



百姓离按需就医还有多远?

——国务院医改办负责人解读国办《指导意见》



福建省实施城乡居民基本医保政策一体化。新华社发

5月17日，国务院办公厅印发的《关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》(以下简称《指导意见》)在中国政府网发布，引起广泛关注。目前分布在我国各地的约6800家城市公立医院，是我国医疗服务体系的主体。“这些公立医院的改革是医改中最难啃的‘硬骨头’。”国务院医改办负责人接受记者采访时表示。

这项改革的难点具体是什么?在推进医改的过程中，医院、医护人员和普通百姓又能获得怎样的益处?这位负责人对此作出解读。

目标一：破除公立医院逐利机制 以药补医是突破口

在我国，城市公立医院在基本医疗服务提供、急危重症和疑难病症诊疗、培养医疗卫生人才等方面，发挥着重要的、不可替代的作用，是能否解决群众看病难、看病贵问题的主战场。

这位负责人指出，由于城市公立医院改革涉及管理体制、运行机制、补偿机制、人事分配制度等诸多方面，既需

要公立医院内部综合改革，又需要外部改革配合支持，还要与医保制度、药品供应保障、基层综合改革等工作紧密衔接，是一项复杂的系统工程。

为探索改革路径，2010年，国家在17个城市启动公立医院改革试点，2014年试点城市扩大到34个。这些试点城市陆续作了一些有益的探索。

“在这轮改革中，破除公立医院的逐利机制是基本目标之一。”他强调，不论怎么改革，公平可及、群众受益始终是出发点。破除公立医院逐利机制的抓手在那里?这位负责人指出，破除以药补医机制是扭转公立医院逐利行为的突破口，也是深化城市公立医院改革必须要解决的首要问题。“首先必须取消药品加成，将公立医院补偿由服务收费、药品加成收入和政府补助三个渠道改为服务收费和政府补助两个渠道，并同步实行综合改革。”

改革药品采购机制是切断以药补医机制利益链的重要环节。当前药品和耗材费用虚高是加重群众看病负担和医院运行成本的重要因素。这位负责人表示，国际和国内的实践充分证明，实行“招采合一、量价挂钩、双信封制”的集中采购办法，有利于切断以药补医利益链条，有利于降低药品虚高价格。“特别是通过降低药品和耗材虚高价格，能够有效扩大医疗服务价格调整的空间，为破除以药补医机制、建立新的运行机制奠定基础。”

这位负责人表示，试点城市要在2015年制定出台公立医院医疗服务价格改革方案，原则是既要体现医务人员的劳动价值，又要兼顾患者和医保的承受能力。“调整医疗服务价格不仅仅只是补偿取消药品加成所造成的损失，而且也是补偿新机制的运行成本。因此，要进

行详细测算、统筹考虑。”

目前，我国执业(助理)医师近300万人，如何调动他们的积极性?他表示，人事分配制度改革的核心就是要将坚持公益性和调动医务人员的积极性结合起来，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。“公立医院改革就是既要打破‘大锅饭’，又要坚决切断医务人员收入和药品、检查、耗材等收入之间的挂钩机制，通过科学的薪酬制度和相配套的激励机制，促进医务人员更好地为百姓服务。”

这位负责人还指出，政府对公立医院的财政补贴以及公立医院运用信息化手段加强精细化管理也很重要。

目标二：改变大医院人满为患、基层医院门庭冷落的现象

这位负责人谈到这次改革的另一个目标：要构建一个布局合理、分工协作的医疗服务体系，引导形成合理有序的分级诊疗和就医格局，让群众更好地获得安全、有效、方便、价廉的基本医疗卫生服务。

他指出，目前公立医院资源的分布不均，各级各类医疗卫生机构各自为战的现象突出。如何引导大医院医疗资源“下沉”、提高基层医院医疗水平，引导形成一个合理的就医格局是一个重要问题。他介绍，分级诊疗服务模式是一个很好的办法。可以按照国家有关政策要求，在试点城市构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的诊疗模式。

落实基层首诊是分级诊疗的基础。他介绍，要逐步让城市公立医院通过基层医疗卫生机构和全科医生预约挂号和转诊服务号源，上级医院对经基层和全科医生预约或转诊的患者提供优先

接诊、优先检查、优先住院等服务。“到2015年底，预约转诊占公立医院门诊就诊量的比例要提高到20%以上，减少三级医院普通门诊就诊人次。”

根据《指导意见》，这位负责人还表示，各地要制定常见病种出入院标准和双向转诊标准，实现不同级别和类别医疗机构之间有序转诊，重点畅通患者向下转诊渠道，鼓励上级医院出具治疗方案，在下级医院或基层医疗卫生机构实施治疗；推进急慢分治格局的形成，在医院、基层医疗卫生机构和慢性病长期照护机构之间，建立起科学合理的分工协作机制等等。

分级诊疗工作一旦顺利推进，百姓会逐渐根据自己的需要理性选择医疗机构就诊。为此，这位负责人强调，要用医保政策来推动分级诊疗工作；到2015年底，试点城市要结合分级诊疗工作推进情况，明确促进分级诊疗的医保支付政策，对没有按照转诊程序就医的，降低医保支付比例或按规定不予支付；完善不同级别医疗机构医保差异化支付政策；适当拉开不同级别医疗机构的起付线和支付比例差距，对符合规定的转诊住院患者可以连续计算起付线。

《指导意见》明确，2015年试点城市将增加到100个，2017年所有地级以上城市都将全面推开公立医院改革。这位负责人表示，要坚持改革联动原则，推进医疗、医保、医药联动改革，强化公立医院与基层医疗卫生机构分工协作和上下联动，与社会办医协调发展，避免出现改革“孤岛”；要坚持分类指导原则，针对不同地区、不同层级的公立医院，在医保支付、价格调整、绩效考核等方面进行差别化的指导。

(据新华社)

纪念红军飞夺泸定桥胜利80周年活动在泸定举行

(上接第一版)

胡昌平强调，我州将大力弘扬长征精神，全面落实中央“四个全面”的战略布局，坚持深化改革，促进经济社会加快发展，坚持依法治国，确保大局持续稳定和谐；坚持从严治党，夯实党在藏区的执政根基；不断凝聚甘孜加快发展和和谐发展的强大动力，为实现与全国全省同步全面建成小康社会作出新的贡献。

参加纪念活动的有：周恩来、朱德、刘伯承、贺龙、杨成武、张国华、天宝等老一辈革命家的亲属代表，原第十八军官兵代表，飞夺泸定桥二十二勇士亲属代表；中国进出口银行四川分

行和捐赠“红军长征遗迹保护恢复建设”项目的部分企业代表；中央党史研究室、中国军事科学院、中国国防大学、省委党史研究室、省社科院、四川师范大学从事红军长征及川藏公路建设历史研究的专家学者；四川师范大学等对口援助泸定县的省市、单位代表；成都军区川藏兵站部领导；州委、州人大、州政府、州政协、甘孜军分区和州级机关各部门、州内部分县(局)的负责同志；石棉县、荣经县、汉源县、冕宁县等友邻县领导。参加大会的还有泸定县干部代表和驻泸定部队、老干部、州内各县驻泸协会、群众代表。

传承红色基因 发扬长征精神

(上接第二版)

活动期间，还举行了“红军飞夺泸定桥纪念馆”展陈提升竣工、“红军长征在甘孜纪念馆、二郎山川藏公路纪念馆”开馆仪式。建成后的红军长征在甘孜纪念馆、二郎山川藏公路纪念馆以红军长征在甘孜、川藏公路建设为主要展陈内容，同时布局有泸定城市规划展览，县文化馆、县图书馆、县数字电影院。与红军飞夺泸定桥纪念馆一体构成，既独立又相互依托映衬。

红军穿过的蓑衣、用过的马灯、针线盒及每一样红军用过的用品，参观的嘉宾们满怀深情地凝视，每一件在他们眼中都是珍宝，但有一件大家都公认的无价之宝，那就是长征精神给予的动力与能量。

老一辈革命家陈明义之子陈亦军特向二郎山川藏公路纪念馆赠送了陈明义将军的7件遗物。在捐赠仪式上，陈亦军说，“在铁索桥上，我看见指引中国革命航船的北斗；在二郎山上，我听见大军西进的冲锋号。泸定，这片光荣的土地，弹指一挥间，留给了我们太多记忆。今天，我们在习近平总书记的英明领导下，前进在新的历史起点。我们要努力学习红军精神，弘扬红军精神；我们要继承老西藏精神，发扬老西藏精神，在党的十八大旗

帜的指引下，阔步前进，永远向前。”

泸定县财政局干部小王一早就来到了纪念活动的现场。作为一名土生土长的泸定人，他时常骄傲地向别人介绍他的家乡在红军长征时经过泸定桥的就有7名共和国元帅，也时常提醒自己更加刻苦努力，以更加优异的成绩感恩先烈，回报社会。他说，作为年轻的一代，纪念长征的意义在于学习伟大的长征精神。在他看来，长征是一种对信仰与理想的执着，对真理和目标的追求，对国家民族生死存亡的关切，对贫苦大众的深切关怀以及对自身高尚品质与顽强生命力的彰显。

80年前的长征，是革命先辈留给我们的宝贵精神财富。我们纪念红军长征，就是要让历史告诉未来，让昨天为今天作证。如今追忆长征，感动人们的不仅因为它是人类历史上的一次伟大壮举，更多的是它体现出一种不屈不挠的长征精神，那就是不怕艰险，不怕困难，把不可能拼博成可能，夺取最后胜利。作为红色甘孜的儿女，应始终牢记这段历史，传承红色基因，继承和发扬长征精神，努力在建设美丽生态和谐幸福新甘孜的新长征中交出优秀的答卷。

英雄名城 红色泸定

(上接第二版)

岁月流逝，物换星移，历史的长河呼啸奔腾而过。距离红军飞夺泸定桥已经过去80载，那段永载史册的历史，在岁月的洗礼下依旧清晰，那些令人胆寒的铁索今天激励着更多的中国人。人们缅怀先人，一串串传递着长征精神，用百折不挠、自强不息的精神创造着今天的泸定。

溯源流长的历史和厚重的历史积淀，让泸定更加久远更加新鲜，充满了太多太多诱惑的内涵。站在今天这样的历史起点，俯视这座城市，神奇依旧在这里上演，梦想正从这里绽放，希望升腾于山水之间。

穿越历史的风云，触摸激荡的岁月，从1950年泸定解放以来，泸定人民以一种勤奋、朴实、坚韧、自信的执着，传承着伟大的红军精神，泸定经济由贫弱单薄到龙头高昂，在康巴高原上唱响了一个民族不屈不挠的颂歌！历史的车轮碾过岁月的沧桑。党的十

一届三中全会犹如于无声处的惊雷，撼醒了昏睡十年的大地，中国迎来了改革开放的明媚春天。劲风吹开坚冰，阳光驱散阴霾。泸定人那种强烈的忧患意识和不断超越自我的探求精神，犹如火山爆发一般，激情澎湃，势不可挡。

春风拂柳，春暖潮涌。改革开放以来，泸定人在感受到红色文化的灿烂光环和巨大荣耀的同时，也同样感受到了作为老区人民的一种历史责任和神圣使命。

如蚕破茧，如蛹化蝶，泸定的发展就是在各种观念的新旧更迭、新旧激荡中不断向前。而这种巨大的原动力便是伟大的红军精神。为更好地激励人们，泸定县在城市发展的每一个环节中，都始终贯穿着“红色”主题。

今天我们踏上这片红色的土地，就仿佛翻开了长征波澜壮阔的历史画卷。军旗军徽、红五星、22勇士、飞夺泸定桥纪念碑等图案雕塑满城争辉；长征大道、开路人、成武路、遵义路、延安路、元帅街、将军街……泸定城的每一条小巷，泸定城的每一个细节，都彰显出长征历史的厚重与深邃。



您的安全我们谨记于心 您的爱车我们竭诚服务 康定银鑫推出2015春季汽车免费检查大回馈行动

尊敬的银鑫公司新、老客户：

阳春三月，万物生长。在经过冬季恶劣天气后，您的爱车也需要检修、保养了。春季是汽车检修、保养的最佳时机，汽车在经过冬季严寒和春节过度使用后，发动机、制动系统和转向系统都处于疲劳状态；同时，空调系统也将重新使用，更需要清洗、保养。

为回馈新老客户长期以来对银鑫公司的关爱、支持。我公司从2015年3月1日起至6月30日止，对日本丰田汽车、三菱汽车、日产汽车客户，一汽大众、上汽大众、东风雪铁龙、福特汽车、通用汽车客户的上述品牌车辆的发动机、制动系

统、转向系统、燃油系统、空调系统等近200个项目进行免费检测、调试。在此期间，更换零件一律8.8折优惠、工时免费。同时，上述时间内我公司对前来检测、维修的客户，实施康定城区20公里内免费救援；为前来检测、维修的车辆提供免费清洗服务。

咨询热线：2838276

13208249933 13056458911

联系人：程先生 李先生

赵女士 吕女士

地址：康定南郊两岔路

四川银鑫汽车服务有限公司康定公司

2015年3月1日



经典甄选，有您一款，弘合汽车超市为您的爱车的起航
销售热线：2817777 服务热线：2828111
地址：康定县驷马桥