

深度 To discover 调查 让新闻超越表象

开栏的话

民生之大，无所不包；民生之小，鸡毛蒜皮。开门七件事，柴米油盐酱醋茶，牵系着一个人、一个家的琐碎日常与悠长幸福。学有教、劳有得、病有医、老有养、住有居，牵系的则是一个国家的政治、经济与社会。民生是发展的出发点和落脚点，发展的目的是促进人民的安康福祉！这是党和政府关于民生的定位，也是本刊的办刊指针。接地气，问民生。给平民民意创造更多的表达渠道，使民呼有所应，民难有所助，民忧有所虑，民求有所为，正是我们的职责所在。本刊《深度调查》专栏将以平民视角触摸百姓话题，为您讲述新闻背后的故事，让新闻超越表象。在这里，您声我听，您忧我思，您呼我应。同时，欢迎您为我们提供新闻线索，您的支持就是我们最大的动力，让我们紧紧携手在一起，共同前行。

为幸福甘孜的未来奠基

——我州补齐教育“短板”推行15年免费教育探析

■ 本报记者 袁飞 杨珂 宋志勇 实习生 段羽尘 文/图



对于甘孜州这样的民族地区来说，教育至关重要。没有高素质的人才资源，达到全面建成小康社会的目标就缺乏根基。

建州60多年来，我州民族教育从无到有，从小到大，数量发展很快，但在数量增加的同时，质量普遍不高，可以说长期以来仍然还徘徊在一个较低的水平，成为全州发展的一个“短板”。

州委书记胡昌升直言，教育是甘孜州的一个痛点，经济欠发达的直接结果，是“穷了教育，苦了孩子”。“致天下之治者在人才，成天下之才者在教化，教化之所本者在学校。”教育事关甘孜跨越发展和长治久安，事关甘孜前途命运和美好未来。我们惟有把责任扛在肩上，才能让甘孜在前进的路途中步履稳健；我们惟有以真情关爱教师，才能让甘孜的孩子茁壮成长，健康成长；我们惟有用真情滋养教育，才能让康巴高原走向广阔天地，真正捍卫甘孜未来！

在甘孜州向着同步小康奋力迈进之时，教育，是一块必须补齐的短板。

“四川甘孜藏族自治州是新中国成立后的第一个地区级少数民族自治州，是四川省最大的藏区，有18个县325个乡镇，但乡一级有幼儿园的几乎为零。”2013年3月，全国人大代表、州长益西达瓦在全国两会上发出呼吁，他说：“民生的改善，教育是非常迫切的。目前，农牧民的孩子学前教育这一块是空白的。州里做了规划，要用三年时间把基础设施建起来，实现每个乡都有幼儿园，让孩子们至少接受两年的学前教育。”

2010年，国务院出台《关于当前发展学前教育的若干意见》，把发展学前教育摆在更加重要的位置，明确要研究制定公办幼儿园生均经费标准和生均财政拨款标准，中央财政设立专项经费，支持少数民族地区发展学前教育。“再穷不能穷教育，再苦不能苦孩子。”面对重重挑战，甘孜只有迎难而上。

如何让人口压力转化为人才资源优势，为甘孜州发展提供源源不断的人才？如何让甘孜州的孩子能够受到良好教育，掌握创造自己美丽人生的本领？成为甘孜州教育必然的时代选择。

长期以来，甘孜州始终把教育放在优先发展的位置，2013年年初，州委、州政府提出了创办藏区一流、人民满意教育。出台的一号文件是教育跨越发展，召开的第一个全州性大会是教育发展大会，这昭示着甘孜教育发展的又一个春天的到来，昭示着甘孜教育更加美好的前景。

2013年秋季，我州在全州推行学前教育免费政策，从今年春季学期开始，我州全面实行普通教育免学费、免课本费“两免”政策。至此我州已全面实施从学前教育、小学、初中直至普通高中共15年的免费教育。

据州教育局学生资助中心主任叶树平介绍，我州18个县12所普通高中10700多名高

中生今年将首批受惠。此次实施的普通高中“两免”政策做到了全覆盖，凡在州内就读的高中学生都可享受，州、县财政资金予以保障。

幸福微笑溢满孩子脸庞

光靠种菜，刘娟萍一家绝对没能力供养两个孩子上学。刘娟萍是泸定县的蔬菜种植户，一家四口种菜，一年能收入八九千元，而这仅够大儿子上大学的学费。2014年，刘娟萍的女儿也考上了康定的高中，一年学费和住宿费、书本费、生活费五六千元的费用，压得刘娟萍整年都喘不过气来。该到哪儿去给孩子凑学费呢？每年一开学都要向亲戚借，借得多了就没人愿意再借给他们了，有些亲戚干脆劝刘娟萍说别让孩子继续上学了。刘娟萍回忆说，因为没钱继续供女儿上学，那段时间每天几乎无法面对女儿渴望上学的眼神。就在今年女儿开学前夕，刘娟萍正在为女儿的学费焦虑时，学校传来好消息，高中上学也免费了。刘娟萍说：“现在上高中不但交学费，成绩优秀还能挣奖学金，女儿读书很用功，希望她可以好好读书，努力学习挣奖学金，减轻我们的负担，她哥哥今年也大学毕业了，不再需要家里提供学费。我们一定将挣来的钱全部用在女儿的生活上，也不能让她在学校里吃不好穿不暖。”

从2015年春季学期开始，我州开始实施免费普通高中教育，让许多就读高中阶段的困难学生家庭得实惠、受关爱。“很感谢政府和学校，我的儿子读书现在基本不花钱。学校把学费和课本费都免了，每学期能节约近1000元。”近日，谈起学校免除普通高中学费的政策，儿子就读于康定中学高中的益西加措感触颇深。他家有五口人，父母年过六旬，均有疾病缠身，自

己平时做点散工养家糊口，而家里经济来源主要靠妻子开的杂货店收入所得，一年的学费对于全家是一笔不小的数目。

就读于康定中学高二的杨沛月的家长李红英在接受记者采访时说：“还没给孩子报名的时候就听说高中也不收学费了，刚开始还以为只是谣传，报名这一天真的没有收学费，现在国家的政策越来越好。教育水平越来越高，教育成本却越来越低，对于学生和家来讲都是一件好事。”

就免费普通高中教育政策，康定中学高一八班班主任张宁说：“这个政策的落实，对于学生家长来讲是一件好事。就拿我们班来讲，我们是网络班，比起普通班要用的学习资料要贵的多，也要多很多。而且我们用的都是成都七中自发的资料，成本费也很高，每学期的学费是420元，课本资料费是400元，我们以前都是采用的多退少补的方法收取费用。现在全部免费，每学期减少的费用接近一千元，也是一笔不小的数目。”

康定中学高一的英语老师林海霞说：“我州启动实施普通高中教育免费政策，至此，我州实现了学前3年、小学6年、初中3年、高中3年共15年免费教育。对于身为教师的我们而言，无疑是一个激动人心的消息。我州的教育问题一直备受党和政府的重视和关注，党和政府制定了一系列政策鼓励藏区办学，鼓励孩子们安心读书。从教育十年行动计划到藏区‘9+3’特殊教育政策，再到今天我州全面实现15年免费教育，免除学生的学费和课本费，这些列的惠民政策温暖着每一名教师和学生的内心，都体现了党对我州教育事业的重视。毫无疑问，15年免费教育的直接受益者是我州的学生。从此以后，无论家庭贫困与否，只要有一颗求知的心，我州的学生都可以安心的投入学习，不用再为

交不上学费而担心。这是我们藏区教育向前迈出的的一大步，身为教师，我们心系百千学子，看到学生家庭减轻了学习的经济负担，很欣慰。相信教育界的同仁和我有着同样的感触，党和政府如此重视藏区教育，我们作为藏区的教师更应该感到责任重大，用实际行动为藏区教育事业保驾护航。”

康定中学高一七班学生四朗翁姆向记者介绍说，她的母亲是一名教师，父亲是一位法官，来自工薪阶层的四朗翁姆很孝顺。四朗翁姆说：“平时爸爸、妈妈工作都很忙很辛苦，可是我知道他们辛苦的工作就是要为我创造一个好的条件，每年在我学习上的花费很大，除了本来要交的学费和杂费、生活费，还需要交很多课外家教费等等。现在实施了免费普通高中教育，每年也能给父母省下一笔钱了。很感谢有这么好的政策在我们这里启动，我们会珍惜所拥有的一切，珍惜国家给予的这份关爱，我也将怀着一颗感恩的心，努力实现‘感恩、奋进、和美’的校训，把对祖国的感激升华为对社会的贡献，为构建和谐和谐社会尽自己的一份力量。”

15年免费教育资金哪里来？

随着今年春季学期免费普通高中教育政策的实施，我州实现了学前3年、小学6年、初中3年、高中3年的15年免费教育。随着免费教育政策的实施，人们不得不关注免费教育的经费投入有多大？而这些经费又是从哪里来的？

据州财政局相关负责人介绍，近年来，我州基本构建了各类教育资助政策保障机制，教育资助投入逐年增加，以2014年为例，不算中央、省财政的资助，仅我州州县财政共投入学生资助资金2895.17万元。其中州财政投入1047.65万元，各县财政投入1847.52万元。2015年新增普通高中“两免”资金投入为

2235.32万元，州县财政投入学生资助资金将达到5130.49万元。

据了解，2014年我州免费学前教育免保教费受益学生是19110人，中央财政补贴为272万元，省财政补贴626万元，州县配套资金为550万元。学前教育免午餐费补助受益学生为19110人，所需资金是由州、县财政分级负担解决，州财政投入50.4万元，县财政投入了1325.52万元。九年义务教育预算内公用经费补助，标准为小学600元/生/年，初中是800元/生/年，所需资金有中央、省财政按8:2比例分担解决，州、县财政分级承担小学60元/人/年，初中120元/人/年，2014年中央财政补助为6221.73万元，省级财政补助为1555.43万元，州财政补助为12.33万元，县财政补助为860.5万元。九年义务教育阶段寄宿制学生生活费补助，标准为1700元/人/年，所需经费有中央、省财政补助解决，2014年中央财政补助13850万元，省财政补助3460万元。九年义务教育阶段学生免教材费，标准为90元/生/年，初中为180元/生/年，所需资金全部由中央、省财政补助解决。另外，今年春季学期实施的免费高中教育，受益学生为10722人，州、县财政共投入资金2235.32万元，其中州财政承担1266.16万元，相关县(办有高中的县)承担968.86万元。

我州除了15年免费教育以外，还有一些其他的免费政策。记者了解到，我州免费特殊教育计划受益人为72人，2014年州财政投入资金57.6万元用于免费特殊教育。贫困大学生一次性财政资助政策的受益学生为3662人，2014

年州财政在该政策上投入了911.65万元。

“今年用于‘两免’的资金需要2235万余元，全部由州、县财政解决。州县财政在十分困难的情况下，能拿出这么多的钱来免除学费和课本费，这是很不容易的，这在全国都属先例。”州教育工委书记、州教育局局长嘎绒拥忠说。

怎样确保“两免”政策的实施？

2013年，我州在全国率先实施免费学前教育，今年春季开学，我州推行免费普通高中教育，这是州委、州政府实施的又一重大惠民政策，这给百万甘孜儿女带来了福音，也为广大高中学生铺就了成才之路。就如何落实好“免费普通高中教育”政策，记者采访了州教育工委书记、州教育局局长嘎绒拥忠。

记者：请您介绍一下“免费普通高中教育”政策实施的范围及起始时间？

嘎绒拥忠：凡是州内就读的所有在校高中学生都可享受普通高中教育免费政策，该政策从今年春季学期起开始实施。

记者：“免费普通高中教育”政策实施内容及标准是什么？

嘎绒拥忠：实行“两免”政策，“两免”就是免学费、免课本费。免学费的具体标准是：省示范性普通高中(康定中学、泸定中学)按照1200元/生/年标准免除学费，其它普通高中按1000元/生/年的标准免除学费；免课本费的具体标准是：所有在校高中学生都按1000元/生/年的标准免除课本费。“两免”资金由州县财政划拨到学校，也就是说，同学们所要缴纳的学费和课本费由州县财政直接缴到学校了。

记者：此次免费高中教育有什么特点？

嘎绒拥忠：这一重大政策有两个特点：第一个是全覆盖，也就是凡在州内就读的高中学生都全部覆盖。第二个是保基本，也就是需向国家缴纳的费用都免除了，但不是全保，住宿费、择



校费等还需要自己缴纳，择校费是根据物价部门批准，严格按照限钱数、限人数、限分数的“三限”政策来收取的。

记者：我州除了“免费普通高中教育”政策以外，其它还有什么资助政策呢？

嘎绒拥忠：在这里，我还要介绍一下，普通高中教育除“两免”以外，我们还有“两补”政策：一个是寄宿制学生生活费补助，补助标准为1700元/生/年，凡是家庭经济困难的寄宿制学生都可给予生活补助；另一个是普通高中国家助学金补助，这项补助政策是按普通高中国家助学金人数的36%比例，对家庭经济困难在校学生人数的36%比例，对家庭经济困难学生提供国家助学金，补助标准分为两档：一档为1655元/生/年，另一档为1345元/生/年，两档比例分别为50%。这两项补助政策由学生向就读学校申请，所在学校根据学生情况核定发放。另外，还有两项助学政策：一是对考入大学的家庭经济困难学生，凡符合相关条件的都可申请生源地助学贷款，其中大学生每生每年可申请8000元助学贷款，研究生可申请12000元助学贷款，在校期间的贷款利息全部由国家补贴。二是家庭经济困难的大学新生还可享受甘孜州非义务教育阶段贫困学生资助政策，该政策实行的是升学时一次性资助，具体标准为：高职500元、专科预科1000元、本科预科2000元、专科3000元、一般本科4000元、重点本科5000元。这两项资助政策，由学生在当地学生资助中心提出申请，经审核批准后方可发放。可以说，甘孜州实施的资助政策，在全国都很少见。