



# 勤谨履职 不辱使命

## ——州十一届人大常委会2014年工作综述

过去一年，全州各级人大代表履职尽责、勤勉工作，一年年的新做法，一届届的好经验，一桩桩的实心事，汇成了代表履职的和谐曲。

过去一年，州人大及其常委会围绕中心、依法履职，立法抓“重点”，监督抓“热点”，视察抓“焦点”，检查抓“难点”，高扬了依法治州的主旋律。

■ 田农 张林文/图

2014年，是人民代表大会成立六十周年、民族区域自治法实施三十周年，州人大及其常委会围绕中心、服务大局，依法履职，认真贯彻落实州十一届人大三次会议精神，推动人大工作迈出新步伐，有效提升了人民代表大会作为国家权力机关的公信力和影响力。

一年来，州人大常委会在州委的坚强领导下，紧紧围绕建设美丽生态和谐幸福新甘孜的战略定位，着力生态立州、产业强州、科教兴州、依法治州、和善安州的经济社会发展总体战略，积极探索“三化”联动发展路径，按照“一优先、二有序、三加快”的产业发展思路，充分发挥地方权力机关作用，履行职责，奏响了我州人大工作新乐章。

### ◆“四个首次”推动人大工作迈出新步伐

一是首次开展人大代表联系寺庙僧尼活动，架起了人大代表与僧众的“连心桥”，促进了宗教领域和谐稳定。二是首次运用专题询问方式，对全州国有资产监管工作进行询问了解，运用刚性监督手段，及时回应社会关切、促进政务公开，监督工作更加有力有效。三是首次实行了常委会会议审议内容重点发言人制度，并实行审议意见会议交办和“回头看”制度，提升了监督实效。四是首次将“非法定”但却是老百姓普遍关注的“身边事”作为监督事项纳入工作范围，百姓的“吃住行”成为人大的“发力点”，每年确定7件以上社会关注度高、影响面广的建议由常委会领导分别领衔督办，取得了良好效果。在维稳敏感时期，人大常委会多名领导同志主动请缨、深入一线，为全州主动创稳、法治甘孜建设等工作做出了积极贡献。

### ◆围绕大局履职尽责



州人大常委会开启自治州人大工作史上首次专题询问。



州人大常委会副主任李致民在白玉县开展同心同德活动。



州人大常委会副主任胡德明在乡城县青麦乡开展结对认亲。



州人大常委会副主任廖才坤在道孚县开展走基层活动。



州人大常委会主任李康在丹巴县边耳乡岭村开展结对认亲活动。

常委会自觉坚持党的领导，坚定不移贯彻州委决策部署，围绕发展、稳定、民生三件大事，自觉保持与州委目标同向、思想同心、工作同步。

同心同德谋发展。2014年全年共召开8次常委会会议，20次主任会议，制定单行条例1部，开展4部单行条例立法调研工作，听取和审议“一府两院”专项工作报告19个，组织开展视察调研活动33次，对9部法律法规实施情况进行执法检查，任免国家机关工作人员43人次。

齐心协力保稳定。在3月、7月等敏感时期，按照州委统一安排，常委会主任、副主任共8名同志深入我州维稳重点县，共同维护和谐稳定的社会局面。常委会多名领导同志常年深入我州边远农牧区和重点寺庙，同县乡同志和村干部一起研究新情况、发现新矛盾、解决新问题，为全州主动创稳、依法治州等工作做出了积极贡献。

凝心聚力惠民生。一年来，常委会主任、副主任深入10座联系寺庙，宣传法律法规，开展谈心谈话，督促建立寺庙管理长效机制，帮助寺庙解决实际问题。常委会领导和机关干部职工赴全州18个县、200多个乡镇开展联系基层人大代表、联系群众工作，召开座谈会130余场，收集群众意见建议300余条。常委会领导和机关干部职工坚持常态化走访群众，全年到10个县开展工作30余次，联系走访群众近500户3000余人。切实抓好机关支部与泸定县炭厂村支部共建共创活动，该村村容村貌、班子建设有了可喜变化。

### ◆依法治州大幕开启

加强自治立法。常委会顺应新形势、新要求，及时修订立法规划，制定2014-2016三年立法计划。由州十一届人大三次会议审议通过的《甘孜藏族自治州突发事件应对条例》报经省人大常委会批准，于2014年7月1日正式实施，常委会及时对条例贯彻实施工作作出部署。常委会立足保护传承民族文化，进一步规范使用藏语言文字，制定《甘孜藏族自治州藏语言文字条例(草案)》。完成《甘孜藏族自治州集体人工商品林运输管理条例(草案)》立法调研工作，启动《甘孜藏族自治州城镇市容和环境卫生条例》、《甘孜藏族自治州民族团结进步条例》和《甘孜藏族自治州气象条例》的立法前期工作。

推进依法行政。一年来，常委会积极回应人民群众关切，精准选题，对《公务员法》、《行政复议法》、《环境保护法》、《甘孜藏族自治州藏传佛教事务条例》、《甘孜藏族自治州草原管理条例》、《甘孜藏族自治州实施〈四川省人口与计划生育条例〉变通规定》等法律法规的贯彻执行情况进行了执法检查，要求行政机关坚持法定职责必须为、法无授权不可为，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。对甘孜藏族自治州实施《四川省〈中华人民共和国水法〉实施办法》的变通规定贯彻工作进行认真研究，提出意见建议，促进全州加快建立水电资源开发利益共享机制。全州行政机关在法治甘孜建设活动中发挥了示范作用，做到了执法守法、依法行政。

促进公正司法。针对我州特殊的州情、民情和司法环境，常委会在全省人大系统创新性开展了“法律至上、公正司法”为主题的人大监督活动，连续三年组织力量赴全州各县开展《刑法》、《刑事诉讼法》、《治安管理处罚法》执法检查活动，及时发现并纠正我州个别地方在司法实践中存在的有法不依、执法不严以及宗教势力干预司法、民间旧习影响司法和一些地方存在的司法不规范、不严格、不透明、不文明现象，要求司法机关把司法公正作为生命线，让司法权力在阳光下运行，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，让全州人民在每一个司法案件中感受到公平正义。

深化普法宣传。去年9月，常委会组织11名省人大代表开展“法律七进”专题调研活动，要求政府及相关部门按照“谁主管、谁负责、谁

执法、谁普法”的工作格局，将普法工作推向深入。为配合法治甘孜建设宣传年活动，常委会针对我州普法工作特点，组织力量编印了《甘孜州公民法律知识百问》、《甘孜州环保世纪行宣传资料》、《教育科技文化卫生法律法規选编》等普法宣传资料，提升普法宣传的针对性和实效性，努力在全州营造法律红线不可触碰、法律底线不能逾越的法治氛围。

积极提出建议。一年来，配合全国人大常委会调研组完成《民族区域自治法》配套法规建设和《反恐法》、《刑法》在四川藏区的立法及法律修订调研任务；配合省人大常委会调研组完成《四川省扶贫开发条例》、《四川省华侨捐赠条例》、《四川省城镇住房保障条例》等立法调研任务。常委会结合我州实际情况，认真分析研究，提出意见建议200余条。

做好备案审查。严格按照《监督法》和省、州人大常委会关于规范性文件备案审查规定，积极开展备案审查工作，切实维护法制统一。全年对9件规范性文件进行审查，向省人大常委会报送备案规范性文件8件。

### ◆代表活动有声有色

全州各级人大代表为民履职、知行合一、苦乐相伴，在维稳斗争中，代表们践行法治、忠诚履职，治歪风树正气，促进和谐稳定；在群众工作中，代表们真心付出、情动四邻，有的为家境贫寒的孩子圆梦校园，有的为长期卧床的亲戚千里寻医，大爱善举，不胜枚举；在联户联组工作中，代表们履职尽责，共促宗教和谐；在抗震救灾的关键时刻，很多代表挺身而出、昼夜奋战，为人大代表形象加分添彩；在各岗位上，我们更多的代表则是用工作实绩回报选民、影响群众，用自己的模范行动诠释人大代表这个光荣的称号！

### ◆履职有创新 工作显成效

管好百姓“钱袋子”。积极推进全口径财政预算审查，将60个州级部门预算提交人代会审查，对10个县的民生类资金落实、使用、绩效情况进行调研，加大对预算、决算及预算变动情况审查监督，高度重视审计工作在规范预算执行中的作用，要求政府加强长效机制建设，从风暴中来到制度中去。

人事任免“过五关”。将人大常委会对拟任命人员任前法律知识考试办法推广到全州各县。加强题库建设，完善法律知识考试制度，建立了拟任人员任前了解、法律考试、投票表决、供职发言、任后监督等制度。全年共举行6次任前法律知识考试，37名拟任命人员“先考后任”。

办理建议“督重点”。建立常委会领导督办代表建议、意见机制，确定了7件重点建议，分别由1名常委会领导领衔督办，7名常委会领导先后深入8个县、17个部门实地调研，加强督办，对民族地区执行特殊电价补贴等3件建议已得到解决，其余建议在积极推进落实之中。

监督工作“增合力”。各专门委员会、常委会各办事机构到州级部门开展“登门纳谏”活动，常委会主任会议成员全年牵头召开16次部门联系会，加强与“一府两院”的沟通联系。全年邀请县人大常委会负责同志120人次列席常委会会议，加强工作交流，形成监督合力。常委会还到全州30个乡镇了解乡镇人大主席团开展工作情况，进一步加强对乡镇人大工作的指导和督促。

突出重点“有聚焦”。常委会对全州推进新型城镇化情况进行专题调研，针对城镇化水平低、产业支撑不足等问题，要求政府按照规划引领、突出特色、完善功能、科学管理原则，不断提高全州新型城镇化水平。

生态立州“当卫士”。去年出台的新《环保法》确立了全新的生态监督机制。常委会扎实开展

“甘孜环保世纪行”活动，针对我州部分项目建设中肆意扩大开挖创面、滥伐周边林木等破坏生态环境、影响群众生产生活等问题，要求政府切实把环保工作纳入到生态立州、发展全域旅游的高度来推进；针对全州草原管理工作存在的人为破坏等突出问题，要求有关部门从提高牧民守法意识、加大草原执法监督和依法惩处力度、完善配套政策、发展现代畜牧业入手，做到依法治牧、产业兴牧。

### ◆高擎双手为民鼓舞

常委会坚持“抓大放小”。针对康定市民反映的康定城区自来水饮用卫生标准问题，督促康定市人大常委会和有关部门开展康定城区供水工作专题调研，推动改善供水工作，维护人民群众的身体健康。对人大代表和群众反映的康定城区郭达桥农贸市场随意向折多河倾倒垃圾、泸定县得妥乡大桥无人行道问题进行实地检查，督促相关部门及时整改。

常委会组织开展全州防灾减灾工作专题调研，听取并审议政府工作报告，提出进一步建立健全防灾减灾工作指挥体系、加强物资储备、加强农村危房改造、加强人口密集地区避难场所建设等意见建议。重视群众信访，及时化解纠纷。常委会领导及工作人员坚持热情接待、耐心讲解、正确疏导、及时交办、加强督办的信访工作原则，对今年44件有关涉法涉诉、民工工资等群众来信来访进行妥善处理，促使一批信访案件得到解决，为维护群众的合法权益、化解社会矛盾，促进社会和谐稳定发挥了积极作用。

### ◆代表工作领域不断拓宽

常委会始终把加强代表工作作为基础性工作放在重要位置，代表工作领域不断拓宽，活动方式日益丰富。

加强学习培训。常委会在省党委党校举办两期人大代表专题培训班，组织151名州人大代表和人大机关工作人员进行培训，进一步提高了履职能力。我州培训人大代表的做法得到了省人大常委会的肯定和推广。

推动作用发挥。组织全国、省、州、县人大代表135人赴南、北、东路10县进行集中视察，形成3份视察报告，提出意见建议51条。去年，常委会进一步做好组成人员联系人大代表、人大代表联系选民、机关干部联系寺庙僧尼工作，扎实开展以送法律、送政策、送爱心、送情感、助学、助老、助贫、助弱为内容的“四送四助”和以进寺庙访僧尼、进工地访项目、进农牧区访农户、进社区访居民、进选区访选民为内容的“五进五访”活动，通过政策宣讲、谈心谈话、助残帮困等活动，架起了人大代表与人民群众的连心桥。

### ◆联户联组共促宗教和谐

全州14888名各级人大代表积极响应党委号召，县级以上人大代表联系寺庙488座、12个修行点，结对僧尼10000余名，组织召开座谈会463余次，看望走访僧尼42528余人次，收集意见建议388件，办好事实事759件，发放藏汉双语宣传手册1350余册，筹集慰问金近60万元，协调筹集解决寺庙“五通”工程资金3000余万元，化解矛盾纠纷11件，排除安全隐患15处。

### ◆把群众永远装在心里

自群众工作全覆盖活动开展以来，州人大常委会机关共派往德格县囊坝乡结对认亲工作组15个，90人次，其中县处级领导干部39人次，科级干部22人次，一般干部29人次，开展工作日数106个，联系走访群众499户，共计1380人次，政策宣讲159场次，参与群众达1357人次。

### ◆机关自身建设迈出新步伐

过去一年，常委会扎实开展党的群众路线教育实践活动，切实改进工作作风。通过领导带头学、带着问题学、对照典型学、面向群众学，进一步树立了“权力民赋”、“为民代言”意识；通过敞开大门听取意见、深入剖析查摆问题、立说立行整改落实，进一步拉近了权力机关与人民群众的距离；通过深入开展批评与自我批评、召开高质量的专题民主生活会，经受了一次严格的党内组织生活教育。常委会党组和机关及时完善、修订和废止制度18项，用制度巩固了活动成果。

过去一年，常委会机关扎实开展“庸懒散浮拖”专项整治活动，筑“防火墙”，设“高压线”，正风肃纪，树立了地方国家权力机关良好形象；常委会扎实开展以“尚法治·重程序·强作风”为内涵的机关法治文化建设活动，积极投身全国民族团结进步示范州创建活动，着力培养团队执行力，自觉当好人大意识的传播者、人大精神的捍卫者；在州委的关心下，州、县人大常委会新设立人大研究室、代表联络室、农工委、预工委等机构，机构设置趋于科学完备；人大工作经费、代表活动经费全面提高，履职保障更加有力；进一步完善代表建议和常委会审议意见交办、督办制度，履职行权更加规范，人大工作呈现出党委高度重视、人大主动作为、各方支持配合的良好局面。

2015年是依法治国的开局之年、全面深化改革的关键之年、“十二五”规划的收官之年，常委会将在州委的领导下，按照“履职重刚性，立法重质量，监督重效果，人事任免重规范，代表工作重创新，法治建设重作为”的年度工作思路，进一步推动我州人大工作再上新台阶，为实现全州经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好总目标作出积极贡献。



州人大常委会副主任杨国元在色达县塔子乡开展结对认亲。



州人大常委会副主任陈德贵开展“走基层”活动。



州人大常委会副主任白苏英看望慰问孤寡老人。



州人大常委会副主任杨康在炉霍县开展结对认亲活动。



州人大常委会深入康定县塔子乡农贸市场群众走访反映问题落实情况。