

# 推进“三化”联动 力促产业发展

## ——州政协十二届十六次常委会发言摘要

7月30日至31日，州政协召开十二届十六次常委会，围绕“深入推进‘三化’联动，大力促进产业发展”进行专题协商，积极建言献策。

### ■ 州政协

**四郎翁吉委员：**把“三化”联动融入“十三五”规划。突出对旅游业、新型城镇化、现代农牧业的发展思路、空间布局、目标任务和推进措施的谋划，着眼脱贫攻坚小康目标，储备申报一批重点项目，以“三化”联动的深入推进来推动扶贫攻坚；切实加强规划体系内部衔接，提升规划执行力，加强基础设施、公共服务、市政和社区建设。坚持实施全域旅游发展理念，以旅游统领经济社会发展，积极创建全国民族地区全域旅游试验区。根据不同地区资源禀赋和区域条件，因地制宜地确定城镇产业发展重点和方向，为新型城镇化提供产业支撑。进一步加快康东、康南、康北产业园区建设，引导和支持中小企业向园区集中，建立可持续发展的产业基地。

**孙雪斌委员：**强化优势资源和重点项目宣传推介，健全完善招商项目库。通过用地指标、财政补贴、税收优惠、金融支持等优惠政策，有针对性的与目标大企业、大集团开展对接洽谈，重点在新型城镇化基础设施、特色农畜产品、旅游景区打造等方面，引进实力强、信誉好、管理科学、有责任感的企业。积极组织企业参与市场拓展“三大活动”，逐步形成覆盖面广、知名度高、管理规范、快捷高效的产品流通网络体系，把我州建成“大卖场”。“圣洁甘孜”区域品牌统领全州农畜产品品牌打造，实施好“区域品牌+企业品牌”双品牌发展战略。建设品牌商贸中心、农贸市场、知名餐馆、品牌超市等为一体的商贸集镇，形成以配送中心为骨干、乡镇综合商贸中心、农家店为

节点的流通网络。通过实施“互联网+”行动，积极培育有潜力的本土企业转型，促进“工业品下乡”和“农产品进城”，构建小前端、大平台、富生态的新商业格局。强力推动“商旅”融合发展，集中打造浓郁特色的民俗街和商业街。引导商务领域知名品牌提档升级，实现农畜、旅游产品等大众化消费。通过优化配置资源，实现发展联手、产业联合、经济联动，逐步将“碎片”状产业有机融合发展成产业链或产业集群的新格局。

**唐钰委员：**围绕新型城镇建设，以市场为主体，推动农牧业发展由数量增长为主转到数量质量效益并重上来，把转方式贯彻到精准扶贫上来，通过实施产业扶贫、科技扶贫，增强贫困农牧民的“造血”功能。调整农产品加工布局，着力培育优良牧草、高原畜禽、草原畜牧、休闲农业等产业，重点发展粮、油、蔬、等十大农产品加工业，让老百姓实现就地就业。围绕全域旅游，大力发展休闲农业与乡村旅游，充分发挥农牧业在扶贫开发中的基础地位，发展效益农业，大力发展农业新型经营主体，促进农产品加工营销，延伸产业链条，创建一批全国休闲农业与乡村旅游示范点。进一步改革完善农业补贴制度，改进农业补贴办法，增强农业补贴政策精准性、指向性和实效性，提高惠农补贴的政策效能。大力扶持贫困地区农村合作社，积极培育家庭农场、种养大户和新型职业农民，发展农业社会化服务组织，加快构建新型农业经营体系。持续提高农产品质量安全整体水平，努力确保不发生重大农产品质量安全事件和区域性重大动植物疫情。落实好草原生态保护补助奖励机制，实施好退牧还草和鼠虫害防治等生态工程，大力发展节水、节肥、节药农业，提高资源利用率，实现农业永续发展。

**杨凤委员：**政府要不断完善休闲

农业支持政策，鼓励中小休闲农业企业和经营户以互助联保方式实现小额融资，鼓励农民以资产、资金、技术等要素入股参与经营。建议将休闲农业列入农业产业化龙头企业贴息贷款、中小企业创业贷款、扶贫开发贷款范畴，解决休闲农业发展过程中的资金缺口。培育以旅促农产业链，由开发商在运作过程中设立两个法人公司来分别管理旅游和农业项目。开辟“互联网+宣传”窗口，通过电商把旅游品牌宣传跟农产品连在一起。建立“旅游宣传+产业园区+特色产品”的捆绑宣传模式，为提高产品知名度抢占舆论阵地，扩大影响力。打造农业休闲园，游客通过在农业休闲园的体验，提高农产品的附加值，增加农民的收入。要建立完善农业保险机制，提高园区投保意识，增强抗风险能力。

**阿芳委员：**建议加强对交通集散地、机场、车站、景区旅游餐饮场所、特种设备等开展安全隐患排查和安全巡查。加强旅游车辆运营监管、道路检查维护，严厉查处违法违规运营行为。加强食品卫生安全检查，保障医疗救助服务。加强对一线服务人员和旅行社领队、导游的安全教育和培训，提高各环节安全防控等级。加大资金投入，推进旅游住宿、餐饮美食、文化娱乐、旅游购物等服务接待设施及停车场、旅游公厕、游憩设施、景区标识标牌等旅游公共设施建设。鼓励开发、壮大民族手工艺、土特产品、民族医药、特色食品等旅游商品，丰富产品类型。完善“最康巴”特色餐饮、住宿、购物、商品的评选方案和评选机制，评选一批最具甘孜特色的旅游商品。采取多种方式，着力解决旅游景区、旅游城镇、旅游干线环境脏乱差及乱圈乱建、违规搭建、庭院乱堆、风貌杂乱、破坏生态等问题。重点打击严重扰乱旅游市场秩序的乱收停车费、拍照费等违法行为。强化旅游主管部门协调旅游产业发展的职能，创新体制机

制，配强工作力量。

**孟康清委员：**积极加大对中小企业主的培养，加大企业与中小企业的协作配套水平，激发小企业的创新潜力，加快中小企业转型升级，做大做强企业，发挥企业作为“三化联动”的主体作用。政府通过财政补贴、奖励、税收减免等政策，加大研发投入，鼓励引导中小企业加强新技术、新工艺技术改造。加快甘孜州工业园区的规模化发展，积极引导中小企业集聚发展，优化产业集群发展环境，延长产业链。进一步落实非公经济投资等政策，打破由于部门利益与地方利益导致的中小企业与大型企业之间不平等的市场地位，积极发展混合所有制经济，放开中小企业投资领域，拓展中小企业发展空间。建立监督机制，加强政策评估和绩效考核，确保政策落到实处。

**陈涛委员：**注重建制镇区域发展规划与已有的城镇规划相关的专项规划和行业规划做好衔接，摸清在撤乡建镇过程中，存在的主要问题和矛盾并进行梳理，防止规划与实际建设出现“两张皮”情况。除重点景区外，建制镇的规划和建设应该成为全域旅游的重要支撑点，完善建制镇交通、能源、给排水、市场、学校、医院、污水垃圾处理、防灾等公共服务及基础设施，保障农牧民就近、就地享受到和城里相同的公共文化服务。把新型城镇化的重点放到建制镇，加大对集镇的建设和项目投入，构建多渠道筹措建制镇建设资金的机制。建制镇一定要选择走新型、可持续发展、绿色低碳、生态发展的道路。

**杨晓刚委员：**政府要切实发挥主导作用，积极搭建“三化联动”的统筹协调资源整合平台，建立利益连接和共享机制，引入有实力的优势企业参与“三化联动”，带动农牧民群众致富奔小康。紧紧抓住中央和省委高度重视精准扶贫攻坚的契机，切实把“三

化”联动与精准扶贫紧密结合起来，在推进精准扶贫项目的规划、设计和实施过程中，体现“三化联动”的要求，使水、电、路等基础设施得到改善，教育、卫生、基层组织建设等公共服务得到提升。州、县要集中力量加快建设一批水利、电力、交通、生态工程等重大项目，优化和精选一批市场前景好的项目，引进优势企业参与项目建设。健全市场服务和监管机制，发挥市场的决定性作用和政府的指导作用，强化市场营销，壮大市场主体，消除市场壁垒，注重科学服务，维护市场秩序。切实抓好农村实用技术人才的培养，不断提高农牧民素质和科学种养技术水平。因地制宜，充分论证，提前谋划制定好《“十三五”国民经济和社会发展规划》，使之与旅游全域化、新型城镇化、农牧业现代化的相关规划相衔接。进一步深化城乡环境综合治理，着力提升城市品位，全力打造具有高原特色、彰显民族个性的新型城镇。进一步完善进村入户的电网建设，切实增强农牧区群众生产生活用电保障。

**阿根委员：**成立“三化”联动领导小组，整合力量，强化协调，形成统一研究、统一指挥、统一行动的联动机制。依托旧城区改造、新区开发等中心城镇建设和撤乡建镇工作辐射新农村建设，连片开发形成城乡一体化发展新格局。设立旅游发展基金，整合政府、社会民间资金，加大在交通、饮水、餐饮、住宿和通信等方面的建设。政府要积极利用撤乡建镇的有利时机，建设一批以旅游为龙头，集自然生态、文化展示、旅游集散为一体的新型旅游集镇。建立“三化”联动项目库，注重以规划统筹项目、以项目整合资金，引导项目资金向同一区域、同一项目集中，充分发挥“三化”联动项目资金的合力效应，确保项目资金发挥最大效益。着力培养一批旅游管理人才，面向社会引进一批旅游

策划、创意和营销人才，面向广大农牧民培训一批服务型人才。将扶贫工作与“三化”联动发展路径结合起来，摸清贫困“家底”，把脉贫困原因，了解贫困户意愿，逐村逐户登记造册，以“三化”联动项目为抓手，精准制定新阶段扶贫开发规划和实施方案，明确年度项目计划。

**王琦委员：**树立以人为本、因地制宜和产城融合的理念，建设宜居城镇，完善宜居的功能设施，配套宜居的公共服务，建设宜居的生态环境，构建宜居的历史文化、特色形态、地貌风景；建设宜居城镇，明确产业发展定位，预留产业发展空间，营造良好创业环境。树立以旅促农、以农促旅的理念，大力发展规模经济，改变小生产和大市场不协调的局面；利用高新技术，使产品向高质量、高档次、高附加值方向发展；积极发展农牧业产业化经营，形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制，推进农牧业向商品化、专业化、现代化转变，为旅游全域化提供优质的旅游产品和旅游商品。结合我州生态、独特优势资源和悠久深厚的人文文化实际，坚持基础设施、城镇村寨、产业布局、管理服务等的综合配套，制定“三化”联动规划。以县城所在地和重点乡镇建设为重点，努力提高城镇建设质量和城镇发展水平；以拓宽融资渠道为基础，引入市场机制，走以城养城、以城建城、以城兴城的城建市场化之路，实现城市的自我滚动、自我积累、自我增值；以项目建设为重点，加强城区道路、供电、给排水、污水处理、垃圾处理等公共基础设施建设，提高城镇的品位和综合服务功能。

## 政协视窗

## 新闻集锦

### 州医院 100 名新员工参加医德医风培训

本报讯(院办)为帮助新进医务人员树立良好的医德医风,8月10日,州医院在学术厅对新招录的近100名专业技术及管理人员进行了医德医风岗前培训。培训会上,该院领导结合医院正在开展的“三严三实”专题教育活动,就医护人员医德医风及职业道德、树立良好社会形象、守纪律懂规矩、爱岗敬业等方面进行了讲解,组织大家观看了教育片《十个基层老医生的故事》。要求新进员工进一步懂得守纪律、懂规矩的重要意义,加强讲医德、重操守、爱岗敬业的素质养成,增强服务意识和沟通能力,提升服务理念,使用文明用语,杜绝服务忌语,积极为医院发展做贡献。

### 乡城县 接受江苏爱心捐赠

本报讯(吴远胜 丁丽璋)“太感谢哥哥姐姐了,我们一定好好学习。”8月1日,当乡城县正斗乡二完小学、色坝村小学的孩子们收到来自江苏省常州市的助学金时,脸上挂满了喜悦。为帮助贫困学生,延伸爱心触角,江苏省常州市“益点心程”爱心协会12名成员不远万里来到正斗乡开展“圆梦香巴拉”助学爱心活动。采取“1+N”方式资助贫困学生71人,发放助学金8.52万元,发放物资120套。据了解,从2013年至今,江苏省常州市“益点心程”爱心协会为乡城贫困学生捐助助学金及物资(电脑等学习用品)近40万元。

### 新龙县 关爱农村留守儿童

本报讯(记者 谢辉)新龙县高度关注农村留守儿童的权益保护,近期,该县采取有力措施,全方位为农村留守儿童健康成长营造良好氛围。该县为每位留守儿童建立了“爱心关爱”卡健康档案,详细记载留守儿童情况,并向监护人发放家校联系卡,实行动态管理,并及时补充或更新记录内容。立足解决思想、生活方面的困难和问题,留守儿童所在学校教职工与留守儿童“一对一”结对帮扶。对走访的留守儿童,定期走访,及时反馈孩子在校表现,主动担任其成长导师。为防止节假日成为留守儿童“家庭管不好,学校管不到”的“真空时段”,该县安排教师双休日或节假日到家中为留守儿童进行学习辅导,送达关心关爱。该县建立了完善的安全教育与管理的规章制度,从县教育局到学校层层签订安全工作责任制,制定安全工作应急预案,确保留守儿童安全。在建立保护措施的同时,学校鼓励学生间自愿结成成长伙伴,互相关心、互帮互助、快乐生活。



8月11-12日,泸定公路分局工作组到一线慰问了奋战在高温下的公路养护职工,送去价值5000余元的藿香正气液、龙虎仁丹、清凉降火冲剂等防暑降温药品。图为工作人员正在为职工发放药品。(泸定公路分局 供稿)

## 消除作风建设“亚健康”状态

### ■ 胡伯俊

对照“三严三实”要求,党员干部队伍管理和党员干部自身,都还存在不严、不实的问题。正如习近平总书记指出的:“一些党员、干部在理想信念、思想政治素质、工作能力、作风状况上都处于亚健康状态,人民群众还有不少意见。”这种亚健康状态对党的事业破坏性很大。我们对此要高度重视,努力推进作风建设常态化、长效化。严以修身,着力解决理想信念、道德修养的问题,增强党性观念,提升道德境界。严以修身,核心是增强党性观念,但少数党员干部口头上拥护党的宗旨,内心深处却认为“共产主义虚无缥缈”,信奉“今朝有酒今朝醉”,追名逐利、贪图享受、情趣低俗,在群众中造成恶劣影响。一个党员,在小节上把持不住,结果小毛病演变成大问题。鉴于此,党员干部要常思“严”之益,常念“纵”之害,始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气,浩然正气。

### 随笔

态;有的得了“特权病”,把权力作为人际交往的名片、办私事的捷径;有的得了“冷漠病”,不关心群众冷暖,不服务基层实际;有的得了“懒散病”,观望不干事,出工不出力,求稳不突破。对此,一方面要引导各级干部始终牢记权为民所赋,须依法用权、秉公用权、廉洁用权;另一方面要切实加强法制建设、制度建设,坚持依法治国、依法行政,让权力在制度的笼子里运行,在阳光下接受监督。严以律己,着力解决“慎独”“慎微”的问题,做到心存敬畏,廉洁从政。慎独,就是独处时能够反躬自省、谨言慎行、一丝不苟。但有些党员干部抱着“天知地知你知我知”的侥幸心理,结果成了“台上道貌岸然、台下乌烟瘴气”的“双面人”。慎微,就是在细微之处能保持警惕、警觉、警醒。但有些党员干部常在小事上把持不住,结果小毛病演变成大问题。鉴于此,党员干部要常思“严”之益,常念“纵”之害,始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气,浩然正气。

坚持用实践的观点、群众的观点、历史的观点对待事业、看待政绩,按客观规律办事,使干事创业的过程成为增进群众福祉的过程,多做打基础、利长远的事情。创业要实,核心是敢于担当。现在少数党员干部不愿深入困难艰苦地区,不愿帮助基层和群众解决实际问题;有的工作上拈轻怕重,敷衍塞责;有的精神上萎靡懈怠,不思进取;有的只想当官不想干事,遇事矛盾绕着走、碰到难题往后退。这些都是精神状态、责任意识上严重亚健康的突出表现。当前,全面深化改革进入攻坚期,尤其需要广大党员干部敢于攻坚克难、突破瓶颈,努力创造出经得起实践、人民、历史检验的工作实绩。做人要实,核心是忠诚正派。现在少数党员干部热衷于投机钻营;有的弄虚作假,哄骗上级、糊弄群众;有的有令不行、有禁不止;有的跑官要官,到处拉关系、找门路、搭天线。人民群众对此意见很大。倡导做人要实,领导和组织应引入干部考核任用机制,不让实在人吃亏、投机钻营的人得利,在全党全社会营造当老实人、讲老实话、做老实事的良好氛围。

## 吸烟有害 勿受诱惑

- 一、中国吸烟人数超过3亿,约有7.4亿不吸烟者遭受二手烟暴露的危害。
- 二、中国每年因吸烟死亡的人数逾100万,超过结核病、艾滋病和疟疾导致的死亡人数之和。
- 三、现在吸烟者中将来会有一半因吸烟而提早死亡,吸烟者的平均寿命比不吸烟者缩短至少10年。
- 四、烟草烟雾至少含有69种致癌物。
- 五、烟草制品中的尼古丁可导致烟草依赖,烟草依赖是一种慢性成瘾性疾病。
- 六、吸烟及二手烟暴露均严重危害健康,即使吸入少量烟草烟雾也会对人体造成危害。
- 七、二手烟暴露没有安全水平,室内完全禁止吸烟是避免危害的唯一有效方法。
- 八、在室内设置吸烟区(室)、安装通风换气设施等均不能避免二手烟暴露的危害。
- 九、不存在无害的烟草制品,只要吸烟即有害健康。
- 十、“低焦油卷烟”、“中草药卷烟”不能降低吸烟带来的危害,反而容易诱导吸烟,影响吸烟者戒烟。
- 十一、吸烟可以导致多种恶性肿瘤,包括肺癌、口腔癌、鼻咽部恶性肿瘤、喉癌、食管癌、胃癌、肝癌、胰腺癌、肾癌、膀胱癌、宫颈癌、结肠直肠癌、乳腺癌和急性白血病等。
- 十二、吸烟可以导致慢性阻塞性肺疾病(慢阻肺)、青少年哮喘,增加呼吸道感染的发病风险。
- 十三、吸烟可以增加肺结核患病和死亡的风险。
- 十四、吸烟可以导致冠心病、脑卒中和外周动脉疾病。
- 十五、男性吸烟可以导致勃起功能障碍。
- 十六、女性吸烟可以导致受孕率降低、流产、死胎、早产、婴儿低出生体重,增加婴儿猝死综合征的发生风险。
- 十七、吸烟可以导致2型糖尿病,增加其并发症的发生风险。
- 十八、吸烟可以导致牙周炎、白内障、手术后伤口愈合不良、皮肤老化、老年痴呆、绝经后女性骨密度降低和消化道溃疡。
- 十九、二手烟暴露可以导致肺癌、冠心病、脑卒中、乳腺癌、鼻窦癌。
- 二十、二手烟暴露可以导致成年人急性呼吸道症状、肺功能下降、支气管哮喘和慢性阻塞性肺疾病。
- 二十一、孕妇暴露于二手烟可以导致婴儿出生体重降低,婴儿猝死综合征、早产、新生儿神经管畸形和唇腭裂。
- 二十二、二手烟暴露可导致儿童支气管哮喘,肺功能下降和中耳炎。
- 二十三、戒烟是降低吸烟危害的唯一方法,戒烟越早越好,任何年龄戒烟均可获益。
- 二十四、戒烟可以显著降低吸烟者肺癌、冠心病、慢阻肺等多种疾病的发病和死亡风险,延缓上述疾病的进展,并改善预后。
- 二十五、吸烟的女性在妊娠前或妊娠早期戒烟,可以降低早产、胎儿生长受限、新生儿低出生体重等多种问题的发生风险。
- 二十六、吸烟者在戒烟过程中可能出现不适症状,必要时可依靠专业化的戒烟治疗。
- 二十七、吸烟者应当尊重他人的健康权益,不在室内工作场所、室内公共场所、公共交通工具和其他禁止吸烟的场所吸烟。
- 二十八、吸烟者应当积极戒烟,吸烟者本人的戒烟意愿是成功戒烟的基础。
- 二十九、戒烟门诊可向吸烟者提供专业戒烟治疗。

提高健康素养 构建健康甘孜  
建设美丽生态和和谐幸福新甘孜

甘孜州疾病预防控制中心  
网址: <http://www.gzcdc.org/>  
咨询热线: 12320