

(上接第一版)

生态底色更加鲜明。编制完成《甘孜州生态文明建设规划》,落实国家生态功能区转移支付资金6.80亿元,生态保护与建设工程加快推进,草原植被、森林覆盖率分别达到78%、33.04%。开展首个“生态日”活动。严守耕地保护“红线”,整治土地2.72万亩,新增耕地1300亩。环保“三同时”制度执行率和建设项目环评率达到100%;节能减排成效显著,各项污染物排放控制在省限定指标内。蓝天白云、青山绿水的生态底色更加鲜明。

第三、努力提升群众幸福指数,民生改善取得新成效。

群众工作加力深化。在做好“结对认亲”“同心同向”“爱心帮扶”“宣传教育”“共建共创”工作的同时,将群众工作全覆盖与改善民生紧密结合,在财政十分困难的情况下,我们加大民生投入,全年民生支出139亿元,占财政支出的48.02%,增长11%,有力保障了幸福工程“十大行动”的全面开展。

社会保障力度增强。全州城镇新增就业7307人,回州“9+3”毕业生就业率达到95%以上,城镇登记失业率4.14%。农村低保标准由每年1700元提高到2267元,城乡低保实现应保尽保;在全省民族地区率先实施医疗保险制度城乡统筹,异地就医即时结算全面启动;在全省率先出台大病医疗保险规定,大病参保率达90.50万人,大病救助3万人次,支出5088万元;为7600名失能和高龄老人提供居家养老服务,康巴儿童福利院投入使用,城乡“三无”“五保”对象和孤儿集中供养实现全覆盖,爱心慈善基金累计超1.30亿元。安排州级价调基金近5000万元支持“菜篮子”工程建设。社会保障“安全网”越织越密,群众幸福感不断增强。

教育事业加快发展。大力实施“教育十年行动计划”“免费学前教育计划”“石渠教育三年行动计划”“村小关爱行动计划”,全面启动教育信息化工程,建成教育城域网,开办康巴网校,60%的学校实现电子白板“班班通”。新建35所乡中心幼儿园,22所片区寄宿制学校,州高级中学开工建设。教育助学惠民政策全面落实,兑现各类补助4.58亿元。乡城县义务教育均衡发展通过省级督导评估验收。教师队伍建设进一步加强,各项激励政策全面兑现。教育质量持续提升,全州本专科录取4678人,录取率92.40%。创“藏区一流、人民满意”教育取得阶段性成果。

群众看病更加方便。大力实施“卫生十年行动计划”和“健康甘孜2020”发展意见。城乡居民基本医保参保率达到99.13%,住院费用实际报销比例达到65%,免费治疗包虫病患者1.36万人,健康档案建档率达到92%;州医院第二医疗区即将竣工,36个县级综合医院和中藏医院标准化建设基本完成,开工建设120个标准化乡(镇)卫生院和225个村卫生室;卫生信息建设一期工程和网络会诊、教学系统建设基本完成,引进藏医高端人才6名,招录本土藏医临床本科人员48名。预计计划生育“三项惠民制度”资金1809万元,免费孕前优生健康检查2830人,农村孕产妇住院分娩率达到81.58%,人口自然增长率6.18‰。

文化建设稳步推进。建成县“两馆”12个,启动石渠、色达、甘孜、道孚4个县州广电节目农村公益覆盖工程,开工建设州民族体育馆、州农牧民演艺培训中心和14个县级全民健身中心,建成农民体育健身工程739个;开展“送文化下乡”活动近千场;康巴文化研究院“四大工程”全面启动;成功申办2018年第十五届全民族运动会。

人才科技工作扎实开展。深入实施“百千万康巴英才工程”,刚性引进高端人才7名,培训各类人才2万余名,评选“康巴英才2308名”;依托8所本科院校,订单定向培养本土人才721名。36个科技项目获省立项,到位资金2040万元,增长139%;申请专利49件,实施专利项目11个,新增产值5910万元。

扶贫移民工作成效明显。完成1360个贫困村、19.91万贫困人口建档立卡建档工作;实施整村推进63个、连片开发项目4个、彝家新寨(村)17个、索改桥23座,易地扶贫搬迁9850人,2.65万群众生产生活条件得到改善。大渡河、雅砻江流域水电移民工作取得新进展,投入移民资金27亿元,安置移民1996人,兑现后扶政策和惠民补助资金1202万元。

抗震救灾取得阶段成果。“11·22”康定地震发生后,我们第一时间启动应急预案,第一时间赶赴现场救灾,第一时间安置受灾群众、第一时间查灾核灾、第一时间引导舆论、组织各方力量众志成城、科学救灾,实现了“把损失控制在最小范围”的目标。国家、省、州、县紧急调拨救灾资金1.10亿元,累计发放价值3800万元的救灾物资,转移安置受灾群众17156人,下拨过渡安置补助金6000万元,确保灾民安全温暖过冬,灾后恢复重建规划编制全面启动。白玉、得荣地震和“4·20”芦山地震受影响的泸定、康定灾后恢复重建加快推进,完成投资5.71亿元。

第四、坚持改革开放不动摇,经济发展注入新动力。

重大改革持续深化。启动实施新一轮政府机构改革,工商、质监、食药监系统行政管理体制调整全面完成;工商登记制度改革全面启动,实施“先照后证”试点,全年新增市场主体6716个;深化财税体制改革,强化预算绩效管理,盘

活存量资金7.74亿元;深化金融体制改革,出台金融机构支持地方经济发展考评奖励办法,完成农村信用联社“以州为单位统一法人”改革;深化投资体制改革,修订投资项目审批、核准、备案目录,制定中介机构动态管理办法,清理政府投资项目中介机构221家;深化农业农村改革,政策性农业、森林保险覆盖面进一步扩大,农村土地确权登记试点和经营权流转进展顺利,石渠色须镇草畜畜牧业发展新模式试点受到牧民欢迎;事业单位分类改革全面完成;推进县级公立医院改革,全面取消药品加成,基层医疗机构全面实施基本药物制度;深化国有企业改革,启动独立供电区改革,6个国企完成资产移交工作。

开放合作不断深入。围绕优势资源包装项目、拓展市场、“叫卖甘孜”,积极参加第十五届西博会、深圳文博会等活动,成功举办“圣洁甘孜走进北京”“知名企业进甘孜”等活动,建立电子招商项目库,实施招商引资项目161个,到位资金127.60亿元,创历史新高;省内“7+20”结对帮扶到位资金4.50亿元,浙江扶贫协作到位资金7400万元,主动对接广东对口支援工作。甘眉工业园区完成投资1140亿元,入库企业1504万元,留州电量收益5640万元。全州上下市场氛围、产品意识、品牌意识进一步提升。

区域发展协调推进。深入分析南北区域资源禀赋、发展条件,先后召开区域经济推进会,出台了区域经济发展意见。围绕环贡嘎山两小时旅游经济圈,推进东部4县率先发展;围绕环亚丁两小时旅游经济圈,推进南部6县加快发展;围绕康北康巴文化旅游区,推进北部8县追赶发展。区域联动、集约经营、协同发展意识进一步提升。

第五、时时不忘特殊矛盾,社会治理增添新举措。

社会管理能力不断提升。旗帜鲜明开展反分裂斗争,加强和创新社会管理,全力推进“法治甘孜”建设。开展依法治州“十大专项行动”,强力推进“一标三实”信息采集,网格化管理服务更加规范化有序,平安甘孜创建扎实推进。全年规范整治治安乱点125处,查处治安案件758起,破获刑事案件722起,追回各类逃犯213名,收缴各类枪支680余支、子弹2.63万发;成功调处各类矛盾纠纷5043件,信访积案化解率达到100%;深入开展“法律七进”活动,群众法治意识明显增强。第九届村(居)民委员会换届选举工作全面完成。

民族宗教工作更加规范。全面启动了全国民族团结进步示范州创建工作,命名了第一批创建示范单位;表彰了全州第四次民族团结模范集体和个人(户)。藏文社会用语进一步规范。依法管理宗教事务,出台《<甘孜藏族自治州藏传佛教事务条例>实施细则》,大力开展藏传佛教“五二三”主题学教活动;积极创建和谐寺观,表彰进学宗教团体4个、爱国守法宗教场所100个、教职人员2000人;落实资金2.20亿元解决寺庙困难问题887个。

安全生产形势逐步好转。全面落实安全生产“党政同责、一岗双责”,健全安全生产控制机制,以“六打六治”专项行动为载体,强化安全生产监管,全年未发生重大安全生产事故。防灾减灾、应急救援机制进一步改善,成功预警丹巴东谷特大泥石流灾害,提前转移1500多名群众,实现零伤亡,受到国家领导充分肯定。防震减灾工作获得国家通报表彰。质量安全得到保障,食品药品安全监管进一步加强。

此外,国防动员、人民防空、双拥抚、地方志、档案、保密、气象、红十字、妇女儿童、残疾人等工作取得新成绩。

各位代表:过去一年,我们在统筹抓好“发展、民生、稳定”三件大事的同时,切实加强政府自身建设。一是切实转变工作作风。深入开展群众路线教育实践活动,查摆政府班子问题48项,并逐一落实责任,全面进行整改,州政府文、会分别下降10%、20%,”三公”经费下降30%,全面完成办公用房清理改造;实施“系统抓、抓系统”工作新举措,出台推进本局政府2014—2016重点工作1个意见8个方案(简称“1+8”文件),打通“最后一公里”、开动“政府直通车”,严格落实中央八项规定精神,深入推进正风肃纪,加大监察审计力度、全年政纪处分165人,查处主要问题资金21.45亿元,审减投资额1.16亿元。

二是着力建设法治政府。严格遵守和执行各项法律法规,自觉接受人大的法律监督和工作监督、政协的民主监督,定期向州人大报告、向州政协通报工作,积极回应人大代表、政协委员对社会热点问题的关注,办理州人大代表建议115件、州政协委员提案167件,首次对225件分组讨论建议进行了梳理、办理、回复。推进政府信息公开,开通政务微博、微信等平台。三是努力提高行政效能。开展第七次第三、第四批州级行政、审批项目清理,取消和调整43项,保留168项;州本级政务服务按时办结率和群众满意度90%;整合政务服务、建设工程招投标、政府采购等平台,组建州政务服务网和公共资源交易服务中心。政府部门执行力不断增强、办事效率不断提高。

各位代表:回顾一年的工作,我们深切体会到:只有以下为先,说了就算,定了就干,干就干好,不漂漂、不作秀、不忽悠,才能推动各项事业健康发展;

政府工作报告

只有以情感染,深爱甘孜大地、热爱甘孜人民,带着感情干事,充满激情创业,才能凝聚起甘孜发展的强大合力;只有以身作则,要求别人做的,自己带头做,要求别人不能做的,自己带头不做,才能让百万甘孜父老乡亲放心;只有以创促稳,主动作为,综合施策,标本兼治,依法治州,才能实现社会长治久安。

各位代表:成绩的取得,凝聚着上级党委政府的关心和厚爱,彰显着全州各基层干部群众的拼搏和付出,饱含着社会各界的支持和帮助。在此,我代表州人民政府,向各位代表和委员、各人民团体、各界人士和所有纳税人,表示由衷的谢意!

各位代表:在总结成绩的同时,我们也清醒地看到不少困难和问题:一是靠投资拉动的增长方式,“一枝独秀”的产业模式,内生动力不足的发展现状,在新常态下问题更加凸显。二是高寒、偏远、落后,“先天不足”的现实国情,贫困人口多、贫困程度深的民生现状,同步建设小康的任务极为艰巨。三是反分维稳形势依然严峻,社会建设和管理任务繁重,发展环境仍需优化。四是“四风”的顽疾,“庸懒散浮拖”的现象,少数干部“不顶、不会、不敢”抓发展的问题,都给政府工作造成不良影响。面对这些问题,我们将在今后的工作中努力解决,还请大家理解、支持和监督。

2015年工作安

各位代表:今年是实施“十二五”规划的收官之年,是承接“十三五”规划的奠基之年,是全面深化改革的攻坚之年,是落实政府“1+8”文件的关键之年。面对全国全省经济社会发展大势,我们必须准确把握发展新常态,践行群众路线,切实转变作风;必须准确把握经济新常态,调结构转方式,提升发展质量;必须准确把握社会新常态,突出依法行政,重抓乡村治理;必须准确把握文化新常态,弘扬民族文化,唱响时代旋律;必须准确把握生态新常态,保护生态环境,发展生态经济。今年,政府工作的总体要求是:以党的十八和十八届三中、四中全会决议为指引,贯彻落实州委十届六次全委(扩大)会议精神,坚持“统筹联动、稳中求进、加快发展”工作基调,以全域旅游统领经济社会发展,以民生改善凝聚民心民力,以灾后重建塑造美好家园,以依法治州促进稳定和谐,推动经济社会持续健康发展。

今年,全州经济社会发展主要预期目标为:地区生产总值增长7.50%,全社会固定资产投资增长2%,社会消费品零售总额增长12%,地方公共财政预算收入增长7.50%,城镇居民人均可支配收入增长9%,农牧民人均纯收入增长15%。新常态下,特别是在以交通网等“十二五”藏区政策红利减少、内生动力不足的情况下,尽管部分目标较往年有所降低,但依然是自加压力、跳起摸高的高度,其中地区生产总值比去年实际增速高出3.3个百分点。实现这些目标,需要我们付出更加艰辛的努力。为此,我们要积极认识新常态、适应新常态,突出抓好八个方面工作:

一、加快推进产业发

坚持把旅游作为调结构转方式的主要抓手,努力培育壮大特色优势产业,全力转变发展方式,提升经济发展质量。

突出全域旅游带动,提高服务业发展水平。按照“提升东部、突破南部、推进北部”的工作思路,坚守规划、人口、土地、建设、生态“五条红线”,编制完成《全域旅游发展规划》《环甘孜格萨尔机场旅游圈区域发展规划》。大力实施旅游“十大工程”,开展全域旅游“八进”活动。以海螺沟创建5A景区为重点,加快木格措、亚丁、甲居藏寨等景区提档升级,启动丹巴中路等一批新景区开发;加快发展红色旅游。围绕“圣洁甘孜”旅游品牌,狠抓震后旅游市场提振营销,争取开通康定至昆明、西贡安、杭州、广州的4条旅游航线。力争接待游客1000万人次、旅游综合收入超100亿元。推动文旅深度融合,加快甘孜噶玛丹佛林民族民间手工艺创意园区、亚丁非遗产品一条街建设;推动康定、丹巴、海螺沟、亚丁商演基地建设,支持精品剧目打造,探索商演路径;支持《命定》《酥油灯》等电影拍摄工作,积极策划影视基地建设。探索体旅结合发展路径,举办以海螺沟为中心的户外登山基地建设,举办“穿越贡嘎”户外活动,打造国际A级精品赛事。

突出能源矿产驱动,做大做强工业经济。全力支持大型电站建设,竣工投产洞松、黄金坪电站,力争核准硬梁包、苏洼龙电站,加快叶巴滩、拉哇、丹巴等6座电站前期工作;力争《雅鲁江上游水电规划》获批。全面参与中型电站建设,入股并力争开工古瓦等7座电站。全域规范小水电站建设,妥善解决水电开发遗留问题。全年新增水电装机100万千瓦。搭建新能源公开、公正、公平开发的平台,加快开发太阳能,竣工甘孜古戈龙5万千瓦光伏发电项目。高度重视电力营销,用好留存电量政策。实现里伍、呷村扩规,加快里伍上市步伐;强力推进马基卡锂辉石项目建设,加快炉边50万吨超精细石膏材料二期工程等项目建设;力争探明矿产资源金属量50

万吨;原矿处理550万吨,实现产值23亿元。继续抓好甘眉工业园区建设,力争实现产值1亿元;加快推进康泸产业集中区、九龙湾坝等工业园区建设。加大桑吉卓玛、青藏谷地等成长型企业的扶持力度,力争在“新三板”挂牌。加快然降多吉落地生产,狠抓制剂室建设,促进藏医药产业健康快速发展。

突出现代农业拉动,不断壮大基础产业。坚持“2423”农牧业发展思路,依托特色优势资源,以“酒、肉、茶、菌、果、蔬、药”八类产品为龙头,在“建基地、育企业、出产品、跑市场、创品牌”上下功夫,促进全州现代农业加快发展。强化基地建设,力争现代农业产业基地达90万亩,建设核桃、花椒、俄色茶等基地4.70万亩;大力培育引进企业,扶持龙头企业3家,新增农民专业合作社50个,家庭农场5户,种粮大户2000户;抓好品牌打造,再认证一批“三品一标”产品,实施“圣洁甘孜”特色农产品品牌发展战略。总结并推广石渠色须镇草畜牧业发展新模式试点经验;加强牲畜疫病防控,年末各类牲畜存栏403万只(只、匹);采取强有力的措施,加大出栏出售力度,出栏率、商品率分别达到22.50%、16%。加强农业科技应用推广,提高农业科技贡献率;提升农机装备水平,主要农作物耕、种、收机械化率达到39%;优先推进“两热”地区水利设施建设,提升农业综合生产能力。突出文旅互动,努力实施“新村围绕旅游建、产业围绕旅游转、产品围绕游客变”的目标。

二、强化基础设施建

把改善基础设施作为破解发展瓶颈、增强发展后劲的突破口,进一步改善群众生产生活条件。

不断改善群众出行条件。巩固“老甘孜”,推进“新甘孜”,完成交通投资80亿元,力争100亿元。全力以赴做好雅康高速公路建设协调工作,开工建设甘孜格萨尔机场试验段,力争开工建设川藏铁路雅康段;完工俄岗路、九江路等13个项目680公里,新开工21个机场至格聂山、竹巴笼至二龙桥等11条公路;实施农村公路三年集中攻坚,改造提升通乡油路300公里、通村公路1050公里,索改桥46座,建成农村公路安保设施600公里;建设县级客运站5个,建成乡(镇)客运站60个。力争完成康定新都桥、炉霍、德格,理塘4个治超检测站建设。紧扣全域旅游,抓好公路养护站点建设,管养美化国省干线,重点打造景观大道。

加快推进水利设施建设。投入7.44亿元,千方百计解决农村新出现的49.60万群众饮水不安全问题;投入6000万元,推进推进顺河坝、巴塘巴楚河等水利工程建设;启动建设稻城、新龙等9县川西藏区小流域水土流失综合治理项目。

大力推进电力通信建设。投入20亿元,加快实施“电力天路”,无电地区电力建设新增项目和农网改造升级工程,切实缓解边远地区群众缺电问题;完成长河坝电站500千伏等3个输变电项目;统筹抓好表后入户工程,确保群众安全用电。投入6亿元,新建通信光缆2360公里、基站1025个,解决国省干道、旅游景区景点信号盲区;新增30个自然村通电话,545个行政村通宽带,出口总带宽达到82G。

三、统筹推进城

坚持规划引领,优化布局、完善功能,按照“建好县城、做大集镇、做美村寨”的思路,努力做到望得见山、看得见水、记得住乡愁。

努力完善城镇功能。严格执行《州域城镇体系规划》,强化城乡规划委员会职能。加大力度推进康定撤县设市。投入1.2亿元,开建公租房2028套、改造城镇老旧小区棚户区2967户,实施城市道路、桥梁等重点基础设施建设项目3个,抓好磨西、丹巴等城镇风貌改造。投入2.10亿元,加快建设雅江、理塘城市供水工程和丹巴、甘孜等14个县污水处理厂,积极探索污水垃圾处理运行新模式。强力推进石渠、色达城市供暖工程建设。投入8000万元,着力实施香格里拉、马尼干支等7个省级“百镇试点”镇和新都桥、瓦卡等4个州级示范镇建设,力争撤乡镇建镇7个,提升宜居能力、承载能力和辐射能力。

加快推进新村建设。遵循“兴业、家富、人和、树美”的原则,转变“就新村抓新村”观念,树立为旅游、为市场、为发展、为增收“四为”理念,结合全域旅游和灾后恢复重建,投入3.49亿元,建设幸福美丽新村20个、藏区新居7448户;打造新村聚居点207个。注重建管、养并重,进一步完善村级组织活动室功能。全力抓好农民定居行动计划后续相关工作。

四、加强生态文明建

牢固树立“决不允许有裸露大地”的理念,以最严厉的措施,保护好“蓝色星球上最后一片净土”,让甘孜的山更绿、水更清、天更蓝。

加强生态建设。启动实施《甘孜州生态文明建设规划》,制定《甘孜州生态保护条例》;积极申报国家第二批生态文明先行示范区、生态保护与建设示范区;加快推进川西藏区生态保护与建设工程;全面开展自然保护区清理核查和规范管理工作;实施新一轮退耕还林3.86万亩,抓好天然林资源保护二期和退牧还草工程,兑现草原生态奖补资金4.97亿元、集体公益林生态效益补偿资金2.84亿元;

—责任编辑 杨杰 编辑 泽央 组版 陈霖

2015年2月21日 星期六

落实《甘孜州森林草原防灭火责任追究办法》,完成集中整治,严控森林草原火灾;严格落实“每挖必查,谁开挖谁恢复”制度,抓好交通建设、矿产开发等生态恢复;大力开展水土流失治理、鼠虫害防治等工作;严格执行节约用地制度,加强耕地保护,确保占补平衡。

切实保护环境。严控“两高一低”项目,加强企业能耗监测,降低主要污染物排放;严守水资源开发利用、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”;强化建筑节能和低碳环保倒逼监管;深入开展城乡环境综合治理,推进生活垃圾无害化处理,加强对城乡建筑垃圾、工程渣土处理的管理,严格医疗垃圾处置管理,继续清理规范河道采砂采石等滥采乱挖行为,不断提升城乡环境质量。

五、持续保障改善民生

统筹推进各项社会事业,努力提供更加均等的 basic 公共服务,努力保障民生安全网,让群众共享改革发展成果。

大力发展教育科技事业。紧扣“藏区一流、人民满意”教育目标,坚持“规模适度、结构优化、控人留人、提质增效”原则,突出寄宿制教育、双语教育、远程教育及文化育人办学特色,着力提高教育教学质量。投资4亿元,改造中小学(幼儿园)60所;整合资金1亿元,推进数字甘孜教育工程;启动免费义务教育向高中阶段延伸,完成康定、泸定、丹巴、九龙、炉霍五县义务教育均衡发展省级督导评估。抓实百千万康巴英才工程,定向培养紧缺专业人才600名。

大力支持科技创新,建立健全产学研合作机制,继续抓好与清华等国内知名院校的合作交流。

全力推进卫生计生事业。继续实施“卫生十年行动计划”和“健康甘孜2020”发展意见。确保总投资2.80亿元的州医院第二医疗区竣工使用,实现“再造一个州医院”目标;投资1.70亿元,建设标准化乡(镇)卫生院50所、村卫生室200个,强力推进卫生信息化建设工程,免费定向培养藏医药本科生50名;启动州医院三级甲等、州藏医院三级乙等创建工作,扎实开展技术大练兵、设备使用大提升、健康管理全覆盖“三大行动”,着力提高州、县、乡医疗机构医护人员素质和管理服务水平。落实卫生计生惠民政策,提高计划生育公共服务覆盖面,人口自然增长率控制在7.5‰以内。

有力提升文化体育事业。投资4.73亿元,实施州民族博物馆布展、康巴文化研究院雕版印刷博物馆、州民族体育馆、州县广电节目农牧区无线覆盖等12个项目;举办红军长征到甘孜80周年纪念等活动。全面完成县级“两馆”、省级重点乡镇综合文化站建设;加强文化遗产传承保护,完成国有馆藏文物普查;大力开展“送文化下乡”和公益电影免费放映活动。

不断完善社会保障体系。新增城镇就业7000人,城镇登记失业率控制在4.20%以内;进一步提高保险覆盖率,加强基层征管工作,“五险”参保达到159.30万人次;扩大异地就医即时结算联网覆盖面,积极开展城乡医疗救助,基本医疗保险和大病医疗报销同步结算。“一站式”服务;加强城乡低保对象动态管理,实现应保尽保、应退尽退。加快福利机构建设,努力为失能老人和高龄老人提供居家养老服务。用好用活价调基金,全力保证市场主副食品和大宗蔬菜供应。切实保障低收入群体基本生活。

切实抓好扶贫移民工作。全面落实“户建卡、村造册、乡立簿、县归档”要求,针对扶贫对象逐一制定精准扶贫措施;投入8.20亿元实施精准推进、连片开发、民族新村、彝家新寨、扶贫搬迁等重点项目,改善2万贫困人口生产生活条件。基本完成大岗山、泸定、黄金坪、长河坝电站移民安置,积极推进章古河坝、姑咱移民安置点基础设施建设,加快推进两河口电站移民安置点示范项目建,编制完成丹巴、牙根二级电站移民安置规划;认真落实水电资源开发惠民补助政策,及时兑现补助金。

六、加大深化改革开

继续深化重点领域改革,不断扩大对外开放成果,为经济社会发展注入新活力。全面深化改革。深入实施新一轮政府机构改革;贯彻新《预算法》,建立跨年度预算平衡机制、结转结余资金定期清理机制,逐步完善政府预算体系,推进“营改增”工作;力争完成草原确权承包,加快推进土地确权登记和土地经营权流转;抓好工商登记“先照后证”试点改革和后续市场监管;深化医药卫生体制改革,推进县级公立医院综合改革;全面整顿州级公立医院,完善国有企业法人治理结构,启动实施康定机场集团、州文旅公司、州担保公司等国企改革;推进户籍制度改革,在理塘县试点居住证制度。

提高开放水平。加强与周边地区的交流合作,促进厅(院)州合作协议落地见效,深化省内“7+20”结对帮扶,巩固东西扶贫协作成果,全面开展广东对口支援工作。包装充实电子招商项目库,开展“甘孜企业到广东”广东企业进甘孜”活动,突破土地、用电等重要瓶颈制约,实施一对一跟踪服务,力争新开工招商项目37个。建立电商配送网络,构筑现代流通体系,促进“康康巴”品牌外销,进一步扩大内需,拓展消费新领域。

促进外向发展。强化多点多极支撑,落实区域经济发展实施方案。支持

东部率先发展,加强与攀西地区的交流合作,积极融入成都经济区;推进南部加快发展,加强与滇西北、藏东的交流合作,积极融入大香格里拉生态旅游圈;引导北部追赶发展,加强与青海南部地区交流合作,积极融入“三江源”生态经济区。大力发展县域经济,促进县县互动、强强联合,实施品牌战略,提高联动发展资质,提升外向发展水平。

七、科学抓好灾后恢复重建

坚持政府支持、社会帮助、群众互助、生产自救相结合,务实推进“11·22”康定地震灾后恢复重建,引导灾区群众用自己勤劳的双手重建幸福美丽和谐新家园。今年3月前做好重建项目准备,4月全面启动重建工程,确保两年完成农房重建、三年全面完成重建任务。优先重建城乡居民住房,并将城镇住房重建与棚户区改造、集镇打造相结合,将农牧区住房重建与新农村建设、旅游全域化相结合,将新村风貌改造纳入灾后重建项目,将寺庙僧尼住房纳入恢复重建范围,今年完成70%房屋维修加固,40%房屋重建;强力推进学校、医院等公共服务设施重建;构建“大应急”体系,提升应急救援和救援能力;加快受损公路、垃圾处理、供排水等基础设施恢复重建;推进损毁农田水利、畜牧生产等产业设施恢复重建;全面做好地质灾害隐患排查和新增地质灾害隐患点监测治理工作;加强灾区人文关怀,实施心理抚慰,强化感恩教育。统筹推进得荣地震、丹巴东谷泥石流、“4·20”芦山地震受影响的泸定、康定等灾后恢复重建,力争早日完工。

八、全力维护社会和谐稳定

着眼长治久安,注重治本固基,积极主动创稳,深入推进法治甘孜建设,筑起群众安居乐业、社会安定有序的坚固屏障。深入推进依法治州战略。牢牢把握反分维稳主动权,坚决捍卫祖国统一和民族团结。深入开展依法治州“十大专项行动”,加强社会治安综合治理,严密防范和依法惩治各类违法犯罪行为;加强行政区域界限管理,推进与边界建设;全面推进乡村治理,不断巩固执政基础;以提高全民法治自觉为主线,全面完成“六五”普法工作;高度重视信访工作,畅通群众诉求渠道,加大矛盾纠纷排查化解力度;强化社区矫正工作,切实抓好刑满释放人员等特殊群体管理服务;进一步完善法律援助制度,努力健全法律服务体系;强化市场监管,维护公平竞争的市场秩序。

深入推进依法治州战略。牢牢把握反分维稳主动权,坚决捍卫祖国统一和民族团结。深入开展依法治州“十大专项行动”,加强社会治安综合治理,严密防范和依法惩治各类违法犯罪行为;加强行政区域界限管理,推进与边界建设;全面推进乡村治理,不断巩固执政基础;以提高全民法治自觉为主线,全面完成“六五”普法工作;高度重视信访工作,畅通群众诉求渠道,加大矛盾纠纷排查化解力度;强化社区矫正工作,切实抓好刑满释放人员等特殊群体管理服务;进一步完善法律援助制度,努力健全法律服务体系;强化市场监管,维护公平竞争的市场秩序。

扎实做好民族宗教工作。以加快创建全国民族团结进步示范州为抓手,做好《甘孜州民族团结进步条例》草案拟定、《甘孜州藏族语言文字使用条例》修订工作;进一步加强僧尼教育引导,深化同心同向、藏传佛教“五二三”主题学教等活动,开展宗教领域非法活动专项整治,不断规范寺庙人员、场所、活动管理,推进宗教事务法制化、民主化、社会化管理。

切实抓好安全生产工作。全面落实安全生产“党政同责、一岗双责”,强化政府监管和企业主体责任,抓好交通、矿山等重点领域的安全监管,推动安全生产形势持续稳定好转。进一步健全防灾减灾救灾体系,加强综合应急指挥平台、地震监测中心建设进度;抓好巴塘、炉霍防震减灾综合能力项目建设;加强重大地质灾害隐患排查整治,搞好应急演练,提高群众避险避灾能力;做好防汛抗旱工作。加强食品药品及特种设备安全监管。

各位代表:推动发展根基在群众、力量在群众,我们将认真践行群众路线,贯彻“执行落实年”要求,加强政府自身建设,以实实在在的成效取信于民。一要坚持依法行政。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责,自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督,高度重视司法、舆论、公众监督;加强和改进政府立法工作,提高立法质量;强化科学立法,提高依法行政意识和能力;坚持依法决策,落实重大行政决策法定程序;加强执法监督检查,做到公正文明执法;深入推进政务公开和信息公开,努力打造透明政府。

二要坚持务实勤政。力戒形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,严控“三公”经费;持续深化政府工作全覆盖,积极为基层、为群众排忧解难;提高人大代表和政协委员建议提案的办理质量;巩固庸懒散浮拖专项整治成果,进一步提高行政效率。始终保持干事创业的热情、动真碰硬的豪情、奋发有为的激情,创造出经得起历史检验的业绩。三要坚持廉洁从政。“反腐没有禁区,海拔再高、工作再累、条件再苦,都不能成为腐败的借口”。严格遵守廉政准则,全面落实党风廉政建设“两个责任”;强化行政监察和审计监督,全面完成行政权力运行平台建设,推行政府权力清单、责任清单、负面清单制度,建立重大决策终身追究制和责任倒查制,把权力关进制度的笼子;继续深化行政审批制度改革,强力推进“两集中、两到位”和并联审批工作;加强对工程建设、灾后恢复重建、政府采购等重点领域的监督,以零容忍态度惩治腐败,努力打造清正廉洁的公职人员队伍。

各位代表:顺应时代勇担当,应对挑战不畏难!让我们在省委、省政府和州委的坚强领导下,适应新常态,把握新要求,抢抓新机遇,实现新发展,为建设美丽生态和谐幸福新甘孜努力奋斗! (下转第四版)

民俗文化

我国现行春节今年102岁

“百节年为首。”19日,农历正月初一,春节。春节是中国人一年一度最为看重、庆祝最热烈的传统节日日,但在数千年的历史中有过“元旦”等多个名称,日期也多次变化。民俗专家表示,直至1914年为接轨西方历法才将“元旦”之名移到阳历1月1日,阴历正月初一改名为“春节”。照此推算,乙未羊年正月初一,是1914年以来的第102个春节。

民俗专家、天津市专栏作家由国庆介绍说,春节是中华民族全年生活的首个重要节日,民间俗称“过年”或“过大年”。春节承载着厚重的历史积淀,是炎黄中国人情感的聚合,是炎黄子孙美好精神世界的升华。

从起源上来看,春节是由古代的丰收祭祀活动演变而来的。(说文解字)中说,“年,谷熟也。”由于一年之中分为四季,春生、夏长、秋收、冬藏,谷物多少意味着年景的好坏,因此,“过年”或“过大年”的意思就是庆祝五谷丰登。

我国传统春节已有4000多年的历史。在古代,“春节”被称为元日、新岁、元正、元旦、正旦、三元日等。

据相关资料记载,1913年7月,由当时北京政府内务总长向袁世凯呈四时节假日的报告,称:“我国旧俗,每年四时节,即应明文规定,拟请定阴历元旦为春节,端午为夏节,中秋为秋节,冬至为冬节,凡我国民都得休息,在公人员,亦准假一日。”但袁世凯只批准以正月初一为春节,同意春节例行放假,次年(1914年)起开始实行。

新中国成立前夕的1949年9月27日,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过决议,新中国成立后我国改用世界上通用的公元纪年,从此,正式将公历1月1日称“元旦”,农历正月初一为“春节”。

乙未羊年春节为48年内“最晚”春节
2月19日,农历大年初一。天文专家表示,由于阴历阳转化的缘故,农历乙未羊年春节是986年~2033年这48年中的“最晚”春节。

据了解,我国目前同时使用国际通用的公历(阳历)和中华民族传统的农历两种历法。其中春节每年固定在农历的正月初一,但它在阳历中的日期却非常不固定,1月下旬到2月中旬中的任何一天都有可能。

在阳历中,地球绕太阳公转一周为一回归年,平年365天,闰年有366天。而我国传统的农历是以月亮圆缺变化的周期为依据,一年约29.5天,12个月为354天或355天,比阳历年少了10天至12天。

中国天文学协会会员、天津市天文学会理事史志成表示,若是任由农历和阳历的天数如此相差下去,那就必然会出现春节在我国取过的现象。因此,我国采用了“19年7闰”法,即在19个农历年中加上7个阳历年。这样,如果上一个农历年没有闰月,那么下一年的春节就会“提前”到来,反之则要是“迟到”。由于农历甲午马年是闰年,因此羊年春节就会相对迟到。

农历春节与阳历对应日期变动较大,“早春节”和“晚春节”能相差整整30天。天文年历显示,乙未羊年春节是1986年~2033年这48年中的最晚春节,直到2034年这一记录才会再次出现。

天文专家提醒,尽管春节在阳历日期中的早晚仅是阴历阳转换带来的正常现象,但是公众还是要根据时间变化合理安排好自己的工作和生活。

中国农历羊年有354天
比马年少30天

2月19日,正月初一,迎来农历乙未羊年春节。天文专家介绍说,农历乙未年是平年,只有354天,比农历甲午马年少30天。

天文年历显示,农历甲午马年从2014年1月31日开始,至2015年2月18日结束,共有384天,而农历乙未羊年从2015年2月19日开始,到2016年2月7日结束,共354天。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事史志成介绍说,与阳历年固定在365天或366天不同的是,不同农历年的天数有时相差一个月。

为了协调阳历与农历之间的天数,古人采用了“19年7闰”的方法,即在19个农历年中加上7个闰年。农历年间因为多了个闰月,因此一年有383天~385天左右,而农历平年一般有353天~355天。天文专家表示,农历甲午马年因多了闰九月,故有384天,而农历乙未羊年则是平年,共有354天。

(本栏据新华社电)