

# 国务院办公厅印发《关于做好 2015 年春节元宵节期间旅游安全工作的通知》

新华社北京电 近日,国务院办公厅印发《关于做好 2015 年春节元宵节期间旅游安全工作的通知》(以下简称《通知》),要求各省、自治区、直辖市和国务院有关部门高度重视 2015 年春节、元宵节(以下简称“两节”)期间旅游安全工作,确保广大游客度过欢乐祥和的节日。

《通知》明确,切实落实旅游安全监管责任。县级以上人民政府依法统一负责旅游安全工作,县级以上人民政府有关部门依照法律、法规履行旅游安全监管职责。要落实相关企业主体责任,坚持旅游安全属地化管理,把责任分解落实到基层。有关部门要履行行业监管责任,将责任落实到具体岗位和人头。因措施不力、监管不到位、失职渎职而发生重特大旅游安全事故的,要严肃追究责任。

《通知》要求加强旅游安全督查。要督促相关旅游景区严格执行国家有关法律法规,开展旅游安全隐患自查自纠。公安部门要

加强对旅游住宿、旅游景区、旅游购物、旅游娱乐场所的治安、消防等安全检查;交通运输部要加强对旅游包车的安全检查;食品药品监管部门要加强对旅游餐饮的安全检查;质检部门要加强对旅游场所大型游乐设施、客运索道、旅游观光车、电梯等特种设备的安全检查;民航、铁路等部门要加强对旅游包车、空中游览、旅游专列的安全检查。各地要组织旅游等相关部门联合开展旅游安全督查检查,确保旅游安全隐患得到排查和治理。

《通知》强调,各地、各有关部门要综合整治旅游市场,重点整治行业垄断、非法经营、欺客宰客、强迫消费等违法行为,畅通游客投诉渠道,妥善处理节日期间旅游纠纷。充分利用交通枢纽、旅游景区、旅游饭店、旅游咨询中心、旅游集散中心等游客聚集场所,做好文明旅游宣传,重点做好对出境游客的文明宣传,营造文明有序的旅游市场秩序。

## 中央一号文件解读

# 新常态下更要不断增强粮食生产能力

■ 新华社记者

新常态下,推进现代农业发展最紧迫的任务是“转方式、调结构”,此时粮食生产还要不要抓那么紧?答案是肯定的。近日发布的 2015 年中央一号文件强调,“不断增强粮食生产能力。”

专家表示,转变农业发展方式,并不意味着放松粮食生产,绝不能削弱农业综合生产能力。当前关键是要稳产量、提产能。

中国农业大学经济与管理学院教授韩一军说,未来要注重提高粮食综合生产能力。粮食不可能总是增产,但如果粮食综合生产能力在高水平上,哪怕

出现减产,甚至连续减产也并不可怕。

“粮食安全这根弦任何时候都不能松,否则粮食生产就容易出现大的滑坡。”国家粮食局政策法规司司长颜波说,我国农业资源禀赋先天不足,耕地、淡水等资源都较紧缺,我国粮食实现连年丰收后,粮食增产面临的挑战更大。

农业部部长韩长赋说,提升粮食产能是根本。有产能,确保国家粮食安全才有底气。

如何增强粮食生产能力?一号文件提出,进一步完善和落实粮食省长负责制,强化对粮食主产省和主产县的政策倾斜,保障产粮大县重农抓粮得实惠、有发展。粮食主销区要切实承担起自身



## 淘年货迎新春

临近春节,安徽合肥各类年货展销会吸引不少市民前来选购。

2月8日,市民在年货展销会上选购节日饰品。

新华社发

一号文件还明确,全面开展永久基本农田划定工作。统筹实施全国高标准农田建设总体规划。实施耕地质量保护与提升行动。全面推进建设占用耕地剥离耕作层土壤再利用。探索建立粮食生产功能区,将口粮生产能力落实到田块地头,保障措施落实到具体项目。

农业部表示,今年的重点工作之一则是抓好绿色增产模式攻关,稳定发展粮食生产。以主产区、产粮大县和粮食生产功能区为重点,继续开展高产创建,推广标准化的高产高效、绿色环保技术模式。发展粮食生产性服务,重点扶持种粮大户、家庭农场等粮食规模经营主体。

# 政府信息公开:“晒成绩”还要“自揭短”

一次力度空前的政府信息公开,却遇到了格外“挑剔”的公众:岁末年初,国务院各部委、全国各省份 2014 年信息公开工作的“成绩单”集体上网晾晒,这在历史上还是第一次。尽管范围和力度空前,但有人仍呼“不过瘾”,认为“揭短”太少,“自我点赞”太多。

作为打造“阳光政府”的重要措施,信息公开如何才能让公众更满意?

■ 新华社记者

## 破天荒第一次 信息公开“成绩单”集体晒

“破天荒第一次”,有公众如是评价。在国务院要求和督察下,国家各部委、各省、自治区、直辖市政府集体在中国政府网上晾晒全年的信息公开成绩单,接受社会监督。

信息一经发布,立即吸引了众多眼球。截至发稿时,参与点赞评判的达 3 万人次,中国社科院法学研究所的报告称,这样首次大规模集中晾晒“成绩单”,是政府信息公开工作的一个创新。

此轮晾晒不但规模空前,而且格外赶早。按照信息公开条例要求,政府信息公开年度报告需在 3 月 31 日前发布,而在往年实际操作中,仍有不少部门“误点”。但今年,由于国务院办公厅严格督

查,各部门“交作业”的时间大为提前。一些部委和省份的报告内容较详实,被公众称为“走心了”。例如教育部、卫计委等。交通运输部则赢得了“最图文并茂”称号,报告中“贴心”地附上了大量网站截图,展示对应信息在自家官网的位置。甘肃、安徽、北京等地的报告也被认为“充实有料”。

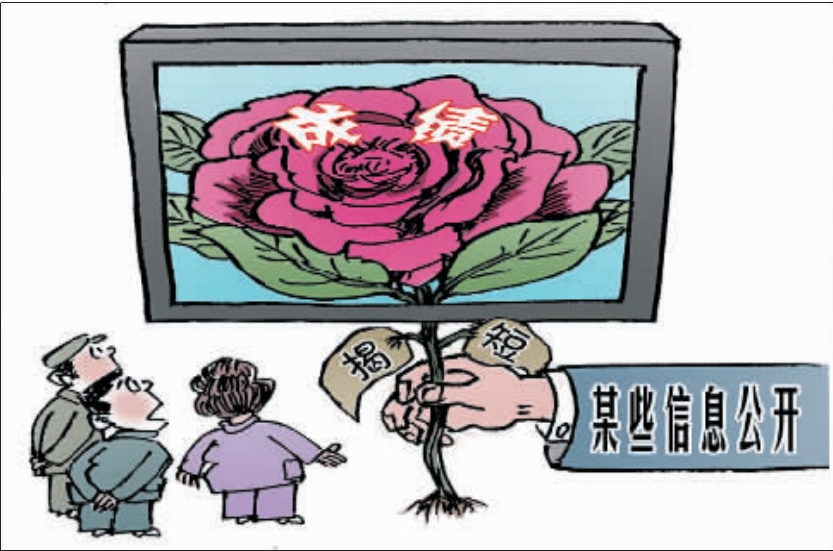
有的部委主动自我揭短,博得了本轮“最真诚报告”之称。如国家林业局提出“信息发布时效性差”“政府信息公开指南更新不够及时”;审计署提出“公开的审计信息可读性和通俗化有待加强”;辽宁省政府提出:“个别网站信息更新不及时,检索功能不强”等等。

中国社科院法学研究所分析称,这次集体晾晒成绩单不但有开创性,还具有“横向比较”意义,可以让各部门“紧张起来”,把政府信息公开工作真正当回事。

“一定程度上说,这是近年来政府信息公开成果的体现。”华东政法大学行政法学教授沈福俊说,2014 年,信息公开在关键领域连续“闯关”,不断向权力清单、行政审批、行政处罚、财政资金信息等“深水区”突破,前景值得期待。

“出于应付、止于表扬”有公众说不过瘾

然而,此次晾晒虽是“史上首次”,但要让公众齐声叫好却非易事。由于



一些部委和省份的报告质量参差不齐,公众连呼“不过瘾”。记者发现,网民的板砖主要都拍在了这几处:

自我点赞,揭短不够。记者查阅发现,各部委和各省的报告普遍以谈成绩为主,多为列举“机制建设”“基础建设”“能力建设”等方面的成果,自我揭短寥寥。除了国家民委、国家林业局、审计署、福建省等少数几个部门和省份外,谈问题的很少,有的总结材料完全是自我表扬,甚至还给自己打了 90 多分。

内容空洞,疑似应付。一些报告显得颇为应付,最短的仅 1000 余字,且缺乏细化内容,多是一些较空洞的罗列和陈述。有的公众普遍关心的关键问题和数据也未提及。

例如各部委依申请公开的情况,仅有国家林业局等少数部门详细列举了申请件数、答复情况、同意公开和不予公开的件数等,其余大多不够详尽,甚至一笔带过。

在“钱袋子”等关键问题上,首都经贸大学法学院副教授赵鹏认为,主动公开的数据仍显泛泛,对于政府采购、“三公”消费统计数据、征地补偿等关键信息少有提及。

“表来表去”,很难读懂。打开报告,第一感觉就是“长得像”,多是一副“公文脸”,图文并茂的很少。有的报告虽然内容详细庞杂,但可读性不强。例如如东某省的报告,几乎是一个小型网站,页面多达三级,并一举推出了行政权力、部门责任、企业投资负面、财政专项资金管理四张清单,但颇有难读之感。

一些信息公开中长期存在的问题,如粗、疏、傲、硬等,在此轮总结中少有提及。全国政协委员蒋洪说,以省级财政信息公开为例,尽管逐年有进步,但完整性、详尽性仍显不足,有的信息公开过于粗略,连“专家都看不出问题”,这些症结在各部委、省份的报告中都提及不多。

专家表示,除了“揭短”少外,一些政府部门对信息公开的内涵和意义理解不到位,还停留在自我宣传上。如有的部委罗列“依托中央主要媒体、网络媒体、微博微信等积极发布法律援助工作信息 30 余次”等。沈俊福说,这反映

出政府部门专业能力和经验不足,对公众需求“吃不准”。

把公众当裁判 而不是当“粉丝”

事实上,尽管近年来信息公开工作取得了较大进步,但集体“求表扬”尚嫌过早。

最高人民法院 2014 年 9 月通报全国 2013 年度“信息公开”十大案例中,有九例是政府信息公开“应该公开的信息”。法院判决撤销被诉政府信息公开答复,责令被告重新作出答复。

即便在信息公开推进较好的上海市,2013 年政府信息公开案件也持续高位,行政机关败诉率高于全市平均值,占败诉总量的 26.5%。在重庆市,该市人民政府第五中院行政庭庭长邓莉说,今年一季度该院新收涉政府信息公开案件 79 件,占新收行政一审案件的 61.24%,较 2012 年全年的 9 件增长 7.7 倍。政府信息公开类案件已成行政审判的重点。

“由此可见,实践中政府信息公开现状仍不容乐观。政府机关给自己打高分、点赞,可能并不符合实际。”首都经贸大学法学院副教授赵鹏说。

他认为,多炫“成绩”少谈问题,说到底还是形式主义等作风之弊,从心理上没有把自身位置摆正,没有把公众当裁判,而当成了自己的“粉丝”。

“对信息公开的态度,反映政府对权力的态度。信息披露的背后,实际上是对权力运作方式的披露。”全国政协委员蒋洪说,“信息公开能不能到位,关键看政府是否真正愿意将权力关到制度的笼子里,接受公众监督。”

受访专家建议,下一步还应在加快立法,细化标准等方面多“给力”。沈俊福说,目前政府信息公开的依据是国务院的行政法规,而保密的依据是法律,二者地位尚不相称,建议加快关于政府信息公开的立法工作。同时,应探索第三方评估,更客观公正地评价政府信息公开工作。

蒋洪表示,对于自我揭露的问题,也要看反省后的整改措施。比如信息公布太“粗”的问题,就应该制定规则,明确信息公布应该“细”到什么程度,不能说过就忘。

# 准确把握战略布局 统筹推进“四个全面”

■ 新华社评论员

决胜千里之外,离不开运筹帷幄;实现宏伟目标,重在战略谋划。

当今时代,以经济科技为核心的综合国力竞争,主要表现为国家“硬实力”和“软实力”的直接较量,更是国家战略思维、战略决策和战略行动能力的深度角逐。在激烈的国际竞争中取胜,关键在于以因势而谋、应势而动、顺势而为的治国理政总方略,抢占制高点、赢得主动权。

“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”是以习近平总书记为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发提出的战略布局,是党中央治国理政的总方略,是实现“两个一百年”奋斗目标、走向中华民族伟大复兴中国梦的“路线图”。“四个全面”战略布局的实施,表明新一届中央领导集体治国理政方略更加完善,标志着我们党对执政规律、对社会主义建设规律、对人类社会发

展规律的认识达到新的高度,党带领人民向着宏伟目标的伟大进军又迈出重要一步。

“四个全面”总方略是马克思主义基本原理与当今中国具体实际相结合的理论创新成果,丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。从以经济建设为中心开启改革开放伟大实践到“五位一体”推进中国特色社会主义事业,从“坚持党的领导,改善党的领导”到“全面从严治党”——正是党治国理政方略的不断完善中,党和国家事业不断走向兴旺发达,中国以势不可挡的雄姿屹立于世界东方。

短短 30 多年,从国民经济濒临崩溃到经济总量世界第二,实现如此逆

转,“中国为什么能?”根本原因在于我们党坚持实事求是的思想路线,勇于开拓、与时俱进,围绕执政兴国的历史使命,适时提出反映发展阶段性特征的目标任务,把总目标化作总方略,把总方略变为具体的谋篇布局 and 任务落实,形成战略优势,取得战略成果,不断切近民族复兴的宏伟目标。

“四个全面”战略布局是一个整体,既有战略目标,也有战略举措,每一个“全面”都具有重大战略意义。其中,全面建成小康社会是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴中国梦的阶段性战略目标,是现阶段党和国家事业发展的战略统领。全面深化改革是实现战略目标的关键一招、根本路径,全面依法治国是实现战略目标的基本方式、可靠保障,而全面从严治党是发挥党的坚强领导核心作用、为实现战略目标提供坚强组织保证的根本前提。必须把每一项战略举措放在“四个全面”的总体布局中来把握,才能正确认识每一项举措同其他三个“全面”的关系,把习近平总书记提出的“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰的总要求贯穿各项工作的全过程、各环节,为协调推进“四个全面”凝聚起更为强大的正能量、推动力。

现在距离 2020 年全面建成小康社会还有 5 年时间。让我们深刻理解和准确把握“四个全面”总方略的重大理论意义、实践意义,进一步把思想统一到习近平总书记系列重要讲话精神和“四个全面”总方略上来,增强政治定力,提高执政水平,以时不我待的紧迫意识和夙夜在公的责任意识,锐意进取、开拓创新,不断推进“四个全面”战略布局,在接力奋斗实现宏伟目标的历史进程中绽放时代精彩,书写历史荣光。

## 我国民航招飞将统一实施心理健康评定

新华社北京电 中国民用航空局要求在 2015 年度民航飞行院校招收飞行学生的体检鉴定中,统一实施心理健康评定。由此,我国民航飞行员招录环节多了一道科学有效的入门关卡。

此次民航局采用的心理健康评定工具是民航行业化的明尼苏达多相人格测验。该工具是目前使用最为广泛的心理健康评估量表。我国航空员的选拔、美国和欧洲现役飞行员的心理健康评定均选用该工具。

对于招收飞行学生的身心健康要求,民航局发布的《民用航空招收飞行学生体格检查鉴定规范》中明确规定:民用航空招收飞行学生“心理学评定结果应符合飞行职业要求”。依据这一标准,此前部分国内航空公司和飞行院校分别采用多种心理学检测工具对招收的飞行学生进行心理检测。

“这种做法缺乏统一的执行标准,且每家航空公司的侧重点各不相同。因此,从全行业的角度出发,民航局此次建立了统一的心理健康评定标准。”民航局飞行标准司副巡视员梅亮说。

梅亮说,此次要求在招收飞行学生时统一加入心理健康评定,也是希望选拔的飞行学生具有乐观、积极、健康的心理。

飞机驾驶是脑力劳动和体力劳动相结合的高速度、高强度的特殊劳动。飞行员所承担的工作负荷和工作压力要高于一般职业,对飞行员心理素质

## 以铁的纪律促发展 以发展的办法促和谐

(紧接第一版)坚定“三化”联动,统筹发展的路径自信,坚定加快发展、稳中求进的目标自信,结合甘孜实际,发挥比较优势,进一步深化改革,扩大开放,加强合作,在交往中加深了解,在交流中取长补短,在交融中和谐共赢;要抓好民生实事、抓细群众工作、抓具体社会管理,以苦干实干凝聚民心、以民生改善汇集民力,形成无坚不摧、无往不胜的强大正能量。会议重申了廉政纪律和工作纪律,要求全州政府系统干部职工在春节暨藏历新年期间务必严格遵守中央八项规定、省委省政府十项规定、州委州政府“三个必须七个严禁”和上下班纪律。

会议还通报了州委州政府赴国家部委对接工作情况,研究了省委、省政府新春慰问团赴州开展慰问筹备工作和州政府党组 2015 年工作要点,安排部署了春节暨藏历新年前后重点工作。

州政府副秘书长,办公室副主任,研究室副主任列席会议。

## 加强党风廉政建设 积极服务“新常态”

(上接第一版)凡易要求,要增强学习意识。深刻认识中央“四个还没有”,省委“三个不可低估”,州委“三个仍有”的根本判断,准确理解和把握全面从严治党的新论断新要求,加强纪律建设和依规从严治党的极端重要性,以更强的党性意识、政治意识和组织观念,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。要增强政治意识。牢牢把握政协工作正确方向,把政治上的忠诚、组织上讲原则、行动上讲纪律放在重要位置来抓,在任何时候、任何情况下都坚持正确政治方向、政治立场、政治言论和政治行动,在重大政治原则问题上保持清醒、保持定力,坚决维护党的团结统一和政协系统的团结和谐。要增强净化意识。绷紧党性修养这根弦,牢记作风建设永远在路上,遵循组织程序,服从组织决定,严守政治纪律,遵守政治规矩,严肃党内政治生活,执行州委决定。聚焦“四风”问题,按照整改措施,一五一十地改,老老实实地改,上行下效地改,自觉做到

讲纪律守规矩。认真履行政协民主监督职能,加强对权力运行的民主监督,助推党风廉政建设和反腐败工作各项任务落实。要增强制度意识。重视源头反腐,强化问题导向,建制度、强监管、抓教育,着力健全党建制度和机关管理制度,形成长效工作机制,努力将反腐倡廉理念体现在履职中、贯彻到工作中、落实到行动上。大力抓好党风廉政风险体系建设,抓好落实好教育实践活动中已制定的制度,继续完善和贯彻好将要出台的制度,着力扎紧制度笼子。要增强落实意识。在机关工作人员和委员队伍中深入进行以“三严三实”为核心的思想政治和清正廉洁专题教育,切实增强政协委员和机关人员遵守党的纪律的自觉性和严肃性。认真落实中央和省州委相关规定,深化“四风”整治,加力庸懒散浮拖专项治理,加强“三公”经费日常监管,不断改进作风,确保“两个责任”在政协落地生根,扎实营造风清气正、勇于担当、阳光做事、干净做人的良好政治生态。

## 甘孜商讯

《甘孜日报》“甘孜商讯”本着“方便百姓,服务社会”的宗旨,发布酒店、餐饮、招聘、租赁、美容美发、转让、快递、票务、维修、搬家、家教、家政服务等方面的信息。随着本报微信客户端的推出,现隆重推出“康巴食尚”栏目,向广大消费者推介吃喝玩乐攻略,敬请关注。

栏目热线: 0836-2835718 关注微信平台: 康巴传媒网 “康巴食尚”



【想自己动手建网站吗?上网搜索“蕃网家园”】蕃网家园突破传统,管理与设计相结合,只要您会拖动鼠标点击打字,就会建网站。登陆官方网站 www.wbgarden.com 注册账号,即可新建属于您自己的网站,同时提供代理建站一条龙服务。

详情咨询:13600167890 联系人:才旺群培

## 滋滋烤鱼康定姑咱店

★滋滋烤鱼川湘香辣味  
★滋滋川派豆豉味烤鱼  
★干锅系列有干锅排骨、香锅鱼  
★小吃:滋滋培根薯条  
★特色梅子酒

尝鲜地址: 四川民族学院第六教学楼对面 530 台二楼 订座电话:28573333

## 康定劲浪体育

提倡运动健康生活态度  
主营:阿迪达斯、探路者、耐克  
地址:康定溜溜城 1—4 号铺  
温馨公寓  
温馨提示  
地址:情歌广场旁西巷子内  
单间、标间、家庭房  
24 小时热水,免费上网  
电话: 0836-7777886 18990481156  
周围有网吧、茶坊、酒吧、餐馆、小吃、超市

## 康定人家主题酒店

位于跑马山脚下索道旁

三星级标准设计 经营情景客房、餐厅 交通停车便利 订房热线: 0836——7777977

## 葩姆名卡百姓藏餐

地址:康定水井公寓二楼 订餐电话:0836-6999999

## 遗失启事

甘孜州公安局出入境处护照证件号为: G47083583, 遗失作废。

仁则泽汪

甘孜州公安局出入境处护照证件号为: E33707627, 遗失作废。

拉吉伍姆

甘孜州公安局出入境处护照证件号为: E33707626, 遗失作废。

江安拉姆

甘孜州公安局出入境处护照证件号为: E33707628, 遗失作废。

罗让贡布

甘孜州运管处从业资格证 5101008984 遗失作废。 甲玛泽仁

丹巴县城建局发房权证丹房字第(2012)132 号遗失作废。 山庆华

丹巴县国土资源局发土地使用证丹国用(2013)145 号遗失作废。

山庆华 丹巴县公安局发 513323196710130071 户口薄遗失作废。 山庆华

## 变更声明

原“四川明亚农业有限公司”企业名称变更为“西藏喜马拉雅实业有限公司”。 特此声明