

# 风景这边独好

## ——我州实施“生态立州”发展战略纪实

■ 本报记者 田杰 文/图

巍峨的雪山、辽阔的草原、茂密的森林、奔腾的江河、清澈的湖泊、丰富的资源、厚重的文化，这是造物主恩赐给圣洁甘美的自然之美、视觉之美、人文之美和潜在之美。

在摄影家的眼中，这里每一步都是风景；在探险家的眼中，这里每一座雪山都极具挑战；在科学家的视线里，这里的每一种动植物都是一个课题；在文学家的笔下，这里的一草一木都是那样富有传奇；在旅游者的心里，这里分明就是传说中的香格里拉；……在老百姓看来，这里分明就是幸福生活的乐园。

绿色是我州生态的基调和本色，也是全州各族人民孜孜追求的梦想。从大渡河到雅砻江再到金沙江，从情歌故乡到美人谷丹巴再到格萨尔王故里，从玉科大草原到扎溪卡大草原再到毛坝坝大草原，从海螺沟到木格措再到亚丁，莽莽林海满目苍翠，五彩草甸不时映入眼帘。青山绿水，莺飞草长，甘孜藏区的景色显得是那样美丽迷人和令人心醉。

作为《全国主体功能区规划》确定的国家重点生态功能区之一和长江上游重要的生态安全屏障，生态是我州的最大优势，生态脆弱是我州的客观现实。面对生态建设投入巨大而经济总量盘子却很小的现实考量，面对“大”与“小”的矛盾，交织着经济利益“远”与“近”的现实困惑，州委、州政府果断地作出了“生态立州”的重大战略决策。

“生态建设既是我州经济社会可持续发展的生命线，更是人民群众安居乐业、造福子孙后代的致富线和幸福线。”州委书记胡昌升在接受采访时，斩钉截铁地说：“没有良好的生态环境，我州就没有希望和未来。保护生态环境是我们义无反顾的‘第一要务’，生态立州更是我们理所当然的战略选择。”

一石激起千层浪。高远的立意，让人心魄激荡；务实的行动，更让人眼前一亮；前所未有的保护与建设力度，使得我州生态状况急剧恶化的趋势得到“整体遏制、局部好转”的历史性改变。

初春时节，记者驱车前往州内各县采访。当汽车攀爬上号称“月球表面”的理亚路海子山段时，眼前清澈的湖水带给人不期而至的惊喜——窗外乱石穿空，远处湖泊像一面碧蓝色的镜子，蓝天、白云、倒映其间，煞是美丽。游客们纷纷举起相机，欣喜若狂地定格着这难忘的片断和精彩的瞬间，并由衷地发出了对“大美甘孜”的声声赞叹：“这里的一山一水、一草一木、一花一石都是康巴高原的体魄和命脉！”

随着采访的深入，记者渐渐地发现，我州还有更加辽阔的“大”和更为深邃的“美”。

### 比天地更大的，是人的胸怀

环视甘孜地图，品味甘孜画卷，观赏甘孜风情片，记者深深地领略到了我州的辽阔与壮美。

当记者真实地踏上这片神奇而又美丽的雪域大地时，体验与感受、震撼与惊叹便随着时日的增加与行程叠加而越发强烈：从东向西，从南到北，15.3万平方公里的幅员面积，完全可以与山东、浙江、江苏一比大小；雪山、森林、草原、湖泊，完全可以与青海、内蒙古一比美丽；大渡河、雅砻江、金沙江，完全可以用“大地的血管”来形容。山宗水源，河水滔滔，江流滚滚，滋养着长江中下游沃野和江南水乡，辽阔的康巴高原无疑就是生命的源头、母亲河的母亲。

“康巴高原，既是江河源，也是气候源，保护好这片土地，对全球气候和江河流域的生态安全至关重要。”州委书记胡昌升意味深长地说。正是对这一份沉甸甸责任的理解和担当，州委、州政府毅然作出的“生态立州”战略决策，既要“美人之美”，更要“美美与共”。

“把生态保护好、建设好，既是我州对全省乃至我国全面建成小康社会的最大贡献，也是推动甘孜人民与全国、全省同步建成全面小康社会总目标的必然选择。”州委副书记、州政府州长益西达瓦如是说。然而，在全面建成小康社会的征程中，等待着我州的却是地大物博与发展滞后的严峻现实——

我州很“大”，15.3万平方公里的幅员面积，



在全省21个市州中堪称无与伦比。占全省总面积的1/3，占长江流域面积的8.5%，使得我州的“大”，大得名符其实。

我州很“小”，去年全州地区生产总值虽然突破了201.22亿元，尽管增幅连续四年位居全省第一，但所占比重约为全省的0.77%。“垫底”全省的经济总量、倒数全省第二的人口总量，使得我州的“小”，小得理所当然。

我州很“富”，坐拥“两江一河”和“三江”成矿带，得天独厚的旅游、水电、矿产、生物、特色农业以及民族文化资源，彰显出了我州的“先天富有”与“后发优势”。资源的种类繁多，资源的潜在价值，使得我州的“富”，富得让人羡慕。我州很“穷”，作为西部地区、民族地区、高

原地区、革命老区 and 集中连片特困地区的交集，尽管2013年全州农牧民人均纯收入达到了5435元，且增幅连续多年位居全省首位，但全州农牧民人均纯收入也仅为全省水平的68.8%。贫困面大、贫困程度深，使得我州的“穷”，穷得客观真实。

“大”与“小”的辩证关系，“富”与“穷”的逻辑思维，既展现出了我州的现实窘迫，更体现出了甘孜儿女“忠诚爱国、乐善互助、务实创新、坚韧奋进”的博大情怀。

在“大”与“富”的考量中，我们敏锐地捕捉到了化劣势为胜势的“敲门砖”；在“小”与“穷”的思索里，我们理性地找到了底部突围的“路线图”。（下转第六版）

# 坚持生态立州 加强环境保护

(紧接第一版)办“人情案”“关系案”，埋下严重的环境安全隐患。五是环境监测监察能力不强。全州环境监测、监察系统均未达到国家最低标准化建设要求，仅州站能监测59个项目，离二级站标准139个项目差距较大；全州环境监测监察队伍专业人才匮乏，具有环境监测资质人员仅有15名，执法队伍中法律和环保专业人员更是屈指可数。六是局部地区生态环境日益恶化。水土流失严重，草原退化加剧，湿地面积减少，生态系统功能退化，生物多样性受到威胁，地质灾害时有发生。七是极端环保主义问题突出。境内外分裂势力、敌对势力在我州推行极端环保主义，利用环境问题大做文章，安排所谓“环保员”，与我争夺基层政权，裹胁群众，阻挠正常的资源开发和基础设施建设；打着戒杀生旗号阻挠牧民牲畜出栏，导致草场过牧退化。马克思说：留恋原始的幸福和相信完全的空虚，都是可笑的。野生动物的保护在于保持生态平衡，但以“戒杀生”阻止牲畜出栏，就是破坏人民群众正常的生产生活秩序，就会严重损环环保事业形象。

以上七个方面的生态环保问题，对我州来说只是“冰山一角”，还有许多问题没有讲到，希望各县各部门深入查找自身存在的生态环保问题，始终做到长鸣警钟。

我们要深刻理解和推进实施“生态立州”战略的重大意义，在思想深处树立生态环保理念。加强生态环保工作是建设美丽甘孜的必然选择。甘孜大美天成，蔚蓝的天空、清新的空气、金色的阳光、绿色的草原、美丽的雪山、清澈的河流，是诗意图卷的家园，是生灵恒美的净土，被朱镕基同志誉为“世外仙山、蓬莱圣地”。这需要我们珍惜呵护每一个美的元素，保护好一山一水、一草一木，而绝不能“天生丽质乱打扮”；突出美的特色，加强环保项目建设，实施美化绿化行动，开展城乡环境综合治理，建设田园牧歌式的生态家园；实现美的价值，精心打造景区景点，以全域旅游统筹经济社会发展，努力创建全国少数民族地区全域旅游示范区，全力打造世界最佳旅游目的地。加强生态环保工作是建设生态甘孜的内在要求。甘孜生态易损难修，自然环境稳定性差，自然灾害频繁多发，加之人类活动对环境承载力带来一定影响，有砍伐林木留下的伤痕，有过度放牧引发的沙化，有资源无序开发的破坏，生物多样性受到极大危害，生态环境面临着严峻挑战。我们要以生态文明建设为主线，以创建全国生态文明建设示范区为载体，以建设长江上游生态屏障核心区为目标，扎实推进“生态立州”战略。加强生态环保工作是构建和谐甘孜的客观要求。随着资源开发不断加快，环境问题日益凸显，并极易成为群体性事件的导火索，社会的关注度越来越高，舆论媒体的炒作越来越多，环境问题引发的维稳压力越来越大。尤其是在矿产和水电资源开发中，有的群众把矿山河视为神山圣水，有的群众受分裂势力蛊惑煽动，借环境问题滋事闹事。客观现实要求我们必须正确处理好开发与保护、企业发展与当地百姓的关系，在优势资源开发中解决好涉及群众利益的环境问题，切实维护群众利益，绝不让环境问题成为分裂分子的“口实”。加强生态环保工作是实现幸福甘孜的重要保障。当前，我州基础设施建设和优势资源开发已进入新的关键时期，我们必须将生态环境保护贯穿于经济社会发展各领域之中，认真落实“一优先、二有序、三加快”的产业发展思路，努力建设生态经济，落实生态环保民生政策，全面推进“健康甘孜

2020”，让人民群众喝上干净水、呼吸上清新空气、吃上安全食品，不断提升群众生活质量，提高群众幸福指数，真正实现生态惠民富民。

### 二、善守生态环境保护红线

山清水秀但贫穷落后不是我们梦想中的家园，生活富裕但环境恶化不是我们追求着的生活。我们必须善守生态环境保护“红线”，正向推进全州生态文明建设和生态经济发展。

一、严格控制资源开发对环境的影响。开发资源不能以牺牲生态环境为代价。严格管理是对生态最大的爱护，环保到位是降低企业风险，实现利润最大化的重要保障，因破坏生态环境而影响社会稳定的教训极其深刻，许多企业因违反《环境保护法》业主一夜之间锒铛入狱、家破人亡，令人痛心疾首。

在资源开发中，我们必须按照习总书记“生态保护第一、尊重群众意愿”的要求，坚持“生态优先、适度开发、善守红线”的原则，量身制定我州生态环境保护制度，要尽快研究制定《甘孜州资源开发环境管理办法》和《甘孜州环境保护属地管理办法》，坚决遏制环境违法行为发生，确保生态红线不被逾越。

优先发展旅游业，要把生态环境保护摆在风景名胜区、旅游景区规划布局及建设的首要地位，提倡景区内游览景区外食宿，配套完善规划区内污水、废气和垃圾处理设施，严格限制人造景点、景观等构筑设施的规模和数量。

有序发展生态能源和矿业。要根据水电工程建设实际，建立和落实生态补偿机制；要依法加强水电开发项目监管，严格落实《环境影响评价法》、《水土保持法》、《水污染防治法》等规定，依法严肃查处违法行为。对没有完成环评、水资源论证、取水许可或环保、水保措施不完善的，禁止开工；对不按环境影响报告、水土保持方案施工的，立即停止施工，待整改检验合格后才能恢复施工；对在电站运营中不按取水许可规定给下游留够流量的，坚决停止运营；发展水电“抓大放小”，继续严守暂停5万千瓦以下电站建设这条红线；积极、有序推进地热、太阳能、风能等生态能源开发。大力支持环保达标、群众满意的优势矿业开发，建立完善小矿山退出机制，逐步实现全州矿业数量少、质量高、管理规范有序的机制，真正实现矿业有序发展、科学发展、和谐发展。对那些储量小、经济效益差、当地群众不支持、安全隐患突出、地质灾害明显的企业，要依法关停并转；对风景名胜区、自然保护区、生态脆弱区不宜勘察的探矿权，用3至5年时间按国家相关政策逐步清退出。要加强对重点矿山、重点企业、重点水电项目建设开工前和建设期间的督促检查，最大限度地减少对环境的污染，以尽可能小的资源消耗和生态影响获得尽可能大的经济社会效益。要实施大企业开发、大项目开发，并切实做好稳定风险评估和环评工作，确保开发建设稳妥有序。

发展高原特色现代农业、特色民族文化产业和特色中药材业，要走出一条具有高原特色、甘孜特点的现代农牧业发展之路，坚持生态经济发展、绿色产业富民，努力打造美丽幸福新村，把新村建设成为延续历史文脉的载体、百姓宜居的美好家园、广大游客的快乐驿站，给

子孙后代留下田园风光和农牧区生活情趣。总之，一定要从严控制资源开发对环境的破坏，真正实现开发一方资源、保护一方环境、发展一方经济、富裕一方百姓。

二、要大力加强环保基础设施建设。环保基础设施建设事关我州环境质量好坏。要充分利用国家加大藏区投入的机会，用3-5年建成较为完备的垃圾、污水及其他固体废弃物处理系统。要加快各县、各建制乡镇、各重大建设项目垃圾填埋场的建设；要加快州医疗废物集中处置中心建设，加强重点医院和县级以上医疗单位医疗废物收集、储存、运输和处置管理，提高医疗废物安全处置水平。要推动城镇生活污水处理设施和配套管网建设，并充分考虑当地气候条件和经济发展水平，突出适用性。要推动环境保护基础设施和服务向农牧区延伸，污水和垃圾处理均可采取分散式、分期实施，先低后高，后高级处理的方式，做到集中与分散相结合，有条件的毗邻乡镇还可走联合建设、集中处理的路子，实现投资省、运行费用低。要切实解决环保设施运营难问题，按照产业化、市场化思路，积极拓宽环保投融资渠道，鼓励企业增加环保投入，积极引导外部资金和社会资金参与环保建设，努力形成政府支持、市场运作、各方参与、互利共赢的环保设施建设新格局。

三要扎实推进总量减排工作。强化污染物减排刚性约束，转变排污总量控制方式，把全州主要污染物排放总量控制在省政府下达给我州的考核指标范围内。要以排污许可证制度推行排污总量控制，全面落实排污许可证制度，严禁排污单位无证或超标排污，对污染物排放不达标单位，依法予以停业、关闭；对超总量排污的单位，依法实施限产、停产。要以排污设施建设管理助推减排工作，抓好重点减排工程项目前期工作，确保工艺符合我州减排实际，抓好污水处理厂、垃圾填埋场的运行管理，提高正常运行效率。要抓好减排统计、监测工作，为总量减排提供科学依据。

四、要着力加强污染防治工作。污染环境安全，损害群众利益，必须重拳防治。要切实加强集中式饮用水水源地建设和管理，合理规划饮用水水源地保护区；开展饮用水水源地状况评估，实施污染防治和防护工程，推进安全饮水工程，解决饮水困难；强化饮用水水源地水质监测，完善预警和应急处置机制，确保饮用水水质优良。要加大大气环境保护，定期检验机动车尾气排放环保合格标志，强化机动车尾气排放治理。要加强重金属和固体废物污染防治，推进乡镇和偏远地区医疗废物无害化处理。要加强土壤环境保护，加强影响土壤环境重点污染源监管，预防和控制在生产活动中土壤环境的污染。要加大大气污染防治，大力推进农牧区生活污水和垃圾处理，推行农牧区环境综合整治，推进农牧区面源污染和畜禽养殖污染防治。

五、要切实提高环境灾害防范能力。环境灾害贵在防患于未然。要建立自然灾害预警中心和森林、草原、水土流失、气候变化等监测预警机制，完善森林防火体系，强化护林防火工作，

让青山常青。要加大山地地质灾害防治力度，经常排查安全隐患，加快建设治理工程，让绿水长流。要排查环境灾害风险，对全州尾矿库、危化物品进行重点排查，对管理不规范、存在安全隐患的及时消除，坚决杜绝环境灾害事故的发生。各级各部门和企业主体要加强突发环境事件应急能力建设，制定环境应急预案，储备应急物资，搞好应急演练，做好应急监测和值守，全面提升综合防治、功能齐全的防灾减灾能力。

这里特别强调，我州处于地震断裂带，要加强地震灾害应急演练，做好演练活动的正面宣传，防止因常规演练等引发的谣言造成社会恐慌。要加强防震减灾知识普及教育，特别是学校要开展防震避灾、应急逃生等安全教育，提高学生的安全应急能力，通过“小手拉大手”活动，带动学生家长掌握防震知识，在全社会形成正确、科学、理性的防震减灾意识。

### 三、勇担生态环境保护责任

加强生态环保，既是一项长期的战略任务，更是一项紧迫的现实工作，我们一定要以铁的决心、铁的手腕，铁的制度做实生态环保工作，以强烈的责任感和使命感，担负起我州生态环保的重任。

要更加注重生态环保项目申报和建设。去年，通过州环保、发改等部门的努力，《川西藏藏生态保护与建设规划》已获得国家批准，我州项目总投资94亿元。我们一定要以此为契机，进一步编制好、申报好、争取好、实施好生态环保项目，并将生态环保项目建设作为我州今后一个时期经济发展的主抓手。紧盯政策筛选申报项目。千方百计主动争取项目。各县要根据自身实际，落实专人负责生态环保项目的对接与争取工作。例如，针对我州水土流失影响巨大的情况，色达、丹巴2县要积极争取岷江上游水土流失预防保护区项目建设，除康定、泸定外其它14个县要积极争取金沙江上游水土流失预防保护区项目建设，推动环保政策转化为环保项目。加快推进生态环保项目落地建设。要推广落实州级领导重点项目联系制度，建立健全生态环保项目协调管理制度，强化环境灾害防治，加快实施生态屏障建设一系列工程，真正让环保项目惠及子孙后代。

要更加注重监管责任和主体责任落地。做好环保工作是全社会共同的责任。各级党委政府要根据国家制定的环保目标，制定和实施本辖区的环境保护规划及有利于环境保护的经济、技术政策和措施，组织抓好环境综合整治，使我州环境保护同经济建设、社会发展相协调。各县对资源开发可能带来的环保问题必须认真评估、深入调研，敢于担责，切实整治，确保优势资源开发让群众满意。环保部门要充分发挥综合协调作用，对全州环保工作统一监督管理，严格履行污染防治和环保职责，依法查处环境违法行为，及时有效

# 坚持生态立州 建设美丽家园

(上接第一版)

加强生态环保工作是建设美丽甘孜的必然选择。大美甘孜浑然天成，碧水蓝天、绿色草原、皑皑雪山，是诗意栖居的家园，是生灵恒美的净土。需要我们保护来之不易的青山绿水；要突出美的特色，加强环保项目建设，实施美化绿化行动，开展城乡环境综合治理，建设田园牧歌式的生态家园；实现美的价值，精心打造景区景点，以全域旅游统筹经济社会发展，努力创建全国少数民族地区全域旅游示范区，全力打造世界最佳旅游目的地。

加强生态环保工作是建设生态甘孜的内在要求。我州自然灾害频繁多发，生态环境面临严峻挑战。我们要以生态文明建设为主线，以创建全国生态文明建设示范区为载体，以建设长江上游生态屏障为目标，扎实推进“生态立州”战略。

加强生态环保工作是构建和谐甘孜的客观要求。随着资源开发不断加快，必须正确处理开发与保护的关系，在优势资源开发中，必须将生态环境保护贯穿于经济社会发展各领域之中，认真落实“一优先、二有序、三加快”的产业发展思路，努力建设生态经济，落实生态环保民生政策，全面推进“健康甘孜2020”，不断提升群众生活质量，提高群众幸福指数，真正实现生态惠民。

加强生态环保工作必须善守生态环境保护“红线”，正向推进全州生态文明建设和生态经济发展。要严格控制资源开发对环境的影响，大力加强环保基础设施建设，扎实抓好总量减排工作，着力加强污染防治工作，切实提高环境灾害防范能力，要更加注重生态环保项目申报和建设，更加注重监管责任和主体责任落地，更加注重执法监督和考核工作，更加注重政策宣传和社会监督。要以铁的决心、铁的手腕、铁的制度做实生态环保工作，以强烈的责任感和使命感，担负起我州生态环保的重任。

保护生态环境，只有先进时，没有完成时。全州广大公职人员和各族群众一定要牢固树立“保护环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”的理念，主动从“旁观者”变为建设者，牢牢守好生态环境保护的“红线”，勇于担当生态环境保护的责任，切实加快转变经济发展方式，大力发展特色经济，循环经济，共同建设我们美丽和谐幸福的新家园，努力实现经济发展和环境保护的并举双赢。

“坚持生态立州”，甘孜正在铿锵前行；“加强环境保护”，甘孜必将美丽如画。

治理环境污染。发改部门要将生态环保纳入我州经济和社会发展规划、计划，严格建设项目环境影响评价文件和环保部门意见的审核。国土资源部门在审批建设用地和采矿权时，严格环保相关要求办理发放用地和采矿许可证。各相关部门要按照职能分工相互配合、紧密衔接，自觉履行自身的环保监督管理职责。企业是生态环保工作的责任主体，要健全环保管理制度，设置环保管理机构，配备环保管理人员。严格执行建设项目环境影响评价及“三同时”制度，强化环保意识，实施清洁生产，加大环保投入，提高环保设施水平，严禁肆意破坏生态、污染环境的违法行为发生。

要更加注重执法监督和考核工作。一是加强生态环境日常监管。加大对资源开发和基础设施建设的环保监管力度，以污水处理厂和垃圾处理场运行情况、建设项目环评“三同时”制度执行情况、重点污染源的环保设施设备运行情况、环境安全隐患整治情况、危险废物管理与处置情况等为重点，适时进行专项检查，坚决维护生态环保法规的严肃性。要规范生态环保执法程序，具有监管职能的各部门务必强化行政执法监督和案卷审查，推进生态环境系统各部门依法行政、从严执法。二是寓监管于服务。广泛开展咨询、培训和管理指导等服务，大力推广环保先进技术，积极鼓励和引导发展循环经济，既当好“警察”，又当好“医生”。三是严格生态环保工作目标考核。各县党委要切实承担起生态环保的领导责任，各县委常委会每年至少研究生态环保工作2次以上，县委书记每年至少要到现场开展生态环保工作2次以上。同时，由州领导联系督查环保工作，并适时组织人大代表、政协委员检查视察项目进展情况，州环保局要向州目标督查办提供环保考核指标，加强督促检查，及时通报情况。四是严格落实生态环保责任制。“一票否决”制度。对成绩突出的单位和个人进行表彰奖励；对工作中存在的突出问题，责令相关责任单位和个人限期整改；对措施不力、消极应付、推诿扯皮而影响生态环保工作的单位和个人，务必严格责任追究。

要更加注重政策宣传和社会监督。要强化政策宣传，以党的群众路线教育实践活动、群众工作全覆盖、全民主动学法、甘孜“生态日”等重大活动为契机，积极发挥报刊、电视、网络等媒体的优势和群众工作小分队、环保公益志愿者、法制宣讲团等力量的作用，向全州公民普及生态环保知识、政策和法规，不断提升全民生态文明意识，让保护生态环境成为全州广大群众的行为自觉。要加强社会监督，完善生态环境保护监管制度，公开生态环境信息，曝光污染环境、破坏生态环境等违法乱纪行为，设立生态环境举报箱、举报电话，保证社会公众的环境知情权、参与权和监督权，充分调动全民参与生态环保的积极性。要积极探索社会监督的新途径，聘请退休干部、教师、医生等当生态环保监督员，但也要注意引导社会各界、新闻媒体等对违法行为进行理性监督，有序举报，防止借题炒作、操作利用的负面现象发生。

同志们，“人法地，地法天，天法道，道法自然。”我们实施“生态立州”战略，是敬畏自然、顺应自然、保护自然的科学选择。全州广大公职人员和各族群众一定要牢固树立生态文明理念，守好生态环境保护的“红线”，勇担生态环境保护的责任，共同建设甘孜儿女天蓝地美、山清水秀的生态文明新家园！