

# 谁持彩练当空舞

## ——泸定县农村公路建设纪实



泸定县全景。



■本报记者 袁飞

人们常说,“要想富,先修路。”农村公路修建的是路,竖起的是碑,连接的是心,通达的是富。加快农村公路建设,把致富路铺到农民群众的家门口,是造福当代,惠及子孙的大好事。

路,是人们衣、食、住、行中必备的基本要素之一,农村公路,则是统筹城乡发展的纽带和基础,是建设社会主义新农村的载体,是老百姓看得见,摸得着,从脚下就能感受得到的物质支柱。正是因为有了这种认识,泸定县的农村公路建设才会高起点、大手笔。

近年来,泸定县委、县政府紧紧抓住全州“交通三年集中攻坚行动”的战略机遇,以建设“民生路”、“民富路”、“民心路”为目标,集中力量,埋头苦干,发动全县,会战交通,截至目前,基本实现通村公路全覆盖,全县累计建设农村公路里程456公里。经过3年努力,49个村结束了不通公路历史,51个村道路提档升级,惠及群众4.8万人。

### 政府牵头 群众参与

三月的泸定,春意盎然,百花争艳。记者在泸定乡村采访时,总让人有如置身画中的惬意:条条乡村公路在山水间纵横交错,犹如一条条飘逸的彩练,从主干道延伸到乡村沃野,延伸到老百姓家门口……路边竹林如翠,树木葱茏,错落有致的楼房掩映于绿树翠竹之间,每一条公路就是一条生态长廊,令人赏心悦目。一路采访,一路感慨,看着四通八达的公路,仿佛看到了通达百姓心中的幸福路。

“条条大路通农家,丢了扁担车子拉,幸福生活万年长,感谢伟大的共产党……”阳春三月,记者一到什坝乡作泥村,远远地就听到农民唱着公路歌,看到他们在地里开始了春耕生产。这里桃花、梨花、油菜花争相开放,一派祥和的田园风光。

位于我州东部的泸定,是我州进藏川出的咽喉要地,素有“康巴东大门”之称。虽然国道318和省道211线纵贯全境,便捷的交通让这里有看得天独厚的区位优势。但是,这里也因山高谷深的特殊自然环境,该县60%的村组居住在高山半山高山地区,行路难、读书难、看病难等老大难问题严重制约了这些村组的发展,群众的生产生活水平、社会经济发展水平和坝区相比明显滞后。长期以来,全县人民饱受交通不便之苦。县内丰富的资源,也因交通的落后得不到及时有效开发,资源优势难以转化成经济优势,落后的农村交通已成为制约县域经济发展的“短板”。

曾几何时,“晴天满山雨,雨天两脚泥”是泸定县农村公路的真实写照。落后的交通已严重制约着全县农村经济的发展,人民群众盼望修路、盼望致富、盼望走出大山的迫切心情,成了当地百姓的一块心病。在农村长期落后,农产品长期滞销,农村资源长期得不到开发的痛苦中,泸定人民对修路的渴望越来越强烈。

采访期间,记者感受最深的是当地党委、政府对农村公路建设的重视,群众修路的热情十分高涨。

“如果我们这帮人失去了这个发展农村公路的大好机遇,后面的人来做会更加困难。纵然是万丈深渊,也要往直前,决不后退。”泸定县委书记陈廷全态度十分坚决。

泸定县委、县政府领导深刻认识到自己的历史责任,认为“加快泸定农村公路发展,有利于统筹城乡经济发展,缩小城乡差距;有利于发挥农村公路对于线公路的支撑和集散作用,构建便捷、通畅、安全的交通运输体系,提高公路网络整体效益,促进社会主义新农村建设。”泸定县委、县人大会常委会、县政府、县政协四大家领导思想统一,决心大,信心足,把建设农村公路作为该县一项重要任务之一。

2013年2月27日,甘孜州交通三年集中攻坚大会动员大会召开,吹响了全州新一轮交通建设的号角,借此东风,泸定县农村公路建设更是凤凰涅槃,浴火重生。为彻底改变农村公路建设的落后面貌,泸定县委、县政府抓住机遇,顺势而上,当年出台了政府1号文件精神,破解交通瓶颈,并整合安排资金1.5亿元作为农村公路建设专项资金,县委、县政府及时成立了由政府县长任组长的农村公路建设领导小组,形成县、乡、村三级总负责的领导责任体系,研究制定农村公路发展规划,并针对农村公路建设在启动、推进和攻坚等不同阶段可能会出现的问题,出台了《加快农村公路建设实施方案》、《农村公路建设管理办法》等一系列政策措施,先后召开全县农村公路建设工作会议及农村公路建设推进会议,印发各类宣传资料,层层签订建设目标责任书。县委书记、县长、主管领导亲自深入工地、路段、村社和农户家中,了解情况,倾听呼声,宣传“村村通”公路建设的重

大意义,多次带领有关人员下乡,检查工程质量和进度,现场协调、解决施工中的热点、难点问题,慰问勉励施工队伍。政府部门和各级领导高度重视,为泸定农村公路建设提供了坚强的组织保障。

群众盼的,正是政府干的。农村公路建设牵动着县委、政府领导的心,再难也必须加大农村公路的建设力度,县委、县政府向全县人民立下军令状,集全县之智,聚八方之财,尽万民之力,全面实施“乡通畅”、“村通达”公路建设目标。

一场轰轰烈烈的农村公路建设攻坚战在大渡河畔打响。

“各级领导干部不仅在实践中摸索了经验,取得了指导工作的主动权,而且用实实在在的行动,教育、感染和激励了广大人民群众,群众从干部身上看到了党和政府为民办实事、办好事的决心和信心,从而进一步激发了修路热情。”泸定县委书记陈廷全在接受采访时说。

泸定县委、县政府加快农村公路建设的决策部署出台后,鼓舞和激发了广大人民的修路热情,各级党委顺应民意,全党动员、全民动员,广大人民群众积极响应,投工投劳、捐款捐物。在采访中,记者听到了许多感人的故事。泸定县兴隆镇和平村在大部分青壮年外出打工的情况下,留在村里的老弱妇孺齐上阵,在村支书刘显虎的带领下,自己搬石子、平路基、淘沙子,在县交通局的帮助下,用4个月时间修通了出村的7.2公里乡路。

坝坝乡针对各村具体情况,因地制宜,精心筹谋,由各村联系领导和包组干部制定各村实施方案,由村两委组织村民中的能工巧匠成立施工队,形成了一村一方案、一村一施工队”的模式,同时聘请专业技术人员对放线、支模、震动、抹面、切割等工艺进行指导,并成立了由各村民代表组成的质量监督小组,确保了通村公路质量有保障、细节工艺科学规范;申请交通局项目资金400余万元,共投入混凝土1.3万方,村民投工投劳5000余个,群众筹资、村集体投入资金60余万元,顺利完成了木、木杉、甘笋、磨房、上松、下松六个村15.15公里通村通畅工程。

### 拓展渠道 多方筹资

要修路,首先要解决的就是资金问题。没有特殊资源的天然优势,没有发达地区的区位优势,没有可以凭借的外援优势……如何解决资金难题,成为泸定决策者的一道命题。

“巧妇难为无米之炊。这个米就是资金。资金是农村公路建设的保障,为攻克这个难题,我们拓展了多条筹资渠道保障建设资金的来源。”原泸定县委副书记、县长蒲永峰(现任道孚县委书记)在接受记者采访时说。

蒲永峰告诉记者,泸定县结合实际,按照“以争为主,以补为辅,群众投劳、社会参与”的农村公路建设资金模式,把国家投资、市场机制与依靠群众结合起来,政府首先加大投入,发挥主导作用,动员受益企业捐资修路,引导农民投工投劳,逐步建立了“政府主导、行业支持、社会捐助、群众参与”的投融资机制,基本保证了农村公路建设资金需求。

主管副县长林东升告诉记者,为解决农村公路建设的资金问题,县上先后争取上级项目资金6000余万元,县级财政整合资金7000余万元,群众投工投劳500余万元,社会筹资100余万元。同时,建立健全了农村公路建设资金使用制度,对所有农村公路建设资金均单独核算,专账管理,专款专用,并及时向社会公布,接受群众监督。

泸定县委、县政府抓住国家加快农村公路建设政策的大好机遇,把农村公路建设作为建设社会主义新农村的“引擎”,集全县之智,聚八方之财,运万民之力,全力实现农村路网建设大突破。农村公路建设项目从小到大,从有到优,从零散到集群,进入了“最佳爆发期”,实现了前所未有的“脱胎换骨”。

泸定县用实践证明,农村公路建设必须坚持政府投入为主导,同时依靠群众广泛参与,尤其是在泸定这样并不富裕的地区,必须依靠农民投工投劳、艰苦奋斗。

### 统筹规划 规范管理

在全局规划上,做到因地制宜,前瞻谋划。泸定县在制定农村公路建设规划中,注重科学有效统筹农村公路与国省干道的连接,乡、村、户之间的联通,道路与产业和市场的链接,按照“公路围着产业建,产业围着公路转”的方针和“农旅结合、农旅互兴”的工作思路,结合全县124个行政村不同优势资源,前瞻发展前景,统筹调整全县农村公路建设规划,围绕“山、水、田、林、路”综合治理,因地制宜制定道路建设走向、标准等,努力实现“建设一条道路,带动一方经济,和谐一方社会,造福一方百姓”的良好效益。

在修建模式上,做到一事一议,村民自治。泸定县秉承“充分发动群众”的农村公路建设思路,充分运用群众工作全覆盖、党的群众路线教育

实践活动等载体,推行舆论发动、利益发动、情感发动、教育发动,干部与广大群众在一线同劳动、同甘苦,引导群众“出自己的力,流自己的汗,自己的道路自己建”,实行了农村公路建设由村委会提议,村“两委”商议,村民大会决议承诺的“三议一承诺”制度,让村“两委”成为农村公路建设的真正主体,让老百姓成为公路建设的真正主体,让群众积极性高的乡村率先修路,充分激发群众修路的主人翁意识和参与激情,广大农民群众主动投身于农村公路建设的全过程,切实成为全县农村公路建设的主力军。

常言道,农村公路“三分建,七分养”。几年来,随着农村公路里程的不断增长,为了让每一条路都能够延长使用寿命,成为乡村的一道风景,使之发挥出更大的经济社会效益,泸定县始终坚持“建设是基础、管养是关键”理念,积极创新农村公路管理养护体制和养护运行机制,推行“建、管、养”一体化,努力做好农村公路管理养护这篇文章。



群众投工投劳修筑幸福路。

在建管养上,做到专业指导,归口统筹。建设群众便于通行的“放心路,满意路”是农村公路建设的目的。泸定县坚持道路质量标准不放松,严把道路建设质量风险的各个环节。强化行业监管,分片派驻工程管理、施工、质监三支技术指导组,分层分类开展乡、村技术培训,实现乡乡有专业技术指导组,村村有经过培训的技术团队,确保现场出现的技术问题都能及时解决,强化社会监督,每条公路均公布项目名称、公路里程、建设标准、举报电话等事项,邀请人大代表和政协委员作为社会监督员,推选村民监督员,经过培训后实行挂牌上岗、现场监督,形成社会合力,确保农村公路建设通行标准和质量合格。同时,坚持道路建设到哪里,管护体系就延伸到哪里,运输服务就配套到哪里,安保设施就完善到哪里,道路美化就跟进到哪里的工作思路,努力探索与老百姓切身利益密切相连的农村公路“建、管、养、运、美”的“五位一体”建管模式。出台了《农村公路建设管理养护办法(试行)》,着力构建县道有路政员、乡道有监督员、村道有养护员的“三级管理责任体系”,建立县养护中心、乡镇交管站、村养护队的“三级保障养护机制”,健全县、乡、村“三级农村客运体系”,同步推进农村公路安保设施建设,全力构建和完善覆盖城乡的农村公路网。

质量是公路工程之魂。农村公路建设是惠及人民群众的“民心工程”、“德政工程”,而且点多、线长、量大、面广,如果不能保证质量,“民心工程”就会不得人心,失去民心。

农村公路修得好不好,农民群众最关心。因此,他们的监督也更直接、

更用心、更彻底。德威乡奎武村村民张大爷,每天都要到修路工地去看。一来是看着路面修得一天一个样心里舒坦,二来是想尽点义务帮帮忙!针对农村公路建设工程质量监督难实际,县交通局积极创新公路质量监督机制,不论项目大小、投资多少,都在沿线聘请一些原则性强、敢说敢管的村组老干部、老党员担任工程质量义务监督员,由于他们吃够了交通不便的苦头,而且修的是自己的路,因此工作非常认真,坚持全天候上路监督,大大提高了农村公路建设的质量管理水平。

“农村公路建设直接关系到百姓的切身利益,下一步我们将把农村公路的道路管理和安全管理放在首位,不断提升农村公路质量,结合全域旅游发展,做好每条道路的绿化、美化工作,让每一条农村公路既成为一条旅游风景线,又要成为群众致富的生命线。目前,全县还有少部分村组没有通公路,我们将下大力气,让农村公路全覆盖,让每一位百姓都能享受

兴,道路通,民心畅。

“通道不便,本地资源再丰富也白搭。如果没有农村公路,我们也没有今天的幸福生活,一辈子也只能捧着金饭碗受穷,只有修好、管好乡村公路,才能真正承载广大群众生活更加美好、更加幸福的梦想。”泸定县兴隆镇和平村党支部书记刘显虎深有感触地说。

地处高山半山高山的和平村海拔在1800米左右,村里共有160户居民,578人,属于定居村落。虽然村里拥有相对优越的自然条件,但是由于交通不便,村里的传统种植产品运出很困难,低保户很多。作为土生土长的和平村人,刘显虎从年轻的时候就出外闯荡,从在工程队打工干起,到年入一二十万,回到家乡他深感交通的重要,在2005年村干部换届换届选举中毛遂自荐,并以高票当选村长、主任,2010年开始担任村党支部书记。刘显虎上任后就四处奔波,在县里的支持下修了村里7.2公里的乡村道路,大大便利了村民的出行和村里经济的发展。

“虽然和平村处在高半山,但土质较好,光照充足,适宜番茄、辣椒等自然错季蔬菜种植。多年来,由于受到交通的制约,农户市场信息不灵,种植技术缺乏,灌溉设施落后,并习惯于种植玉米、洋芋等传统农作物,经济价值不高,大家忙了一年也没挣到几个钱。”刘显虎告诉记者。

2013年初,在县两委会镇党委、政府的共同努力下,他带领村民抓住县委、政府大力实施高山扶贫开发有利时机,争取到农业部门整合项目资金124万元,用于修建该村农灌渠,还搞起了蔬菜种植,和平村的人均年收入从2005年的800多元跃升到现在的4800多元,被评为甘孜州的优秀示范村。

和平村村民黄明贵高兴地说:“农村公路修通了,老板可以把车子直接开到地里,这样我们种植的蔬菜也不愁销路了,大家有钱了,家家户户买了摩托车,山里的老百姓再也不用担背驮了,而是改用车来运输,把大家从苦力中解放出来了。”

黄明贵说,过去山里不通公路,农民千辛万苦养头猪,却卖不成钱,老百姓种的核桃、花椒等经济林木也因运输成本高,而不能出售。通村公路修到农户的家门口,打通交通运通道,山里的农副产品销路不用愁了,商家开着车子主动找上门来,还能卖到一个好价钱。

从羊肠小道到砂石路,再到油路、水泥路,路在变,农民的思想意识也在变。

“开轿车,玩电脑,幸福生活就是好;种下樱桃树,办起农家乐,广阔天地有作为;买洋楼,吃快餐,农民生活不一般。”几句顺口溜道出了什坝乡村民的新生活。

什坝乡是一个有名的樱桃之乡,由于自然环境优美,气候条件独特,光照时间长,每当春暖花开时,各色果木竞相绽放,姹紫嫣红,春色满园,点缀着泸定的山间河谷,景色秀美,十分诱人。这里的樱桃又因其色泽鲜艳,晶莹剔透,果甜味而名闻遐迩。2010年,泸定县被国家果蔬产业品牌论坛组委会授予“中国红樱桃之乡”。

长期以来,虽然村地处大渡河岸边,但是只有一条机耕道,路面又窄又烂,弯多路险,过去每当樱桃成熟季节许多商贩也曾前往此地收购,一车樱桃拉到城里至少要烂掉近一半,人们也只能望果兴叹了,更不要说发展乡村旅游了。

“县上为让我们尽快走上富裕之路,投入大量资金,乡上也组织我们投工投劳对门前的公路进行了硬化,为我们创造了良好的条件,还专门在这里举办樱桃节,让我们大赚了一把。”什坝乡什坝村村民雷元强说起这些一脸喜悦。他告诉记者,他开办了一家农家乐,由于是过去的旧房,所以他把农家乐取名为“老宅山庄”,随后这里的农家乐便一家建一家建了起来,现在雷元强把他的“老宅山庄”已经办成了集餐饮、娱乐、住宿一条龙服务大型农家乐。目前,全乡樱桃种植面积已达1500余亩,成为一道亮丽风景,更成为一条百姓的富裕之路。

一条路,兴旺一个产业;一条路,致富一方百姓。泸定县那一条条新建的农村公路,见证了广大人民群众的希望与期盼,浸润了全县各级党委、政府重视交通、支持新农村建设的情怀。

十年前的团结村,垃圾遍地,蚊蝇乱飞,是泸定有名

的贫困村。“上世纪90年代末仅一条国道318线几百米的过境公路从村头的山顶掠过,2000年后才有一条机耕道接318线,全村的物流仅靠人背马驮,车匪路霸,抢劫案件时有发生,姑娘不愿嫁团结郎,愁坏家中的男儿郎,光棍多,学校破,师生少,属典型的边、远、穷村庄。”村党支部书记陈昌向我们描述了曾经的团结村。

近年来,在泸定县委、县政府高度重视下,将团结村作为高山地区新村建设试点村,为高山边远山区的新村建设进行探索和尝试,投入资金1000余万元,该村的道路、交通、水利等惠及农民的公益性基础设施建设全面铺开;硬化二郎山团结村国道318线贯穿寨子林省道211线8.6公里;新建碎石路2公里;维修村路4公里;硬化主干道5公里户路33公里;水渠渠系配套8000米;建高标准农田300亩及配套的耕作道渠系等设施;风貌整治259户,改厨改厕改圈建设深沟、建院坝279户;安装人饮管道8000米;建立农村活动中心;建农家书屋,农家超市,改造校舍、活动室;绿化318国道线过团结村的观景台。

而今,团结村有269户940人,随着新村建设的强力推进,该村成功打造为甘孜州的样板新村,并摘取甘孜州第一村的美誉。2012年团结村被县上评为了“红旗示范村”,2013年被评为“省级文明村”称号。

在二郎山隧道西面洞口公路边放眼一望,即可看到群山环抱的半山腰上,一座座错落有致的白墙灰瓦红瓦风格的房子,掩映在苍松翠柏中,一条条硬化路象红丝带飘入新村,在宽敞平坦的公路上,轿车、农用车、拖拉机穿梭来往,一派欣欣向荣的景象,路边樱桃、核桃、板栗、花椒树一排排,正开着花吐着嫩芽,勤劳的人们正在地里劳作,学校的红旗迎风飘扬,阵阵读书声回荡在空中,这就是如今美丽的团结村。

“铺就幸福路,搭建连心桥。”坚韧不拔的泸定儿女,用一双勤劳的双手和对家乡的挚爱之情,在康巴大地修下了五彩斑斓的公路长虹,基本形成了“以县城为中心,以县乡村公路为支脉,承东启西、连南贯北、四通八达”的公路网络。

“下一步,我县将继续围绕既定目标,在上级党委政府一如既往的关心和上级交通部门的指导下,致力改善民生,巩固全县农村公路建设成果,为建设“红色宜居、美丽幸福泸定”奠定坚实基础。”泸定县交通局局长袁熙洪谈起今后的发展充满着信心。

一条条农村公路,仿佛是一根根闪烁的金线,串起了百姓美好的未来;一条条农村公路,仿佛是一条条丝带,装点着充满希望的大地;交通局在这里发生深刻变革,城乡生活在这里实现和谐交融,民生理念在这里得到彰显升华……

路似彩虹,绽放着一束束和谐的光芒;路如琴弦,弹奏着一曲发展的乐章!

(本版图片均由泸定县委宣传部、县交通局提供)



通向幸福之路。



泸定岚安公路上的十八弯。



泸定县兴隆乡黄草坪公路。



草绿掩映的水泥路。