

城管执法难题 咋破？

——全国政协委员为规范城管执法行为“支招”

■新华社记者 吴晶晶

“暴力执法”“碰瓷执法”“围观执法”……近年来，围绕城管执法的话题层出不穷。而“上无顶层设计、中无执法边界、下无有效执法力量”也成为很多地方城管体制面临的困局。

城管执法究竟存在哪些难题？如何提升城管执法水平？全国政协日前举行双周协商座谈会，部分全国政协委员围绕“规范城管执法行为”这个话题建言献策。

●顶层设计 立法先行

目前，我国各地城管机构设置五花八门，有城管局、城管执法局、综合行政执法局等等，队伍参差不齐、职能界限不清。

“工地夜间施工噪声，是投诉环保部门还是城管？露天烧烤，究竟是向工商、环保、交警、食药监、城管哪个部门投诉？当皮球踢到城管部门，必然导致以罚代管。”全国政协委员、山东省政协副主席栗甲认为，规范城管执法行为，重在规范体制机制，加强顶层设计。

全国政协委员、宁波市政协主席唐一军说，由于部门职能职权边界不清，城管执法成了“兜底”执法。应该严格界定城市管理行政执法机构的职能，各司其职，职能清晰，边界明晰，避免权力的交叉和模糊，导致执法效率的下降。

全国政协委员、中国法学会副会长朱孝清指出，目前城管在国家和省级还没有明确主管部门，这是导致各地机构设置混乱、工作各行其是的重要原因。应明确城管在国家和省级的行政主管部门，这既是加强顶层设计和指导的需要，也是强化纵向的层级监督、健全行政复议制度、促进工作规范化的需要。

我们国家现在还没有一部规范城管执法的综合性法律，城管一直是“借法执法”。全国政协常委、中国法学会党组书记陈冀平认为，法制化是破解城管执法难题的根本之道。他指出，应摒弃城管就是执法、执法就是处罚的观念，运用法治思维和法治方式来提升城管执法水平。应完善城市管理的法律法规，当前迫切需要有一部全国性城管法律法规，对地方城管立法进行指导。

●科学管理 加强监督

“现在老百姓对城管执法人员的印象往往与执法随意性大、执法方式简单粗暴等联系在一起，觉得城管执法行为不够规范，并质疑城管执法的合法性。”全国政协委员、内蒙古自治区住房和城乡建设厅厅长揭新说。

他说，城管执法部门应当推行标准化执法、人性化执法，从思想上的转变重执法轻服务、重实体轻程序的错误观念，纠正执法理念的偏差，杜绝违规执法、暴力执法。

朱孝清常委强调要加大监督力度，实行内部监督和外部监督相结合。内部要建立权力清单和责任清单制度，建立执法全过程记录、执法结果公开、执法行为备案审查等制度，使执法行为、过程和结果可以检查、可以监督。对外要全面推行执法事务公开，实现阳光执法，完善投诉、举报的受理、查处、反馈的机制。应实现专门机构监督和群众监督结合，实行监督和问责相结合。

有的委员指出，城管体制机制改革要根据实际情况，通过理念的转变，带动方式方法创新。全国政协委员、郑州市人民检察院副检察长朱专兴建议，全面实施城市管理网格化、精细化，对每个网格实行定岗、定责、定报酬、定奖励，实行精细化长效管理的城管新模式。



全国政协委员、宁夏回族自治区城乡规划管理委员会办公室主任李卫东建议推进城管巡回法庭建设，专门负责城市管理案件的审理、裁决和执行，以提升城管综合执法效率，畅通群众的利益诉求渠道。

●管好队伍 规范行为

近年来，一些地方城管暴力执法引发冲突事件引发社会关注，其中不少执法不当的是城管“临时工”。

陈冀平常委指出，现在城管执法队伍存在着执法人员数量少、身份杂等问题，不少地方临时人员的比例占到了50%以上，这些人员没有执法权、业务素质低、培训教育不够，执法行为不规范就难以避免了。全国政协委员、北京市人民政府天安门地区管委会党组书记王蓝荣说，全

国各地城管组织体系五花八门，有的是行政编、有的是事业编，有的是垂直管理，有的是多级管理，有的是财税保障，有的是自收自支，有的是政府保障机构，有的是部门管理机构，导致城管组织总体缺乏组织性、纪律性和规范性，是产生乱作为、乱罚款、乱用自由裁量权等问题的重要因素。

她建议，在理顺城管体系的基础上按照制度建队、从建队，健全城管队伍的管理制度，强化执法业务的培训，严格日常监督检查，全面提升城管队伍的思想、作风和业务的素质。

全国政协委员、河北沧州市政协副主席何香久建议，理顺城管用人机制，坚持源头治理，规范协管人员的招录工作，抓好教育培训，努力提高协管队伍的综合素质。

中宣部部署 2016 年度党报党刊发行工作 专项整治搭车摊派违规发行

2016 年度党报党刊发行暨报刊发行秩序专项整治工作视频会议 22 日在京召开。

会议指出，人民日报、《求是》杂志以及光明日报、经济日报等中央重点党报党刊是党中央指导全党和全国工作的重要思想舆论阵地。各地区各部门各单位要高度重视新形势下党报党刊的重要作用，积极主动作为，采取切实有效措施狠抓落实，确保党报党刊发行稳定。党报党刊要主动适应媒体格局和传播手段的新变化，处理好增

量与存量、全面覆盖与有效传播的关系，优化发行体制机制，吸引读者、留住受众。

会议要求，从今年 10 月份开始启动报刊强制、摊派、搭车等违规发行专项整治行动，认真做好举报受理、案件查处、情况通报和建章立制等各项工作，划好“红线”，做到有令必行、有禁必止，切实规范报刊发行秩序。要建立违规发行举报制度，鼓励单位和个人举报投诉违规发行报刊，一经查实即严肃处理、公开曝光。

央行今起下调存贷款基准利率

中国人民银行 23 日决定，自 2015 年 10 月 24 日起，下调金融机构人民币贷款和存款基准利率，以进一步降低社会融资成本，并自同日起，下调金融机构人民币存款准备金率 0.5 个百分点，以保持银行体系流动性合理充裕。

央行决定，自 24 日起，金融机构一年期贷款基准利率下调 0.25 个百分点至 4.35%；一年期存款基准利率下调 0.

25 个百分点至 1.5%；其他各档贷款及存款基准利率、人民银行对金融机构贷款利率相应调整；个人住房公积金贷款利率保持不变。对商业银行和农村合作金融机构等不再设置存款利率浮动上限。同时，为加大金融支持“三农”和小微企业的正向激励，对符合标准的金融机构额外降低存款准备金率 0.5 个百分点。

“双十一”将迎来快递实名寄递

今年“双十一”将迎来快递实名制寄递。记者 23 日从国家邮政局获悉，11 月 1 日起，邮件、快件要求通过对寄件人电话号码及相关身份信息比对核实后方可收寄。信件和已有安全保障机制的协议客户的快件、通过自助邮局（智能快件箱）等交寄的除外。

日前，中央综治办、公安部、交通运输部、国家邮政局等 15 部门决定，从现在起到明年 3 月底，在全国范围内集中开展危爆物品、寄递物流清理整顿和矛盾纠纷排查化解专项行动。

国家邮政局副局长刘君表示，全面落实收寄验视、实名寄递、过机安检制度是一项复杂的系统工程，需要集政府、企业、用户、社会的力量共同推动。（本栏据新华社电）

新华新语

不该让贫困生公开“述贫”

“我家在农村，爸爸务农，妈妈生病长期卧床，弟弟上中学，还有一个妹妹在上小学……”班级所有同学围坐在一起，听一位申请助学金同学“述贫”并评分，以确定助学金等级。这是记者在华南一所职业技术学校助学金评定现场看到的一幕。

要求贫困学生公开“述贫”，有可能对学生造成“二次伤害”，应予叫停。因为，公开“述贫”迫使贫困生不得不牺牲隐私、自揭伤疤，极可能让自卑者更加自卑，在同学面前抬不起头来。

助学金等级评定应该采取更加人性化的手段，并

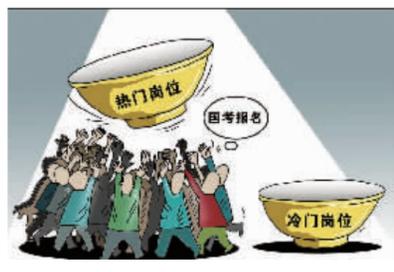
综合考虑多种因素。要求学生填写“高等学校学生家庭经济情况调查表”时，严格审核把关固然重要，方法可以避免要求贫困生公开“述贫”，比如必要时实地考察调查。另外，当前民政、银行各项信用数据都已较为完善，教育部门可以牵头，逐步整合其他部门数据，建立专门的生源经济信息信用系统，作为考察贫困学生的根据。扶贫助学是传统美德，也是国家对贫困学生的关爱举措。让贫困生获得应有资助，需要学校及教育部门一起努力、多想办法。为了保护贫困生的心灵，这些“麻烦”值得！

国考缘何出现“冷热不均”

2016 年国考报名将于 10 月 24 日截止，据统计目前仍有部分职位报名人数较少，甚至无人报名。国家公务员局考录专题网站也发布《关于报考人数较少职位情况的特别提醒》，梳理出较冷的职位，希望广大考生结合职位特点和自身条件，理性报考。

如此良苦用心，大大减少了以往报考的盲目性，也让一些抱着投机心态的“混考族”知难而退。如今，这种中途“点名”的方式已经被各级、各类招考所使用，凸显国考作为标准化程度最高考试之一的示范意义。但另一方面，此番中途点名，对“冷门”职位来说，或许可以增加些人气，但本质上，只有“冷门”拥有了更多吸引力，才会增加热度。

纵观近年来的报考形势，所谓“冷热不均”是多种因素综合作用的结果，远非有人说的“发达都市与落后乡下的差别”那么简单。仔细观察报考现象就会发现，有些所谓的偏远地区其竞争的激烈程度丝毫不比



大城市弱。从总体状况和当前现实来看，如何褪去公务员招考中的权力底色，摆脱其对“冷热不均”的裹挟，让公务员入职职业化轨道才是当务之急。（本栏据新华社电）

清算公告

因组建四川甘孜州电力有限责任公司的需要，康定县电力公司的出资人康定市国资局(委)报请康定市人民政府同意，决定解散本公司，现已成立清算组进行清算。请公司债权人于本公告发布之日起 45 日内向公司清算组提供债权文件申报债权并办理债权登记手续，逾期将依法予以处置。

联系人：余小勇，联系电话：13990499222
地址：康定市水务局 309 室
特此公告！

康定县电力公司清算组
2015 年 10 月 24 日

减资公告

经四川九龙供电有限责任公司股东会决定减少公司注册资本，由 1000 万元减为 830 万元，请债权人见报后 45 日内前往九龙县呷尔镇团结上街 4 号四川九龙供电有限责任公司申报债权，逾期不申报按相关规定处理。

联系人：张学文 联系电话：18990456709
特产公告！

四川九龙供电有限责任公司
2015 年 10 月 24 日

接房通知

尊敬的新天地业主：

康定新天地四区一号楼、四区四号楼已达到交房条件，我公司于 2015 年 10 月 30 日至 2015 年 11 月 3 日五天为业主集中办理交房手续。请业主携带购房合同原件、购房缴款收据原件、购房人身份证原件及相关费用前来办理交房手续。

四川康定新天地房地产开发有限公司
2015 年 10 月 24 日

蓝逸宝贝 精彩自我

12岁以上的“老人团”快来围观 5岁以下的“奶嘴帮”踮脚来看

只要你5-12岁 只要你够“牛” 用你的才艺来展示精彩的自我

唱歌、跳舞、朗诵、武术、魔术，以及所有适合舞台表演的绝活绝技

甘孜电视台“蓝逸宝贝来啦”少儿才艺秀
报名时间：2015年10月22日至29日
报名方式：甘孜州广播电视台“圣洁甘孜”进行网络报名
报名对象：康定地区5-12岁小天才
海选时间：10月31日上午8:30至下午17:30
海选地点：甘孜州电视台文艺演播大厅

奖项设置：依网络得票数量高者，最终评选出的十名“蓝逸宝贝”。

- 一、邵将获得“康定蓝逸高原食品有限公司”提供的大礼包：“乡城县田园青德乡村旅游开发有限公司”提供的“乡村麻茶色比”娃娃；贝米私私家烘焙券。
- 二、将有机会成为“康定蓝逸高原食品有限公司”代言人。
- 三、将有机会获得由“全球通国际旅行社甘孜州分公司”提供的终极大奖（得票率最高的前三名宝贝将在今年寒假期间前往港澳、香港或者三地进行“亲子一日游”活动）。

冠名商：康定蓝逸高原食品有限公司 主办单位：甘孜州广播电视台
友情赞助：全球通国际旅行社甘孜州分公司 乡城县田园青德乡村旅游开发有限公司
中国邮政集团公司甘孜州分公司 康定贝米私私家烘焙房

扫二维码 下载APP报名

康定劲浪体育

提倡运动健康 生活态度

主营：阿迪达斯、探路者、耐克

地址：康定溜溜城 1—4 号铺

温馨公寓

温馨舒适

地址：情歌广场旁西巷子内
单间、标间、家庭房
24 小时热水，免费上网
电话：0836-7777886 18990481156
周围有网吧、茶坊、酒吧、餐馆、小吃、超市

康定人家主题酒店

位于跑马山脚下索道旁

三星级标准设计 经营情景客房、茶餐厅 交通停车便利
订房热线：0836—777977

葩姆名卡百姓藏餐

地址：康定水井公寓二楼
订餐电话：0836-6999999

遗失启事

九龙县红十字会机关在农行九龙县支行开立的银行机构信用代码证遗失作废。九龙县红十字会机关
德格县工商局发营业执照正本，注册号为：513330600001316 遗失作废。赵师修补洗车店
道孚县住房和城乡建设局发房产证，道私房字第 001134 号遗失作废。所有人：扎西泽仁
四川省康定县地方税务局发税务登记证副本，川地税 51332101000075 号遗失作废。甘孜州卓影文化传播有限公司
四川省人事厅发护士资格证，编号为：200851040879 遗失作废。倪黄
康定市公安局发 51332119800503825X 的身份证遗失作废。单真洛布
康定市国土资源局发土地使用证康国用(2006)字第 414 号遗失作废。所有人：高新发
理塘县畜牧局在中国农业银行理塘县支行开立的银行开户许可证(账号 587101040003391，核准号：J6825000000901) 遗失作废。理塘县畜牧局
法人章：姓名“黄进”编号为：5133360001154 遗失作废。乡城县人民政府