推进依法行政 建设法治政府

州政府营造良好法治环境

■ 陈双林

2014年，州人民政府认真贯彻落实党的十八届四中全会精神，以推进依法行政、加强法治政府建设为主线，全面履行政府职能，改革创新，为促进全州加快发展、和谐发展创造良好的法治环境。

强化组织领导 着力推进法治思维和能力建设

健全工作协调机制。州、县政府及其部门完善了由主要负责人牵头的依法行政领导协调机制，统筹推进本地本部门依法行政工作。

加强法治能力建设。建立健全集体学法常态化机制，充分发挥领导干部带头学法守法用法示范作用，利用州政府常务会议、部门办公会议会前集体学法、专题学法，行政执法人员业务培训等形式，提高领导干部和行政机关依法行政能力。州政府常务会议会前集体学法7次，分层级举办行政执法人员业务培训，康定地区培训行政执法人员149人，对全州831名参训人员进行行政执法资格认证考试。

强化依法行政宣传。深入开展依法行政宣传月活动，通过媒体宣传、电视依法行政知识讲座、广场集中宣传等多种方式，努力营造依法行政工作氛围。

开展依法行政示范创建。结合省州工作要求，服务、指导各县政府、州政府各部门创建依法行政示范单位，推动全州依法行政工作取得新发展。

完善依法行政考核制度。州政府将依法行政工作纳入对各县政府、州政府各部门年度目标绩效考核内容，细化考核办法，将“行政行为正确率”等指标纳入年度依法行政考核范围和指标体系。

以制度建设为抓手，着力提高依法科学民主决策水平

严格行政决策程序。修订出台《州政府常务会议工作规范》，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大决策的五项法定程序，推动政府重大行政决策依法科学民主化。

健全政府法律顾问制度。选聘7名法律专家为州政府法律顾问，参与涉法事务67件，提出法律意见158份，为州政府重大行政决策及涉法事务提供法律咨询服务。完成省政府法制办、州人大常委会交办的27件法规、规章草案意见征求工作，提出修改建议94条，发挥了法律参谋和助手作用。

稳步推进立法工作。按照州人大的立法计划，坚持科学、民主、公开立法。开展了《甘孜州集体人工商品林采伐运输管理条例》等立法前期工作，形成议案报送州人大常委会；开展了《甘孜州气象条例》、《甘孜州民族团结进步条例》2部单行条例的立法交办和方案制定工作。

严格规范性文件管理。推进规范性文件制定和备案审查。州政府常务会议审议通过并发布了《<甘孜藏族自治州藏传佛教事务条例>实施细则（试行）》、《甘孜藏族自治州人民政府关于第七次第四批取消和调整行政审批项目的决定》等6件州政府规范性文件，并及时报送州人大和省政府备案。严格执行规范性文件备案审查制度，依法备案审查县政府及州政府部门规范性文件13件，对5件未通过合法性审查的规范性文件责令制定机关纠正。

以政府职能转变为核心，着力优化经济社会发展环境

深化行政审批制度改革。积极做好国务院、省政府取消和调整行政审批项目的承接工作，开展了州级行政审批项目第七次第三批、四批清理工作。以无缝对接、严控新增的工作原则，确保我州行政审批项目全部依法、合理设定。通过清理，取消调整州政府行政审批项目43项，现保留168项。州级设立了政府政务服务和公共资源交易服务中心，完成了政务服务、工程招标、土地矿产出让、国有产权交易、政府采购平台的整合，组建了集政务和公共资源交易服务于一体的综合性平台，18个县依托政务服务中心建立了公共资源交易服务中心。

推进行政权力依法规范公开运行。加快行政权力清理、平台数据录入和审核工作。组织开展州、县行政权力清理、录入和动态调整。目前44个州级部门清理行政处罚、行政强制等7类权力事项5635项，县级行政权力平均3089项。全面完成州本级和18个县行政权力运行平台和电子政务大厅建设，实现省、州、县三级行政权力事项网上办理和实时监察。

规范行政执法行为。在全州开展切实解决行政行为不规范问题监督检查，并对临时工、合同工执法情况进行清理。对州政务中心窗口单位、州工商局和康定县等6个单位进行执法监督检查。组织发改、公安等24个州级主要行政执法部门开展依法行政突出问题承诺整改，对梳理出的57件突出问题及整改时限及时向社会公布，接受监督。加大了食品药品、安全生产等领域的执法力度，开展了农牧区食品市场“四打击四规范”、安全生产“打非治违”等专项行动，依法查处了违法行为。

严格落实重大行政处罚行政强制备案制度。对州级部门报送备案的18件重大行政处罚案件进行了备案审查，经备案审查，17件准予备案，1件不予备案登记，18件行政处罚案卷综合评价均为合格。

深化政府信息公开。对政府门户网站进行改版升级，突出民生和便民服务，注重与网民互动交流。开辟了“民声”“菜篮子工程”“创建全国民族团结进步示范州”“政府重点工作聚焦”等6个政务公开平台。完善了“州长信箱”“在线访谈”“便民服务”“重点服务项目”“重点民生项目”等7个栏目。开设了“政务微博”“政务微信”公众账号。推进行政审批、公共资源交易等领域信息公开，公开本级行政审批项目4800余条。康定地区发生6.3级地震后，州政府在第一时间召开新闻发布会，及时向社会公布灾情，州政府门户网站第一时间开设“康定县‘11·22’地震”专栏，全面及时发布权威信息，正确引导社会舆论。

以依法化解行政争议为重点，着力维护社会和谐稳定

围绕全面深化改革目标，积极探索创新行政复议体制机制。

开展执法检查调研。会同州人大深入甘孜等九县开展《中华人民共和国行政复议法》贯彻实施情况检查调研，为探索符合我州实际的行政复议体制奠定基础。

自觉接受工作监督。专题向州人大常委会报告《中华人民共和国行政复议法》贯彻实施情况，高度重视州人大常委会提出的四个方面审议意见，及时研究处理，督促各县、州级有关部门整改落实。

依法办理行政复议案件。全州收到行政复议申请15件，其中协调处理8件，依法受理7件，审结6件，办结率93.3%。

发挥行政调解指导作用。运用法治思维和法治方式依法化解行政争议，协调处理甘孜格萨尔机场建设、云南香格里拉县与乡城县边界资源纠纷、泸定水电开发移民、全州社会稳定风险评估等重大事项。全州受理行政调解184件，依法调解182件，调解成功率98.9%，挽回经济损失2052万元，为有效化解争议纠纷发挥了积极作用。

2015年，是全面深化改革的关键之年，也是全面推进依法治国的开局之年。州政府将深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会及省州系列会议精神，积极认识新常态、适应新常态、引领新常态，认真落实省政府《关于深入推进依法行政加快法治政府建设的意见》，努力为促进全州加快发展和谐发展创造良好的法治环境。

推进依法治州 建设法治甘孜

深入学习贯彻十八届四中全会精神

关爱相依寒冬暖 欢乐祥和迎新春

州委组织部

本报讯（龚薪友）近日，州委组织部结对认亲工作组深入石渠县蒙沙乡新荣一村开展结对认亲活动，召开座谈会，听取蒙沙乡党委、政府和新荣一村“两委”班子成员工作介绍，了解牧民群众的生产生活情况和村级党组织建设情况，就党的十八届四中全会、省委十届五次全会和州委十届六次全会精神进行了宣讲，传达了全州组织工作和群众工作会议精神。

工作组深入到117户300余名牧民家中开展走访慰问，用忠诚与担当做好为民服务的“组织员”、方针政策的“宣传员”、雪中送炭的“救济员”，将部机关全体干部职工自筹的16800元资金购买的清油、大米等物资送到结对亲戚手中。工作组成员针对部分结对亲戚家庭经济困难实际，再次自掏腰包，送去慰问金3400元。年过半百的志玛阿妈拉着工作组人员的手，含着热泪说道：“亲戚亚莫热！”

州档案局

本网讯（局办）近日，州档案局工作组一行前往德格县错阿乡开展群众工作。

工作组一行走访了错阿乡绒岔、马达、错通三村104户结对亲戚，将全局干部职工购买的铝锅、铝茶壶、清油、大米、茶叶等送到每一户结对农牧民家中。工作组每到一户都与结对亲戚拉家常、话发展，了解他们的生产生活情况及存在的困难与问题；与三户僧侣家庭进行交流沟通，详细掌握结对户家庭及僧人的思想状况；探望了5户五保户，送上清油、大米、茶叶等物资。每到一村，都与村委会成员及部分“三老”干部座谈，谈发展、谈稳定、谈民生改善，希望他们抓住格萨尔机场建设的大好契机，以全域旅游推动产业结构的调整升级。

在得荣，工作组与结对支部共商发展大计，鼓励并支持建英村和拉姆村组建了特色农副土特产品生产合作社，走访慰问了老党员、贫困户5户。赠送了价值3000余元的大米、茶叶、清油。工作组在固顶寺与布鲁活佛交心谈心，除赠送1000多元的大米、茶叶、清油等物资外，通过精心挑选，为每名僧人送了一本藏文版《宗教源留史》，还为寺庙图书室赠送了价值8000余元的《汉藏英常用新词语词典》等书籍。此次活动共为结对亲戚、贫困家庭、五保户等赠送了干部职工筹措的价值3万元的慰问品、慰问金。

德格县

本报讯（李庆平）为确保基层农牧区群众过一个温馨祥和的春节和藏历新年，1月31日—2月5日，德格县组成慰问工作组，深入5个片区、26个乡镇开展春节暨藏历新年基层慰问活动。全县按照每个慰问对象发放价值200—300元慰问品的标准，发放慰问物资折合人民币20多万元，惠及全县26个乡镇所有“三老”干部、贫困党员和部分特困农牧民。

“红包”满天飞 小心有陷阱

■ 王伟健

马上要过年了，微信、支付宝也在为“红包”交战正酣。可最近，南京警方连续接到与红包有关的警情，大家一定想不到，收个红包也可能会被骗。

小心木马——

点开“好朋友”发的500元红包，被骗了1万元

周女士经常从微信聊天或者朋友圈里看到抢红包活动。这天她的“好朋友”又发来一个红包，红包链接上写的是抢500元代金券，周女士一点就中了个头等奖500元。

没想到领这500元还挺麻烦，需要输入一大堆个人信息，从身份证到手机号，还要填写微信账户，填完了东西还要扫描一下二维码。周女士心中闪过一丝犹豫，可想到是“朋友”发来的红包，周女士还是放心大胆地扫了。没想到这一扫描坏了事，不到5分钟，周女士就收到短信，银行卡里竟然少了1万元。

周女士吓坏了，立即打电话向朋友核实情况，朋友回答竟是微信号已经被盗。这时周女士才知道自己上了当，立即向淮海路派出所报案。

办案民警对周女士的手机进行检测，发现扫描的二维码里藏有木马程序。犯罪嫌疑人搜集到了周女士的身份信息后，又通过木马程序转发周女士的支付短信，结果周女士的银行卡就被刷走了1万元。

警方介绍，近年来，扫二维码和转发网站链接的电信诈骗案增多，新型诈骗伪装性极强，建议市民遇到陌生短信和网络链接，千万不要随意点，有条件的可以在手机里，安装杀毒软件定期杀毒。

警惕骗局——

淘宝店主发红包被假客服骗走8000元

小刘经营了一家淘宝店，开业1个月，生意还算红火。

上个月，小刘频频接到客户的旺旺信息，要求他提供“买东西送红包”。可他是个新手，又不会弄，这可把小刘急坏了。

隔了几天，小刘就接到“淘宝客服”电话，称能帮助小刘开启红包活动。按照对方的要求，小刘点开了电脑的远程控制按钮，在对方的“指导”下，小刘还是没有成功开启红包。更意外的是，第二天小刘发现自己的账户少了8000元。

接到报警后调查发现，犯罪团伙利用新开网店店主对淘宝网“规则”的不了解，故意制造种种紧张气氛，促使店主做出错误判断和操作。该团伙成员伪装成客户的身份对新店铺的商品进行“假拍”，正当店主初步相信有客户上门，对方则频频提出红包活动，从而让后面的假客服下手行骗。

警方提醒，遇到不明身份人员要求汇款、转账、提供身份证号、银行卡卡号或点击不明链接时，一定要警惕。

别占便宜——

骗子以周年庆活动送红包名义骗取押金

1月28日傍晚6点，南京禄口机场派出所接到多位村民打来电话，称村里来了个表演团，以充话费红包的名义骗取多位村民押金。

在现场民警发现，舞台上的主持人正在吆喝：“珠宝公司周年庆，为了回馈顾客，活动免费派送话费红包，话费和珠宝至少价值700元以上。”主持人表示，为了达到宣传效果，观众要先拿出200元让工作人员保管，才能免费领取。

现场有观众赚到价值100元的话费红包、领到珠宝，很多观众纷纷效仿，将钱交给工作人员保管。很快，观众发现领到的红包里几乎都只有10元、5元，珠宝也都是假的。

民警立即将相关人员带回派出所。调查发现，红包大部分只有10元到5元，小额的扔给普通观众，50元和100元的大数额红包则会给人群中的“托儿”。最后，该团伙会趁乱撒小红包，在观众疯抢红包的时候，悄悄收道具逃之夭夭。

警方提醒，骗子正是抓住市民贪便宜的心理屡屡得手。这起红包诈骗中，只要大家细心观察，就不难发现有“托儿”，遇到类似情况市民要及时报警。

警方指出，还有一种假冒身份要红包的骗局值得警惕。比如家长收到假冒孩子“班主任”的电话要新年红包，病患接到假主治医生的电话，有因此被骗的案例。

民生热线

新闻电子眼

0836—2835756

春节和藏历新年即将来临，居住在救灾帐篷内的灾民迎来了城里的干部亲戚——

灾区群众不孤单

■ 张雪峰 孙学花 文/图

春节藏历新年将至，康定县干部职工纷纷到灾区亲戚家慰问走访，深入了解亲戚春节筹备情况。

“地震发生时，第一个来看我们的，是我的结对干部亲戚，地震发生到现在结对亲戚已经下来看望我们好几次了，真的发自内心地说：我很感动，他们单位上还有那么多事情，家里也有事情。眼看马上要过年了，他们还来看我们，这些亲戚真的比血缘亲戚还亲。”塔公镇牧民村之志玛激动地说。

村之志玛说，康定县的干部职工总是不忘在繁忙中给自己的结对亲戚打电话，特别是有亲戚在灾区的干部。“自‘11·22’地震发生后，我们对安良村的亲戚一直不放心，隔三差五打电话，问他们的生活情况，特别是过冬的情况。前几天刚下去了一趟，发现亲戚们在帐篷内过得很舒适、温暖，而且还领到了生活补助金，在地震发生后的一段时间里，我们利用工作之余，和亲戚同吃住，感情越来越深，年前我还要去，看看他们过节的准备情况。”该县司法局黄瑾说。

机关干部积极开展结对亲戚慰问走访活动，乡镇干部更是进村入户扎实做好节前相关工作。塔公镇的干部泽仁邓珠这几天几乎都在他进驻的村子里忙碌。“地震后到现在，除了忙镇上的日常工作外，我都到村子里开展群众工作，我的结对亲戚都在江巴村，结对亲戚有7户，其中，土登呷让家特别困难，房子也是旧房，我最担心的就是他，经常到他家慰问走访，我的亲戚们过得安心，我才放心。”泽仁邓珠说。

泽仁邓珠平时就很关心他的结对亲戚，他经常打电话慰问或到亲戚家探望，“我平时买一些茶叶、盐巴之类的生活用品，到了康定城，就给家庭困难的亲戚买新鲜猪肉和蔬菜。春节和藏历新年要到了，亲戚们的年货也准备好了，帐篷内也布置得很舒适。”

今年春节很特殊，灾区群众将在帐篷里过春节，康定县干部职工更加牵挂灾民如何过节，慰问走访的次数更多了，关心的事情更多了，打电话的次数更多了，和群众交心谈心的更多了。大家都希望灾区的亲戚能够过上一个温暖祥和的节日。

巩固群众工作成果 提升群众工作实效

举全州之力推进群众工作全覆盖常态化

中共中央政治局召开会议

（上接第一版）会议强调，我国经济发展进入新常态，经济发展基本面没有改变，我们必须毫不动摇坚持以经济建设为中心，切实抓好发展这个第一要务，坚持不懈推动科学发展，实现有质量有效益可持续的发展。各级党委和政府要按照党中央部署和要求，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应和引领经济发展新常态，保持经济运行在合理区间，把转方式调结构放在更加重要位置，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，强化风险防控，加强民生保障，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

会议指出，完成今年经济社会发展主要预期目标和任务，关键是稳和进相互促进，要着眼于实现经济中高速增长和迈向中高端水平，坚持稳政策稳预期、促改革调结构，激励大众创业、万众创新，增加公共产品、公共服务，推动经济发展调速不减势、量增质更优。要稳定和完善宏观经济政策，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，坚持区间调控，更加注重预调微调和定向调控。要深化改革扩大开放，深入推进简政放权和投融资、价格、财税、金融等体制改革，构建开放型经济新体制。要扩大居民消费和增加有效投资，加快推进农业现代化和新型城镇化，拓展区域发展新空间，推进产业结构优化升级。要加强以改善民生为重点的社会建设，做好教育、就业、社会保障、医药卫生等工作，打好节能减排和环境治理攻坚战。要加强政府自身建设，坚持依宪施政、依法行政，创新管理、强化服务，切实做到勤政为民。

会议指出，党中央高度重视巡视工作，对加强和改进巡视工作作出重大部署，明确了中央巡视工作方针。在党中央有力领导下，巡视工作聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心，着力发现腐败、纪律、作风和选人用人方面的突出问题，形成有力震慑，做到巡视全覆盖、全国一盘棋。党的十八大以来，中央巡视组巡视了66个地区和单位，实现对31个省区市和新疆生产建设兵团全覆盖，工作成效显著。

会议强调，全党要清醒认识反腐败斗争依然严峻复杂的形势，深刻认识全面从严治党的重大意义，担负起管党治党的责任。从严治党，关键在治、要害在严。巡视工作必须巩固成果、深化拓展，做到利剑高悬、震慑常在，用最坚决的态度减少腐败存量，用最果断的措施遏制腐败增量。要把巡视监督作为党风廉政建设和反腐败斗争的重要平台，作为上级党组织对下级党组织监督的重要抓手，作为党内监督和群众监督结合的重要方式，为全面从严治党提供有力支撑。

会议还研究了其他事项。

深情送祝福 天寒暖民心

（上接第一版）在下马龙村，贾瑞云走进该村村民德吉旺姆、罗达、德科、罗珠家，到厨房看存粮、到帐篷察冷暖，他问得最多的就是：“现在生活如何？帐篷暖和吗？来年有啥打算？”声声关切，句句叮咛，让困难群众的心里充满了暖意。村民罗达感激地说：“有了党和政府的关怀，有了党的好政策，我们一定能战胜困难，让生活越过越好。”每到一处，贾瑞云都嘘寒问暖，关切地询问灾区群众震后安置情况和当前生产生活情况，仔细检查受损房屋排危工作。贾瑞云要求康定、道孚两县及相关部门要做好受损房屋排危除险工作，积极争取灾后重建项目；要为受灾群众提供全方位服务，尽力解决受灾群众的生活困难，让受灾群众不受冻、不挨饿，安全温暖过冬；要时刻将受灾群众冷暖挂在心上，切实关心照顾好弱势群体、困难家庭的生产生活，让他们感受到党委、政府的温暖和关怀；要切实增强信心，搞好灾后重建，让灾区群众早日过上幸福生活。

“党和政府很关心我们，给了很多帮助，现在基本生活没有大问题，相信以后肯定会越来越好。”虽然还暂时居住在帐篷里，但群众们精神乐观，对未来充满希望。贾瑞云动情地说，地震灾害给大家的生产生活带来困难，但困难是暂时的。党委、政府一直关心受灾群众，想方设法帮助大家走出困境。你们一定要坚定信心，团结一致，在社会各界的帮助下早日渡过难关。

省监察厅、州纪委、州监察局相关部门负责人，各县纪委、县监察局负责人陪同慰问。