

# 中共中央、國務院出台文件 加快推進生態文明建設

新華社北京電 中共中央、國務院日前印發《關於加快推進生態文明建設的意見》，新華社5日受權播發了意見全文。

文件共9個部分35條，包括總體要求；強化主體功能定位，優化國土空間開發格局；推動技術創新和結構調整，提高發展質量和效益；全面促進資源節約循環高效使用，推動利用方式根本轉變；加大自然生態系統和環境保護力度，切實改善

生態環境質量；健全生態文明制度體系；加強生態文明建設統計監測和執法監督；加快形成推進生態文明建設的良好社會風尚；切實加強組織領導。

意見明確了加快推進生態文明建設的基本原則：一是堅持把節約優先、保護優先、自然恢復為主作為基本方針；二是堅持把綠色發展、循環發展、低碳發展作為基本途徑；三是堅持把深化改革和創新驅動作為

基本動力；四是堅持把培育生態文化作為重要支撐；五是堅持把重點突破和整體推進作為工作方式。

意見提出，到2020年，資源節約型 and 環境友好型社會建設取得重大進展，主體功能區布局基本形成，經濟發展質量和效益顯著提高，生態文明主流價值觀在全社會得到推行，生態文明建設水平與全面建成小康社會目標相適應。

(意見全文見第三版)

## 習近平主持召開中央全面深化改革領導小組第十二次會議強調 把握改革大局 自覺服從服務改革大局 共同把全面深化改革這篇大文章做好

新華社北京電 中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央全面深化改革領導小組組長習近平5月5日下午主持召開中央全面深化改革領導小組第十二次會議並發表重要講話。他強調，要教育引導各級領導幹部自覺用“四個全面”戰略布局統一思想，正確把握改革大局，從改革大局出發看待利益關係調整，只要對全局改革有利、對黨和國家事業發展有利、對本系統本領域形成完善的體制機制有利，都要自覺服從改革大局、服務改革大局，勇於自我革命，敢於直面問題，共同把全面深化改革這篇大文章做好。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革領導小組副組長李克強、劉云山、張高麗出席會議。

會議审议通过了《關於在部分區域系統推進全面創新改革試驗的總體方案》、《檢察機關提起公益訴訟改革試點方案》、《關於完善法律援助制度的意見》、《深化科技體制改革實施方案》、《中國科協所屬協會有序承接政府轉移職能

擴大試點工作實施方案》。

會議指出，在部分區域系統推進全面創新改革試驗，是貫徹落實《中共中央、國務院關於深化體制機制改革加快實施創新驅動發展戰略的若干意見》的重要舉措。要緊扣創新驅動發展目標，以推動科技創新為核心，以破除體制機制障礙為主攻方向，開展系統性、整體性、協同性改革的先行先試，統籌推進科技、管理、品牌、組織、商業模式創新，統籌推進軍民融合創新，統籌推進“引進來”和“走出去”合作創新，提升勞動、信息、知識、技術、管理、資本的效率和效益，加快形成我國經濟社會發展的新引擎，為建設創新型國家提供強有力支撐。要加強政策統籌，方案統籌，力量統籌，支持試點區域發揮示範帶動作用。

會議強調，黨的十八屆四中全會提出探索建立檢察機關提起公益訴訟制度，目的是充分發揮檢察機關法律監督職能作用，促進依法行政、嚴格執法，維護憲法法律權威，維護社會公平正義，維護國家和

社會公共利益。要牢牢抓住公益這個核心，重點是對生態環境和資源保護、國有資產保護、國有土地使用權出讓、食品藥品安全等領域造成國家和社會公共利益受到侵害的案件提起民事或行政公益訴訟，更好維護國家利益和人民利益。

會議指出，法律援助工作是一項重要的民生工程，要把維護人民群眾合法權益作為出發點和落腳點，緊緊圍繞人民群眾實際需要，積極提供優質高效的法律援助服務，努力讓人民群眾在每一個案件中都能感受到公平正義。要適應困難群眾的民生需求，降低門檻，幫助困難群眾運用法律手段解決基本生產生活方面的問題。要注重發揮法律援助在人權司法保障中的作用，加強刑事法律援助工作，保障當事人合法權益。要通過法律援助將涉及困難群體的矛盾糾紛納入法治化軌道解決，有效化解社會矛盾，維護和諧穩定。各級黨委和政府要高度重視法律援助工作，不斷提高法律援助工作水平。

會議強調，為打通科技創新與經濟

社會發展的通道，最大限度激發科技創新的巨大潛能，制定深化科技體制改革實施方案非常重要。要堅持問題導向，突出改革整體性，強調繼承和發展，注重可操作性和可複製性，聚精會神抓科技創新和驅動的突出矛盾，統籌銜接當前和長遠舉措，明確分工、完成時限，把握節奏，分步實施，力爭到2020年在科技體制改革的重要領域和關鍵環節上取得突破性成果，基本建立適應創新驅動發展戰略要求、符合社會主義市場經濟規律、科技創新發展規律的國家創新體系。

會議指出，中國科協所屬協會有序承接政府轉移職能擴大試點工作，要圍繞服務改革需要，以科技評估、工程技術領域職業資格認定、技術標準研製、國家科技獎勵推薦等適宜協會承接的科技類公共服務職能為重點，加強制度和機制建設，完善可負責、可問責的職能承接機制，強化效果監督和評估，儘快形成可複製可推廣的經驗模式。(下轉第二版)

## 嚴格依法行政 建設法治政府 州政府向州政協通報法治政府建設情況

本報訊(陳雙林)4月28日，州政協召開十二屆十五次會議。州委副書記、州政府州長益西達瓦出席會議並通報州政府貫徹落實依法治州戰略和推進法治政府建設情況。

近年來，在省委、省政府和州委的堅強領導和州人大、政協的監督支持下，全州政府系統以務實的舉措推進法治政府建設。

加強組織領導，不斷健全工作機制。及時調整充實全面推進依法行政工作領導小組，制定全面推進依法行政2010—2014五年規劃和《關於嚴格依法行政加快法治政府建設的意見》，建立完善《甘肅州人民政府工作規則》等9個行政決策制度，全面落實重大行政決策合法性

審查制度，嚴格重大行政決策“公眾參與、專家論證、風險評估、合法性審查、集體討論決定”程序，建立完善政府法律顧問制度，專題部署全州依法行政工作，推動法治政府建設有力有序有效開展。

依科學立法，不斷提高制度建設質量。積極配合州人大開展立法工作，組織開展了《甘肅藏族自治州突發事件應對條例(草案)》等9部單行條例立法前期工作。突出改革、發展、民生、穩定等重點領域，在政府自身建設、資源開發、市場監管、項目管理、社會管理等方面制定了26個規范性文件。嚴格落實《甘肅州行政規范性文件制定和案審規定》，合法性審查州級規范性文件和涉法文件100

餘件、規范性文件備案審查40件，清理規范性文件1069件，對24件規范性文件開展了後評估。

轉變政府職能，不斷優化經濟發展環境。一是深化行政審批制度改革。2012年以來，先後4批次取消調整州級行政許可項目118項，州級行政許可項目由最初的1027項減少到現在的238項，以權力“瘦身”為廉政“強身”。組建了州縣兩級政務服務和公共資源交易服務中心，在鄉(鎮)一級建立了便民服務中心。二是推進行政權力依法公開運行。組織開展了全州行政權力清理、平台數據录入、審核和動態調整工作。截至2014年底，44個州級部門清理行政處罰、行政強

制等7類權力事項5635項，縣級行政權力平均3089項。全面完成州本級和18個縣行政權力運行平台及電子政務大廳建設，實現省、州、縣三級行政權力事項網上辦理和實時監察。三是規范行政執法行為。在全州範圍內組織開展了行政執法規范年活動，公開50個州級行政執法主體、全州2344名行政執法人員基本信息，接受社會監督。開展了依法行政突出问题承諾整改活動，加大對食品藥品、安全生產等領域的執法力度。制定了《甘肅藏族自治州礦產資源管理條例》等8個自治州單行條例的《行政執法裁量權標準規定》，扎緊制度籠子，規范行政執法，防止“權力尋租”。(緊轉第二版)

## 狠抓精準扶貧 確保早見實效 省州扶貧督查調研組赴得榮開展工作

本報訊(縣扶貧和移民工作局)

近日，省紀委常委、監察廳副廳長賈瑞雲一行深入得榮縣督查調研精準扶貧建檔立卡工作。

工作組隨機抽查了瓦卡鎮瓦卡村精準扶貧工作情況，並前往奔都鄉俄木學村蹲點調研，認真聽取了精準扶貧建檔立卡情況介紹，仔細詢問了解全縣貧困現狀，查看了精準扶貧表冊等資料，重點檢查了貧困戶是否按照民主評議、“兩公示一公告”等程序識別，貧困村申報資料是否屬實、幹部駐村工作落實情況以及2014年減貧任務完成情況和2015年減貧任務預安排情況。並查閱了得榮縣扶貧開發建檔立卡、扶貧項目實施、扶貧資金安排、年度減貧任務落實情況等有關資料，與貧困群眾親切交談，了解致貧原因、現有勞動力情況、產業規劃和駐村工作隊幫扶等精準扶貧工作落實情況。

在聽取得榮縣委、縣政府關於扶貧開發工作情況的匯報後，賈瑞雲充分肯定了得榮縣的扶貧工作。他強調，得榮縣是扶貧攻堅行動的主戰場，貧困人口多，貧困程度深，扶貧任務重，要始終把扶貧開發擺在更加突出位置，堅持片區攻堅與精準扶貧“雙輪驅動”，以片區攻堅

為抓手，以精準扶貧為抓手，加快改善貧困群眾生產生活條件，培育增收致富產業。要狠抓精準扶貧工作，認真核實信息，全面建檔立卡，實行動態管理，做到“絕不落下一戶貧困戶”；在精準識別、完善建檔立卡基礎上，抓緊對已識別出的扶貧對象在致貧類別、致貧原因等方面進行深入分析，全面了解貧困群眾在改善住房條件、加強基礎設施建設、提高保障水平和推動產業發展等方面的需求。要充分尊重民意，科學規劃、穩步實施、分類施策、精準施策，逐戶制定具體幫扶措施，逐步改善老區貧困群眾的生產生活條件；在扶貧片區內要統籌整合項目資金安排使用，加強扶貧過程監管，強化資金監督力度，確保精準扶貧取得實實在在的效果。要堅持不等不靠、自力更生、艱苦奮鬥，把幫扶和自身努力相結合，增強脫貧本領，抓好產業發展，改變落后面貌。要把現有的資源在保護與開發中轉化為群眾脫貧致富的主要途徑，讓更多貧困群眾早日脫貧致富奔小康。

打贏扶貧攻堅戰  
致富增收奔小康

## 80后小伙扎根山區當“豬倌”

本報記者 周華 宋志勇 文/圖

“我們於2013年成立養殖合作社，開始養藏香豬，去年合作社的收入就超過了50萬元。”4月中旬，在瀘定縣德德鄉奎武村，瀘定縣藏香豬養殖合作社經理周繁指着圈舍內的“豬寶貝”，高興地和記者聊開了。

說起養藏香豬的經歷，今年26歲的周繁顯得有些興奮。周繁是土生土長的康定人，2013年以前，他一直在成都做干貨生意，雖然做生意很辛苦，但收入還算不錯。有一天，一位外地朋友突然打電話給周繁，希望他能幫助聯繫購買2000盒藏香豬禮品盒。幾經周折後，周繁只買到了600盒。藏香豬到底是什麼豬？它的肉為什麼如此走俏？在幫助朋友採購的同時，兩個大大的問號留在了周繁的心頭。

雖然此前並沒有養豬的經歷，甚至

還不知道豬圈的模样。但出於對市場的敏感，周繁開始對藏香豬肉市場進行調查。

藏香豬又名“人參豬、藏雪、琵琶豬、藏麻豬”，體型較小，以放養為主，一般養至七、八十斤即可出欄，是我國唯一的高原、高寒放牧豬種，藏香豬肉氨基酸含量高、微量元素高、脂肪含量低，因肉質鮮美、營養價值高，受到消費者喜愛，具有很大的市場潛力。

“干脆回家鄉養藏香豬吧！”經過市場調查，一個念頭在周繁的腦子裏醞釀成型。他和合夥人羅文林一拍即合，但接下來的選址卻讓他們頗費周折。藏香豬養殖對環境的要求很高，奎武村緊鄰貢嘎山，山清水秀、環境優美，特別適合藏香豬生長。經過慎重選擇，他們把養殖基地建在了奎武村。

記者在現場看到，合作社已經建成的7個圈舍干淨、整潔，飼養員正在給藏香豬餵食。周繁告訴記者，合作社的前期投入超過了500萬元，目前已經養殖了16頭公豬和360頭母豬。養殖基地全部建成後，將具備同時飼養3000頭藏香豬的規模。周繁說，合作



圖為記者正在合作社種豬基地採訪。

社已經註冊了“貢日夏”商標，去年西博會期間，他帶了一百多頭藏香豬肉品參會，結果被一搶而空。今年4月11日，合作社與成都仁和春天签订了供貨協議，平均每天向商場供貨100斤，每斤的售價為160元；此外，合作社目前還正在與伊藤洋華商場洽談，促成藏香豬肉“入駐”該商場。

“在技術上，我們依靠川農大、省畜牧科技院、州農業畜牧局和甘肅州藏香豬養殖研究小組的力量，已經形成了產學研一體的合作模式。同時，我們還聘請了9名員工和一名駐場醫士，建成了自己的玉米粉加工廠。目前產品已經取得了綠色食品認證，並正在申報无公害食品認證和QS認證。(緊轉第二版)

走基層 轉作風 改文風  
記者在基層