

法治良序向前坚实迈进

——《中共四川省委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神全面深入推进依法治省的决定》解读

袁靖 庞莹 刘星

省委十届五次全会通过的《中共四川省委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神全面深入推进依法治省的决定》，是党的十八届四中全会精神在我省的具体化，是全面推进依法治省的行动指南。《决定》结合四川实际，就深入实施《四川省依法治省纲要》、全面深入推进依法治省的重大问题进行了研究，进一步明确了依法治省的重大意义、指导思想和目标任务。

全面推进依法治省是一个系统工程。《决定》从大力推进依法执政、切实加强地方立法、全面推进依法行政、着力保证公正司法、广泛开展法治宣传教育、深入推进社会依法治理等方面对依法治省工作进行了安排部署，以全面推进依法治国基本方略和依法执政基本方式在四川落地生根。

加强党内法规制度建设，规范政务服务平台，深入推进“法律七进”，推进社会稳定风险评估建设……我省步履坚实迈向“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序”。

【依法执政】
关键词：党内法规解读人：省律师协会会长 刘守民

开展党内法规和规范性文件集中清理工作，是党的制度建设的一项基础工程，对解决党内法规制度中存在的相冲突、不协调、不衔接、不一致问题，维护党内法规制度的协调统一，加快构建党内法规制度体系，切实提高党的科学化水平，具有重要意义。

党内法规应该严于国家的法律、法规。因为执政党是先锋队，要求群众和社会组织做到的，党员和党组织应该先做到；不允许群众和社会组织做的事情，党员和党组织应带头禁止。这是党要管党、从严治党的题中应有之义。

与国家法律法规的有机衔接，要求党内法规不应与国家法律法规相冲突。对于需要在执行中不断探索和总结的原则规定，应及时进行必要的解释并形成制度规定，以维护法规的权威。

效果评估和定期清理，是改革开放后党领导国家在法律法规制定、适用过程中的经验总结。党的与时俱进，也必然要求关注、评判党内法规的执行效果，不断针对新情况予以及时修改，或者出台新法规。

探索实践
今年9月，我省出台《中共四川省委关于废止和宣布失效一批党内法规和规范性文件的规定》。根据这一《决定》，集中清理380件省委党内法规和规范性文件后，有29件被废止，14件宣布失效，337件继续有效，其中33件将作出修改。

各地抓紧建立健全定期清理和即时清理机制，一般每5年对本地、本部门制定的党内规范性文件开展一次集中清理；在制定或修改党内规范性文件时，对与之内不协调、不衔接、不一致的相关党内规范性文件同步进行清理，实现清理工作经常化、制度化、规范化。

【依法行政】
关键词：政务服务平台解读人：四川大学公共管理学院教授史江

依法行政包含两层含义，即法律优越和法律保留。法律优越要求行政不得与法律相抵触，法律保留意味着某些事项由法律规定，行政机关不得染指。依法进行行政法与人民群众的合法权益直接相关。一段时间内，在推行政务服务平台的过程中，各级政府部门出现了步调不一致、水平不统一的局面。有的地方意识得到，就推行得好一些，审批项目、服务项目就多一些；有的意识不到，就会以各种理由和借口放缓推进。

出台原则文件和硬性要求，能够有效推进政务服务平台的进一步发展，最大限度地增加公开透明，提高公众便利，减少行政干预；通过公开的平台(州)行使审批等政府权力加以监督和约束。

我省对依法行政有宏观要求，也要有操作性、支撑性的文件和细则加以落实，在规范政务服务平台建设上作出了很多努力。现在最重要的是“要建立权责明确、标准明确、行为规范的行政执法体制”。期待在现有基础上，省委省政府继续出台细则和目录，用以规范政务服

务平台。或者各地以目录的形式规定，例如哪些行政审批、哪些服务事项要放在这个平台上办理，接受社会公众检验和监督。

探索实践
通过两年多的建设，我省已初步建成行政权力依法规范公开运行平台，包括行政职权目录、电子政务大厅、行政权力运行基础平台和行政权力运行监督平台。在这一过程中，对99个省级部门的行政审批(行政许可)、行政处罚、行政征收、行政强制、行政确认、行政裁决、行政给付及其他行政权力等八大类行政权力进行清理，共清理出行政权力8886项，联合会审确认8474项。

今年5月初，我省行政权力依法规范公开运行平台实现省、市、县三级互联互通，三级行政部门的4.5万项行政权力实现网上公开透明运行，标志着我省向构建全国“规模最大、功能最优、集约化程度最高”电子政务服务平台又迈进一步。

【法治宣传教育】
关键词：“法律七进”解读人：成都市司法局普法宣传员 高亮

普法宣传员在普法过程中感受最明显的是，针对普法对象社会背景、文化层次、知识结构、年龄层次的不同，普法内容应作出调整，这也可以概括为普法课的菜单化，这也是为什么开展“法律七进”即是有针对性进行普法宣传。

现在无论是普法讲师团还是普法志愿者，虽然数量足够多，但人员组成散，尚未形成系统有效的普法群体。编写普法大纲和普法读物，加强普法队伍的培训、组织以及管理，也是当务之急。

现在强调谁执法谁普法，只有保证普法人员的多样性和系统性、连贯性，才能实现针对不同对象开展普法宣传的针对性和时效性。

探索实践
我省将“法律七进”作为强化法治宣传教育、提高公民法律意识和法律素养的重要途径和抓手，相继出台《推进“法律七进”工作方案》、《“法律七进”三年行动纲要》、《关于进一步完善“谁执法、谁普法”工作机制的实施意见》等，解决

法律“进什么”、“怎么进”和“落到实”的问题。

目前，省政府和21个市州政府全部建立法律顾问制度，全省100%的城市中小学校、91%以上的农村中小学聘请了法制副校长，全省设立法制辅导站和法律援助工作站11000多个。各地扎实推进法治示范县(市、区)、法治示范乡镇(街道)、学法用法示范机关(单位)创建活动，促进“法律七进”落地生根。

【社会稳定风险评估】
关键词：社会稳定风险评估解读人：省社科院研究员 胡光伟

社会稳定风险评估，是指与人民群众利益密切相关的重大决策、重要政策、重大改革措施、重大工程建设项目、与社会公共秩序相关的重大活动等重大事项在制定出台、组织实施或审批审核前，对可能影响社会稳定的因素开展系统的调查，科学的预测、分析和评估，制定风险应对策略和预案。

进行社会稳定风险评估，就是认清利弊、分析优劣、权衡之后再决定决策、政策以及改革措施是否推出和施行。进行风险评估，除了要充分利用专家资源，也要尽可能地纳入公众意见，把尽量多的工作前移，减少社会治理的成本。

要真正发挥好风险评估的作用，除了明确内容、程序以及机制，更重要的是形成和强化法治思维，要把它贯穿在风险评估工作始末。

各行各业的任何一点问题都有可能引发社会的不稳定，这就需要在法治思维引导下，根据各自行业特点对风险评估进行细化，需要一个较长的时间，但这是大家共同努力的方向，是实现现代化治理的重要内容。

探索实践
2010年12月1日，作为风险评估第一个地方政府规章的《四川省社会稳定风险评估暂行办法》正式实施。截至目前，全省21个市(州)、183个县(区、市)和17个重点省直部门均制定细化了实施办法，全面建立社会稳定风险评估机制，基本实现社会稳定风险评估工作全覆盖。

交通运输部：全面提升公路安全水平

到2015年底，我国将全面完成公路安全隐患的排查和治理规划工作，并率先完成通客运班线、接送学生车辆集中的约3万公里农村公路的安全隐患治理。到2020年底，基本实现乡道及以上行政等级公路交通安全基础设施明显改善，公路安全防护水平显著提高。

交通运输部有关负责人表示，为适应工业化、城镇化和农业现代化快速发展要求，全面提升公路安全水平，进一步保障人民群众安全出行，国务院办公厅近日印发了《关于实施公路安全生命防护工程的意见》。下一步，根据《意见》的要求，针对已通车公路，交通部正在抓紧制定《公路安全生命防护工程实施技术指南》，以标准规范为指导，全面组织排查，摸清底数，指导各地落实治理资金，确定治理方案。针对新建、改建、扩建公路，严格落实“三同时”制度，切实做好安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。针对公路安全综合治理，研究统一货车超限超载认定标准，严格落实违法超限超载驾驶人记分制度，坚决遏制货车超限超载违法运输。

交通运输部新闻发言人、政策研究室副主任徐成光介绍，截至去年底，我国公路通车总里程突破434万公里。全国农村公路总里程378.5万公里。全国98.6%的乡镇和92.8%的建制村通了客运班车，平均日发车班次117万次。

他介绍说，我国农村公路养护质量得到提升，我国99.7%的县道、98.7%的乡道和96.1%的村道实现了有路必养，路况技术指标大幅改

善。农村公路安全水平不断提高，2013年年底全国农村公路危桥为8万座、223.5万延米，比2007年减少1万座、34.6万延米。

今年以来，全国几起特大道路交通事故造成较大伤亡。事故不仅暴露出货车非法载人、严重超载、运输企业安全教育不到位等问题，也暴露出农村道路交通安全监管存在薄弱环节，打击非法违法行为需进一步加强。

为有效防范和坚决遏制群死群伤道路交通事故的发生，国务院安全生产委员会办公室今年提出要求，坚决查处非法载人、超速、超载等严重违法行为；严格对道路运输客货企业的执法检查力度，并进一步建立健全超载车辆及驾驶人“黑名单”制度，发现超载严重或多次超载的，要严肃处理并纳入“黑名单”管理。

根据国务院安全生产委员会办公室此前印发的《道路交通安全“十二五”规划》。规划提出到2015年要力争实现全国道路交通事故万车死亡率不超过2.2，下降1.0以上。

规划提出，到2015年，道路交通安全工作机制健全，责任体系完善，法规规章进一步完备，基础条件明显改善，监管能力和保障能力明显提升，全民交通安全意识明显增强，道路交通安全形势总体平稳，道路交通事故伤亡人数有所下降，重特大交通事故和万车死亡率明显下降。力争实现，全国道路交通事故万车死亡率不超过2.2，下降1.0以上；营运车辆肇事导致的一次死亡10人以上特大交通事故下降15%以上。

我国53%以上的中医医院建立了电子病历

记者从首届中国中医药信息大会上获悉，我国53%以上的中医医院建立了电子病历。

记者从会上获悉，自2006年国家中医药管理局将信息化建设作为中医药事业发展的重要内容以来，中医药信息化成效显著。截至目前，全国已有82%以上的中医医院建立了医院信息系统，53%以上建立了电子病历；近95%的中医医院建立了药品管理信息系统。

“信息技术正深刻影响着中医药服务的理念和模式。作为推动中医药事业发展的技术支撑，信息化将成为振兴中医药现代化的强劲动力。”中国中医药信息研究会会长吴刚29日在首届中国中医药信息大会上说。

北京、重庆、浙江等多地开展中医“治未病”(预防保健)信息系统、名老中医传承教学

辅助系统、中医药诊疗服务信息系统等试点应用，为公众提供了更便捷的中医药服务。此外，初具规模的中医药远程会诊系统还为边远地区群众享受优质中医医疗资源、解决看病就医问题发挥了积极作用。

专家建议，在今后的中医药信息化工作中，应更多地关注公众健康需求和变化，开发建设和支持直接面向居民健康服务的信息系统。同时，还要加强中医药信息标准体系构建，大力培养中医药信息化专业人才等，让中医药能够更好地惠及百姓。

据介绍，本届中国中医药信息大会以“信息技术促进中医药发展创新”为主题，500余位专家学者和企业代表就加快推进中医药行业的信息化建设进行研讨。(本栏据新华社电)

四川牧民定居行动第一村——江巴村救灾记

《人民日报》记者 王明峰

11月26日下午，康定县塔公乡江巴村。村活动中心院坝里正在分发棉帐篷。近的人背，远的车运，摩托车、三轮车进进出出，一派忙碌。

12岁的泽巴坐在帐篷堆上，高兴得手舞足蹈。

有人问她：“这是几家的帐篷？”她用手指比划了一个“6”，“都是我亲戚和邻居家的，我负责看着，他们帮忙运。”

泽巴和母亲浪呷一起生活。地震把她家房子震垮了，是靠左邻右舍和“结对亲戚”帮扶挺过来的。

22日地震发生后，江巴村党支部、村委会立即带领村民开展互助自救。

村支书呷让江把在村的20名党员迅速组织起来，按照与他们支部“共建共创”的县委办公室副主任李萍嘱咐，第一时间排查灾情，照顾好老人和小孩。

村民次日多吉患病卧床多年，危急时刻被村干部背出了危房；索洛和妻子捡牛粪还没回来，家里两个小孩也被村干部安顿到了村活动中心……

排查一圈下来，呷让江心里有了底了。5年前，四川启动实施“牧民定居行动计划”，江巴村是全省首批试点村。全村335户，除了20户自建房屋有垮塌外，全村统建的牧民定居点房屋这次几乎没有受损。

“多亏定居点建设时提高了房屋设防标准，房子才这么牢固。”村民次勒家的两层藏式民居，二楼设有旅游接待客房，墙壁有轻微裂缝，掉下来的墙渣散落在床上，部分家具倒在地上。



发放救灾物资。

康定重大地震致5死80伤

抗震救灾有序开展 受灾群众生活保障有力

州抗震救灾指挥部办公室

查灾核灾持续推进
11月28日，康定地震查灾核灾工作继续推进，查核范围持续扩大。查核结果显示，截至当日18时，康定“11·22”重大地震累计造成5人死亡、80人受伤(新增2名一般伤员)，受灾群众总计已达197845人。在受伤群众中，有重伤6人、一般伤74人；已出院44人，在院医治36人。倒塌房屋77户、严重损坏5387户(其中城镇1504户、农牧区3883户)、一般损坏46747户(其中城镇14683户、农牧区32064户)。

经初步查核，交通基础设施受损166条3344.9千米，其中国道1条127千米、省道3条394.6千米、经济干线6条236.3千米、县道6条134千米、乡道21条436千米、村道129条2017千米。主要受损情况为：路基受损1559.12千米，路面受损445.7万平方米，桥梁受损143座3857延米(其中17座达到4类以上危桥)，棚洞受损1座约350米，涵洞受损1576道，塌方约113.61万立方米，防护工程受损约25.446万平方米。

抗震救灾有序开展
抢险救灾避险工作持续推进。仅28日，公安机关、武警部队再次组织公安民警(含特警)、武警官兵1100余人(次)及车辆195台次继续奋战在抗震救灾一线，疏散、转移受灾群众62人，为安置点避灾群众提供食物400余份。康定“11·22”重大地震灾害发生以来，公安武警消防部队累计组织官兵6600余人(次)参与到抗震救灾工作中，累计救助伤员50名，疏散、转移受灾群众6962人，为安置点避灾群众提供食物5000余份，帮助搭建帐篷950余顶，抢出物资4000余件(套)。

受灾群众基本生活保障有力。据州财政局不完全统计，目前，灾区已收到各类抗震救灾资金6925万元，其中，中央财政安排5000万元、省财政安排500万元、州财政安排825万元。接受捐赠600万元。累计为受灾群众搭建帐篷4070顶，分别发放棉被、棉衣等御寒物资9169床、5819件，肉油米菜面等生活物资171.17万，方便面、牛奶等副食4147件。此外，还向受灾群众发放了藏茶360条、钢炉288个、绒毯2000条。通信部门为受灾群众免费提供电话3台，提供免费亲情电话服务20人(次)；免费平安电话拨出300余条，在全州范围内免费发送公益短信已逾50余万条；全面完成康定1镇3乡通信线路巡检抢修，灾区受损基站已全部抢通，全网通讯畅通。电力部门已解决塔公乡政府10顶帐篷办公用电和扎西寺安置点60余顶帐篷照明用电问题，架设专线为武警部队餐车、洗澡车及信用社流动取款服务车提供用电保障。

灾区安全保障能力不断增强。截至目前，累计转移受灾群众16264人，集中安置6543人，分散安置9721人。医疗卫生防疫部门检查医疗点54个(次)、安置点42个(次)、检查供水点40个(次)、现场快速检测水样27个、实验室检测26个，指导饮水消毒974户(次)、投放饮用水消毒药5000片。28日，电力部门对安置点照明用电巡视10余次，加大火灾隐患排查力度；交通运输公路管理部门派出执法人员7人2辆车，抽调专业技术人员4人组织抗震救灾技术指导组，深入康定等受灾县开展救灾指导和灾情核查工作，巡查公路500余千米；组织新川藏运业公司汽修公司沿康定至塔公开展汽车维修服务，进一步加大灾区出行安全保障力度。

武警8721部队救灾忙

康定“11·22”重大地震发生后，武警8721部队受领任务后，立即召开前指协调会议，抽调车辆、人员，明确责任分工，在救灾任务重、任务地域广、动用车辆频繁的情况下，第一时间将车辆和人员调整到位，携救援器材，经2小时艰难行进，抵达震中抗震救灾。

此时灾区已进入隆冬时节，气温低至零下几度。武警官兵冒着零下10度的气温，克服高寒缺氧、昼夜奋战的疲惫，送医送药、清理废墟、搜救群众、搭建帐篷、搬运物资，充分发扬了连续作战的精神。(部宣)



医疗小分队进行义务巡诊。



搬运救灾物资。



官兵帮助灾区群众搭建帐篷。

众志成城 共抗灾难

聚焦康定“11·22”重大地震抢险救援 特别报道

《甘孜日报》“甘孜商讯”本着“方便百姓，服务社会”的宗旨，发布酒店、餐饮、招聘、租赁、美容美发、转让、快递、票务、维修、搬家、家教、家政服务等方面的信息。随着本报微信客户端的推出，现隆重推出“康巴食尚”栏目，向广大消费者推介吃喝玩乐攻略，敬请关注。

栏目热线：0836-2835718
关注微信平台：康巴传媒网“康巴食尚”

滋滋烤鱼康定姑咱店

- ★滋滋烤鱼川湘香辣味
- ★滋滋川派豆豉味烤鱼
- ★干锅系列有干锅排骨、香锅兔
- ★小吃：滋滋培根薯条
- ★特色梅子酒

尝鲜地址：四川民族学院第六教学楼对面530台二楼
订座电话：2857333

康定劲浪体育

提倡运动健康生活态度
主营：阿迪达斯、探路者、耐克
地址：康定溜溜城1-4号铺

愉馨公寓

温馨舒适
地址：情歌广场旁西巷子内
单间、标间、家庭房
24小时热水，免费上网
电话：0836-7777886
18990481156
周围有网吧、茶坊、酒吧、餐馆、小吃、超市

康定人家主题酒店

位于跑马山脚下索道旁
三星标准设计
经营情景客房、餐厅
交通停车便利
订房热线：0836-7777977

葩姆名卡百姓西餐

地址：康定水井公寓二楼
订餐电话：0836-6999999

遗失启事

九龙县永和实业有限责任公司在农行九龙县支行开立的账户银行开户许可证(账号：22-573101040011051，核准号：J6814000036901)遗失作废。
泸定县公安局发证号为511011197512239317身份证、甘孜州交警大队发证号为511011197512239317的驾驶证(C1)遗失作废。
吴应峰