的要求。“这就给课堂教学特别出色的老师提供了机会。”陈维贤认为，正高级教师的首要条件是“实战”能力突出。

资料显示，在山东，评正高级教师必须在教学一线从事教学工作20年以上，并在评为高级教师后至少继续教学5年以上。中小学教师评高级至少要有在农村任教一年的经历。正高级教师可在全省中小学教师流动，实行聘期管理，聘用后必须在一线从事教学科研工作，脱离教学科研岗位的，不再聘用。

在以往的职称评定中，学历是很多待选教师心中挥之不去的痛。随着高等教育规模日增，中小学职称评定对于学历的要求也是水涨船高。但是，改革后各地对正高级职称的认定，只是作了“基本”要求：本科学历。很多老师表示，学历要求不算太严格。

改革后，在职称评价标准方面，更加注重教师教书育人的实际；在评价方法上，采取说课讲课、面试答辩等方式，由专家和业内人士进行评审，对中小学教师的能力业绩进行评价。

难在哪：平衡城乡教师职称评定

“中小学教师职称改革并不仅仅在于职称，还应发挥更多作用促进中小学教师队伍建设。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，我国中小学教师建设事

关我国基础教育的发展，当前仍面临着诸多问题：一些相对落后的地区，小学教师数量仍然不足；整体师资水平有待进一步提升；与此同时，优质教育资源、优质师资能否均等化分布在城乡的问题也有待突破。“通过职称改革，能够带动更多的人才进入小学教师队伍，能够帮助更多地方加快解决师资不足的问题，最终实现今后教育资源均等化问题的进一步突破。”

专家们认为，职称改革将中小学教师的评价体系纳在一起，在一定程度上推进了城乡之间、各个学段之间师资的均衡配置。在不少地方，乡村教师成为职称改革的最大受益者。浙江省衢州市实行倾斜政策，农村教师不仅可以免考计算机，论文和课题等级要求可以降一级，评审时还能接受单独考核评价，更注重考核教育教学水平和业绩。

“尽管新的职称改革鼓励教师去农村地区任教，但是这些农村教师在与城镇校教师共同参加职称评定时仍然不占优势，因此，在平衡城乡职称评定的做法上仍要做一些调整。”陈维贤认为。

一些专家指出，中小学教师职称制度改革势在必行，但难度不小。如何更有利于一线踏踏实实工作的优秀教师，如何确保通过材料和教学能力考核真正把优秀的教师评出来，如何既能调动教师的积极性又能守住宁缺毋滥的底线，都是非常值得关注的问

要闻 快速 |

农业部严控婴幼儿配方奶粉源头质量

农业部新闻办公室9日发布消息称，在2014年生鲜乳质量安全监测计划中，将重点监测婴幼儿配方乳粉奶源质量安全，加密抽检，覆盖婴幼儿配方乳粉奶源的所有生鲜乳收购站和运输车，查处国家公布的所有违禁添加物。

在建设优质奶源基地上，农业部将支持婴幼儿配方乳粉企业奶源基地进口良种奶牛建设现代化牧场，加快良种奶牛扩繁，扩大优质奶源基地，努力确保生鲜乳从自建自控的奶源基地收购，并逐步做到全部来自企业全资或控股建设的养殖场。督促牧场落实质量安全主体责任，用最优质的牛奶提供给婴幼儿配方乳粉企业，实现国产婴幼儿配方乳粉奶源可追溯到牧场。

农业部还将通过加快实施“振兴奶业苜蓿发展行动”，建设高产优质苜蓿示范基地，优先支持婴幼儿配方乳粉企业奶源基地建设青贮和苜蓿饲草料基地，优化奶牛饲料营养结构，改善奶牛健康状况和生产性能，从源头上提高牛奶质量水平。

我国将推进烟花爆竹产品环保化

国家安监总局监管三司司长王浩水9日表示，将推进烟花爆竹产品环保化，推动整个行业的转型升级。

王浩水当日在国务院新闻办举行的新闻发布会上说，烟花爆竹是一种特殊商品，在中国有着很长的燃放传统。但这

几年也暴露出烟花爆竹产品安全性不够，特别是对环保构成一定的影响。安监总局正在会同有关部门深入研究，推进产品的环保化。现在整个烟花爆竹的主产区正在研制低硫或者无硫产品，这样的产品燃放起来对环境的影响比较小。

青藏铁路客货运输量均创历史新高

记者从青藏铁路公司了解到，2013年，通过深化运输组织改革，转变运输发展方式和加快转换经营机制，青藏铁路客货运量均创历史新高。

青藏铁路公司提供的统计数据显

示，2013年，青藏铁路公司完成发送旅客751.3万人次，完成发送各类货物4049万吨，同比分别增运67.3万人次和29万吨。客货运输的持续增长，为青藏两省区资源开发、经济社会发展提供了可靠的运力保证。

为更好地服务青藏两省区经济和社会发展，2013年，青藏铁路公司实施了货运组织改革，落实市场主体责任，

优化整合货运、物流、装卸、行包、集装箱等资源，并投资1000余万元对各货运经营网点服务设施进行补强。同时，通过简化货物办理程序，完善配套制度、敞开受理渠道、清理规范收费、优化全程物流服务等措施，初步构建了货运组织的新格局。

在深入推进货运改革的同时，2013年，青藏铁路公司结合旅游旺季和青藏两省区重大经贸活动，加开临时旅客列车100列，加挂车辆2706辆，增加旅客发送35.8万人次，有力促进了青藏两省区经济尤其是旅游业的持续发展。

四川发展育种业保障粮食安全

四川是育种大省，制种大省和供种大省，农作物种业发展水平对粮食安全和现代农业发展具有重大影响。四川省农业厅副厅长牟锦毅9日向记者表示，四川省积极发展三系杂交水稻和杂交小麦、杂交玉米等研究，一大批农作物新品种被认定为国家级良种在全国推广。

据介绍，2011至2013年，四川省共审定主要农作物品种216个，审定品种产量平均水平较2010年提高1.5个百分点。通过国家审定主要农作物品种35个，占全国10.4%。截至2013年10月，该省累计申请植物品种权834件，累计获得植物品种授权444件，占全国授权总量的11.1%。

数据显示，2013年度四川省杂交水稻制种46万亩，产种约8300万公斤，制种面积占全国的25%以上，省际调剂量占全国的30%，外贸出口占全国的51%。四川也是国家确定的杂交水稻种子主要繁育基地。杂交油菜制种面积占全国的20%，居全国第二位；杂交玉米制种面积也呈快速增长势头，攀西安宁河流域玉米制种基地被国家确定为重点繁育基地。

四川省种子站站长付洪告诉记者，近年来全国自然灾害频发，对农作物种业发展提出新要求。四川未雨绸缪，完善救灾备荒种子贮备制度，仅在2013年贮备475万公斤，较2010年增加142.5万公斤。

西藏筛选驯化抗高寒优质牧草品系

记者了解到，经过3年努力，西藏已筛选出一批抗高寒新型牧草品系，这将有助于西藏草业发展和草原退化治理，推动西藏生态环境改善。

西藏高原草业工程技术研究中心主任余成群说，初步筛选出的新型牧草品系有巴青披碱草、拉萨雪莎、林周披碱草、拉萨白草、当雄早熟禾、藏北羊茅、藏引1号雀雀豆、藏引油莎草等。其中巴青披碱草计划在2014年申报国家牧草新品种。

据介绍，这批牧草新品系保留了西藏本地牧草原有的优

良基因，抗寒抗旱性较强，是适合在高寒环境下栽培的优质高产牧草。驯化后的牧草新品系预计在3年内实现牧草种子扩繁面积1000亩，5年内实现1万亩种子田，届时每年可以满足10万亩以上牧草种植的种子需求。

西藏是我国五大牧区之一，但由于草原生态脆弱，加之长期以来传统的粗放型畜牧业致使相当数量的草场出现退化，直接对高原生态安全构成威胁。在政府积极开展禁牧减畜、退牧还草工作之外，改良牧草品种成为科研人员极富价值的工作。

新疆棉花总产量连续20年居全国第一

新疆棉花总产量已连续20年位居全国第一。这是记者从7日至8日举行的新疆农村工作会议上获悉的。

据了解，目前，新疆棉花总产量已占据全国半壁江山，棉花收入占新疆农民收入的35%左右，在南疆棉花主产区甚至占到50%-70%。

2013年，新疆棉花种植总

面积为2538万亩，较上年增加68万亩；棉花总产量340万吨，较上年增加2万吨。

今年，新疆将进行棉花目标价格改革试点，同时优化粮棉种植结构，建设1000万亩小麦、1000万亩玉米和1000万亩棉花“三个千万亩”高产田。

(本栏据新华社电)