

康定县从 1991 年开始申请“撤县设市”以来,历经近 25 年的风雨。在这 25 年的时间里,康定县城发生了翻天覆地的变化,从一个高原小城镇发展成今天国内外闻名的旅游城市。其间,每一届领导班子都努力开拓进取,做出了积极的贡献。25 年的城市梦想终成真——

撤县设市“大康定”轮廓显现(上)



未改造前的康定将军桥一带。周华 摄

近日,记者从州民政部门获悉,经国务院批准,同意撤销康定县,设立县级康定市,以原康定县的行政区域为康定市的行政区域。康定市人民政府驻炉城镇茶马路1号。康定市由甘孜藏族自治州管辖。康定县从1991年开始申请撤县设市以来,历经近25年的风雨。在这25年的时间里,康定县做了怎样的努力?撤县设市对康定县在未来城市发展中有何重大的意义?带着这些疑问,记者采访了康定县民政局局长降措。

■ 本报记者 杨珂

25 年的“撤县设市”梦

“网络上有媒体称康定‘撤县设市’是从 11 年前就开始申报了,其实康定‘撤县设市’的申报已经有近 25 年的时间了。‘撤县设市’是康定县各族人民群众的迫切愿望,也是历届党委、政府的主要工作目标之一。康定县先后于 1991 年、1994 年、1999 年、2001 年、2004 年、2010 年、2011 年、2013 年、2014 年多次申请‘撤县设市’,但受到一些‘软’、‘硬’条件的限制和国家政策等因素的制约,均未获得批准。”降措说。

为了达到“撤县设市”的目标,在这 25 年的时间里,康定县在上级党委、政府和各界人士的关心和支持下,以建设富裕、幸福、和谐、秀美新康定为总目标,坚持旅游全域化、新型城镇化、工业特色

掀开康定发展新的一页

25 年,是一个漫长的日子。在这 25 年里,康定县 9 次申请“撤县设市”,是怎样的动力让康定坚持至今?降措说:“‘撤县设市’是统筹城乡发展的需要,是加快旅游文化发展和促进地区繁荣的需要,是城市规划的需要。”

山乡的发展基础得到夯实。如今,全县 89 个村实现道路村村通,3726 户农户水电、通讯、太阳能实现全覆盖,完成 56 个行政村环村路、入户路和连户路 100%硬化,全县通村公路硬化率达 63%。一座座幸福桥、一条条致富路的建成,使农村发展能力得到提升。在实施的美丽新农村建设中,村寨变成了景区,商机也多了,村民开始经营农家乐挣钱,有的做土特产生意;在农业产业化的实施中,群众靠发展特色农业收入翻几番,去年农牧民人均纯收入达到 6 千多元。抓住“两个县”建设机遇,打捆涉农资金 3481

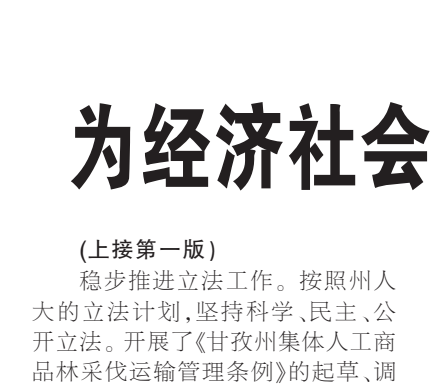
万元,有序推进了克麦、则鲁、仲德等 8 个美丽新村建设。

与此同时, 全年新建 60 公里通村公路,完成九鲁等 8 座桥梁和 31 个村级招呼站建设,解决 16 处 4489 人安全饮水问题,290 户藏区新居和 207 户棚户区实现改造,778 名农村扶贫对象脱贫解困。启动浪充易地扶贫搬迁工程,完成卡心易地扶贫搬迁工程扫尾工作,兑现 445 万元村内公共服务运行维护补助,开展青德、青麦、尼斯、然乌 4 乡 30 个信息村建设……群众期盼的生产生活热点难点问题得到进一步解决,群众在民生投入中提升了幸福指数。

记者了解到,结合康定历史发展、经济社会发展实际和藏区工作会议精神,“撤县设市”顺应时代发展潮流,是大势所趋,人心所向,必将为康定地区加快发展、争取国家政策支持带来更好的机遇,将进一步增强、完善和发挥康定作为全州中心城市辐射带动功能和影响力,提升城市形象,增强城市吸纳能力和综合功能,加快特色城镇建设,促进城乡统筹发展。使区域内具有浓厚底蕴的民族特色文化,独特丰富的自然资源得到更加充分合理的保护和开发利用,为康定经济社会发展、增添发展后劲创造更加开放、宽松的条件,有利于康定经济、社会、环境协调可持续发展。

降措说:“‘撤县设市’从现实意义上看有利于康定地区经济社会跨越发展和长治久安,而且按照中央、省藏区工作会议精神,‘撤县设市’将增强我们在资源开发和项目投资上的争取力度,加快建设以康定城为核心的环贡嘎山两小时旅游圈国际精品旅游目的地,促进康定旅游文化产业和第三产业的快速发展,有利于培植新的经济增长点,有利于扩大招商引资、挖掘和释放城市潜能。‘撤县设市’还有利于康定城市总体规划的实施,把康定城区建设成为富有历史文化内涵和地方特色的现代化城市,形成可持续发展的城市经济、高效能的基础设施、高度完善的社会服务、高品位的城市文化、独特的城市风貌、高质量的生态环境和高水平的城市管理。”

“发展中的康定,借助民族文化的凝聚力和感染力,激发了少数民族同胞建设美好家园的信心和决心,以文化催生城市建设的内生动力,探索出了康定‘文化城市’发展的路径。可以这样说,康定县历史文化的发展为康定‘撤县设市’奠定了强有力的基础。”降措说。(未完待续)



新闻资讯 |

理塘县生态环境保护有力

本报讯(叶强平)理塘县大力实施“生态立县”战略,生态环境得到有力保护。

2014 年,理塘县完成人工造林补植补栽 500 亩,森林抚育 1.5 万亩,巩固退耕还林 2.87 万亩,林业有害生物防治 3.5 万亩,义务植树 8 万株;兑现退耕还林政策补助 899.6 万元、森林生态效益补偿金 2434 万元,补发 2013 年森林生态效益补偿基金 810.3 万元;认真落实《甘孜藏族自治州森林草原防火工作责任追究暂行办法》,加强“两项”制度建设,落实“双线”责任制。种植生态树种 70 万株,完成沙生植物及绿化树种育苗 160 亩,中藏药材育苗 48

亩。开工防沙治沙、国家重点生态功能区环境治理、川西藏区生态保护与建设等 7 个重点项目,开工高城镇(新区)小流域治理工程,完成投资 3000 万元。完成总投资 413 万元的更登亚批水土流失治理工程。累计投资 1108 万元,完成君坝乡政府驻地山体滑坡治理工程、君坝片区工委驻地防洪堤应急治理工程、君坝乡江久寺边坡应急治理工程。编制完成《理塘县环境保护与生态建设规划》,完成 2014 年度国家重点生态功能区县域生态环境质量监测评价与考核工作,严格执行环境保护“三同时”制度,严把项目环评关,做到保护与建设并重。

德格多措并举全面推进重点工作

本报讯(董正山)为加快推进 2014—2016 年重点工作,德格县主动作为、积极谋划,确保各项重点工作全面有效落实。

该县结合三化联动着力产业支撑。按照“一优先二有序三加快”的产业发展思路,将旅游全域化居于主导地位,重点推进文旅强县系列工程项目实施,做大做强德格人文旅游品牌;加快新型城镇化进程,抓住市政建设造城、兴业、保障三条主线,切实解决好农牧民自愿、自主、自助参与的问题;大力推进高原农牧

业现代化,狠抓土地保护和草原管理,加大牲畜改良力度,不断优化农牧业结构,建立青稞、马铃薯、蔬菜等高产示范基地。结合群众工作着力改善民生。以民生工程十件实事和群众工作六大活动为载体,认真倾听群众的疾苦,大力实施全民保障、健康关爱、教育助学、百姓安居、劳务增收、交通便民、远村点亮、扶贫解困、文化共享、农村甘露十大行动,倾力计民生改善,提升群众幸福指数,力促社会各项事业不断进步。

同时,加强杨柳树遗传改良和新品种选育。对单一由杨柳树组成的城区绿地进行改造,在地面上种植灌木和草本,形成乔灌木立体复合结构吸附飞絮,并配合开花季节高压水枪冲洗、修剪枝条等人工措施,控制飞絮形成。

全国绿化委员会、国家林业局表示,治理杨柳飞絮是建设生态文明、增进民生福祉的重要举措,治理杨柳飞絮既要立足当前,又要着眼长远,积极转变城镇绿化思路,采取治本与治标相结合的综合治理措施,培育健康稳定的城镇森林生态系统。

我国城市生活垃圾处置率达 97.41%

环境保护部日前发布的《2014 年全国大、中城市固体废物污染环境防治年报》显示,我国大、中城市生活垃圾产生总量为 16148.81 万吨,处置量为 15730.65 万吨,处置率为 97.41%。

根据年报,城市生活垃圾产生量最大的是上海市,产生量为 736 万吨。前 10 位城市产生的生活垃圾总量为 4253.60 万吨,占全部发布的城市生活垃圾产生量的 26.34%。

这是环保部首次向社会公布全国固体废物污染防治工作的相关情况。年报主要依据 2013 年中国环境统计年报及全国 261 个大中城市已经发布的固体废物污染防治信息汇总编制而成,分为全国大中城市固体废物信息发布情况、全国固体废物污染防治重点工作进展情况和能力建设情况 3 个部分。

“动物追着汽车跑”:我国三江源野生动物种群数量持续上升

“最近几年我们下乡,经常可以看到成群的藏野驴、藏羚羊,甚至还可以看到狼和棕熊,有时候动物追着汽车跑呢。”青海省玉树藏族自治州玉树市上拉秀乡乡长格扎说。

从 2005 年开始,随着青海三江源生态保护和建设工程持续推进,该区域野生动物种群数量不断上升,高原生物多样性逐步恢复。

三江源地区位于青藏高原腹地,因长江、黄河、澜沧江发源于此而得名,是我国乃至亚洲重要的生态屏障和水源涵养区。该地区有国家级保护动物 69 种,其中一级保护动物 17 种。藏羚羊、黑颈鹤、白唇鹿、藏野驴、野牦牛等,是青藏高原特有的珍稀野生动物。

青海三江源生态保护和建设办公室提供的数据显示,目前仅在玉树州境内,鸟类种群已由原先的 31 种增加到 61 种,黑颈鹤由 20 多只增加到 200 多只,斑头雁由 800 多只恢复到超过一万只,“高原精灵”藏羚羊则由 2 万多只恢复到约 7 万只。作为青藏高原重要的“旗舰物种”,雪豹、棕熊最近几年不时进入人们的视野,甚至偶尔到村庄“拜访”。

北京大学生命科学学院教授、知名环保学者吕植认为,“旗舰物种”的频繁出现,是近年来三江源地区生物多样性逐步恢复的例证之一。

2014 年初,青海三江源国家生态保护区综合试验区建设暨三江源生态保护和建设二期工程启动,总面积由原先的 15.23 万平方公里扩大到 39.5 万平方公里,占青海国土总面积的一半以上。(本栏据新华社电)

乡城改善民生提升群众幸福指数

本报讯(何才华)近年来,乡城县以民生建设为抓手,持续加大民生投入力度,不断提升老百姓的幸福感和满意度。去年,全县民生支出达 3 亿多元,一批与群众紧密相关的生产生活问题得到彻底解决。

一项项惠民政策、一笔笔民生投入、一个民心工程,凝聚成为推动乡城更好更快发展的强大合力。乡城县连续 7 年将新增财力的 50%用于农村建设中,已累计投入 4 亿多元用于农村基础设施建设,连续 3 年实施以小路、小桥、小水、小能源为主的“四小工程”建设项目 263 个,使偏远

山乡的发展基础得到夯实。如今,全县 89 个村实现道路村村通,3726 户农户水电、通讯、太阳能实现全覆盖,完成 56 个行政村环村路、入户路和连户路 100%硬化,全县通村公路硬化率达 63%。

一座座幸福桥、一条条致富路的建成,使农村发展能力得到提升。在实施的美丽新农村建设中,村寨变成了景区,商机也多了,村民开始经营农家乐挣钱,有的做土特产生意;在农业产业化的实施中,群众靠发展特色农业收入翻几番,去年农牧民人均纯收入达到 6 千多元。抓住“两个县”建设机遇,打捆涉农资金 3481

万元,有序推进了克麦、则鲁、仲德等 8 个美丽新村建设。

与此同时, 全年新建 60 公里通村公路,完成九鲁等 8 座桥梁和 31 个村级招呼站建设,解决 16 处 4489 人安全饮水问题,290 户藏区新居和 207 户棚户区实现改造,778 名农村扶贫对象脱贫解困。启动浪充易地扶贫搬迁工程,完成卡心易地扶贫搬迁工程扫尾工作,兑现 445 万元村内公共服务运行维护补助,开展青德、青麦、尼斯、然乌 4 乡 30 个信息村建设……群众期盼的生产生活热点难点问题得到进一步解决,群众在民生投入中提升了幸福指数。

经济随笔

董莉

日前,国务院农民工工作领导小组办公室主任、人力资源和社会保障部副部长杨志明在国新办发布会上表示,经济新常态下,农民工在劳动就业、工资收入、技能提升等方面面临着新变化、新挑战。政府将采取一些措施,扶持农民工返乡创业。近年来,全国已有 200 万有技术、有资金、对农村有感情的农民工返乡创业。这一新的趋势值得关注。

过去一段时期,由于城乡之间存在客观差距,大量农村富余劳动力离开乡土,进城务工就业,在改变农村落后面貌、加快工业化进程的同时,也对城市环境、资源的承载力提出更高要求,带来了许多经济、社会问题。同时,劳动力资源长期由农村向城市的单向转移,导致农村劳动力短缺,农业和农村生产力要素水平下降,不利于城乡之间统筹协

要关注农民工返乡创业

调发展,影响了城乡一体化的实现。

推进新型城镇化建设,重点是要解决好“三个 1 亿人”的问题,其中引导农民就地、就近就业是重要方面。李克强总理近日在在贵州看望返乡农民工时强调,国家正加快推进新型城镇化进度,让西部进城务工人员尽早就近就业。从这个意义上说,200 万进城务工农民工返乡创业,农村劳动力呈现双向流动的新格局,映照出我国新型城镇化建设正加快推进,取得了重要的成绩,农民也开始有了更多的梦想。

然而,我们也应清醒地认识到,进城务工农民工返乡创业,这既是新型城镇化建设的成就,也是挑战。对广大农村地区而言,是否已经做好了接纳农民工返乡创业的准备?经过几年城市的打拼,农民工增长了见识,积累了经验和资本,点燃了创业的梦想。但创业成功还离不开良好的创业环境,以及与之相匹配的资

源、市场和商机。在一些欠发达的农村地区,道路、用水、用电、通信等基础设施建设欠缺,造成农民产品销售渠道限制、交易周期拉长等问题,使得农民工返乡创业的投资成本上升,影响了他们创业的成功率。因此,当农民工返乡创业之后,如何为他们创造更加有利的创业环境,对地方政府部门来说是一道重要考题。

尽心呵护返乡农民工的创业梦想,为他们创造更加有利的创业环境,从近期看,要加强农村的基础设施建设,切实改善农村网络通讯、道路交通设施,改善农村的村容、村貌等基础设施条件。从长远看,更要做好公共服务,为创业农民工提供财政补贴政策、税收优惠政策、金融扶持政策、创业用地政策等创业政策支持,并加强对农民工创业的技能培训,多措并举降低他们创业的风险和成本。唯有如此,亿万返乡农民工的创业梦想才能不断开花、结果。

以政府职能转变为核心,着力优化经济社会发展环境

深化行政审批制度改革。做好国务院、省政府取消和调整行政审批项目的承接工作,开展了州级行政审批项目第七次第三批、四批清理工作。以无缝对接、严控新增的工作原则,确保我州行政审批项目全部依法、合理设定。通过清理,取消调整州级政府行政审批项目 43 项,现保留 168 项。州级设立了政府政务服务和公共资源交易服务中心,完成了政务服务、工程招标、土地矿产出让、国有产权交易、政府采购项目的整合,组建了集政务和公共资源交易服务于一体的综合性平台,18 个县依托政务服务中心建立了公共资源交易服务中心。

推进行政权力依法规范公开