

国务院常务会议决定

中央地方联动 盘活财政“沉睡”资金

据新华社电 国务院总理李克强 12 月 24 日主持召开国务院常务会议，部署加大金融支持企业“走出去”力度，推动稳增长调结构促升级；决定进一步盘活财政存量资金，更好服务经济社会发展；确定保障和改善残疾人民生的措施，共享发展成果同奔小康生活。

会议认为，统筹国内国际两个大局，加大金融对企业“走出去”的支持，是稳增长、调结构的重要举措，可以推动我国优势和富余产能跨出国门、促进中外产能合作、拓展发展空间，提高中国产品尤其是装备的国际竞争力，推进外贸结构优化升级，促进制造业和金融服务业向中高端水平迈进。会议确定，一是简化审批手续，便利“走出去”。将境外投资外汇管理由事前到有关部门登记，改为汇兑资金

时在银行直接办理。取消境内企业、商业银行在境外发行人民币债券的地域限制。二是拓宽融资渠道，助力“走出去”。对大型成套设备出口融资应保尽保，鼓励商业银行加大对重大装备设计、制造全产业链的金融支持。三是健全政策体系，服务“走出去”。完善人民币跨境支付和清算体系。稳步放开短期出口信用保险市场，增加经营主体。创新出口信用保险产品，大力发展海外投资险，合理降低保险费率，扩大政策性保险覆盖面。

会议指出，中央和地方联动，盘活各领域财政“沉睡”资金，提高使用效益，缓解财政收支困难，让积极财政政策更好发力，服务经济社会发展，是创新宏观调控的重要内容。会议决定，按照新修订的预算法，一是将

2012 年及以前年度各级一般公共预算、部门预算、专项转移支付结转资金，收回统筹使用。对政府性基金项目结转资金规模较大的，调入一般公共预算统筹使用。盘活的资金重点投向民生改善、公共服务、基础设施等领域。二是全面清理财政专户，防止资金大量沉淀，各地一律不得新设专项支出财政专户。严禁违规虚列支出，严控权责发生制核算范围和规模。加强收入缴库管理，确保非税收入及时足额上缴财政。三是对预算周转金和预算稳定调节基金规模占比设定上限，明年起不得在预算外新设偿债准备金，已设的纳入预算管理，促进资金科学安排，加快流转。在水利投资运营、义务教育、卫生、社保、环保等领域开展三年滚动预算试

点，确保资金和项目对接。

会议强调，保障和改善残疾人民生，一要帮助残疾人普遍参加基本养老保险和基本医疗保险，建立困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴和残疾儿童康复救助等制度，完善重度残疾人医疗报销制度，优先保障残疾人基本住房。二要促进残疾人及其家庭就业增收，建立用人单位按比例安排残疾人就业公示制度，对超比例安排的给予奖励。把农村贫困残疾人作为重点扶持对象，纳入精准扶贫工作机制。三要全面推进城乡无障碍环境建设，强化残疾预防、康复等公共服务，提高残疾人教育普及水平。加快发展残疾人服务产业，广泛动员社会力量为残疾人服务，让他们生活更加殷实、更有尊严。

养老“双轨制”将成历史

约 4000 万人告别“免缴费”

养老“并轨”改革方案已经国务院常务会议和中央政治局常委会审议通过——《国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告》透露了这一消息，这一改革预计涉及约 4000 万机关事业单位人员。

现行养老“双轨制”具体指的是：机关事业单位的退休制度，由财政统一支付养老金；社会企业单位的“缴费型”统筹制度，由单位和职工本人按一定标准缴纳。

截至 2014 年 11 月底，职工和城乡居民

养老“并轨”三问：

工资涨吗？待遇降吗？钱够吗？

我国将推进机关事业单位养老保险制度改革，建立与城镇职工统一的养老保险制度。这意味着，近 4000 万机关事业单位人员养老将告别“免缴费”时代。改革后，公务员工资会否普涨？养老待遇是否会下降？全国范围同步改革，钱从哪里来？针对这些人们关心的问题，相关专家学者给予了分析和解读。

工资涨吗？
公务员工资可能普涨
全国人大常委会会议审议的《国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告》透露，党政机关、事业单位建立与企业相同基本养老保险制度，实行单位和个人缴费，改革退休费计发办法。

报告同时指出，养老保险制度改革与完善工资制度同步推进。“这样的话，在全面实现养老并轨之前，公务员工资可能实现普涨。”西南政法大学劳动与社会保障法教授熊晖说，“但是大幅上涨可能性不大，主要是为了覆盖社保支出部分。”

熊晖指出，当前很多基层地区的公务员群体工资水平相对较低，而社保个人缴费的比例不低，对于那些月收入 2000 余元的基层公务员而言，自己负担各项社保缴费相对困难。

中国人民大学教授郑功成则认为，实施养老“并轨”并不意味着机关事业单位人员工资必然上涨，但却是调整工资制度的好机会。国家应支付改革的初始成本，即适当增加一次工资，以消减改革初期带来的阵痛，促使制度平稳转型。

待遇降吗？
职业年金让近 4000 万人吃“定心丸”
“改革后，我的退休金会不会少很多呀？”这是许多机关事业单位人员看到相关报道后最关心的问题。

上述报告指出，职业年金与基本养老保险制度同步建立。西南政法大学教授陈步雷认为，这是为了减少改革阻力，旨在给出预期，给总数接近 4000 万的机关事业单位人员吃下“定心丸”。

“建立职业年金就是为了补充待遇降低的部分，因此改革后机关事业单位职工养老待遇不会出现明显下降。”陈步雷说。

郑功成进一步解释说，我国公务员与事业单位职工退休金采取现收现付财务模式，实行财政供款、预算管理，单位包办、社会化发放（通过银行或邮局），个人不需缴费，退休金待遇参照在岗者工资增长情况调整。

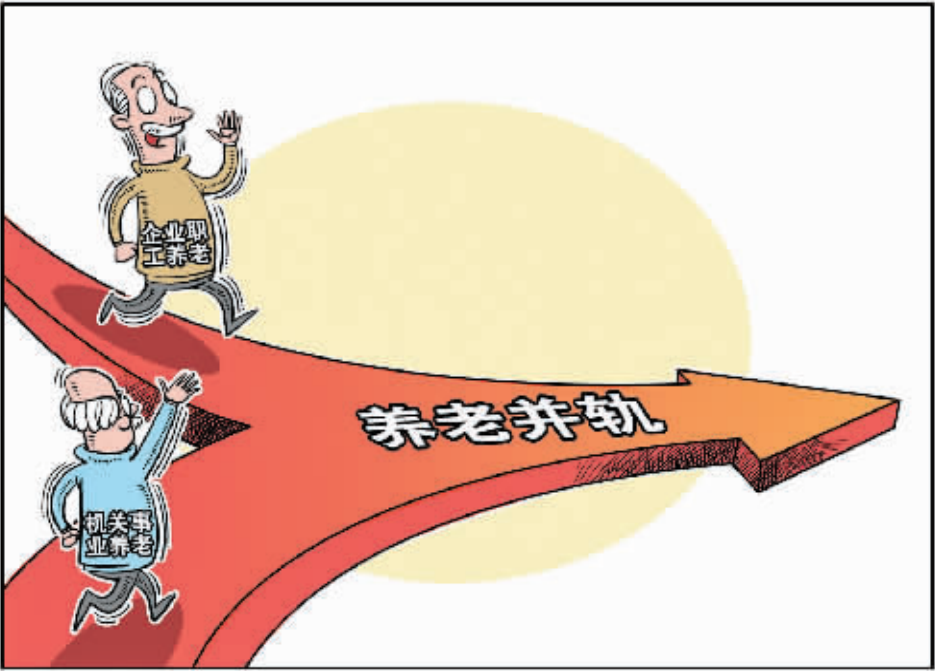
这种财政负担实际包括了三种不同的责任：一是政府作为雇主应承担的责任份额，等同于用人单位为职工参保缴费；二是政府应履行的公共财政责任，等同于对企业职工基本养老保险的财政补贴；三是承担了个人应承担的缴费份额。前两部分是政府财政应当承担的责任，第三部分则有违公平正义。

“也就是说，这次改革的目的是通过优化结构和确立新的责任分担机制来促进养老保险制度走向公平，关键是要落实机关事业单位人员的缴费义务并采取同样的办法调整养老金待遇。”郑功成说，“改革后机关事业单位基本养老金那部分肯定会减少，但加上职业年金，总体待遇应该不会有太大变化。”

钱够吗？
建议“老人老办法、新人新办法”

上述报告称，改革在全国范围同步实施。那么，如果保证机关事业单位职工养老待遇不降低，钱从哪里来呢？

熊晖认为，养老保险目前个人缴费是小头，基金支付和财政补助才是养老金构成的大头，而国家应该在制度转轨期间承担这部



分转制成本，建立起职业年金最为关键，这部分应该会由财政资金和自收自支的事业单位双重投入。

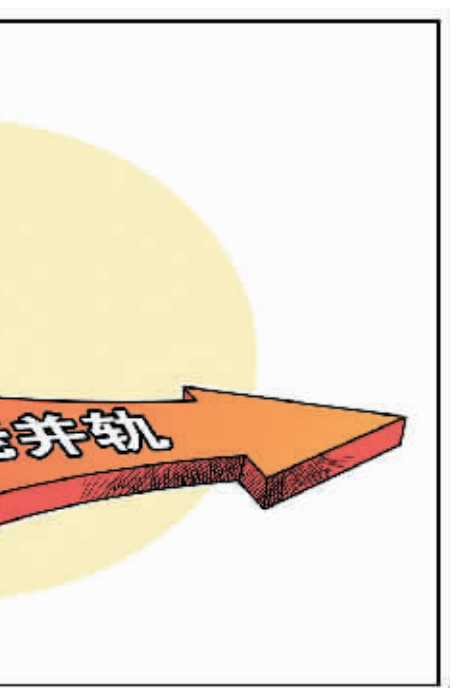
“从目前的情况来看，机关事业单位养老保险改革有两条路，一是沿用企业养老改革时的视同缴费政策，这样对于财政资金的压力会小很多，但是今后也面临养老金个人账户亏空的问题。”熊晖说。

“二是由财政一次性将个人账户做实，甩掉历史包袱，轻装上阵，但这对于财政将产生巨大压力。”他说，“结合实际情况来看，沿用老人老办法、新人新办法的政策是明智之举，既可以减少改革面临的阻碍，也能通过经济逐渐发展消化历史的欠账。”

郑功成指出，这次改革的关键是如何建立稳妥的“中人”过渡办法，让老人和新人之外的“中人”养老问题得到妥善解决，同时也应当解决好机关事业单位中编制内外员工的现实权益差距问题。

了机关事业单位养老金改革试点，但多数仅是在形式上缴纳社保费，体制机制没有根本改变。

企业养老保险制度改革以来，机关事业单位职工退休金和企业职工养老金的差距逐步拉大，社会对养老“双轨制”反响强烈。



陈步雷建议，对于“中人”，应该建立基本养老保险和强制性职业年金双支柱的养老保险制度。也就是说，机关事业单位工作人员的基本养老保险制度实行统筹基金与个人账户相结合的筹资模式，按 60% 的替代率（养老金与在岗工资之比）进行制度设计；同时，建立强制性的职业年金制度，职业年金的替代率以现有待遇不降低为要求，大致按照替代率的 20% 至 30% 进行设计。

“‘中人’的强制性职业年金应实行非积累模式，列入当期财政预算。”陈步雷说，“通过基本养老金和补充养老金基本保持‘中人’养老金待遇，降低改革阻力。”

（本栏据新华社电）

今日关注

明年基本实现医保省内“漫游”

人力资源和社会保障部 24 日发布消息称，人社部、财政部、卫生计生委近日联合印发了《关于进一步做好基本医疗保险异地就医医疗费用结算工作的指导意见》。意见明确，2016 年将全面实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。

意见同时明确，2015 年我国将基本实现地市和省（区、市）范围内上述人员异地就医住院费用的直接结算。也就是说，到 2015 年底，我国异地就医住院费用将实现省级“漫游”。

异地安置退休人员是指长期在外工作后返回原籍并获得户籍的退休人员。据了解，这部分人员主要是返城知青、支内、支边人员，大约有 200 万人。人社部相关负责人指出，异地安置退休人员普遍年龄大、医疗负担重，长期不返回参保地，同时，这部分人群界限相对比较清晰，也有利于跨省异地就医工作的稳妥起步。因此，意见明确以这部分人群作为跨省异地就医直接结算的重点人群。

三项铁路新规明年 1 月 1 日起施行

国家铁路局 24 日发布了《铁路运输企业准入许可办法》、《铁路旅客运输安全检查管理办法》和《铁路旅客车票实名制管理办法》，三项新规将于 2015 年 1 月 1 日起施行。

《铁路运输企业准入许可办法》对投资建设铁路的企业，明确其有权自主决定铁路建成后的运输经营方式，并可以通过合作、委托及其他合法经营方式具备规定的许可条件。对于拥有机车车辆等铁路设施设备的企业，可以通过取得铁路基础设施使用权的方式，申请从事铁路运输。

《铁路旅客运输安全检查管理办法》在防止铁路旅客运输安全事故、维护铁路站、车正常秩序等方面，进行了详细规定。主要包括铁路运输企业可以采取多种方式检查旅客及其随身携带或者托运的物品。

《铁路旅客车票实名制管理办法》规定，主要有铁路运输企业应当为公安机关办理旅客临时身份证明提供场所及必要办公条件；积极推进管理和技术创新，采取互联网、电话等新型售票方式，逐步配备自助售票、取票和自动检票、查验等设备。

瑞士一项最新研究称

频繁使用智能手机影响大脑活动

随着智能手机的普及，大拇指打字发微信，食指和中指在屏幕上滑来扫去，可能是很多人每天最频繁的“活动”。瑞士一项最新研究称，经常使用智能手机会在大脑处理触觉的部分留下强烈“印记”。

苏黎世大学研究人员日前在美国《当代生物学》上报告说，此前关于大脑可塑性的研究主要集中在一些特定人群，如小提琴家大脑中控制演奏手指的区域比一般人大。智能手机的日益普及为了解日常生活对普通人脑影响提供了一个独特机遇。

研究人员对 26 名触屏手机用户和 11 名传统手机用户的拇指、食指和中指进行 1250 次刺激，并记录他们的脑电图，随后将测试结果与近 10 天内的手机使用记录进行比对分析。

结果显示，与没有使用触屏技术的用户相比，智能手机用户与体感相关的脑皮质活动增强，即处理手指触摸动作大脑区域的活动增强。

研究负责人阿尔克·高希表示，智能手机使用越频繁，大脑体感皮层的活动越强烈，而这种频繁触摸的动作最终可能会重塑大脑指挥手指动作的方式。

（本栏据新华社电）

公告

由川渝建设集团有限公司在炉霍县承建的：炉霍县城市生活垃圾处理工程；炉霍县林业开发总公司 2014 年国有林区棚户区（危旧房）改造项目；炉霍县宜杉虾拉沱村村东村西硬化路面工程现已全部完工并合格验收。如以上项目还有未支付完毕的民工工资、材料款请各位在见到本公告后及时与川渝建设集团有限公司财务室联系。

联系人：夏女士
电话：0826-4888000 13980329885

特此公告

川渝建设集团有限公司
2014 年 12 月 26 日

国标委拟取消“千足金”的纯度命名

国家标准委近日发布消息称，今后拟取消“千足金”“千足铂”“千足钯”“千足银”的纯度命名。

国标委近日修改了标准编号为 GB11887-2012 的《首饰贵金属纯度的规定及命名方法》国家标准中对贵金属纯度的规定和命名要求，该标准于 23 日起在国标委官方网站上向社会公开征求意见，拟

于春节前正式批准发布。

据介绍，按照国际通行做法，新标准将取消“千足金”“千足铂”“千足钯”“千足银”的纯度命名。以后，市场上销售的贵金属首饰标签（证书）中的产品名称只能包括纯度、材料、宝石名称和首饰品种 4 项内容。贵金属含量大于 990‰ 的首饰，必须被标注为足金（钯、钯、银）。如金含量达到

999.0‰ 的戒指，应命名为“足金戒指”，而不能称为“足金 999 戒指”“999 足金戒指”或“足金戒指（Au999）”等，印记中也应标注为“足金”。

根据生产、销售企业、检测机构等相关方面的意见，该标准将设置 15 个月的过渡期。过渡期内，符合原标准相应条款或新标准要求的产品均允许销售。

睡前用 iPad 伤身

晚上睡前阅读一会儿电子书会不会有助睡眠？美国（国家科学院学报）日前发布的研究报告发现，如果阅读的是 iPad 等会发光的电子设备，那么反而会伤害睡眠质量甚至健康。

为研究电子阅读器等设备对睡眠的影响，美国宾夕法尼亚州立大学和布莱根妇女医院等机构的研究人员招募了 12 名志愿者。在为期 14 天的时间里，这些人分别在睡前看 iPad 和印刷书各连续 5 个晚上，

每晚在较暗光线下阅读 4 小时。

研究表明，与阅读印刷书相比，阅读 iPad 的人要多用约 10 分钟的时间才能入睡，他们快速动眼睡眠时间（即多梦的睡眠阶段）也要少得多。进一步分析发现，他们分泌的促进睡眠的褪黑激素减少，受褪黑激素影响的生理节律则推迟了一个多小时。

更让研究人员惊讶的是，同样是 8 小时睡眠，阅读 iPad 的人在第二天早上会感

到更困倦，警觉性也相对较低，从而可能对白天的工作产生不利影响。

研究还表明，像 iPad 这类能发出富含短波蓝光光线其他电子设备也会影响睡眠。但使用电子墨水屏幕的电子设备由于不发光，则不太容易对睡眠和生理节律产生负面影响。

研究人员指出，现代人总体生活在一个睡眠有限的社会里，而发光设备对人体的健康影响可能比此前认为的更持久。

（本栏据新华社电）