责任编辑 杨杰 编辑 泽央 组版 陈霖 2014年5月20日 星期二 甘孜日报

两个值得关注的法治建设问题

——关于法治甘孜建设工作的一些思考

州人大常委会主任 李康

去年9月州委召开了法治甘孜建设会议，研究提出了为期三年法治甘孜建设的主要目标，安排部署了法治甘孜建设的具体任务，当前全州上下都在认真学习和贯彻这次会议精神，紧紧围绕三年奋斗目标，狠抓各项工作落实，总体上讲法治甘孜建设工作正在有序推进。立足州情实际，通过进一步学习中央、省、州关于法治建设的相关文件精神，特别是重温昌升书记在去年法治甘孜建设动员大会上的讲话，深感三年法治甘孜建设奋斗目标令人振奋，但同时要完成七大工作任务非常艰巨而且时间更是十分紧迫。

因此，围绕实现三年总目标，如何在具体工作中抓重点、抓关键，以点带面和实现整体推进就显得十分重要。那么，我州法治建设工作中当前最为急迫的重点工作有哪些呢？根据本人肤浅学习和实践体会，我认为以下两个问题值得重点关注和研究。

一、关于我州法治环境的认识问题

长期以来，我们总结、评估我州法治建设工作状况时，在谈到困难和问题时，第一个就是检讨和感叹甘孜法治环境差。但是，对法治环境差的构成因素和重要症结是什么？不少的同志研究不多、思考不深、认识不全或者模糊。我认为分析和评估一个地区的法治环境首先要正确理解“法治环境”这个概念，应该说“法治环境”包含三个层面的基本内容，即群众的法治意识和法律常识水平，领导干部的法治意识、法律知识和对法治建设工作的重视程度，执法机关工作人员以公正执法为核心的道德素养、博学的法律知识、精湛的业务技能。这三位一体共同构成一个地区“法治环境”的基本框架。在我们藏区除这三点外，还多一层特殊环境因素—即宗教和落后的旧习俗对司法和行政执法的干扰程度。我州法治环境状况从客观上讲，自民主改革建政以来，特别是改革开放三十多年来，在历届州县党委、政府的努力下纵向比发生了巨大的变化，但横向比较之下，当前在全省市州中相对法治环境较差这也是不争的实事。问题是我们在检查分析我州法治环境差的原因时，能否客观公正地从上述几方面去查找关键症结和主要矛盾。对此，我个人的感觉是不少的部门、不少的县、不少的同志(也包括自己过去在政法部门工作时)，在研究和分析我州法治环境问题差的根源时，谈得更多的是群众的法治意识是如何淡薄，基层的刁民是如何难管，宗教和落后的旧习俗对司法干扰程度是如何深等等，而对我们干部层面特别是领导层面存在的问题却很少反省和检讨。我州干部、领导干部和执法机关究竟存在哪些问题呢？昌升书记在讲话中归纳得精准、分析得透彻，即我们不少干部特别是领导干部和执法机关工作人员，由于长期以来不重视学习，政策水平和法律知识十分匮乏，普法工作流于形式，法建工作始终提不到应有的高度，摆不上重要的议事日程，执法水平低、工作能力弱，特别是遇事要么不作为、要么乱作为问题十分突出。我认为我州干部、领导干部和执法机关存在这些问题是我州法治环境差的主要症结或是矛盾的主要方面。我们如果敢于正视这个问题，在三年的法治甘孜建设工作中就能够理清思路抓重点、抓关键，整个法治建设工作就能取得事半功倍的效果。反之我们的工作就会脱离州情实际，就会流于以文贯文、以会套会的形式主义。纵观全省和兄弟市州的法治环境特别是干部层面、领导层面、执法机关层面的法治意识、法律知识、执法水平等情况并与之比较，我州明显在诸多公众关注的执法领域具体表现上存在自损法律刚性软肋的情况，诸多执法本身不是在维法护法，而是在削弱法律法规的权威。我们可以罗列许多实际存在的现象进行佐证。其中几个突出的事例有：

譬如：交通运输管理中大车超载问题。严禁超载重车通过等级公路和限重桥梁，对此相关部门早就有明文规定，国家还上升到法律(交通运输管理条例）层面采取强制措施进行严管。我州事实上大车超载甚至严重超载问题却十分突出。大家都说甘孜的公路建设质量差，新建路也管不了几年，这个质量问题除施工方的原因外，其中很重要的一个因素就是因为超载问题。我们执法检查情况又是怎样的呢？是否严格按照规定对超载进行强制卸载，并对其违规行为予以处罚。不全是，基本上没有对超载车实行强制卸载，而主要是以罚代卸、以罚代禁。去年，按照州委安排到青海海北州参加州庆活动，一路途经青海、甘肃、阿坝，刻意对沿途交通管理中如何做到禁止大车超载问题向对方学习交流，感慨执法逗不逗硬是差别之所在。我州交管执法上以罚代禁做法的本身就是置维护全州公路和桥梁质量之大事而不顾，图谋部门的小利益，同时也诱使自觉不自觉的大车都趋利超载、越罚越超，超载情况屡禁不止。就连州外的大车都知道在甘孜州超载罚单就是通行证。当然，这其中还不单单只是交管执法问题，也反映了政府对此项工作的重视程度，以及在政府总牵头之下，多部门共同执法工作上存在不力问题。

再譬如，市政建设不依法办事，随意突破《城市建设规划》问题，也是全州上下关注和议论的热点。城建编规、建设依规，本是一件十分严肃的工作，国家和省上都制定有相关法律规定，《规划》在许多地区是“带电高压”，但在我州不少地方却视作“橡皮图章”。不少县花几十万甚至上百万辛辛苦苦编制并经人代会审议通过的城市建设规划，在城建实施中随意被调整和突破。当然，随着经济社会发展，有必要对规划进行合理调整和完善，但也必须严格遵循相关法律程序，由政府认真研究、论证后拿出调整方案并报经通过原规划的人民代表大会重新审议批准。但在实际工作中，我们并没有这样做，不经法律程序就随意突破规划问题十分突出，“长官意志”取代“代表决策”、领导表态置规划成废纸，可以说这种置规划法律性于不顾的违法行为，不仅在人大代表中、在人民群众中削弱了政府依法行政的公信度，也使我州在法治环境改善上受制于领导水平和政府自身违法行为而严重受阻。

再譬如：我州在针对消防隐患、安全生产隐患、食品药品安全隐患、居民饮水卫生安全隐患等开展的执法检查上，不少部门和地方也不同程度的存在重罚款轻整改问题。同时，从州人大常委会去年和今年组织的对全州各县贯彻“三法”(刑法、刑事诉讼法、治安处罚法)的执法检查中所发现的问题也不少，个别基层司法机关对本够刑事追罪的严重治安肇事案在处理上也存在以罚代刑问题。

上述这些突出案例和看得见摸得着的突出问题，充分说明了我州执法环境差的关键症结之所在。所以，我们在分析问题时，不应当只会“坐在室内望窗外”、“坐在机关看下面”，只看群众、不看自己，而应该多从我们自己身上找原因，这是我州在三年法治甘孜建设中急需解决的突出问题。

二、关于我州执法机关水平低，能力弱的认识问题

我州执法机关水平低、能力弱的评判，也是多年以来我们总结工作时，接受上级检查和评估时经常谈到的一个突出问题。我们知道，一个部门或一个地区执法机关的执法水平低、能力弱问题的核心指的是执法工作人员的法律知识浅薄，法律业务生疏、从法经验不足及爱岗敬业精神欠缺和作风不强不硬，同时，这些问题远非执法机关个别现象，而是已成带有一定共性的问题，否则怎么谈得上是突出问题。对此，我们怎样认识？我认为全州司法机关和行政执法部门干部队伍总体上是好的，如果单从安心高原、安心藏区、不畏艰苦的敬业精神上来评估，绝大多数干部不仅是称职的而且是优秀的。在中央、省州的领导下和关怀下，全州司法机关和行政执法部门干部培训工作的力度和队伍综合建设的力度在不断加强。这在昌升书记的讲话中已给予了充分肯定。那么，我州执法机关水平低、能力弱问题的核心问题又是什么呢？症结是什么呢？我认为是执法机关和政府执法部门不少同志“三个缺乏”(即法律知识缺乏、法律业务技能缺乏、法律工作经验缺乏)造成的，这“三个缺乏”是关键症结所在。工作中，在与省级机关和发达市州司法和行政执法部门干部学习交流中感到，他们提出的一些观点，即民族地区经济社会不发达，人少事少(案例少)，事业的舞台太小，不足以锻炼提升干部，不无一定道理。但这只是从客观上找问题，比较片面，因为忽略了我们干部在学习问题上主观能动性太差这一主观方面的问题。不少同志本身就存在懒惰好耍的问题，论工龄不短、论年龄也不小，但由于长期不重视法律知识学习，不重视业务技能培养、不刻意在实践中地摸索积累经验。以至自己从法工作水平低、能力弱。

对于上述问题，在研究针对性的解决措施上，我认为对执法人员的学习培训工作不能简单停留在一般性要求上，针对相当部分同志学习上主观能动性太差的问题，应建立带有强制和激励硬手段的学习培训机制。所谓强制就是对全州司法和行政执法岗位工作者，有针对性地制定准入和提升等级的专业知识学习、考试、考评标准，实行严格的考试上岗制。所谓激励就是对执法岗位上的干部特别是从事组织领导工作的领导干部在任用上更要注重业务水平和业务能力，同时，实行上岗考试考核淘汰制，在规定时限内不能完成学习和考试不及格者，坚决下岗，安排从事非执法岗位工作，或可考虑调出执法机关，充实乡(镇)一线。为给下岗者补过机会，可考虑在原单位挂编一至两年，经补考合格后可重返执法岗位。

我认为，我们在解决当前执法机关水平低、能力弱问题上如果不能有针对性的采取相应强制和激励措施，三年法制建设整改任务就难以完成。只有加压逗硬才能在真正解决现实突出问题上取得实效。

在贯彻群众路线中贯穿法治理念

州政协主席 易凡

法治建设与群众路线的主体、客体、主观、客观相同。贯彻群众路线的法治是人民的法治，否则法治建设是无源之水、无基之厦、无的之矢。以唯物史观为思想基础、生产方式为物质基础、依法执政为实践基础的群众路线与法治思维的紧密融合，实现群众路线法治化，正在成为“中国道路”的一个鲜明特点，也是实现“只见公仆不见官”的现实选择。用法治思维和法治方式落实“为民、务实、清廉”要求，坚决反对“四风”，着力解决群众反映强烈的突出问题，无疑是贯彻群众路线一条重要路径。

一、牢固树立法治观念。王安石说“吏不良，则有法而莫守”；小平同志讲“搞法制靠得住些”；习总书记指出“领导干部工作上要大胆，用权上则要谨慎。”这些都表明人要有敬畏之心。领导干部的敬畏之心，最根本的就是敬畏党纪国法。有了这个敬畏，就能增强行为自觉，不做出格越轨之事。树立法治理念，秉持党的事业、人民利益、国家法律至上，是领导干部理想信念的重要组成，是贯彻群众路线的客观要求。只有牢树法治观念，在思想上以党纪国法去明辨是非，行动上以党纪国法为底线，大是大非面前保持清醒认识，大风大浪面前坚持正确立场，在各种诱惑面前筑牢思想防线，才能把群众路线坚持好、贯彻好、落实好。

二、认真履行法治责任。坚持群众路线，某种意义上讲就是以推进法治为己任，全力推动法治建设。一是落实为民需求。以人为本是群众路线的基本内容，也是法治建设的价值取向。要用好地方立法权，把维护群众利益作为立法重点，广泛吸纳群众参与立法、评法和修法，研制促进特色产业发展、资源开发利用、生态环境保护、社会治理等方面的法规。在规范性文件和决策合法性审查中，要坚持依法决策，坚决防止和纠正损害群众利益的做法。在执法监督中要围绕群众关心的热点问题，尊重人格，给予公民人文关怀。二是坚持求真务实。致力推动各级干部和公职人员运用法律手段管理经济和社会事务，解决各类矛盾和问题。注意找准法治工作和发展建设的结合点，遵循法制统一的原则，帮助决策的付诸实施，做到哪里需要法制保障，法治力量就及时出现在哪里。在起草、审查地方法规、规章时要尊重上位法，维护法制的统一和权威。要注意原则性与灵活性相结合，对不符合法律规定的，不能简单反对，应研究提出既不违反法律原则、又能解决实际问题的完善建议；对法律法规规章没有明确规定，但符合法律原则、基本价值取向、人民群众根本利益、国家政策精神和科学发展要求的，做到该突破的突破。三是严格依法治权。有权力的人容易滥用权力，要防止滥用权力，就必须实行权力约束。如果不把重心放在以法治权上，就只会是半拉子法治。要本着公用权力运行到哪里，法制监督就跟进到哪里的原则，严格落实执法责任制、评议考核制和行政执法过错责任追究制，强化执法活动的监督。

三、切实运用法治手段。运用法治手段，就是用制度管权、管事、管人。一是推进党的领导的法治化。规范党委与人大、政府、政协、司法机关以及人民团体的关系，科学划分各自的权力。党的重大决策，应在充分集中民智的基础上，经由法定程序变成法律、法规、规章和制度，成为社会行为规范。二是建设法治政府。加快建立行政管理体制，抓好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务。建立健全民主决策、政务公开、群众监督和参与及民主监督制度，确保行政权力阳光运行。三是保障司法公正。应在实际生活中而不仅仅在立法上确立司法的权威和公信力，确保司法裁判在法律争议解决中的终极效力，使其担负起最终解决社会矛盾纠纷的重任，让群众在司法案件中切身感受公平正义，树立对法律的信仰。四是培育和提高公民的法治意识。公民法治意识的形成，既来自书本和教育，也来自生活实践，是依法执政、依法行政、公正司法，后者对公民法律意识的形成更重要。只有坚持执政为民、执法为民，公正司法，才能让公民真正树立起对法律的信仰。

四、创新社会治理。鉴于“两个矛盾”并存，多种矛盾交织合流，矛盾连锁反应与“蝴蝶效应”频现，化解难度显著增大的特殊州情，走出法治思维责重于利、呆板滞缓、效率低下、解困乏力、阻碍经济等认识误区，不断提高法治思维和能力。一是改进治理方式。坚持系统治理，加强党委统筹，强化政府主导，引导社会有序参与。坚持依法治理，化解社会矛盾，引导群众依法理性维权。坚持综合治理，运用法治手段规范社会行为，协调社会关系，解决社会问题。坚持源头治理，妥善处理和协调各方利益关系。二是增强治理合力。大力推行“政社互动”，加力发展社会组织，建立服务管理联席会议制度，设立监管平台和社会人才队伍信息库，激发其活力。三要前移治理关口。完善社会稳定风险评估机制，注重稳评结果应用。拓宽群众诉求表达渠道，用柔性化、前置式手段妥善解决各类矛盾纠纷。创新人口管理，有序推进户籍管理制度改革。健全特殊人群关怀帮扶体系。做强做实综合调处平台。四要提升预防和应急处置能力，健全公共安全体系。深化国家安全人民防线建设，严密防范和严厉打击境外敌对分子渗透、破坏活动。完善现代治安防控体系，加强专职巡防、公安特勤、群防群治队伍建设，强化对社会面的控制。完善公共安全监管、应急处置和互联网管理体系，提升治理水平。五要夯实治理根基，强化基层基础。重点发挥州县层面龙头带动、乡镇节点作用和村级组织的基础作用。

推动法治建设，政协组织责无旁贷。我们要竭力发挥好五个作用。一是桥梁纽带作用，针对法律建设中社会各界广泛关注、人民群众普通关心的问题，采取委员约谈、走访群众、政情交流等多种方式，全面真实反映群众意愿。二是参谋助手作用，充分利用提案、建议案、专题报告、社情民意等，积极开展立法协商，提出立法、执法、守法等方面的建议。三是监督服务作用，紧紧围绕科学立法、严格执法、公正司法、全民守法中的突出问题，强化民主监督工作。四是团结引导作用，加强同社会各界人士的联系沟通，合力推动法治甘孜建设。五是带头践行作用，既通过各种讲座和培训加强政协委员的法律学习，丰富法治知识，又切实加强社会宣传，合力营造尊法学法、懂法守法、依法用法、普法护法的浓厚氛围，努力使政协人成为良好法治环境的宣传者、参与者、实施者和推动者。

党性决定作风

——在州委中心组第二次专题学习(扩大)会议上的发言

州委副书记、州纪委书记 刘坪

甘孜州主要矛盾突出、特殊矛盾尖锐。只有党性坚强，我们才可能以优良作风担当历史使命，履行好党和人民赋予的工作责任。

一、党性决定作风，作风体现党性，两者之间互为依存、相互影响

党性是内在品质的养成，作风是外在形象的展示，党性与作风互为依存、相互影响，是内因与外因、现象与本质的辩证统一。

*(一)党性修养是优良作风养成的内在因素。*习近平总书记指出：“在作风问题上，起决定性作用的是党性。”有什么样的党性，就会有什么样的作风。有了坚强的党性，我们才能知道手中的权力是谁赋予的，才能明白权为谁用，才能清楚利为谁谋。有了坚强的党性，我们才能牢固树立宗旨意识，才能搞好群众路线教育实践活动和群众工作“六大活动”，才能筑牢党的执政根基、巩固执政地位。

*(二)优良作风是诠释党性修养的外在表现。*干部作风是群众对党最现实的认识，是群众决定是否跟党走最直观的判断。作风好坏是党性强弱的“晴雨表”。党员干部作风好，党与群众关系就密切，党的事业就会成功。反之，如果一个政党对各种不正之风甚至腐败现象侵蚀党的肌体听之任之，它积累的人心、人脉和人气就会逐渐消耗殆尽，最终失去民心、失去政权。

*(三)党性修养是优良作风养成的重要支撑。*党性是作风的前提、基础、动力。党员干部党性好，就能守得住清贫、挡得住诱惑、耐得住寂寞，就能密切联系群众，与群众建立血肉感情，同甘共苦，不伤害群众的感情。反之，则会漠视群众、与民争利，削弱党的执政基础。

二、锤炼坚强党性，锻造优良作风，触及灵魂、知行合一是核心、是关键

党性不仅是写在纸上的理论、挂在墙上的制度，必须真正融入每一名共产党员的血脉，真信真守真提高，才能植根和生长，也才可能为作风养成提供土地和滋养。

*(一)锤炼坚强党性，重点要加强“三看、五修养”。*三看，即：看轻自己，始终忠诚于党。以大爱之心对人，孟子说过：“仁者爱人”。党员干部应该有一种博爱的胸怀，爱自己生活的土地，爱与自己共事的同事，爱这片热土的人们，也要爱成长中的挫折、困难。以无私之心对事，心底无私天地宽，党员干部无私才能无畏、担当、公正，才能忠诚信仰、无愧内心。以忠诚之心对党，组织的培养、个人的努力，才能走上领导岗位，源源细流的工资收入决定了赖以生存的稳固经济基础。看重群众，践行群众路线。用真情联系群众，不断探索深化、加力推进群众工作管用有效的载体、方法，使党员干部自觉、主动沉下去，使得群众对党委、政府的满意度提起来。用真诚对待群众，学会运用群众的语言、群众的方法开展工作，走村入户了解民情，深入调研指导发展，宣讲政策释疑解惑，尽心尽力排忧解难。用真实回应群众诉求，多听取意见、了解情况、收集问题，畅通利益诉求的渠道，坚决查处发生在群众身边的腐败问题。看淡权力，恪守清正廉洁。执政的权力是人民赋予的，执政者手中的权力是党和人民授予的，权力是把“双刃剑”。要分清公私，权力姓“公”不姓“私”，行使权力要一心为公、公私分明，做到公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能乱用。要守住底线，树立底线思维，党员干部要有所畏、有所惧，真正敬畏权力、敬畏群众、敬畏法纪、敬畏监督，严格遵守党章、法纪和道德，做到知足常乐、情趣健康。要清廉自律，有一种平常人、平常心的境界，有一种清廉是福、平安是福的观念，洁身自好，谨慎交友，管好亲属，将清正廉洁作为永恒坚守。五修养，即：加强政治修养，坚定理想信念，明事理、懂规矩，在政治、思想和行动上自觉与中央和省、州委保持高度一致。加强理论修养，学会运用马克思主义立场、观点、方法分析和解决问题，做到真学真懂真信真用。加强道德修养，为人诚实正直，待人诚实守信，处事公道正派。加强纪律修养，把党规法纪视为“高压线”，变纪律为自律，自觉遵守各项纪律规定。加强人格修养，摆正位置，明晰长短，大事讲原则，小事讲风格，在合作共事中展现人格魅力。

*(二)锻造良好作风，关键要把握三个环节。*即：好作风是干出来的，群众看党员干部，不仅看他们怎么说，更要看他们怎么做，要认真实践好“三严三实”。好作风是带出来的，加强作风建设，要发挥领导干部的表率作用，立说立行、以身作则、率先垂范，说到的就要做到，承诺的就要兑现。昌升书记就是榜样，全州325个乡镇他深入基层307个，只有18个未走到，给我们作了很好的表率。好作风是抓出来的，作风一抓就好一点，一松就要反弹，具有很强的反复性。要常抓不懈，强化制度建设和执行，形成长效机制。

三、以优良的作风，扎实抓好六项工作

一是严肃党的纪律，坚决维护州委权威。二是逗硬监督检查，确保州委各项重大决策部署落到实处。三是聚焦正风肃纪，动真碰硬查处“四风”问题，为党赢得民心。四是强化案件查办，以零容忍态度惩治腐败。五是加强廉政文化，扎实推进廉政文化“八进”活动。六是深化改革创新，健全完善适应党风廉政建设和反腐败工作的纪检组织体系。

坚持依法治州 建设法治甘孜

努力夯实主动创稳的法治根基

州委副书记、州政法委书记 向秋

十八大以来，党中央提出了建设法治中国和“依法治藏、长期建藏”的重大方略，省委强调治蜀兴川重在厉行法治，州委十届四次全会确定了“依法治州”战略，于去年9月启动为期三年的“法治甘孜”建设，并将今年确定为“法治甘孜建设年”，顺应了中央、省委法治建设的新要求，凸显了州委执政理念的新智慧。法治是实现甘孜长治久安的根本因素，我们要将法治贯穿于“美丽生态和谐幸福新甘孜”建设的各方面，以法治保稳定，以法治促发展，以法治惠民生，以法治谋和谐，全力打造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

一、发挥民族自治立法优势，健全完善地方法规体系。提高立法质量，健全地方性法规体系是推进法治甘孜建设的重要保证。要突出精细管用，坚持立废改结合，充分行使好法律赋予的“自治权和变通权”，切实将国家法律政策实施细则化、具体化、操作化，加快制订或修订与群众切身利益密切相关，有利于促进甘孜藏区社会稳定、民生改善、经济发展的自治条例和单行条例，科学制订立法规划，分阶段、分步骤推进寺庙规范管理、民族文化传承与保护、生态文明建设等重点领域配套法规建设，把主动创稳、社会稳定风险评估、网格化服务管理等有效举措上升为地方性法规，加强应对突发事件、预防化解矛盾、涉法涉诉信访等制度机制建设，增强社会治理服务的执行效力。

二、转变职能方式，坚持法规政策有力执行。建设法治甘孜，必须把依法执政、依法行政和严格执法放在首位，坚持党的领导、人民民主和依法治理相统一，加强基层民主政治建设，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，着力提升党委决策的科学化、法治化水平。加强法治政府建设，加快政府职能转变，规范行政决策行为，确保行政机关“正确地做事和做正确的事”。凡事关经济社会发展和群众切身利益的重大决策、重大项目、重大事项，都要进行合法性、可行性和可控性评估，建立决策监督和责任追究制度，梳理审核行政职权，深化政务信息公开，确保权力运行法治化、规范化、公开化。

三、坚守公正司法，彰显公平正义底线。要把司法公正作为建设法治甘孜的生命线。一要坚持“钢班子”带“铁队伍”。加强政法干警思想政治和职业素养建设，紧紧围绕“政治建警、文化育警、素质强警、从严治警、从优待警”，纵深推进“铸忠诚警魂”和“走基层”活动，严肃干警风纪，强化队伍专业化、职业化、规范化建设，确保在任何急难险重任务面前都能拉得出、顶得上、打得赢。二是要坚持“阳光司法”。建立科学合理、规范有序的司法权力运行机制，加强信息平台建设，健全完善执法司法“防止、发现、纠正”机制和办案质量终身负责制，规范自由裁量权，确保审判、检察、侦查机关依法独立公正行使权力。三是要坚持司法为民。深入开展党的群众路线教育实践和“走基层”活动，改变工作作风，积极回应社会关切，构建司法救助、联系服务群众等长效机制。大力开展巡回办案、流动执法、上门服务、现场办公，最大限度地为群众提供便利，让群众在每一起司法案件中都能感受到公平正义。

四、严格依法管理，提升社会治理能力。实现甘孜社会公正、民心稳定、长治久安，最根本的还是要靠全面推进依法治理。一要加强社会治理服务，构建人性化实有人口管理体系，推进“三实一标”信息采集，推动城乡管理服务网格化建设，以社区、村和牧民定居点为基本单元，以信息化网络管理为平台，以落实网格管理责任制为核心，将人、地、物、事、组织等基本要素和社会化服务全部纳入网格管理范畴，不断提升社会柔性治理能力。二要着力加强寺庙依法规范管理，围绕创建“文明和谐寺庙”目标，健全完善寺庙管理长效机制，认真执行《甘孜州藏传佛教事务条例实施细则》，严格落实寺庙依法管理、民主管理和社会化管理职责。按照“僧人+干部”模式创新寺庙管理，深化“同心同向”活动，积极开展僧尼“五热爱、两遵守、三负责”宣传教育，全面推进寺庙群众工作广覆盖。从严打击宗教领域违法犯罪活动，积极引导藏传佛教实现“两个相适应”。三要深入开展平安甘孜建设，按照“什么问题突出，就整治什么问题”的原则，依法整治治安乱点和突出治安问题。依法精准打击危害国家安全、黑恶势力、涉枪涉爆等犯罪活动，从严整治文化市场领域突出问题，依法治理非法民间组织，加强和谐边界建设，规范信访行为和利益诉求表达渠道，不断提升运用法治思维和法治方式维护社会稳定的能力。

五、增强法治意识，深入开展宣传教育。厉行法治，懂法是基础，普法必先行。深化“法治甘孜”建设，坚持“谁执法谁普法”，把开展法律“七进”活动与平安甘孜、精神文明创建活动相结合，分类突出国家公职人员、寺庙僧尼、农牧区群众、学校青少年四个重点，采取行政、舆论、政策、教育等多种手段，开展多层次、多领域的法治创建活动，健全完善考评指标体系和动态管理机制，努力在全社会增强法治理念、树立法治信仰、弘扬法治精神，为推进美丽生态和谐幸福新甘孜建设奠定坚实的法治基础。

典当行告诉您怎样鉴别真假石榴石

石榴石早在铜器时代已经成为十分普遍的宝石，石榴石功效颇多，能够促进血液循环，增进活力，起到美容养颜的神奇功效，石榴石也受到许多女性朋友的喜爱。石榴石色彩丰富，主要以红色、黄色、绿色为主，透明至半透明，呈现玻璃光泽至金刚光泽，石榴石可以具有星光效应、变色效应以及猫眼效应。

石榴石主要有铝系列和钙系列，市场上最常见的是镁铝榴石和钙铝榴石。石榴石属于中档宝石，但是质优的石榴石仍然可以具有很高的价值。典当行对石榴石的价值评价主要根据颜色、透明度、净度、质量以及切工等方面进行，市民在选购石榴石时也可以依据这几方面选购。绿色的石榴石是价值最高的，纯净无暇，颜色鲜艳，晶莹剔透的石榴石价值也相当高。透明度高的石榴石折光率高、光泽强，颜色多样，是人们非常喜爱的石榴石品种。

市面上石榴石的仿货很少，区分仿品与真品石榴石也非常简单。石榴石的光泽很强，看上去有金属感以至于强光下有朦胧感；石榴石摸起来很舒适很油的感觉。

甘孜州民生典当有限公司
联系电话：
2837111
2837555
15196318111
15196318999