生机盎然的因都坝生态移民点。

砥励奋进正当时

——得荣县“十二五”经济社会发展综述

刚刚过去的五年，是得荣各族干部群众砥励奋进、攻坚克难、开拓奋进的五年；是为实现第一个百年目标、全面建成小康社会夯实基础、扬帆蓄势的五年。

五年来，得荣人民在太阳谷这片热土上，用聪颖的智慧谋划、用勤劳的双手创造，书写了得荣人民抗震救灾、灾后重建和加快发展的华美篇章。

五年来，得荣始终保持加快发展的定力，国民生产总值连上三个亿元台阶，二三产业强势提升，县域经济持续快速增长，为“十三五”期的发展奠定了坚实基础。

五年精心培育 三大产业渐成支柱

五年来，得荣县大力培育生态旅游、生态农业、生态能源三大优势产业，推动经济发展转方式、调结构，经济总量大幅提升，优势产业渐成支柱。

生态旅游业助推第三产业稳步发展。按照“全域资源、全域规划、全境打造、全面参与”的工作思路，以瓦卡灾后重建为契机，全力打造4A级藏乡田园精品旅游风情小镇。大力发展旅游民居接待，打造民居接待户147户、乡村主题酒店示范户10户，有效提升了全县旅游接待条件。不断改善景区基础设施条件，实现了电力、通讯、交通通达景区，为景区的深度开发、全面打造奠定了坚实基础。“十二五”期间，累计接待游客108.39万人，实现旅游综合收入7.65亿元。生态旅游与传统服务业加速融合，2015年，第三产业实现增加值2.25亿元，年均递增13%。

生态能源业提振第二产业快速发展。以“生态优先、科学有序”的原则，快速推进生态能源业发展，累计实现投资15亿元。境内“一江四河”水电资源开发取得突破，古学电站顺利竣工投产，使该县规模以上工业实现“零”突破；去学电站建设进入冲刺期；指岛电站已取得核准，即将开工建设。顺利参股古学、去学电站，切实保障了该县在水电开发中的利益。积极发展太阳能产业，完成了装机300万千瓦的“乡得巴”光伏产业园区相关规划。全县生态能源装机达39.3万千瓦，在生态能源业的带动下，2015年，第二产业实现增加值2.1亿元，年均递增21.9%。

生态农牧业支撑第一产业持续发展。全面落实各项强农惠农富农政策，累计兑现农资综合直补、粮食直补、农作物良种补贴、农机购置补贴等强农惠农补贴3660万元。粮食播面年均递增1.39%，达到4.87万亩；粮食总产量年均递增0.65%，达到1.19万吨。着力推进特色产业化科技示范基地建设，已建成酿酒葡萄基地4200亩、树椒基地1120亩、苦荞示范基地100亩、林业产业基地13500亩、规模性优质蜂蜜基地3个、标准化养殖基地2个，培养各类专合组织19个。第一产业实现增加值2.0亿元，年均递增15.3%；牧业总产值年均递增21.7%，达到1.19亿元。

五年攻坚克难 基础设施有效改善

五年间，全县累计实施水、电、路、通讯等各方面基础设施建设项目144个，完成固定资产投资48.37亿元，是“十一五”时期的2.2倍，项目建设彰显“大手笔”。

交通建设实现历史性跨越。围绕“打通通道、提升等级、实现联网、保障通行”的战略目标，成功争取到县境内主要干线乡得路、竹茨路、二得路成功升级为国道215、549；建成省道461“洞东路”得荣境内19.4公里；新建和改建县道171公里、乡道256.8公里、通村通达245公里、通村通畅272.7公里，全县公路总里程达到1496.61公里；加快实施金沙江和定曲河上12座溜索改桥项目建设，改造危桥6座，新建桥梁9座；新建5个客运站（点）和40个村级招呼站；加大安保设施投入，建成141.3公里的村公路路侧护栏。安全、便捷、快速的路网格局初步成型。

城乡建设取得长足进步。按照“中心增容、南北扩展”的城市建设思路，启动实施城市升级改造工程，完成了县城主中心道路、五线下地、城区防洪河堤、城市供水管网改造、人行道改造等工程；开工建设CBD商务中心；拆除了违规建筑，实施了城区、绿化、美化、亮化工程，县城面貌焕然一新。完成城北格子达19亩土地的征收和整体规划，解决了干部周转房、农贸市场、公共租赁房等项目落地难问题，拓展了县城发展空间。建成中心集镇邮政网点12个，全面推行农村信息化，小城镇功能和凝聚力不断提升，全县城镇化率由2010年的12.58%提高到21%，“四单元、一轴线、三组团”城乡发展格局初步显现。

水利基础设施全面加强。集中五年攻坚，建设完成了白松茨巫水利工程，启动实施了白松茨巫渠系统配套。深入推进农村安全饮水，累计解决2万人次的饮水不安全问题，农村饮水安全供水人口保障率从“十一五”期末的51%提高到91%。进一步完善农田水利设施建设，新建改建各类水渠8处28.4公里，水塘8050立方米，新建瓦卡太阳能光伏提灌站，有效缓解了全县工程性和资源性缺水问题。大力推行节水灌溉，实现牧区草原节水灌溉2300亩，有效提升了防洪能力。

生态文明全面加强。完成退耕还林4.61万亩，兑现补助资金5665万元，有效管护森林资源220万亩，森林抚育4.9万亩，森林火灾损失率控制在0.9‰，森林病虫害发生率控制在0.3‰。完成育苗110万余株，义务植树45万株，建成绿色通道85公里。森林覆盖率达35%，同比“十一五”增长13个百分点，活立木总蓄积量达865万立方米，同比“十一五”增加43.25万立方米。县城空气自动监测系统建成投运，完成白松和18个村饮用水源地保护及曲雅贡乡3村连片环境整治。

电网建设强力推进。完成茨巫220KV变电站和得荣110KV变电站建设，实现与国家电网并网运行，打通了发展水电产业的电力通道，提升了全县的用电质量。大力实施农网升级改造，着力打通群众用电“最后一公里”，建成35KV及以下输变电站7个，实现电网全覆盖，5193名群众彻底告别无电生活。

信息服务能力大幅提升。建成通讯基站32个，移动通讯覆盖全县127个行政村；建立县城宽带小区54个，乡镇有线、无线小区29个，互联网延伸至11个乡镇。

灾后重建取得良好成效。全面完成受灾农房维修加固2565户，新建农房521户，完工442户。以基础设施重建完善集镇功能。20个EPC项目开工19个，开工率达95%。以产业重建夯实发展基础。注重农旅、文旅结合，全面加快游客中心、客运站、藏乡水街、市政道路等旅游基础设施建设，打造瓦卡民居接待户139户、乡村主题酒店示范户10户，种植酿酒葡萄2100亩，为打造瓦卡精品旅游集镇提供强力支撑。

五年惠民利民 幸福指数大幅提升

把保障和改善民生作为政府一切工作的出发点和落脚点，五年来，累计支出各项民生资金19.8亿元，较“十一五”增长116%，切实做到了财政资金向民生倾斜，向基层倾斜，向困难群众倾斜。

教育事业健康发展。五年来，启动实施了总投资2.66亿元的白松教育园区建设。投入资金1.2亿元，实施项目62个，全县26所中小学及幼儿园基础设施条件大幅提升。大力推进教育信息化，实现有电乡镇宽带网络校校通，建成县中学校园监控及远程管理系统，为65个班配置电子白板和交互式一体机，中心校一二级远程网络教学实现全覆盖。全面贯彻教育惠民政策，免除所有义务教育阶段学生和学前教育幼儿全部学杂费、书本费；全面兑现农村贫困寄宿制学生生活补助、非义务教育资助、大学生生源地助学贷款等惠民政策，“营养改善”计划实现了全覆盖，全面解决了义务教育阶段学生冬季取暖、外来务工子女就学等系列问题。全面兑现农村教师生活补助、优秀教师奖励性补贴、一线教师终生从教县级奖励等政策。五年来，累计选送435名学生接受“9+3”免费中职教育；1757名学生参加中考，157名学生参加高考，升学率分别达到87.7%、89.2%，较“十一五”期末分别提高了53.6个和51.9个百分点，全县教育水平进一步提升。

卫计事业稳步提升。大力推进卫生事业改革，深入实施卫生发展十年行动计划和“健康得荣2020”卫生事业跨越发展实施方案。投入资金4780万元，建设完成县级医疗卫生机构建设项目4个，乡镇医疗卫生机构4个，村卫生室28个，有效改善医疗卫生条件。全面推进11类基本公共卫生服务项目，建立居民健康档案25717份，电子化居民健康档案建档率达93.1%。不断强化重大传染病防治及妇幼保健工作，传染病发病率得到了有效控制，农村孕产妇住院分娩率提高到80.1%。

文化事业不断繁荣。出版发行“情舞太阳谷”光碟，被省文化厅命名为“情舞之乡”。成功申报红军桥、贺龙桥为省级文物保护单位，成功申报传统竹编为州级非物质文化遗产，并完成民间歌舞数据库建库工作。深入实施文化惠民工程，安装村村通设备420套，设备维修1000余台次。实现乡镇文化站点设备配送全覆盖。建成76个农民体育健身项目。免费开放图书馆、文化馆、乡镇综合文化站，累计接待群众3万余人次。开展“送文化下乡”活动200余场次，放映电影8000余场次，成功举办“首届群众文化艺术节暨地震灾后重建两周年感恩系列活动”。

社保体系更加完善。全力推进医疗保险城乡统筹，巩固完善养老保险制度，“五险”参保人员达38993人次，较“十一五”期末增长45%。累计清理兑现农民工工资拖欠款3223万元，新增就业1937人，城镇登记失业率控制在4.2%以内。稳步推进城乡低保提标工作，城乡低保覆盖8279人，基本实现应保尽保。成功推行城乡医疗救助同步结算“一站式服务”，年均医疗救助5000人次。切实建立了低收入老龄津贴制度，大力推行失能和高龄老人居家养老服务，新建松麦镇农村敬老院和2个城乡社区日间照料中心。加大对特殊困难群体的保障力度，基本实现城乡“三无”“五保”对象和孤儿集中供养全覆盖。财政补贴“安心工程”款2645万元，兑现廉租住房租赁补贴69.2万元。筹集爱心慈善基金223万元，慈善、残联、红十字会等救助体系更加完善。

扶贫解困成效显著。累计投入扶贫开发资金2.4亿元，实施扶贫项目287个，帮助全县933户5136人越温脱贫。全面完成牧民定居行动计划，861户牧民实现“一步跨千年”。实施藏区新居建设2837户，农村危房改造4702户，完成18个村整村推进和1个连片开发，建成白松通归等移民集中安置点4个，完成易地扶贫搬迁558户3050人，扶持21130人改善生产生活条件。

五年精准施策 社会治理成效显著

社会管理能力不断提升。深入开展“依法治县”“平安得荣”建设，网格化管理服务更加规范有序。依法强化社会管理，全面完成全县39辆大车违法改拼装的整改，累计破获刑事案件52起，破案率达73.2%。收缴各类枪支37支，子弹396发，火药2.4公斤，炸药116公斤，管制刀具106把。查处各类交通违法行为634起，收缴违禁画像8幅。有效防范了两省三县因资源纠纷引发的群体性械斗事件。

民族宗教工作更加规范。全面完成僧尼的登记备案与颁证、宗教活动场所的登记备案。争取民族发展资金项目及民族机动金项目计14个520万元；投入寺庙基建的资金421万元；深入全县7座寺庙、4个尼姑修行点，开展健康体检活动，为僧尼建立了健康档案。1048名僧尼参加医疗保险，457名僧尼参加养老保险，573名困难僧尼享受农村低保政策。

安全生产形势持续稳定。有效处置各类安全隐患350余处。加强食品药械及特种设备安全监管，餐饮服务食品案件立案17起。充实了应急救灾物资和装备，基本构建起了县域范围内防灾减灾组织体系和安全应急处置体系，实现了“11·15”堰塞湖溃坝和“8·28”“8·31”地震等重大灾害零死亡。

五年改革创新 发展活力不断增强

各项改革持续深化。推进工商登记注册制度改革，实行了注册资本认缴登记、“先照后证”和电子营业执照、全程电子化登记管理，个体工商户、私营企业总数达703个，较2010年增长120%，有效激励了“大众创业、万众创新”。推进职称制度改革，健全专业技术人员评审机制。推进医药卫生体制改革，县医院、藏医院2所公立医院全面取消药品加成，基层医疗机构全面实施基本药物制度。推进政府机构改革，政府转变职能、简政放权、优化机构设置迈出新步伐。推进农村产权改革，完成3978宗土地确权颁证。持续推进开发合作，引进招商项目6个，资金达46亿元。主动寻求区域合作，与德钦县达成区域战略合作协议，进一步深化了水电开发、特色农牧业发展等领域的合作。强化与发达地区的合作，争取对口援建资金1.69亿元，选派各行业各领域优秀人才34名赴内地深造。积极组织本地民营企业参加西博会等大型推介会，有效提升了得荣特色产品的知名度。

作风转变深入推进。建立健全了系统推进政府重点工作的机制体制，确保各项工作有序推进。坚持依法行政，主动接受人大法律监督和政协民主监督，积极支持人大代表、政协委员视察、调研活动，办理人大代表意见和建议206件、政协委员提案109件，办复率100%；取消和调整行政审批项目41项，清理行政权力6211项并全面公布保留的行政权力。严格落实党风廉政建设责任制，扎实开展作风建设专项整治，问责77起124人，党纪政纪处分70人。加大民生资金和重大项目审计监督力度，完成政府性投资项目审计174个，审减资金6700余万元。

回首“十二五”，得荣县各项事业蒸蒸日上；展望“十三五”，全面小康的宏伟目标催人奋进。得荣儿女将以“等不起”的责任感、“慢不得”的危机感和“坐不得”的紧迫感，务实奋进，开拓进取，不断开创得荣更加美好的明天！

瓦卡灾后重建的集中安置点。

医生现场为群众诊治。

技术培训进田间。

感言

中共得荣县委书记 陈洪暴

陈洪暴在基层调研。

回望“十二五”，是激情澎湃、辉煌灿烂的五年，是应对挑战、砥砺奋进的五年，也是历经考验、阔步向前的五年。

五年来，我们紧紧围绕建设美丽生态和谐幸福得荣目标，始终坚持“1324”发展思路，主动适应“调结构、促转型、稳增长”新常态，统筹推进基础设施建设、产业培育、灾后重建、民生改善、依法治县和从严治党等工作，砥砺奋进、务实重行、主动作为，全力抓好发展、民生、稳定各项事业，全县上下呈现出了经济快速发展、民生持续改善、政治和谐稳定、社会不断进步、基层基础更加稳固、民族更加团结的良好局面，得荣站上了历史的更高点，为“十三五”发展筑牢了根基、蓄积了能量、开辟了坦途。

谋事先谋势，谋定而后动。“十三五”时期，既是得荣加快发展的重要机遇期，更是得荣脱贫奔小康的攻坚期；既是得荣经济社会转型发展的关键期，也是得荣全面推进依法治县的巩固期。谋划“十三五”发展战略，既要严格按照州委十届八次全会确立的“一个目标”、“两个关键”、“三件大事”和“六大战略”的经济社会发展思路，更要始终坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展新理念，谋长远之策，行固本之举，办惠民之事，以背水一战、决战决胜的坚定决心，努力在决战全面小康的征程中赢得主动、赢得优势、赢得未来。

数说“十二五”

预计2015年全地区生产总值突破6亿元，达到6.6亿元，较2010年增长2.2倍；全社会固定资产投资突破17亿元，达到17.3亿元，较2010年增长3.5倍；地方公共财政收入达到4965万元，较2010年增长2.3倍；农村居民人均可支配收入8337元；城镇居民人均可支配收入达到26299元，较2010年增长1.8倍；社会消费品零售总额完成11795万元，较2010年增长2.3倍。三次产业发展比例，由2010年的33:26:41逐步调整为2015年的32:33:35。

得荣县城一角。

教育园区在建项目工地。

（本版文/图由得荣县委宣传部提供）