

# 习近平在中共中央政治局第二十七次集体学习时强调 推动全球治理体制更加公正更加合理 为我国发展和世界和平创造有利条件

外交学院秦亚青教授就这个问题进行讲解，并谈了意见和建议，中共中央政治局各位同志认真听取了她的讲解。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，国际社会普遍认为，全球治理体制变革正处在历史转折点上。国际力量对比发生深刻变化，新兴市场国家和一大批发展中国家快速发展，国际影响力不断增强，是近代以来国际力量对比中最具革命性的变化。数百年以来列强通过战争、殖民、划分势力范围等方式争夺利益和霸权逐步向各国以制度规则协调关系和利益的方式演进。现在，世界上的事情越来越需要各国共同商量着办，建立国际机制、遵守国际规则、追求国际正义成为多数国家的共识。经济全球化深入发展，把世界各国利益和命运更加紧密地联系在一起，形成了你中有我、我中有你的利益共同体。很多问题不再局限于一国内部，很多挑战也不再是一国之力所能应对，全球性挑战需要各国通力合作来应对。(下转第二版)

据新华社电 中共中央政治局10月12日下午就全球治理格局和全球治理体制进行第二十七次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，我们参与全球治理的根本目的，就是服从服务于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。要审时度势，努力抓住机遇，妥善应对挑战，统筹国内国际两个大局，推动全球治理体制向着更加公正合理方向发展，为我国发展和世界和平创造更加有利的条件。



中共甘南州委机关报 甘南日报社出版 第11615期 国内统一刊号:CN51—0018 报刊代号:61—66

2015年10月15日 星期四 今日4版  
农历乙未年九月初三 总编辑 阿连 康巴传媒网: http://www.kbcmw.com  
值班副总编辑 周华 电子信箱: gznrb@gznews.com

## 习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十七次会议强调 鼓励基层改革创新大胆探索 推动改革落地生根造福群众

李克强刘云山出席

据新华社电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平10月13日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第十七次会议并发表重要讲话。他强调，中央通过的改革方案落地生根，必须鼓励和允许不同地方进行差别化探索。全面深化改革任务越重，越要重视基层探索实践。要把鼓励基层改革创新、大胆探索作为抓改革落地的重要方法，坚持问题导向，着力解决好改革方案同实际相结合的问题、利益调整中的阻力问题、推动改革落实的责任担当问题，把改革落准落细落实，使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向，更好造福群众。

会议审议通过了《关于加强和改进行政应诉工作的意见》、《深化国税、地税征管体制改革方案》、《关于进一步推进农垦改革发展的意见》、《关于国有企业功能界定与分类的指导意见》、《关于完善矛盾纠纷多元化解机制的意见》。

会议指出，行政诉讼是解决行政争议，保护公民、法人和其他组织合法权益，监督行政机关依法行使职权的重要法律制度。做好行政应诉工作是行政机关的法定职责，既要解决掣肘行政审判工作开展，也要考虑行政管理实际，严格要求行政机关依法履责。行政机关要支持人民法

院受理和审理行政案件，保障公民、法人和其他组织的起诉权利，认真做好答辩举证工作，依法履行出庭应诉职责，配合人民法院做好开庭审理工作。要加强组织领导，支持推动行政部门做好应诉工作，加大对行政应诉工作监督考核力度，严格落实行政应诉责任追究。

会议强调，深化国税、地税征管体制改革，要坚持依法治税、便民办税、科学效能、协同共治、有序推进的原则，发挥国税、地税各自优势，推动服务深度融合、执法适度整合、信息高度聚合，着力解决现行征管体制中存在的一些突出问题。要推出更多便民办税改革措施，为群众提供更加优质高效的服务，减轻群众办税负担，维护群众合法权益。要根据财税体制改革进程，结合建立健全地方税费收入体系，厘清国税和地税、地税和其他部门的税费征管职责划分，着力解决国税、地税征管职责交叉以及部分税费征管职责不清等问题。要把简政放权和加强管理结合起来，把优化服务和加强事中事后管理，确保把该管的事项管住管好。对偷骗税违法犯罪行为，要依法惩处。要依托现代信息技术，转变税收征管方式，优化征管资源配置，加快税收征管信息化进程，提高税收征管质量和效率。

会议指出，我国农垦是在特定历史条件下为承担国家使命而建立的。推进农垦改革发展，要坚持社会主义市场经济改革方向，坚持政企分开、社企分开，

以保障国家粮食安全和重要农产品有效供给为核心，以推进垦区集团化、农场企业化改革为主线，依靠创新驱动，加快转变经济发展方式，推进资源资产整合、产业优化升级，建设现代农业的大基地、大企业、大产业，全面增强内生动力、发展活力、整体实力，发挥现代农业建设的骨干引领作用。要加强党对农垦工作的组织领导，加强农垦资产管理，防止国有资产流失。要按照统筹兼顾、标本兼治、上下联动、点面结合的原则稳步推进。

会议强调，要立足国有资本的战略定位和发展目标，结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要，根据主营业务和核心业务范围，将国有企业界定为商业类和公益类。商业类国有企业以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现保值增值为主要目标，按照市场化要求实行商业化运作，依法独立自主开展生产经营活动，实现优胜劣汰、有序进退。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标。对商业类国有企业和公益类国有企业，分类推进改革、分类促进发展、分类实施监管、分类定责考核。

会议指出，完善矛盾纠纷多元化解机制，对于保障群众合法权益、促进社会公平正义具有重要意义。要坚持党委领导、政府主导、综治协调，充分发挥各部门职能作用，引导社会各方面力量积极参与矛盾纠纷化解；坚持源头治理、预防为主，将预防矛盾纠纷贯穿重大决策、行

政执法、司法诉讼等全过程；坚持人民调解、行政调解、司法调解联动，鼓励通过先行调解等方式解决问题；坚持依法治理，运用法治思维和法治方式化解各类矛盾纠纷。要着力完善制度、健全机制、搭建平台、强化保障，推动各种矛盾纠纷化解方式的衔接配合，建立健全有机衔接、协调联动、高效便捷的矛盾纠纷多元化解机制。

会议强调，要发挥顶层设计对基层实践的引领、规划、指导作用，鼓励各地从实际出发进行探索，因地制宜，聚焦具体问题，细化措施，细分责任，细排时间，把握好政策界限范围、尺度、节奏。基层改革创新要尽可能多听一听基层和一线的声音，尽可能多取得第一手材料。要及时总结经验，把基层改革创新中发现的问题、解决的方法、蕴含的规律及时形成理性认识，推动面上的制度创新。

会议指出，基层改革创新一头连着广大基层干部，一头连着广大人民群众，要加强政策配套，形成鼓励基层改革创新的合力，最大限度调动地方、基层以及各方面的积极性、主动性、创造性。要针对基层工作特点和难点，推动职能下沉、人员力量下沉，建立与基层改革实际需要相匹配的权责体系。要完善考核评价和激励机制，既鼓励创新、表扬先进，也允许试错、宽容失败，营造想改革、谋改革、善改革的浓厚氛围。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家有关部门负责同志列席会议。

## 发挥委员作用 助推扶贫攻坚 州政协召开第十七次常委会

本报讯(记者 秦松)10月12日至13日，政协第十二届甘南州委员会常务委员会第十七次会议在康定召开。州政协主席易凡出席会议并讲话。会议分别由州政协常务副主席刘昌泽、副主席甲登·洛绒向巴主持。

大会应到常委58人，实到37人，符合法定人数。

会上，州委常委、州农工委主任杨凯，州政府副州长舒大春到会指导，并分别通报了中共甘南州委十届七次全委(扩大)会议精神和全州民生工程建设情况。会议还围绕“扶贫攻坚，抓好民生工程”进行交流发言和分组讨论。审议通过了《关于全面贯彻认真落实州委十届七次全委(扩大)会议精神的决议》和《在政协委员中开展“发挥委员作用，助推扶贫攻坚”履职实践活动的倡议书》。

易凡指出，要把握问题，认清形势，增强扶贫攻坚的高度自觉。近年来，我州紧密结合实际，高层次聚焦贫困问题，大范围聚集扶贫资源，宽领域构建扶贫格局，高位推动大举推进，扶贫工作取得了显著成效。但由于地理环境、自然条件、社会发育、发育基础等原因，长期处于落后状态，贫困问题呈现出民族性、区域性、边缘性和社会性特征。

易凡要求，要把握方向，突出重

点，有的放矢推动扶贫攻坚。要切实增强扶贫是本质要求、两个“重中之重”、科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫的“六大”理念；要正确处理扶贫与扶智、精准扶贫与县域发展、“输血”和“造血”、生态移民搬迁与产业发展、驻村帮扶与乡村治理、有序减贫与有效摘帽的“六大”关系；要着力解决连片开发、资源整合、社会帮扶、机制创新、环境改善、群众发动“六个问题”；切实增强组织、人才和宣传“三个保障”。

易凡强调，要倾情融入，倾力实践，躬身推动扶贫攻坚。要自觉增强责任担当，自觉务实建言献策，自觉增强扶贫实效，自觉抓细抓实工作，把决战贫困决胜小康作为第一政治任务，切实按照州委扶贫攻坚的要求，奋力助推扶贫开发工作新局面，协力打赢扶贫攻坚这场硬仗，为全面建成小康社会作出新的更大贡献。

州人大常委会副主任杨国元到会指导。

各县政协主席、不是州政协常委委员的州政协副主席，州政协各委室主任和副主任，各专委会兼职和特邀副主任、研究室主任、副主任、派驻纪检组长，部分在康省、州政协委员、州级相关部门、各县基层工作人员列席会议，19名群众代表旁听了会议。

## 着眼“三找准” 突出“三注重” 我州狠抓村党支部书记示范培训

本报讯(州委组织部)为切实提高村党支部书记整体素质，进一步助推软弱村集中整顿进程，努力为我州精准扶贫攻坚提供坚强的组织保证，州委组织部立足“三找准三注重”集中举办村党支部书记进行5天的培训。10月12日，第一期村党支部书记党务工作暨精准扶贫示范培训班在州委党校正式开班，随后将举办南路培训点和北路培训点，力争通过政策理论讲解与解决实际问题相结合、课堂面授与交流讨论相结合的示范培训，实现提高思想认识、学习先进理念、拓宽工作视野、启迪工作思路的培训目标。

找准主要问题，注重按需设课。州委组织部在全面分析软弱村集中整顿中不同类别村级党组织存在问题的基础上，梳理出村党支部书记存在的对党务工作、抓班子带队伍能力不强、对常用法律法规一知半解、致富带富能力不强、联系

服务群众无抓手等主要问题5个。针对问题，设置培训班的5个必学专题课程和4个选修课程，由参训的村党支部书记各取所需。

找准工作重心，注重学用结合。结合全州州委正在纵深推进的中心工作、重点工作，找准需村党支部书记承担主要任务的乡村治理和精准扶贫攻坚两项工作，采取由业务主管部门来讲做什么、如何做，培训机构组织实地参观考察，培训主管单位召开座谈会谈感受的方式，让参训的村党支部书记通过听、看、讲，不断提高实际履职能力。

找准区域差别，注重分类授课。根据全州地域差别大的实际，找准东、南、北3个片区村级党组织工作侧重点，举办州级层面示范培训班3期，东路片区培训班侧重于党务工作和如何在遵纪守法中帮助群众增收致富方面，南路片区培训班侧重于农村工作的方式方法和如何引领群众增收致富方面，北路片区培训班侧重于如何当好一名村支书和贯彻好党的民族宗教政策方面。

## 新闻导读

### 高山山农民的“致富果”

(全文见第二版)

### 重情重义的汉族好门巴

(全文见第三版)



圣洁甘南，大美甘南——每公里都精彩。秋季是甘南最美的季节，各种色彩罗列于你的眼球之中。图为此时国道317线上的秋景。(杨克勇 摄影报道)

## 建设“书香四川” 开启全民“悦读” 省文化厅向我州配送流动图书车



各县(市)工作人员喜领流动图书车。

本报讯(记者 宋志勇 文/图)10月13日，四川省文化厅流动图书车配送暨运行使用培训会在康定市举行，共为我州配送流动图书服务车18辆。省文化厅副厅长向华全，州委常委、宣传部部长相洛等出席并为18个县(市)发放了车钥匙。

据了解，此次配送的流动图书车是由国家文化部和财政部出资，四川省文化厅组织采购，为基层图书馆统一配送的改装图书车，车上配备有笔记本电脑、安装有计算机管理服务系统以及开放式书架，最大容量可容纳1500多册图书，可以满足读者各方面的阅读需求。

相洛在致辞中说，公共文化服务体系建设事关民生福祉、事关民族未来，既是福泽藏区群众的文化工程、更是关乎人心向背的民心工程。各县(市)要切实管好、用

好这批流动图书车，充分发挥其独特优势与作用，努力将其打造成为辐射乡村的综合宣传窗口和文化服务平台，为广大农牧民群众提供更多更好的文化服务。

向华全要求，全州各县(市)要不断健全体系，努力拓展公共文化覆盖面。要以人为本，始终坚持以人民为中心的工作导向，哪里有群众哪里就有我们的服务，哪里有需要哪里就有我们的服务，不断提高流动图书车的服务能力和水平。要不断深化融合，努力提高流动图书车的服务功能。同时，要履职尽责，树立主体责任，明确具体内容，提高对人均公共文化的投入，切实为全民阅读、建设书香四川作出新的贡献。

仪式结束后，省厅技术人员在现场就流动图书车公共服务形式和运行维护进行了现场培训。

## 为“不要鼓掌”点赞

■ 叶金福

开会的目的，在于传达精神，部署工作，解决问题，掌声的有无和多少，其实与会议本身无关。如果工作得不到落实，掌声再热烈也属空谈；而倘若工作有成效，即便无人鼓掌，成绩照样摆在那里。

“不要鼓掌”也是良好会风的一种表现。但愿我们的各级领导干部，都能拿出“不要鼓掌”的姿态，多些实干，少些虚名，多些务实，少些形式，真正把工作落实好，这样才能赢得群众发自内心的“掌声”。

不知从什么时候开始，领导讲话过程中有掌声，似乎成了会议的“标配”。这类鼓掌无非出于两个原因：一来领导讲的内容精彩，赢得了与会者认同；二来可能是出于对领导的尊敬，不鼓掌似乎不给领导面子。

