

# “法治”出现 50 余次透露了哪些信号？

## ——四中全会公报解读

党的十八届四中全会 23 日闭幕，明确提出了全面推进依法治国的总目标、重大任务。全会提出，全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。全会公报中，“法治”一词出现了 50 余次，“依法治国”也是高频词。

专家普遍认为，在“依法治国”方略提出 17 年之后，党的全会首次以“依法治国”为主题，无疑为未来中国建设法治国家描绘出新的路线图。中国走向法治国家的脚步越来越清晰，进程也必将加快。

“新华视点”记者梳理这份被誉为“中国依法治国升级版方案”的公报关键词，第一时间采访权威专家学者，对全会释放出的重要信号予以解读。

### 关键词：党的领导

全会指出：党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，是我国社会主义法治建设的一条基本经验。

专家解读：中国政法大学副校长、行政法学教授马怀德认为，我国在宪法中确立了中国共产党的领导地位，坚持党的领导是推进依法治国的题中应有之义。全会把党的领导和依法治国的关系阐述得非常清楚，应该明确的是，推进依法治国要加强党的领导，不是削弱党的领导。

马怀德说，共产党作为执政党，在推进法治建设进程中，必须发挥带头作用，依据宪法法律治国理政。

### 关键词：依宪治国

全会指出：坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

专家解读：中国人民大学公共管理学院副院长许光建认为，“依宪治国”“依宪执政”是法治建设的重要推进，是我国治国更深刻、更透彻的体现。宪法是我国的根本大法，遵守宪法不仅是公民的义务，更被融入为执政党的执政理念，这是此次全会的亮点之一。

### 关键词：党内法规

全会指出：加强党内法规制度建设，

完善党内法规制定体制机制，形成配套完备的党内法规制度体系，运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处。

专家解读：北京大学法学教授姜明安：“这次四中全会公报不仅强调了加强党内法规制度建设，还首次提出了将党内法规体系纳入法治体系建设，这是党践行法治理念、坚持依法执政、实现党的执政方式领导方式法治化现代化的重大抉择，也是党推进国家治理体系和治理能力现代化的重大实践。”

“十八大后，党中央集中清理了党内法规，还需要完善行政组织法、行政程序法、行政责任法。以制定政府职权清单与负面清单保障公民权利为核心，加快转变政府职能，推进行政职权配置法治化；建立健全行政决策程序，增强政府执行力；深化行政执法体制改革，确保严格公正文明规范执法；推进政务公开，提高政府透明度和公信力；建立健全严密规范的行政责任制、过错追究制，才能提高行政监察效能，增强政府公信力。”

### 关键词：法治政府

全会指出：加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

专家解读：“国家行政机关直接和群众打交道，大部分的法律、法规都是由行政机关来执行，用法治精神来建设现代政府尤为关键。”姜明安说。

姜明安认为，进一步推进依法行政，还需要完善行政组织法、行政程序法、行政责任法。以制定政府职权清单与负面清单保障公民权利为核心，加快转变政府职能，推进行政职权配置法治化；建立健全行政决策程序，增强政府执行力；深化行政执法体制改革，确保严格公正文明规范执法；推进政务公开，提高政府透明度和公信力；建立健全严密规范的行政责任制、过错追究制，才能提高行政监察效能，增强政府公信力。

### 关键词：重大改革于法有据

全会指出：实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。

专家解读：中国人民大学法学院教授陈卫东表示，建设中国特色社会主义法治体系，必须坚持立法先行，充分发挥立法

的引领和推动作用。体制机制的改革，本质上是法律的改革，只有改革与法律同步才能避免冲突。改革要有所突破，必须先进行法律的修改，不能先破后立。

### 关键词：法治体系

全会指出：全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。

专家解读：中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心主任徐汉明认为，全会首次提出建设社会主义法治体系的目标，要求形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，完善的党内法规体系五个体系，这对于加快法治中国建设具有划时代意义。

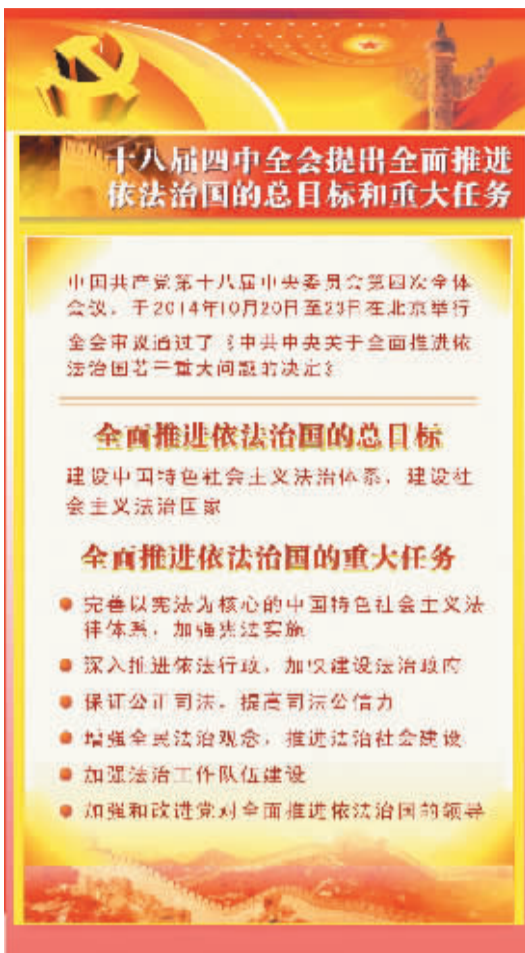
“我们的法治，不仅是按照什么样的道路走，还要有实现什么样的目标。”徐汉明指出，社会主义法治体系，不同于社会主义法律体系，它意味着法律不仅要制定出来，还要遵守和落实。从法律体系向法治体系的迈进，一字之差，标志着党治国理政理念的重大飞跃和治国理政方式的重大跨越。

### 关键词：司法公正

全会指出：公正是法治的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。

专家解读：马怀德说，“公报提出建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，在党的文件中还是第一次，这一制度应该得到很好的贯彻执行。”

“现在社会各界都非常关注法院、检察院依法独立行使审判权、检察权的问题，只有保证司法机关独立地开展工作，不办关系案、人情案、金钱案，才能让群众在司法过程中感到公平正义。”他说。



### 关键词：反对腐败

全会指出：基本完成党的群众路线教育实践活动，坚定不移反对腐败。全会确认了中央政治局之前作出的给予李东生、蒋洁敏、杨金山、王永春、李春城、万庆良开除党籍的处分。

专家解读：“这次全会的召开将使得治理腐败步入法治化的‘新常态’，‘打老虎’与‘拍苍蝇’将在各个领域纵深推进，监督制约体制机制也将进一步建立健全。”马怀德说。

马怀德说，全面推进依法治国，还应加强反腐败立法建设，加快权力公开、党务公开等相关方面立法进程，从源头立法，约束“一把手”的权力。(新华社电)

## 我国去年油气探明储量实现新突破

根据日前在天津发布的《中国矿产资源报告(2014)》，2013年，我国石油新增探明储量 10.83 亿吨，天然气新增探明储量 6159.11 亿立方米，探明储量均实现大幅增加。

根据这份在 2014 中国国际矿业大会上发布的《报告》，自 2011 年起，我国实施找矿突破战略行动。3 年来，全社会找矿投入累计超过 3500 亿元，80% 以上源于社会资金。新发现大中型矿产地 451 个，主要矿产新增探明储量显著。与之前相比，45 种主要矿产中有 37 种矿产的探明储量增长，其中煤、天然气、铜等 22 个矿种储量增幅在两位数以上。仅去年，中国地质勘查投入 1246 亿元，全年完成钻探工作量 2232 万米。

为修复开矿后生态环境，我

国自去年起全面实施矿山地质环境治理恢复保证金制度，全国 31 个省份相继出台有关管理办法，以保证金制度督促、约束矿山企业进行矿山地质环境保护与治理恢复。26 个省份建立了由省级财政投入的矿山地质环境治理专项资金，累计达 29.8 亿元。此外，绿色矿山建设有序推进，最近 3 年 661 家矿山企业列入国家级绿色矿山建设试点。

本届中国国际矿业大会由国土资源部、天津市政府与中国矿业联合会共同主办，全球 50 余个国家和地区的 7000 多名代表出席，已成为中外矿业合作的重要平台。

## 民航冬春航季航班增加运力 7%以上

根据民航局最新公布的冬春航季航班计划，国内 35 家航空公司共安排航班每周 51771 班，同比增长 7.1%。其中，客运航班每周 50602 班，同比增长 6.9%；货运航班每周 1169 班，同比增长 12.7%。

记者日前从中国民航局获悉，民航 2014/15 年冬春航季航班计划将于 10 月 26 日至 2015 年 3 月 28 日执行。本航季新增 37 条国内航线，2 条香港航线和 2 条台湾航线，23 条国际航线。

港澳台航线航班方面，内地 44 个航点与香港间每周安排 2119 班，同比增长 11.5%。内地 21 个航点与澳门间每周安排 492 个客运航班，同比下降 6.1%。大陆 48 个航点与台湾桃园等 7 个航点间每周安排定期客运航班 1414 班，同比增长 11.5%；大陆 8 个航点与台湾桃园间每周安排定期货运航班 108 班，同比增长 10.2%。

国际航线航班，国内航空公司共安排国际航班每周 6178 班，其中客运 5486 班，增长 26%；货运 692 班，增长 5%。通

航国家 49 个，通航城市 126 个。其中，新增通航城市乌兰巴托、奇姆肯特、旭川 3 个通航点。共有 56 个国家 112 家航空公司安排 117 个城市与我国 46 个城市通航，每周共安排 5008 个航班。其中客运 4244 班，同比增长 5%；货运 764 班，同比增长 6%。

最新的冬春航季，国航等 16 家国内航空公司在新增的国内 37 条独家航线上每周共安排 286 个航班运营，主要涉及阿坝、达州、铜仁、玉树、荔波、绵阳、百色、黔江、佛山、哈密等机场与北京、广州、上海、厦门、重庆、深圳、拉萨、兰州等机场间的航线。

港澳台航线上，新开昆明-香港-西双版纳、香港-烟台、台中-合肥、武汉-台南 4 条定期航线航班。在国际航线上，国内航空公司计划开辟国际航线 23 条，其中，南航新开乌鲁木齐-奇姆肯特，东航新开北京-旭川、上海-旭川、上海浦东-新西兰奥克兰等客运航线以及扬子江航新天津-乌兰巴托货运航线。(本栏据新华社)

## 智能硬件产业联盟成立 将统一行业技术标准

国内首个规模汇集智能硬件产业链各环节企业及研究院的产业联盟日前在北京中关村成立，包括小米、京东、百度等企业及中科院计算所、北大、清华等院所参与创立。该联盟将重点解决智能硬件产业技术统一标准等问题，促进国内智能硬件快速发展。

据了解，中关村智能硬件产业联盟由 21 家单位发起成立，首任理事长单位为京东，副理事长单位包括小米、乐视、百度、海尔、奇虎、ARM、展讯、清华、北大、中航、中国电子技术标准化研究院、工信部电信研究院

等。21 家单位覆盖芯片设计、工业设计、软件、互联网和大数据、硬件、电商、检测认证等各个产业链环节。

业内人士指出，由于国内智能硬件产业的生态尚未形成，智能硬件创业门槛仍较高，缺乏硬件优化、样机打版、测试验证、工业设计等公共服务平台，产业链上下游沟通成本高；另一方面，智能硬件产品创新数量大、种类多、技术多样化，标准不统一。产业联盟将协同促进重点解决技术标准等难题。

此外，该联盟还将在中关村核心区建设以智能硬件为主题的“平

台+孵化+投资”的创业孵化器，鼓励创新创业。中关村管委会、海淀区政府将中关村梦想实验室、创业大街、海龙、E 世界等确立为智能硬件集聚区孵化基地和加速器，提供发展支持。

目前，中关村企业已有百度创新智能硬件合作计划、小米智能路由生态圈、京东 JD+ 创新加速器、360 安全路由器等知名智能硬件品牌。据悉，产业联盟计划通过统一各种产品标准，扭转我国在消费电子领域长期跟随被动局面，实现智能硬件创新的“标准”优势。

## 广州“医疗垃圾分类”管理 按重量收费

医疗废物属于危险废物，处理不当会对城市环境和市民健康造成严重影响。广州市近日通过《广州市医疗废物管理若干规定》，加强对医疗废物监管的同时，提出医疗垃圾也要进行分类，从源头减少医疗废物的产生；并改变以往以床位计价的处置收费方式，以重量计价。

根据该规定，医疗卫生机构内部

产生医疗废物的科室、医疗废物暂时贮存点和医疗废物集中处置单位对医疗废物的转出、转入进行重量计量，并设立台账，对医疗废物的来源、种类、重量、数量、交接时间、去向以及经办人等项目进行登记。政府主管部门今后可以通过台账这一关键环节加强医疗废物监管。

《规定》中提出，未按规定设立台账的，处以 2000 元以上 5000 元以下

罚款；未按要求分类收集医疗废物的，可以并处 5000 元以下罚款；逾期不改正的，处 5000 元以上 3 万元以下罚款。

《规定》中还明确，广州的医疗废物处置收费将一改目前以病床数为计价单位计算医疗废物收费的方式，采取重量计价的收费方式，市价格行政管理部门将建立医疗废物处置收费定期调价机制。

## 中国绿色食品消费价格指数环比小幅下降

据新华(大庆)国际石油资讯中心最新监测数据显示，2014 年 9 月中国绿色食品消费价格指数为 103.12，环比下降 0.18%。综合看，受正值收获季节的农产品供给相对充裕等因素影响，蔬菜类价格下降是带动中国绿色食品消费价格指数小幅走低的主要原因。

从主要分类看，本报告期蔬菜类消费价格指数环比下降 8.77%，粮油类消费价格指数环比上升 0.47%，肉禽蛋类消费价格指数环比下降 0.17%，水产品类消费价格指数环比上升 2.88%，水果类消费价格指数环比

下降 2.36%，菌类消费价格指数环比上升 1.01%。

新华(大庆)国际石油资讯中心分析师蒋冰认为，从数据结果看，绿色食品消费价格指数环比稳中有降，主要归因于蔬菜类食品供应充足，消费价格下降，而蔬菜价格是构成中国绿色食品消费价格指数体系的重要组成部分。后市随着气温下降，北方地区本地蔬菜大量退市，增加了对外地蔬菜的需求，成本上升对后市绿色食品消费价格指数走高将有一定的提振作用。

中国绿色食品消费价格指数由

新华(大庆)国际石油资讯中心编制研发，将绿色食品划分为粮油类、蔬菜类、肉禽蛋类、水产品类、水果类、菌类等 6 大类，通过采集新华社自有数据库、各级权威统计部门、中国绿色食品协会等机构的价格数据，运用统计模型加权形成的一种综合指数，旨在反映绿色食品消费价格的变化方向、趋势和程度，描述绿色食品消费变动的概貌和运行状况，为行业内企业采购、生产、销售、投资提供一个参考评价标准。本指数每周发布一次。

(本栏据新华社)



## 康定银鑫汽车服务公司乔迁新址

**丰田汽车专卖店专业销售进口丰田全系汽车、一汽丰田全系汽车**

**主要销售车系：**  
**一汽丰田：**兰德酷路泽、普拉多、皇冠、卡罗拉、花冠  
**原装进口丰田：**兰德酷路泽、普拉多、三菱、帕杰罗、欧蓝德、劲炫、格兰德、EVO  
**江铃：**轻卡、皮卡、全顺、驭胜、宝威、陆风系列  
**江淮：**瑞风、瑞鹰、和悦、同悦、悦悦

**为您推出丰田全车系  
购车分期付款到银鑫  
本公司是甘孜州州级公务用车定点采购协议供应商**

联系人：  
 陈先生(手机 15281571811)  
 吕女士(手机 15283628361)  
 曾女士(手机 18990482825)

**银鑫搬新家，三十万大奖送给您**

四川银鑫汽车服务有限公司康定公司于 2014 年 1 月搬迁至康定县南郊两岔路 318 国道 4 公里处正式营业。公司将以全新的技术、设施、高品质的服务继续为广大客户提供优质服务。公司于 2014 年 4 月 16 日起至 2015 年 4 月 15 日止开展为期一年的(银鑫搬新家，三十万大奖送给您)感恩、优惠活动。热忱欢迎您的积极参与、多拿大奖。

1、活动期间，客户车辆到我公司维修并产生消费，1 次领取兑奖券 1 张。  
 2、客户凭兑奖券到公司兑奖处领取等值奖品，客户可每次兑奖，也可累计多次兑奖。  
 3、1 张兑奖券可兑人民币 20 元的奖品，2 张兑奖券可兑人民币 50 元的奖品，3 张兑奖券可兑人民币 100 元的奖品，10 张兑奖券可兑人民币 500 元的奖品，100 张兑奖券可兑人民币 8000 元的奖品，1000 张兑奖券可兑人民币 100000 元的大奖(2014 款全新江淮和悦轿车 1 辆的终身使用权)。  
 4、累计兑奖时，不足累计兑奖数规定时以累计兑奖规定下限执行。  
**本次活动的解释权归本公司所有。**  
 四川银鑫汽车服务有限公司康定公司  
 2014 年 4 月

**新公司地址：康定县南郊两岔路(318 国道 4 公里处)**  
**电话：2838276、838966、13808099998**



**经典甄选，有您一款，弘合汽车超市为您的爱车的起航**

**销售热线：2817777 服务热线：2828111**

**地址：康定县驷马桥**