

攻坚决胜 实干兴州 奋力建设美丽生态和谐小康甘孜

(上接第一版)

——社会事业协调发展，民生福祉大改善。认真实施藏区“六定民生工程”，城乡居民生活水平大幅提高。预计2016年城镇和农村居民人均可支配收入分别达27176元、9451元，较2011年分别增长61.8%、127.5%。脱贫攻坚首战告捷，“六个精准”、“脱一批”“扶贫措施和”“五个一”帮扶机制全面落实，“五大扶贫工程”有效推进，2016年预计实现280个贫困村“摘帽”、8212户33985人脱贫。教育事业迅速发展，全面推行十五年免费教育，大力实施“9+3”免费中职教育，稳步推进义务教育均衡发展，各级各类学校办学条件极大改善，教育信息化建设成为全国民族地区典范，兑现了“不让一名学生因家庭贫困而失学”的庄严承诺。卫生与健康事业加快发展，一系列卫生计生政策普惠城乡居民，医药卫生体制改革深入推进，实现了“再造一个州民医深入”的目标，基本完成州、县、乡医疗机构标准化建设，包虫病综合防治取得阶段性成果。宣传文化工作成效明显，社会主义核心价值观观深入人心，精神文明创建活动广泛开展，宣传思想文化系统“十个一”工作富有成效，第九届康巴艺术节等重大活动成功举办，农牧区广播综合覆盖率达96.8%，电视综合覆盖率达96.4%。社会保障体系更加健全，社会保险实现应保尽保，就业促进和百姓安居工程大力推进，低保、残联、救孤等社会救助政策全面落实。灾后恢复重建扎实推进，“4·20”芦山地震、“8·31”得荣地震灾后重建全面完成，“11·22”康定地震灾后重建基本完成，防灾减灾体系不断完善。安全生产监管有效加强，安全生产形势持续向好。全州各族群众的获得感、幸福感明显增强。

——援建单位鼎力相助，对口帮扶惠泽甘贫。省内成都、泸州、乐山、南充、宜宾等兄弟市和省级有关部门先后派出援藏干部人才四批次 2601 人援助我州，落实项目 520 个，到位资金 19 亿元，培养培训各类人才 5.6 万余人；广东安排对口援建资金 5.7 亿元，实施项目 143 个，浙江落实“东西扶贫协作”帮扶资金 1.6 亿元，国家广电总局对广播电视覆盖体系建设、硬件设备配套、人才培养等给予了大力支持，对口帮扶成效显著。援建单位与我州优势互补互利共赢的局面逐步形成，我们在全国各地守望相助中，深切感受到了祖国大家庭的温暖。

——和谐创建强力推进，社会大局持续稳定。科学立法、严格执法、公正司法、全民普法效果明显，办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序正在形成。立法工作扎实推进，完成“九立一改一废”。社会治安防控体系更趋完善，依法常态化治理全面推进，网格化服务管理覆盖城乡，缉枪治爆、大车整治、矛盾纠纷排查调处等专项行动成效显著，社会治安持续好转。信访工作有力有效，信访秩序不断规范，信访总量持续下降。宗教管理水平不断提高，“同心同向”、“五二三”学教活动形成常态长效机制，重点寺观综合整治取得重大进展，宗教领域乱建滥塑、违规举办佛事活动、非法回流人员入寺、干扰扰民等突出问题得到有效治理，藏传佛教寺庙分类管理达标升级工作有序推进，宗教领域持续和谐稳定。反分裂斗争持续深入，通过严密防范、严厉打击，有效防止了分裂渗透破坏活动。全国民族团结进步示范州创建活动深入开展，唱响了各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主旋律。

——从从严治党全面推进，政治保障坚强有力。各级党组织思想政治建设不断加强，广大党员干部牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，思想“总开关”越拧越紧，始终在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。围绕领导班子和干部队伍建设全面加强，各级领导班子选优配强，一批优秀干部人才在“四个一线”中脱颖而出。基层党建组织不断夯实，“百乡筑堡垒、千村创和谐”党建先锋工程深入推进，乡村弱村整顿效果显著，党在藏区的执政基础更加牢固。作风建设持续深化，群众工作全覆盖“六大活动”常态开展，党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“两学一做”专题教育取得明显成果，认真落实中央八项规定精神和省委省政府十项规定，“四风”问题有效遏止，清风正气得到弘扬，崇廉尚俭的价值取向和干事创业的浓厚氛围总体形成。党风廉政建设和“两个责任”落实有力，惩治和预防腐败体系更加健全，监督检查“四种形态”成为常态。全州纪检监察机关五年共立案

1416件,严肃查处1452人,党员干部法纪意识和法纪观念普遍增强,遵纪守法的善治良序和风清气正的从政环境总体形成。

五年来,全州各级人大、政协和司法机关依照法律和章程履职尽责,意识形态、统一战线、党管武装、老干部、外事侨台、对外西藏等工作卓有成效,党史、档案、地方志、财政、金融、工商、质监、统计、邮政、保险、气象等工作不断加强,驻州解放军、武警官兵积极参与地方建设,工会、共青团、妇联、工商联、残联、文联、社科联、佛协、科协、红会等群团组织充分发挥作用,为甘孜经济社会发展作出了积极贡献。

过去五年，我们取得的成绩令人振奋。这些成绩的取得，是党中央、省委坚强领导、亲切关心的结果，是州委团结带领全州干部群众苦干实干、锐意进取的结果，是社会各界积极参与、大力支持的结果。成绩归功于全体党员和全州人民，离不开历届州委打下的良好基础，离不开援建单位和援藏干部人才的无私奉献，也离不开社会各界朋友的无私支持。事实证明，这五年，是我州发展进程中综合实力提升最快、基础设施投入最大、民生改善最好、群众得到实惠最多的五年。在此，我代表本届州委，向全州各级党组织、广大党员和各族干部群众，向各人民团体、社会各界朋友，向离退休老同志，向驻州解放军、武警官兵，向所有关心支持甘孜建设发展的同志们、朋友们，表示诚挚的感谢，并致以崇高的敬意！

成绩来之不易，应该倍加珍惜；经验尤为宝贵，值得认真总结。五年工作实践，我们深刻体会到：做好甘孜工作，必须对绝对忠诚，牢固树立“四个意识”，坚决在思想上政治上行动上与党中央和省委保持高度一致；必须厉行法治，高举法治旗帜，维护法律尊严，彰显法治权威，把藏区一切事务纳入法治化轨道；必须务实担当，全面贯彻落实中央治藏方略和省委藏区工作思路，把党的路线方针政策和工作、省委的决策部署同甘孜实际紧密结合起来，走具有藏区特征、甘孜特色的发展路子；必须感恩奋进，把党中央和省委的关怀、省内外的大力支持为各族干部群众出力更生、艰苦奋斗的强大动力，心怀感恩，奋力前行；必须统揽全局，正确处理发展民生稳定的关系，正确处理好局部与全局、当前与长远、战略与战术、继承与创新的关系，协调推进各项工作；必须全面从严治党，切实加强各级领导班子、干部队伍和基层党组织建设，不忘初心，继续前进，不断夯实党在藏区的执政根基。

在看到成绩的同时,我们也要清醒地认识到面临的困难和挑战:全州经济发展起步晚、底子薄,积累少、实力弱;社会事业总体水平相对滞后,社会保障能力较低;贫困量大、面宽、程度深,农牧区公共服务基础较差,脱贫攻坚时间紧、任务重、责任大;反分裂斗争形势尖锐复杂,维稳任务艰巨繁重;部分干部群众法治观念淡薄,法制建设亟待完善和加强;个别基层党组织软弱涣散,少数党员先锋模范作用发挥不够充分;干部人才引进难、留住难,专业技术类中、高端人才极度匮乏;干部队伍思想僵化、精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败现象不同程度存在,等等。我们要高度重视并采取有效措施认真解决。

二、绘就同步全面小康蓝图，肩负起建设美丽生态和谐小康甘孜的历史使命

析形势找准历史方位,把握工作规律,科学确定一个阶段的执政使命。随着国家区域总体发展战略的深入实施,新一轮西部大开发政策的全面落实,特别是中央第六次西藏工作座谈会出台支持藏区经济社会发展和长治久安的意见,为我州加快发展提供了强大的政策支持、项目支持和资金支持。省委把治藏兴藏作为治蜀兴川重大政治任务,始终坚持“标本兼治、长短结合、综合治理、三件大事”的统筹抓好发展民生稳定三件大事”的藏区工作思路和“五条战线齐发力”的工作格局,着力培育壮大藏区旅游、特色农牧业、清洁能源等优势产业,扎实推进省内对口帮扶,特别是谋划推进甘孜新一轮交通大会战,为我州加快发展注入了强大动力。经过近几年的不懈努力,全州综合实力不断增强,基础设施显著改善,后发优势日益凸显,社会大局持续稳定,为我州经济社会发展和长治久安奠定了坚实基础。同时,我们也要清醒看到,面对国内经济下行压力,主动适应新常态、把握新常态,

引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济社会发展面临的重要挑战;省内各地竞相发展、竞争激烈,我州作为脱贫攻坚的重点区、基层基础的薄弱区、生态环境的脆弱区和达赖集团实施分裂渗透的重灾区,更面临着“五个没有改变”、“五个尤为迫切”的特殊现状。经济社会发展仍然处于全省末位,形势逼人,不进则退,慢进也是退。

未来五年,是我州经济社会发展的加速推进期,是实现长治久安的巩固深化期,更是同步全面建成小康社会的攻坚决胜期。我们必须抢抓机遇、加快发展,推动整体实力大幅跃升,这是形势所迫;我们必须深化改革、扩大开放,不断增强添新动力,这是发展所需;我们必须改善民生、增进福祉,让人民群众生活得更加美好,这是民心所向;我们必须统筹兼顾、促进和谐,全面推进依法治州,这是职责所在;我们必须从严治党、夯实基础,不忘初心、继续前进,这是使命所系。全州上下一定要坚定信心、乘势而上,始终保持战略定力,奋力实现同步全面建成小康社会的宏伟目标!

今后五年工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢固树立“四个意识”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，务实践行“五大发展理念”，坚决贯彻落实中央治藏方略和省委藏区工作思路，紧紧围绕同步全面建成小康社会这一目标，突出脱贫奔康和长治久安两个关键，统筹抓好发展民生稳定三件大事，精心组织实施扶贫攻坚、依法治州、产业富民、交通先行、城乡提升、生态文明建设六大战略，不断提升党的建设科学化水平，加快建设美丽生态和谐小康甘孜。

今后五年的奋斗目标是：
——建成经济繁荣的小康社会
保持达到或高于全省平均水平的经济增长速度，地区生产总值年均增长7%以上，地方公共财政一般预算收入与
经济同步增长，全社会固定资产投资
社会消费品零售总额保持良好增长态势，人均国内生产总值与全省平均水平
的差距进一步缩小。

——建成生活殷实的小康社会
全面消除绝对贫困，18个县(市)全部“摘帽”，1360个贫困村全部退出，19.74万贫困人口全部脱贫，贫困人口发展能力不断增强。城乡居民人均可支配收入接近全省平均水平，差距明显缩小，中等收入人口比重上升。教育、医疗、就业、社会保障等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高，主要民生指标超过全省平均水平。

——建成和谐稳定的小康社会

依法治州战略全面落实，司法公信力明显提高，法治政府基本建成，公民合法权益得到切实保障，稳藏兴藏各项事业全面纳入法治化轨道。不稳定因素明显减少，社会治安持续良好，人民群众更有安全感。民族交往交流交融进一步加强，建成全国民族团结进步示范州。依法治州深入推进，宗教领域总体和顺，逐步实现宗教与社会主义社会相适应。各领域基础性制度体系更加完善，社会治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

——建成民主文明的小康社会

党的民族区域自治制度的巨大优势进一步彰显,民主制度更加完善,民主形式更加丰富,人民积极性、主动性、创造性进一步发挥。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心,爱国主义、社会主义、集体主义引领社会主义思潮,“感恩、爱祖国、守法制、奔小康”成为全民共识。精神文明建设成效突出,社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德普遍提升,人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质和法治意识明显提高。

——建成家园秀美的小康社会

森林覆盖率、草地覆盖率、林草蓄积量明显提高,土地退化沙化现象有效遏制,湿地生态功能不断提升,长江上游生态屏障建设持续巩固,人居环境明显改善。绿色发展理念深入人心,生态文明体系更加成熟,生态文明制度更加健全,基本建成全国生态文明建设示范区。

——建成保障有力的小康社会。

党的思想、组织、作风、廉政建设全面加强，党科学执政、民主执政、依法执政水平不断提高，党委总揽全局、协调各方的领导核心作用充分发挥，干部能力素质全面提升，基层组织战斗堡

垒和党员干部先锋模范作用充分发挥,党的创造力、凝聚力、战斗力进一步增强,为同步全面建成小康社会提供坚强保证。

同步全面建成小康社会,承载着全州人民的美好期望,展现了甘孜发展的美好前景。再过五年,我们将欣喜地看到:随着甘孜格萨尔机场建成通航,雅康高速建成通车,川藏铁路开工建设,一批国省干道改造升级,出州大通道基本形成,州内交通网络不断完善,一个安全便捷、四通八达的“畅通甘孜”将逐步呈现;随着城乡提升和生态文明建设战略深入推进,“山植树、路种花、河变湖”工程全面实施,立体生态格局不断完善,一个雪山湖泊交相辉映、森林草地相得益彰、人与自然和谐相处的“美丽甘孜”将更加多彩;随着法治观念更加深入人心、法治体系逐步健全、法治良序基本形成,各民族交往交流交融不断深入,一个法治昌明、社会稳定、民族团结的“和谐甘孜”将持续巩固;随着经济发展和社会进步,脱贫攻坚任务全面完成,人民群众获得感和幸福感不断增强,一个惠及百万各族人民的“小康甘孜”将全面建成!

各位代表、同志们：人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。只要我们立决胜之志、谋攻坚之策、兴实干之举，我们的目标就一定能实现，蓝图就一定会变成现实！

三、坚持把发展作为第一要务,努力走出一条符合藏区实际、具有甘孜特色的发展路子

实现科学发展,要善于抓住发展的主要矛盾,明晰发展路径。甘孜最大的资源是生态,必须走开发与保护并重的绿色发展之路;甘孜最缺乏的是市场主体,必须走引进与培育并举的开放发展之路;甘孜最主要的依靠是投资拉动,必须走投资与需求并驱的转型发展之路;甘孜最优的路径是全域旅游,必须走旅游业与其他产业兴起的融合发展之路。

(一)以培育壮大产业为核心,增强加快发展的支撑力。大力实施产业富民战略,坚持“一优先二有序三加快”的产业发展思路,切实将资源优势转化为产业优势、经济优势和富民优势。优先发展旅游产业。围绕打造世界旅游目的地和国家全域旅游示范区目标,深入推进全域旅游发展,构建“两环一带”旅游布局。围绕“吃住行游购娱”等要素,完善旅游基础设施和配套服务设施,提高旅游管理、服务和营销水平。围绕自然景区、地域文化等优势资源,大力发展山地旅游、红色旅游、乡村旅游,推动农旅、牧旅、文旅深度融合,加快海螺沟、稻城亚丁等A级景区创建,形成“春赏花、夏避暑、秋观叶、冬玩雪”的四季旅游市场。力争到2021年,实现旅游人次、旅游收入在2016年的基础上翻

番。有序发展生态能源和矿产业。抓住国家实施“西电东送”能源战略和四川省清洁能源示范建设的机会，加快两河口、苏洼龙等“两江一河”干流水电开发，大力推动太阳能、风能、地热能等新能源发展，推进里伍、呷村、甲基卡等重点矿山开发，实现“开发一方资源、发展一方经济、保护一方生态、富裕一方百姓”。加快发展现代农牧业、中藏药业和特色文化产业。围绕“一圈一带一走廊”产业布局，建成特色农业、特色林业“两个一百万亩”产业基地和康东、康南、康

三个农产品加工园区,大力培育新型农牧业经营主体,提高“圣洁甘孜”品牌知名度和竞争力,加快建设高原特色生态农牧业。建立中藏药规范化、规范化种植基地,加快德格藏药产业园和海螺沟藏药传承创新基地建设,提高中藏药产业化水平。积极推进文化旅游产业园区和重大文化旅游项目建设,结合历史文化、地域文化、民族文化,在康定、海螺沟稻城亚丁、甘孜、德格等地打造一批文艺文化产品,丰富旅游文化内涵,提升文旅融合发展水平。

(二)以城乡提升为抓手,增强城乡发展的集聚力。大力实施城乡提升战略,按照“做强县城、做优乡镇、做美村寨”和“七个提升”的要求,构建以东路康定一泸定、南路理塘—稻城、北路甘孜为区域中心、各县县城为支撑、一批重点集镇为节点的城镇体系,力争城镇化率每年提高1至2个百分点。把县城作为统筹城乡发展、推进新型城镇化的关键,强化产业支撑,完善提升功能,大力治理“九子一线”乱象,不断拓展县城发展空间,着力建设一批辐射带动力强的旅游之城、商贸之城、文化之城、生态之城。把乡镇作为服务广大农牧区的主枢纽,打造藏彝

区特色风情小镇为目标,不断优化乡镇体系、设施建设和服务功能,做好如乌镇、八美等7个省级百镇试点工作,加快新都桥等州级示范镇打造,建成一批文化旅游型、交通枢纽型、商贸物流型、移民搬迁型和农产品加工型集镇。按照“业兴、家富、人和、村美”的要求,全面实施扶贫解困、产业提升、旧村改造、环境整治和文化传承“五大行动”,因地制宜建设旅游村寨、扶贫新村、移民新村、牧民新村,让各族群众住上好房子、过上好日子、养成好习惯,形成好风气。

(三)以基础设施建设为重点,增强快速发展的保障力。大力实施交通先行战略,不断完善水电路讯等基础设施,切实破解瓶颈制约。加快推进区域性交通枢纽,深入推进新一轮交通建设集中攻坚,建成雅康高速及康定过境公路,加快康定至新都桥高速公路建设,加快玉树至德格、巴塘至得荣等国省干线公路建设,基本完成通乡通村公路建设;建成甘孜格萨尔机场,提升康定机场和亚丁机场运营能力,开通更多航线;开工建设川藏铁路雅安至康定段,着力构建进出通畅、互联互通、四通八达、安全便捷的立体交通运输体系。加强能源基础设施建设,加大电力输送通道建设,构建安全、高效、稳定的能源输送体系;加快电网建设和重点乡镇电网升级改造,形成满足需要、适度超前的城乡电网布局;积极打造国家级高原风光水互补清洁能源基地。加强水利基础设施建设,推进骨干水利工程建设和灌区配套,实施农村安全饮水巩固提升工程,强化城市防洪排涝和山洪预警设施建设,切实解决安全饮水、灌溉防洪等难题。加强信息化基础设施建设,实施通信村村通、移动网广覆盖和宽带普及提速工程,完善应急通信系统,加大无线网、城域传输网及农村信息化建设力度,基本实现行政村电信网、广电网、互联网全覆盖。

(四)以区域协调发展为方向,增强加快发展的统筹力。坚持“东部率先、南部加快、北部追赶”的区域协调发展思路,加快推动县域经济发展。各县(市)要立足实际,积极融入区域协调发展新格局,切实把发展县域经济同推进旅游全域化结合起来,同时扶持农业产业化和龙头企业结合起来,同时发展壮大民营经济结合起来,鼓励全民创业就业结合起来,努力走出一条城乡统筹、产城融合、各具特色的县域经济发展之路,着力夯实底部基础。推动东部率先发展。依托东部区位优势 and 较好的经济基础,以建成全域旅游发展样板区、高原高端生态农业有机农业基地和藏区重要商贸物流中心为主攻方向,先行先试,辐射带动形成引领全州经济发展的龙头。促进

南部加快发展。依托南部地处“川滇藏结合部”和特色资源突出的优势,以打造大香格里拉国际精品旅游目的地为核心区、高原特色农业基地和藏区重要清洁能源基地为主攻方向,发掘潜力、次级突破,努力打造全州经济发展的增长极。推进北部追赶发展。北部地区脱贫攻坚和生态建设任务最为繁重,要更加突出绿色发展主题,以建设格萨尔文化旅游目的地、高原现代畜牧业示范区和川西北高原生态屏障为主攻方向,自我加压,奋力追赶,尽快缩小与东部、南部地区的差距。

(五)以改革开放为突破,增强加快发展的驱动力。全面深化改革创新。谋划和推出一批改革事项,加快推进行政体制、国资国企、农业农村、财税金融、社会事业等重点领域和关键环节改革,大力破解体制机制障碍。全力扩大开放合作。牢固树立开放意识,深化区域合作发展,推进基础设施互联、资源互补、市场互通,着力提高外向型经济发展水平。主动对接落实广东和省内“7+35”对口援建工作,推动对口帮扶向对口合作转变。

变。深化厅州、院州、校州合作,加快实施重大合作项目。全方位开展招商引资。进一步优化投资环境,立足招大引强、招新引优、招才引智,充分利用资源优势、产业优势和政策优势,借助西博会、科博会、农博会等平台,积极开展“知名企业甘孜行”、“圣洁甘孜走出去”系列活动。积极发展“飞地经济”,加快推进成甘、甘眉、雅甘等工业园区建设,加大园区招商引资力度,承接省内外发达地区产业项目转移。大力发展民营经济。坚持发展中小微企业并举、一二三产业并举、引进与培育并举、发挥国企优势与挖掘民企潜力并举,激发民间资本活力和全民创业热情,培育发展市场主体,壮大民营经济实力,使之成为我州经济增长的重要力量。

(六)以生态文明建设为载体,增强加快发展的承载力。认真践行绿色发展理念,大力实施生态文明建设战略,努力建成全国生态文明建设示范区。优化国土空间开发格局,以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划,严守资源消耗上限、环境质量底线和生态保护红线,构建科学合理的城市发展格局、农业发展格局、生态安全格局。加强生态保护和建设,继续实施《川西藏区生态保护与建设规划》,完善“两江一河”生态防治体系,深入实施天然林保护、退耕还林、退牧还草等生态保护与建设工程,大力推进“植树树、路种花、河变湖”工程,规划建设3个雪山公园、16个森林公园、16个湿地公园,构筑长江上游绿色生态屏障。发展绿色生态产业,加快推进生态资源优势向生态产业和生态经济优势转化,支持绿色清洁生产,推动建立结构优化、循环高效的绿色发展产业体系,构建“山顶戴帽子、山腰挣票子、山下饱肚子”的立体生态格局。加快完善体制机制,制定落实《甘孜州生态环境保护条例》和绿色发展指标体系考核办法,健全环境安全防范、治理执法、监管四大体系,完善生态补偿机制,在全省上下形成生态优先、绿色发展的思想共识和行动自觉。

四、坚持把改善民生、凝聚人心作为工作的出发点和落脚点,不断增强各族群众的获得感和幸福感

全面落实以人为本的发展思想,突出解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,让群众更好地共享改革发展成果。

(一集中力量打赢脱贫攻坚战役)

把脱贫攻坚作为首要政治任务,大力实施扶贫攻坚战略,聚焦贫困县“一个三有”、贫困村“一低有五”、贫困户“一超六有”退出标准和“两不愁、三保障”、“四个好”要求,强化“六个精准”,落实“五个一批”,全面消除绝对贫困。围绕补齐民生短板,着力解决群众通路、通水、通电、通网络、住房就医、入学等难题。围绕发展致富产业,推进产业扶贫、能力扶贫工程,培育专合组织,扶持种养大户,加强职业技能培训,实施乡村旅游提升行动,确保村有集体经济、户有致富门路、人有一技之长。围绕激发内生动力,坚持政策帮扶与思想教育相结合,建立贫困县“摘帽”、贫困村退出、贫困人口脱贫的正向激励机制,抓好脱贫攻坚“358”示范工程,办好农牧业学校,引导贫困群众自力更生、感恩奋进。全州各级、各部门要强化责任担当,实行挂图作战,严格考核评估,坚决防止“数字脱贫”现象,坚决做到脱贫不脱钩、坚决不拖全国全省后腿。

(二)推进教育卫生文化事业发展。大力发展民族教育事业,全面推行十五年免费教育,巩固提升教育信息化成果,不断改善办学条件、提高师资素质、提升教育质量,创建藏区一流人民满意教育。到2021年,实现学前教育100%覆盖、义务教育均衡发展100%达标、贫困家庭学生100%资助、民办学校党团组织100%建立,“双语”教学再上新台阶,中职教育、高等教育得到新提升,全州教育发展基本达到全省平均水平。把人民健康放在优先发展战略地位,加快推进“健康甘孜2020”行动,深化医药卫生体制改革,推进基本医疗保险全覆盖,标准化医疗卫生室建成,建成制、组团式提升医疗卫生队伍能力,加快建设卫生信息示范州,努力为各族群众提供全面、高质量的卫生与健康服务。推进重大疾病预防,坚决打赢包虫病防治和结核病防治两大攻坚战。完善公共文化服务体系,推进文化站所、“文化院坝”、“村村响”等基础设施建设,大力开展文化惠民活动,全面实现基本公共文化服务均等化和全覆盖。

(三)着力筑牢社会保障体系。统筹推进“五险合一”，实施养老保障全民参保登记计划，实现基本养老保险、基本医疗保险全覆盖，完善失业、工伤、生育保险制度。健全社会福利救助体系，以“扶老、助残、救孤、济困”为重点，统筹推进院、福利院、救助站等基础设施建设。推进扶贫线与低保线“两线合一”，逐步将低保线提高到扶贫标准线。积极发展慈善事业。完善城乡住房保障体系，加大保障性住房建设和危房改造力度，全面完成藏区新居、彝家新寨规划建设任务。

(四)千方百计促进群众就业创业。实施就业促进工程，采取更加积极的就业创业政策，不断满足群众就业需求。健全就业创业服务体系，构建覆盖城乡的就业创业服务平台。(紧接第四版)