

# 定准靶心拔穷根

## ——康定市扎实推进扶贫攻坚纪实

2014年精准扶贫建档立卡工作启动以来,康定市全县共识别贫困村59个,识别国家级标准贫困户4205户13495人,贫困发生率为18.7%。2014年,康定市人均纯收入低于2736元以下的农村贫困人口仍有11783人。

数据告诉人们:在情歌故乡康定,“张大哥”、“李大姐”们并非唱着永远不变的醉人情歌。

“很多地方是‘一方水土养活不了一方人’!康定市扶贫办工作人员告诉记者,该市70%左右的农牧民群众生活在折东的高山半山和偏远、高寒、高海拔的折西地区,这些区域环境条件恶劣,自然灾害频发,土地贫瘠,资源匮乏,基础设施条件落后,社会供给不足,远离社会经济活动中心,农牧民生产生活方式落后,农牧业生产抗御自然灾害的能力极低。

在该市大部分农村牧区,农牧民仍然过着“靠天吃饭、靠天养畜”的传统农耕游牧生活。目前,该市185个村具有整村贫困的特点,占全县行政村总数的78.7%。

康定市部分已脱贫的群众有相当比例是靠机遇性和政策救济性因素脱贫,不稳定收入农户比重大,一旦遭遇泥石流、雪灾、雹灾、旱灾、地震、温饱户瞬间就变成了贫困户,农牧民群众因病、因灾致贫和返贫现象极为突出。仅康定“11.22”地震灾害因素,导致新增贫困户2000余人。全市常年返贫率高达1.5%。

数据再次说明:情歌故乡需要谱一首扶贫攻坚的新曲。



康定赶羊村羊肚菌种植大棚。本报资料图

周燕 记者 唐闻 张峰

### 抓好扶贫宣传 打牢扶贫基础

要想谱新曲,就要调音、正声,进入预热状态。

2014年扶贫建档立卡工作启动以来,州委、州政府组成工作组多次深入康定市调研扶贫建档立卡工作在中央、省、州扶贫对象建档立卡工作会结束后,康定市委、市政府即召开专题会议研究部署全市建档立卡工作,分解任务、明确分工、落实责任,确保工作有序、高效推进。

各乡(镇)分别召开乡、村干部和驻村干部精准扶贫建档立卡工作培训会,让每一名干部把政策吃准、吃透、吃深,提升工作质量和水平。同时,各乡镇组成两个业务指导组,分片区开展服务指导工作,确保建档立卡准确无误,做到识别精准、程序合法、档案资料完备。积极召开市、乡、村、组宣传动员会,充分利用广播电视、宣传资料等媒介广泛深入宣传精准扶贫工作,让群众理解精神实质,全力支持党中央对精准扶贫建档立卡工作的重大部署。

同时,该市采取“1+1”、“1+N”等方式开展结对帮扶,实现“一村一扶贫工作队、一户一帮扶责任人”,做到“单位到村、干

部到户、责任到人、措施到位”。

要想扶贫出成效,打牢扶贫基础最关键。截止目前,全市共整合涉农资金3.9917亿元,开展实施了道路通达通畅工程、人口安全饮水工程、农村电力保障工程、农村特色产业增收工作、乡村旅游扶贫工程、农村危房改造工程、卫生院标准化建设、文化建设和农村信息化建设、教育扶贫工程、就业技能培训工程、生态环境保护工程等12个项目,有效地改善了各项民生生产交通条件,提升了涉农资金整合项目的整体效果。

这12个项目是一条基准线,画出了全市扶贫工作的基本内涵:从基础设施建设到特色产业,从生态环境保护到文化教育卫生工作,从物质需求到精神需要。

### 因地制宜 科学扶贫

要谱一曲扶贫攻坚的新曲,还要有创新意识。否则,难免新曲唱老词。为了进一步拓宽扶贫渠道,最终实现精准扶贫,康定市已着手完成以下工作。

以扶贫攻坚规划和重大扶贫项目为平台,按照“统一规划、各司其职、多元投入、捆绑使用、用途不变、各记其功”的原

则,整合藏区安居工程、地质灾害避险搬迁、“一事一议”、农村公路建设资金,集中解决贫困户住房、道路、产业发展等突出问题,发挥“四两拨千斤”作用。

针对扶贫开发项目散、效益低、难以调动贫困户参与积极性的问题,积极转变扶贫开发方式,精心指导由单户独户、分散单一实施项目扶贫开发方式向连片开发、产业带动、整体推进的方式转变。

积极探索村民自建方法,积极引导村集体实施村民自建项目,进一步调动广大农民群众参与农村公共基础设施建设的积极性,切实体现农民群众的主体地位,引导村民参与小型公共基础设施建设的热情,充分发挥政府涉农资金投入效益。

积极协调农业银行、农村信用社等金融机构帮助农户贷款,通过金融机构参与扶贫开发。争取浙江对口帮扶部门、省国农厅、电子科大、大唐国际甘孜分公司定点帮扶,使帮扶工作更加制度化、规范化、常态化,调动了帮扶单位开展帮扶工作的积极性,提高了帮扶工作的针对性和有效性。

各对口帮扶单位乡镇建立帮扶纽带关系,并健全完善两地党政互动决策、分管互动协调、部门互动落实、镇乡互动合作机制,着力创新干部人才互派“双顶”机

### 经济资讯

## 白玉县 立足“三精准”摸清家底

本报讯(白宣)摸清家底对精准扶贫至关重要,近日,笔者从白玉县相关部门获悉,该县在扶贫工作中,力求扶贫对象、扶贫内容、扶贫措施精准,追求精细化,为全县扶贫攻坚打牢基础。

对象精准再核实。为进一步夯实精准扶贫的工作基础,该县从9月6日起开展全县精准扶贫调查摸底“回头看”工作,由17个乡镇县级联系点领导带队,组织各村第一书记、县级联系点单位及乡镇干部,对全县156个村进行拉网式入户核实,全面准确摸清掌握贫困户基本情况、贫困现状和致贫原因。

内容精准再创新。针对指挥部办公室前期调研中发现的问题,对前期制发的贫困村、贫困户各类卡册,按照“软件硬做、硬件实做”的要求进行了规范完善,制定了《白玉县建档立卡贫困户登记卡》等卡表6张,做到了档案内容详实、格式规范统一。

措施精准再具体。针对贫困户情况进行分类帮扶,确定81个建档立卡贫困村帮扶单位月听汇报、季调研指导制;定点联系领导季调研、乡(镇)月点评、村第一书记和驻村帮扶工作组季总结、帮扶责任人季例会,全面落实帮扶责任制,做到一村一规划,一户一计划。

## 德格县 农村公路建设如火如荼

本报讯(董正山)近年来,德格县注重规划引领作用,强化资金筹集,依托国道317线、省道217线优势资源,结合“旅游全域化”发展战略,科学制定通达、通畅公路建设详细规划,严格评审

通达和通村通畅公路1783公里,养护管理农村公路1928.24公里,农村公路条件显著改善。

同时,今年该县将对12个乡镇)通乡公路实行代管代建制,对90条通村硬化路实行总承包制,预计2017年底新建和改建乡村公路130条,实现100%乡镇通油路(硬化路)、100%行政村通公路和60%行政村通硬化路。

## 州质检技术机构 通过省级资质认定

本报讯(本报记者)10月17至19日,省质监局委派的实验室资质认定和食品资质认定评审专家小组来到康定,对州质监局质检技术机构进行了资质认定现场评审。通过听取汇报、现场参观、查阅记录报告和档案资料、样品比对测试、现场提问考核、座谈交流等方式,对该所食品类和食品类检测能力及质量管理体系的运行情况进行了全面的审查,确定申报的认证项目基本通

过现场评审。本次资质认定(计量认证),拟通过食品1大类8个小类122项产品106个参数,非食品类5大类56个参数,新增增加了非食品类建筑地基基础及土工项目中的压实度、地基承载力等项目的检测。通过此次认证评审,评审组对该所检测资质、检验检测能力给予肯定,也对评审中存在的问题和不足提出了整改要求。该所将严格按评审组的要求保质、保量、按时整改到位。

## 平价药如何不再“失踪”

郭兴华

7.8元一盒的治疗婴儿痉挛症的促皮质素,多家医院难觅踪迹。焦急给孩子救命的家长只有发朋友圈求助;治疗甲状腺功能减退的常用药“优甲乐”,寻访多地药店却一无所获,患者只能喝过期药暂时维持……近期,媒体频繁报道的平价药“失踪”现象引发了公众的关注。

其实细心人早就发现,近年来,平价药“玩失踪”已不是偶然现象。一项对全国12个城市40余家三甲医院临床用药情况的抽样调查显示,国家和地方增补的基本药有500多种,而短缺的高达342种之多。不少药品失踪后有了价格不菲的“替身”,而一些药品则连“后继者”都没有,其中不乏一些临床常用的“救命药”。

平价药“玩失踪”,究竟是什么原因?药店的解释是,因为利润太低,卖了也不挣钱;生产企业的解释是,生产成本低、销售价格低,进入医保支付体系无法随市调价,做了只能是微利甚至赔钱;同时,在目前医疗大环境没有彻底改善的前提下,医院方面恐怕讳莫如深但又客观存在的原因是,平价药即使保质、疗效好,但不如开高价药“来得实惠”。

各方有各方的利益,但对于患者来说,原本便宜好用的治病救命药忽然“一药难求”,这不得不说是医药体制上的弊端。如何改变这种现象,让平价药不再“玩失踪”,是值得思考的问题。

药到用时方恨贵,药到用时方恨无。不少人将症结归结于药物的价格和分配管制尚未完全放开,企业自主定价受到限制,在他们看来,只有在自由的市场竞争中,药品才能最终处于一个合理的价格水平,企业才不会因为药品利润低甚至没有利润而停止生产,市场上的药品流通才会有一个良性循环。这样的观点,固然有其合理性,但又失之全面。

从目前市场情况来看,特别是在国家取消绝大部分药品政府定价及药品集中采购的大背景

下,低平价药的“消失”困境实在是各有原因。那些临床用量大、采购金额高、多家企业生产的基本药物和非专利药品,药企为了在集中采购中,往往压低竞标价,而一旦药品中标占领市场份额后,就不会再“赔钱赚吆喝”,常常会减产或停产平价药,推出改头换面的“高价药”;而对于那些用量小、市场小、生产企业少的平价药,市场“看不见的手”往往会让其“孤单寂寞冷”更加雪上加霜,因为药企必须要考虑其经济利益。

再者,不可否认的是,目前国内药品行业的市场机制还不健全,中间环节还是太多,“见不得光”的潜规则还是太多。不仅仅是生产、流通、医院等任何一环的利益好恶,都有可能左右平价药的“生与死”。所以,单单依靠市场那只“无形的手”是靠不住的,激烈的市场竞争甚至会自然选择高价药“驱除”平价药。

药品具有商品的一般属性,通过流通渠道进入消费领域,在生产、流通过程中,基本经济规律起着主导作用。但是药品又是极为特殊的商品,人们不能完全按照一般商品的经济规律来对待药品,必须对药品的某些环节进行严格控制,才能保障药品的安全、有效以及合理地为人服务。

让平价药不再“玩失踪”,除了需要市场规律这只“隐形的无形的手”,还必须让政府“有形的手”监管好市场,严格控制和规范药品流通环节,从限制药品经营资质、规范医疗机构的合理用药。目前在全球范围内,已经有很多国家针对平价药品储备制定了相关制度,并且政府对生产平价药的药企在税收和资金方面有着专门的优惠政策,以此保证平价药产量的稳定性。未来,我们不是也可以考虑建立完善类似的平价药收储制度,或者予以相关药企补贴。如果有国家相关政策的约束、鼓励和补贴,相信市场上的平价药就不会再如此容易地“失踪”了。

至于“每人每天摄入50克(1两)加工肉制品可导致罹患结肠直肠癌的风险升高18%”的观点,该组织认为“这只是大概的数字,每个人在这方面的风险都不一样,因为其中还存在着许多不同的作用因素”。(本栏据新华社电)

## 丹巴嘉绒藏族风情节开幕 43名美女争奇斗艳

本报讯(记者 杨珂文/图)26日,“2015四川丹巴嘉绒文化风情节暨第二届中国嘉绒文化研讨会”在丹巴县拉开序幕,来自15个乡镇的美女在风情节上争奇斗艳,角逐金花、银花、石榴花。

43名丹巴美女身着色彩艳丽的民族服饰缓步而来,或小家碧玉,或妩媚动人,尽展娇姿。

19岁的拥忠霞来自丹巴县东谷乡东谷村,目前就读于四川西南大学。今天她要参加选美大赛,其母亲正在一旁忙得不亦乐乎。“我是第一次上舞台,很紧张。不过,参赛主要是为了让自己得到锻炼,名次并不重要。”拥忠霞羞涩地告诉记者。

50岁的李秀英今天要代表中年队表演嘉绒民族服饰展示,看着年轻貌美的姑娘们,眼神里流露出羡慕之情。“我们那个时候也有选美,但不像现在这样规范,规模也没这么大。丹巴选美历史悠久,选美不仅展示



翩起舞。



参赛选手。

经济随笔