甘孜州人民政府关于2016年财政预算执行情况和2017年财政预算草案的报告

——2017年1月6日在州十二届人大一次会议上

州财政局党组书记 文建国

各位代表：

受州人民政府委托，向本次大会报告2016年全州财政预算执行情况和2017年财政预算草案，请予审查，并请各位州政协委员提出意见。

一、2016年财政预算执行情况

2016年，全州各级各部门在州委的坚强领导下，在州人大和州政协的监督支持下，深入贯彻落实《预算法》和党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会和州委十届四次、五次、六次全会、州十一届人大五次会议精神，全力以赴稳增长，坚定不移促发展，全州经济持续健康发展、民生不断得到改善、社会大局和谐稳定。在此基础上，全州财政运行总体平稳，财税改革全面深化，财政管理不断加强。

（一）财政预算执行情况

1、一般公共预算

收入保持稳定增长。全州各级积极应对宏观经济下行压力加大、结构性减税、全面推开“营改增”改革等因素影响，依法组织财政收入，全州地方一般公共预算收入实现322，594万元，完成预算的100.57%，增长2.64%。其中：税收收入213，826万元，非税收入108，768万元。州级一般公共预算收入实现89，715万元，完成预算的101.76%，下降2.11%。

支出结构继续优化。面对巨大的增支压力，全州各级加大资金统筹力度，盘活存量资金，优化支出结构，全力保障中央、省、州重大决策部署落实。全州一般公共预算支出实现3，001，424万元，完成预算的93.56%。州级一般公共预算支出实现501，533万元，完成预算的78.57%。全州保基本方面支出602，559万元，占一般公共预算支出的比重为20.08%；保民生方面支出1，735，170万元，占比为57.81%；支持发展方面支出290，225万元，占比为9.67%。

收支预算实现平衡。全州地方一般公共预算收入加上中央、省转移支付补助、上年结余资金、地方政府债券资金、接受其他地区援助资金、动用预算稳定调节基金、调入资金等收入后，可供安排的收入总量为3，356，189万元。收入总量减去当年支出、上缴省支出、偿还地方政府债券等支出3，073，080万元后，全州结存资金283，109万元。结存资金按规定清理后，用于补充预算稳定调节基金49，690万元、因项目跨年实施需要结转下年继续使用的233，419万元。州级一般公共预算收入加上中央、省转移支付补助、上年结余资金、地方政府债券资金、动用预算稳定调节基金、调入资金等收入后，可供安排的收入总量为680，218万元。收入总量减去当年支出、上缴省支出、偿还地方政府债券等支出530，234万元后，州级结存资金149，984万元。结存资金按规定清理后，用于补充预算稳定调节基金38，983万元、因项目跨年实施需要结转下年继续使用的111，001万元。2016年全州和州级实现了收支平衡。

州级一般公共预算年初预算安排预备费2，000万元，主要用于：冬令春荒救灾资金93万元、救灾物资储备200万元、城乡居民住房地震保险保费财政补贴资金495万元、乡城炭疽疫情防控经费100万元，理塘地震灾害生活救助补助资金200万元，剩余912万元按规定补充预算稳定调节基金。

州级一般公共预算结转资金主要包括：一般公共服务和公共安全方面1，819万元，教育、科技、文化和体育方面1，044万元，卫生、计生和社保方面2，874万元，农林水和粮油储备方面4，400万元，交通运输、国土、气象和住房保障方面29，480万元，节能环保、资源勘探和商业服务业方面20，149万元，其他50，005万元。

州级新增财力性转移支付13，123万元，全部用于调整基本工资支出。

州级动用预算稳定调节基金14，196.28万元，安排用于：年初预算10，000万元、2015年1月至2016年3月警衔经贴1，250万元、2014年成品油价格改革财政补贴资金2，566.25万元、康定市2013-2014年公路安保工程项目省级补助资金380.03万元。

2、政府性基金预算

全州政府性基金收入实现30，855万元，完成预算的261.97%。加上中央、省转移支付补助、上年结余资金、地方政府债券资金等收入58，460万元后，可供安排的收入总量为89，315万元。全州政府性基金支出实现46，646万元，完成预算的67.29%，主要用于征地补偿、城市公共设施、水利工程、文化教育、体育事业、社会福利等。收入总量减去当年支出、偿还地方政府债券支出62，746万元后，全州结余资金26，569万元。

州级政府性基金收入实现723万元，完成预算的26.38%。加上中央、省转移支付补助、上年结余资金、地方政府债券资金等收入15，450万元后，可供安排的收入总量为16，173万元。州级政府性基金支出实现6，786万元，完成预算的70.55%。收入总量减去当年支出、偿还地方政府债券支出10，233万元后，州级结余资金5，940万元。

3、国有资本经营预算

全州国有资本经营预算收入实现2，580万元，完成预算的100.16%，加上上年结余资金200万元后，可供安排的收入总量为2，780万元。全州国有资本经营预算支出实现2，476万元，完成预算的89.19%。主要用于解决对国有企业的资本金注入、国有企业政策性补贴及调入一般公共预算等。收入总量减去支出后，全州结余资金304万元。

州级国有资本经营预算收入实现2，004万元，完成预算的100.2%，加上上年结余资金200万元后，可供安排的收入总量为2，204万元。州级国有资本经营预算支出实现1，900万元，完成预算的86.36%。主要用于支持州属优势国有企业做大做强，促进优势资源开发，以及调入一般公共预算用于保障民生等。收入总量减去支出后，州级结余资金304万元。

4、社会保险基金预算

全州社会保险基金预算收入实现184，941万元，完成预算的100%；加上上年结余资金248，998万元后，可供安排的收入总量为4，339，319万元。全州社会保险基金预算支出实现155，274万元，完成预算的100%，主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇，提高企业退休人员基本养老金、城乡居民养老保险基础养老金、医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险待遇水平。收入总量减去当年支出后，全州结余资金278，645万元。

州级社会保险基金预算收入实现115，481万元，完成预算的100%；加上上年结余资金163，530万元后，可供安排的收入总量为279，012万元。州级社会保险基金预算支出实现86，247万元，完成预算的100%，主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇，提高州级医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险待遇水平。收入总量减去当年支出后，州级结余资金192，765万元。

需要说明的是，全州和州级财政预算执行情况为2016年12月31日快报统计数据，在完成决算审查汇总并与省财政办理结算后将会有一些变化，届时再向州人大常委会报告。

5、海螺沟景区管理局预算执行情况

一般公共预算。地方一般公共预算收入实现3，942万元，完成预算的128.82%，同口径增长31.23%。其中：税收收入3，301万元，非税收入641万元。加上级补助、上年结余资金等收入10，029万元后，可供安排的收入总量为13，971万元。一般公共预算支出实现13，971万元，完成预算的100%，主要用于保基本方面支出6，886万元、保民生方面支出1，856万元、支持发展方面支出5，229万元。2016年实现了收支平衡。

政府性基金预算。收入实现2，348万元，完成预算的115%。加上上级转移支付补助19万元后，可供安排的收入总量为2，367万元。支出实现2，367万元，完成调整预算的100%。

以上2016年州级预算执行情况，请予审查批准。

（二）落实州人大预决算审查意见情况

2016年，州财政按照州十一届人大五次会议有关决议以及州人大常委会的审查意见，深化财税体制改革，加强预算执行管理，落实各项审计整改要求，充分发挥财政职能作用，稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险成效显著。同时，主动接受人大代表监督指导，认真办理人大代表建议5件、政协委员提案9件，反馈满意率达到100%。

*1、以扶贫攻坚为统揽，全力保障“六大战略”实施。*理清财政扶贫思路。着力构建务实管用的财政扶贫体系，我们在深入基层调查研究，吃透上级财政政策的基础上，形成了“制定一个方案（2016-2020年扶贫资金平衡总方案），建立两项机制（涉农资金统筹整合机制、财政扶贫资金绩效评价和监督检查机制），出台三个办法（财政扶贫资金绩效分配办法、产业引导基金管理办法、精准扶贫财政金融互动管理办法），突出六个重点（争取上级更大支持、提高扶贫投入规模、建立务实管用制度、发挥财政资金杠杆作用、完善资产收益扶贫模式、确保扶贫资金安全绩效），实现三个确保（确保地方财政专项扶贫资金增长不低于农业投入的增幅，行业扶贫投向贫困村的项目资金原则上不低于60%，到贫困户的专项扶贫资金额度不得低于到县专项扶贫资金总额的70%）的财政扶贫总体思路。推进财政资金统筹整合。制定出台了《关于印发推进财政资金统筹整合使用方案（试行）的通知》（甘办发〔2016〕28号），以州为主体推进州对县财政资金分配环节的统筹整合，以县为主体推进财政资金使用环节的统筹整合。2016年，全州统筹整合使用各类财政资金20.43亿元。积极筹措“六大战略”项目资金。各级财政共投入“六大战略”项目资金131.73亿元，其中：扶贫攻坚56.98亿元（剔除县级基本财力保障奖补助资金6.83亿元）、依法治州3.96亿元、产业富民3.16亿元、交通先行26.88亿元、城乡提升22.52亿元、生态文明建设18.23亿元，有力推动了“六大战略”的顺利实施。

*2、以创新方式为抓手，构建财政支持发展方式转变的新机制。*围绕供给侧结构性改革主要任务，为确保“转方式”要求落到实处，我们创新财政投资方式，用于支持产业发展的财政资金，原则上全部转变支持方式。适合采用基金模式的，调整为建立产业发展引导基金。适合间接补助模式的，纳入财政金融互动政策。确需实行项目补助的，将事前补助调整成为事后补助。一是实行“六大战略”财政奖补，大力推进“六大战略”实施。每年拟筹集资金1亿元用于“六大战略”奖补，今年的奖补正在申报，预计全年兑现奖补资金0.7亿元。二是设立甘孜州产业引导投资基金，州级财政出资2亿元，吸引社会资本8亿元，组建总规模10亿元的产业引导投资基金，重点支持以旅游业为主的产业发展。三是承接落实一系列财政金融互动政策，设立贫困村产业扶持基金4.6亿元，已使用0.39亿元；教育扶贫救助基金0.22亿元，已使用46万元；卫生扶贫救助基金0.22亿元，已使用128万元；贫困地区返乡创业贷款分险基金0.36亿元，已发放信贷资金0.1亿元；扶贫小额信贷分险基金2.16亿元，已发放信贷资金2.23亿元，兑现金融机构执行精准扶贫贷款奖补资金0.24亿元。四是积极探索政府与社会资本合作，制定出台了《甘孜州推进政府与社会资本合作模式（PPP）工作方案》（甘办发〔2016〕36号），已有28个、总投资35亿元的旅游、物流、地下停车场等基础设施和基本公共服务建设项目纳入财政综合信息管理平台。截止目前，已有巴塘县城道路改扩建及中山广场改造、泸定桥创建国家4A景区基础设施、雅江县城市生活污水处理工程等4个总投资3.48亿元的项目完全落地实施。五是大力推进政府购买服务扩面增项，2016年全州纳入政府购买服务项目82个，预算资金1.64亿元，目前，已签定合同项目69个，合同价1.41亿元。比2015年增长70%。

*3、以夯实基础为根本，推进财政规范化建设。*按照“制度更加健全、流程更加优化、执行更加有力、监督更加有效”的要求：一是强化县级财政预算编制审核，重点对18个县（市）财政预算是否按照“保基本、保民生、转变财政支持发展方式”的要求进行编制等情况进行了审核，针对审核发现的问题，分别向18个县（市）送达了审核意见，提出35条整改建议，责成各县（市）财政部门限期整改。二是强化财政专户管理，对18个县（市）财政账户管理、财政资金收付管理、财政专户管理开展大检查，共发现问题95个，针对发现的问题，分别向18个县（市）送达整改通知，对至今未实现财政专户归口国库管理的个别县（市），采取“发点球”的方式，要求限期整改。同时，推行财政专户负面清单管理模式，设置财政专户管理底线。三是按照核定收支、以事定费的原则，推进事业单位分类改革。四是严格预算约束，加强执行管理。按规定及时分配下达资金；根据《甘孜州州级部门项目支出预算执行考核办法》，加强部门项目支出预算执行管理，全州一般公共预算支出进度达到93.56%，州级支出进度达到78.57%。五是推进信息公开主动接受监督。2016年，州县两级政府预决算、“三公”经费预决算向社会公开；除涉密单位外，全州1，315个预算单位在规定时限内公开了部门预决算和“三公”经费预决算，财政预决算和部门预决算全部公开至“项”级科目。六是建立健全机构规范乡村财务。全州建成乡镇财政所325个，并建立健全了村财民理、乡监管的乡村财务管理制度。

二、2017年财政预算草案

根据州委确定的2017年经济社会发展预期目标和重点任务，收入预算安排做到实事求是、积极稳妥；支出预算安排按照“两保一转”的财政工作方针，坚持“保基本、保民生、促发展”的基本财力保障顺序，坚持“统筹兼顾、突出重点、勤俭节约”的原则，足额保障基本支出、优先安排必保民生支出，重点支持脱贫攻坚和“六大战略”等重点工作。

（一）全州财政预算草案

按照省政府关于收入预算编制的要求，综合考虑宏观经济下行、结构性减税、“营改增”、简政放权减少行政事业性收费等因素影响，结合GDP安排情况，2017年全州地方一般公共预算收入安排为266，300万元，同口径增长8%；加上中央、省对我州的税收返还和一般性转移支付补助937，889万元、动用预算稳定调节基金20，973万元、从国有资本经营预算和基金预算调入资金1，372万元；扣除上缴省支出4，454万元后，收入总量为1，222，080万元。在此基础上，加上省提前通知其他的一般性转移支付补助227，718万元、专项转移支付补助87，935万元后，收入总量达到1，537，733万元。按照收支平衡原则，全州一般公共预算支出为1，537，733万元，增长7.85%。

全州政府性基金收入为14，869万元。按照收支平衡和对应安排原则，全州政府性基金支出为14，869万元。

全州国有资本经营收入预算为2，833万元，加上上年结余资金304万元，收入总量为3，137万元。按照收支平衡原则，全州国有资本经营支出预算为3，137万元（其中：预留资金199万元）。

全州社会保险基金收入预算为194，805万元，加上上年结余资金278，645万元，收入总量为473，450万元。按照现行社会保险支出政策，全州社会保险基金支出预算为164，795万元，结余资金为308，655万元。

全州2017年一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算草案是根据2016年全州预算执行情况和2017年收支政策完成的代编预算。待各县（市）预算编制完成并经本级人代会批准后，届时再将汇总情况报州人大常委会备案。

（二）州级财政预算草案

一般公共预算

（1）收入预算

根据GDP增长情况、充分考虑“营改增”等结构性减税和简政放权减少行政事业性收费、一次性收入等因素，州级2017年一般预算收入为79，600万元（其中税收收入48，300万元，非税收入31，300万元），同口径增长8%。加上中央、省税收返还和一般性转移支付补助167，774万元、动用州级预算稳定调节基金13，635万元、从国有资本经营预算调入用于民生方面的资金429万元；扣除上缴省支出2，591万元后，可安排财力为258，847万元。

（2）支出预算

安排基本支出176，816万元。其中：工资、个人性支出156，185万元，部门公用支出20，631万元。

安排必保民生支出14，472万元，根据《省财政厅关于建立四川省县级财政基本保障制度的意见》要求，足额安排11个大类31个小项的必保民生支出。其中：社会保障和就业方面9，194万元、医疗卫生方面5，278万元。

安排政策性补助支出18，917万元。足额安排中央、省和州委、州政府出台的各类政策性补助支出，确保政策落实到位。其中：农业支出9，361万元（含州级财政专项扶贫资金2，200万元、甘孜州水电资源开发惠民生活补助资金2，098万元）、教育支出7，088万元、科技支出168万元、2016年税务部门税收收入奖补资金1，700万元、安全生产专项经费100万元、寺庙“五通”基础设施建设补助经费500万元。

安排部门专项21，647万元。

安排州委州政府重大活动及会议经费2，000万元。

安排海螺沟景区管理局定额补助3，152万元。

安排“感恩奋进”宣传活动专项经费300万元。

安排“百千万康巴英才工程”专项经费800万元。

安排“六大战略”财政奖补资金6，500万元（含甘孜州实施四川省旅游条例的变通规定（按本级一般预算收入的1.5%安排）资金1194万元）。

安排州级部门车辆更新经费1，000万元。

安排州级专项规划经费500万元。

安排出国准备金100万元。

安排一次性单位支出6，023万元。其中：康定机场集团营运及航班亏损补贴（含机票补贴）3，000万元、消防部队事业费1，096万元、甘眉成甘工业园区发展资金和工作经费740万元、甘孜军分区国防后备建设经费（含民兵训练费）400万元、州级各部门网络租线及维护费452万元、州委电子政务内网骨干网络升级改造租赁费160万元、森警部队防灭火任务物资损耗经费100万元、国家统计局甘孜调查队统计调查经费75万元。

安排其他各项支出1，560万元，主要是安排政府投资评审经费、县级财政运行绩效考核奖励资金等。

专项收入对口安排3，060万元，其中：水资源费收入对口安排支出1，800万元、排污费收入对口安排

支出180万元、残疾人就业保障金对口安排支出580万元、探矿权采矿权收入对口安排支出500万元。

安排总预备费2，000万元。

需要特别说明的事项：根据2017年州级支出需求，由于年初财力不足，按不能编赤字预算的要求，尚有三项支出存在缺口：预计新增人员支出需7，000万元，实际安排3，000万元，缺口4，000万元；“六大战略”财政奖补资金需13，000万元，实际安排6，500万元，缺口6，500万元；地方政府债券付息资金需3，500万元，实际未安排；三项支出缺口计14，000万元，待预算执行中以新增财力、或通过统筹整合专项资金来进行弥补。

省财政提前通知一般性转移支付补助133，851万元，主要安排用于财政专项扶贫、义务教育、城乡居民基本医疗保险、重点生态功能区建设等；专项转移支付补助71，804万元，主要安排用于义务教育、地质灾害防治、农业保险保费补贴等。

州级政府性基金收入预算为4，027万元，按照收支平衡和对应安排原则，州级政府性基金支出为4，027万元，主要用于土地开发、新型墙体材料支出等。

州级国有资本经营收入预算为2，144万元，加上上年结余资金304万元，收入总量为2，448万元。按照收支平衡原则，州级国有资本经营支出预算为2，448万元（其中：预留资金199万元）。主要用于州生态能源投资发展集团公司增加资本金600万元、里伍公司增资扩股资金500万元、康定机场集团有限责任公司营运亏损补贴200万元、甘孜州康城置业有限责任公司注册资本金150万元、甘孜州文旅发展集团用于措普沟、格聂神山旅游景区开发注册资本金300万元、成都经济发展总公司改造资金70万元、调入一般公共预算用于保障民生429万元、预留资金199万元。

州级社会保险基金收入预算为123，145万元，加上上年结余资金192，765万元，收入总量为315，910万元。按照现行社会保险支出政策，州级社会保险基金支出预算为91，720万元，结余资金为224，190万元。州级社会保险基金主要用于按时足额兑现各项社会保险待遇，提高州级医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险待遇水平。

需要特别报告的是：按规定动用预算稳定调节基金安排2017年支出后，州级预算稳定调节基金余额为37，336万元。

（三）海螺沟景区管理局财政预算

2017年海螺沟景区管理局一般公共预算收入安排为3，100万元，同口径增8%；加上上级补助3，571万元，收入总量为6，671万元。按照收支平衡原则，海螺沟景区管理局一般公共预算支出为6，671万元。具体安排如下：

1、安排基本支出6，428万元。安排个人性支出5，883万元；安排部门公用经费545万元。

2、安排政策性补助支出243万元。主要是安排义务教育、医疗卫生、社会保障、扶贫攻坚等方面的政策性补助支出。

海螺沟景区管理局政府性基金收入预算为2，500万元，按照收支平衡和对应安排原则，海螺沟景区管理局政府性基金支出为2，500万元，主要用于土地开发支出等。

以上州级财政预算草案和海螺沟景区管理局财政预算草案，请予审查批准。州级83个部门2017年的部门预算已全部报送大会，请予审查。

三、2017年财政改革与管理工作

2017年，全州财政将紧紧围绕“一个目标、两个关键、三件大事、六大战略”总体工作格局，主动适应经济发展新常态，坚持可持续发展，不断做大收支规模，优化支出结构，提升保障能力和保障效果，为建成经济繁荣、生活殷实、和谐稳定、民主文明、家园秀美、保障有力的小康甘孜提供财力支撑。

（一）以脱贫攻坚为总揽，强化“六大战略”财政政策落地落实。

按照“制定一个方案、建立两项机制、出台三个办法、突出六个重点、实现三个确保”的财政扶贫总体思路，在继续承接落实好上级财政扶贫政策的同时，做好年度资金平衡方案，积极推进财政资金、涉农资金统筹整合，推广资产收益扶贫模式，充分发挥教育卫生扶贫救助基金、贫困村产业扶持基金、小额扶贫信贷分险基金、贫困地区返乡创业贷款分险基金等5项基金作用，着力构建务实管用的财政扶贫体系，助力“六大战略”财政政策落地落实。

（二）以问题为导向，深化财政改革，强化“转方式”落地落实。

针对现有的财政支持方式单一、有效放大难，管理手段落后、整体绩效不高，资金使用分散、政策导向不足等问题，围绕供给侧结构性改革主要任务，以深化绩效管理改革为抓手，通过不断完善“六大战略”财政奖补政策、充分发挥产业引导投资基金作用、承接落实好财政金融互动政策、积极探索政府与社会资本合作、大力推进政府购买服务扩面增项等，全面转变财政支持产业发展方式。

（三）以提升能力为基础，强化依法行政、依法理财落地落实。

抓住省财政厅对口帮扶藏区彝区县乡财政管理工作的良好机遇，以着力强化基础管理、深入推进财政改革、整体提升队伍素质为主要任务，解决县乡财政管理中的薄弱环节和突出问题，实现财政制度机制更加健全、财政改革取得重大突破、队伍素质明显提高，依法行政、依法理财水平整体提升。

各位代表，做好2017年财政改革发展工作任务艰巨、责任重大。我们将在州委的坚强领导下，在州人大的法律监督下，在州政协的支持帮助下，认真贯彻落实本次大会决议，改革创新、求真务实、扎实工作，为建设“美丽生态和谐小康甘孜”作出新的贡献！

点燃梦想 放飞希望

（紧接第一版）创建了州、县、校三级教育信息化形态（州一级建设甘孜网校、县一级建设智慧教育中心、校一级建设数字化校园）。3年投资3个多亿，推动甘孜智慧教育，实现教育城域网全域覆盖，乡（镇）中心校及以上有电学校“宽带网络校校通”，班班通设备覆盖班级数达到90%以上。

同时加大运用，实现了信息技术与教学、教研、师资培训、学校管理、公众传播等方面的深度融合。大力开设远程网络直录播课堂（专递课堂）、未来课堂（云课堂）、植入式课堂、异地同堂以及远程协同教研、远程同步教研，建成RBL教室（听录播课一体教室）150间、远程师培室272间、听课教室272间。

在广东省教育厅的支持下，“粤教云”资源向我州免费开放，清华大学远程网络站点覆盖全州各县（市）。2015年全省教育信息化推进工作现场会在我州康定、丹巴召开，甘孜州教育信息化推进工作得到教育部、省政府及兄弟市州的充分肯定，同步分享内地优质教育资源，教育惠民工作取得了长足进步。

对准“藏民族集聚”现实
狠抓藏汉双语教学工作

我州有藏、汉、回、彝、羌、纳西等25个民族，其中主体民族藏族占78.4%。针对藏族集聚的实际，广大农村牧区以藏语为主要交际语言，狠抓藏汉双语教育。在充分遵循当地语言环境，结合群众意愿基础上，采取在农牧区开设双语幼儿园、农牧区小学整校规划双语教学模式、城区中小学根据实际需求设置一二类模式（一类模式：各科用藏语教学，开设一门汉语文；二类模式：各科用汉语教学，开设一门藏语文）双语教学班级、全州统筹办好双语高中的办学模式，全面构建起了从学前到高中一二类模式并存并重并举的双语教育体系。通过双语教学“单独命题、单独划线录取”和“统一命题、单独划线录取”的“两次接轨”，进一步畅通从小学到大学的双语直通渠道。

双语教育的成功办学模式，为全州培养了大量政治可靠、藏汉兼通的双语人才和民族干部。目前，全州开展双语教学中小学校达到494所，占中小学校总数的95.18%，接受双语教学的中小学生达101766人，占全州在校生总数的71%。

对准“连片贫困地区”
推行十五年免费教育

“以前村里没有幼儿园，娃娃到处乱跑。如今在家门口就能上学，有专门的老师教，还不用花钱，真是太方便了。”3月的石渠扎溪卡草原上，春寒料峭、大雪纷飞，在平均海拔4000多米的起坞乡幼儿园开班，让当地农牧民感受到浓浓暖意。

我州作为连片贫困地区，州贫民困。为不让一名儿童因家庭贫困而失学，保证全域甘孜儿女有学上，狠下“穷州办大教育”决心，举全州之力推行十五年免费教育。

在抓好免费义务教育基础上，2013年在全省率先启动实施免费学前教育计划，免除了所有公办入园幼儿保教费，给予入园幼儿每生每天3元午餐补助。2015年又启动实施普通高中免学费、免课本费的“两免”教育计划，从而构建起从学前到高中阶段“广覆盖、保基本”的15年免费教育体系。在大力推行普惠性教育的同时，针对建档立卡贫困家庭学生制定实施州本级资助非义务教育阶段家庭经济困难学生政策，抓好大学生生源地信用助学贷款、普通高校家庭经济困难新生入学资助等政策的落实，贫困学子圆就“大学梦”。5年来，全州共落实到位各类学生资助资金23亿元。

同时，秉承“解决一人读书，实现一人就业，带动了一个家庭脱贫”的理念，加大农牧区学生送培和就业力度。针对藏区紧缺专业人才需要，从2013年开始，依托西南民族大学等省内10所本专科院校，采用州校（院）合作的“订单定向式”人才培养模式，通过考核聘用和人事考试前置的方式，为全州各行各业送培1292名“靠得住、下得去、用得上、干得好”的紧缺专业人才。针对农牧区学生就业实际，通过盘活一些公益性岗位，加大政府购买服务，切实促进大中专学生就业。