

生态底线

到2020年底,我国将基本建立生态保护红线制度

中办国办印发《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》

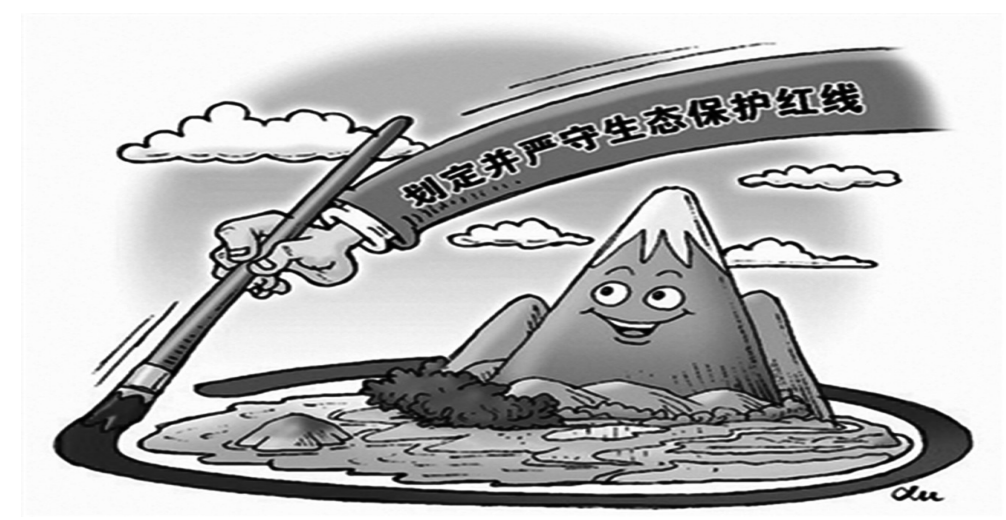
近日,中共中央办公厅、国务院
办公厅印发《关于划定并严守生态
保护红线的若干意见》(以下简称
《意见》),明确到2020年底前,我国
将全面完成生态保护红线划定,勘
界定标,基本建立生态保护红线制
度。

生态保护红线是指在生态空间
范围内具有特殊重要生态功能、必
须强制性严格保护的区域,是保障
和维护国家生态安全的底线和生命
线。《意见》提出,当前我国环境
总体仍比较脆弱,生态安全形势十
分严峻。划定并严守生态保护红
线,是贯彻落实主体功能区制度、
实施生态空间用途管制的重要举
措,是提高生态产品供给能力和生态

系统服务功能、构建国家生态安全
格局的有效手段,是健全生态文明
制度体系、推动绿色发展的有力保
障。
《意见》明确了总体目标:2017
年底前,京津冀区域、长江经济带
沿线各省(直辖市)划定生态保护
红线;2018年底前,其他省(自治
区、直辖市)划定生态保护红线;2020
年底前,全面完成全国生态保护红
线划定,勘界定标,基本建立生态
保护红线制度。到2030年,生态
保护红线布局进一步优化,生态
保护红线制度有效实施,国家生态
安全得到全面保障。
《意见》强调要科学划定生态
保护红线。将生态保护红线落实到
地块,通过自然资源统一确权登记

明确用地性质和土地权属,形成生态
保护红线全国“一张图”。在勘
界基础上设立统一规范的标识标
牌,确保生态保护红线落地准确、
边界清晰。
《意见》确立了生态保护红线
优先地位。明确生态保护红线划
定后,相关规划要符合生态保护
红线空间管控要求,不符合的要
及时调整。空间规划编制要将生
态保护红线作为重要基础,发挥
生态保护红线对于国土空间开发
的底线作用。强化用途管制,严
禁任意改变用途,杜绝不合理开
发建设活动对生态保护红线的破
坏。
《意见》提出,强化生态保护
红线刚性约束,形成一整套生态
保护红线管控和激励措施,包括

落实地方各级党委和政府主体
责任、加大生态保护补偿力度、
建立监测网络和监管平台、开展
定期评价和考核、强化执法监
督、严格责任追究等。
《意见》明确,将根据评价结
果和目标任务完成情况,对各省
(自治区、直辖市)党委和政府
开展生态保护红线保护成效考
核,并将考核结果纳入生态文明
建设目标评价考核体系,作为党
政领导班子和领导干部综合评
价及责任追究、离任审计的重
要参考。对违反生态保护红线
管控要求,造成生态环境破坏的
,按规定实行责任追究。对造成
生态环境资源严重破坏的,要实
行终身追责,责任人不论是否已
调离、提拔或者退休,都必须严
格追责。



生态视点

守住国家生态安全的底线

《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》,是党中央、国务院对生态保护作出的顶层设计和全面部署,也是建设生态文明的一项基础性制度安排。

生态保护红线是保障国家生态安全的底线和生命线。随着工业化和城镇化快速发展,我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化,可持续发展面临严峻挑战。同时,由于国土空间开发和保护不协调、不同步,一些应该保护的地方没有保护,不该开发的地方却被开发,“山水林田湖”被人为地割裂开来。这造成部分重要的生态资源退化消失,生态产品供给能力下降,生物资源流失严重;也导致环境质量的下降,空气重污染频发、江河湖泊难有清澈。划定并严守生态保护红线,实施精准保护,已经成为当前保护自然生态、提升环境质量最紧迫的任务。

《若干意见》的出台,意味着各地划定“红线”的工作将全面启动。“红线”划定,看似是简单的工作,却是全国“一张图”管好生态环境的基础。“红线”不仅要需严格保护的森林、草原、湿地、海洋等生态空间统一划入,更要按照主体功能区定位要求,全面梳理区域资源环境生态条件和经济社会状况,进一步明确国土空间格局、生态优势和发展定位,合理确定城镇空间、农业空间和生态空间,以促进区域经济社会协调发展、绿色发展。这一专业性强且十分复杂的工作,需要上下联动,也需要各部门协调配合,要坚决避免“种树的只管种树、治水的只管治水”,切实将“红线”划准划好。

生态保护红线之所以成为“红线”,在于其约束作用,在于其强制性保护的功能。发挥生态保护红线的底线作用,必须让“红线”落地并实施严格监管,对任意改变国土空间用途坚决说“不”,防止不合理开发建设活动。比如,区域规划、经济社会活动都要与“红线”对标,确保不踩红线不越红线。当然,还要从制度、体制和机制入手,做好过程监管和责任追究,让“红线”成为高压线;同时,要进一步完善生态补偿和其他激励制度,推动形成自觉维护生态安全的社会氛围

保障和维护国家生态安全的底线和生命线
中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》正式公布,这标志着全国生态保护红线划定与制度建设正式全面启动。
生态保护划红线,能不能为我们更好留住蓝天绿水,能不能守住我国生态安全的底线和生命线?

红线
是国家生态安全的底线和生命线
“风萧萧兮易水寒,众生一去兮不复还!”

这不是豪言壮语,而是送给地球上灭绝动物的墓志铭。在北京市南海子麋鹿苑博物馆,一组长长的多米诺骨牌构成了世界灭绝动物公墓,每一块倒下的骨牌就代表一种已经灭绝的动物。

地球正因为拥有丰富多彩的生命才独一无二地存在着。但我国生物多样性加速下降的总体趋势仍在持续,脊椎动物受威胁比例达21.4%,特有高等植物受威胁比例高达65.4%。

动植物灭绝与生态环境遭到破坏密切相关。划定生态保护红线,就是要明确生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域,保障和维护国家生态安全的底线和生命线。

当前,我国各级各类生态保护区类型多,自然保护区、森林公园、风景名胜区、地质公园、湿地公园、饮用水源地等保护地数量达10000多处,约占陆地国土面积的18%。

环保部有关负责人说,尽管进行了

这么大规模的保护,但近年来我国生态空间仍不断遭受挤占,生态系统退化严重,国家和区域生态安全形势严峻。同时,保护地存在空间界线不清,交叉重叠,管理效率低等问题,亟需划定生态保护红线,实施严格监督和管理,实现一条红线管控所有重要生态空间。

“城镇空间、农业空间是与生态空间并列的三大国土空间。”环境保护规划院副院长陆军介绍,我国已有耕地红线、城镇开发边界等,生态保护红线是在生态空间范围内进行红线划定。

环保部负责人表示,生态保护红线是我国特有的概念,是结合我国生态保护实践,根据需要提出的创新性举措。“生态保护红线的划定能够使国土空间开发、利用和保护边界更为清晰,明确哪里该保护,哪里能开发,对于落实一系列生态文明制度建设具有重要作用。”他说。

生态保护红线,从功能定位看,对于维持生态平衡、支撑经济社会可持续发展意义重大;从用地性质看,是具有重要生态功能的生态用地,必须严格用途管制;从保护要求看,是保障和维护生态安全的临界值和最基本要求,是保护生物多样性的,维持关键物种、生态系统存续的最小面积,必须实施严格保护,以确保功能不降低、面积不减少、性质不改变。

红线
是管控所有重要生态空间的实践
初春时节,走进江西省吉安市青原区,满眼皆是欣欣向荣的景象。
“我们划定的生态保护红线总面积为211.9平方公里,占全区国土面

积的23.2%。”青原区环保局副局长王昭荣告诉记者,生态保护红线划定后,这一区域就实行最严格的管控,禁止一切与生态保护无关的开发建设活动。

一条生态保护红线,要能够管控所有重要生态空间。这条线应该怎么划?哪些区域要进入红线?

开展科学评估,是划定生态保护红线的基础性工作。意见提出,各省区市形成生态保护红线,环保部、国家发展改革委等部门进行技术审核并提出意见,报国务院批准后由各省区政府发布实施。在此基础上,进行衔接汇总,才能形成全国生态保护红线,并将向社会公布。

鉴于海洋国土空间的特殊性,意见特别强调,由国家海洋局根据意见组织划定并审核海洋国土空间的生态保护红线。

环保部负责人说,从空间范围看,生态保护红线应至少包括:主体功能区规划中明确的禁止开发区域,如自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、世界文化自然遗产,以及国家公园、湿地公园、饮用水源地等,这些区域都是法律法规具有明确保护和管理要求的;此外,各地认为有必要生态保护,事关生态安全格局的重要区域,也应纳入生态保护红线,如生态廊道、极小种群栖息地等。

陆军介绍,从2012年起,环保部就探索生态保护红线划定的相关理论和方法,也开展了相关试点。到目前为止,全国31个省份都已开展了这方面工作。江苏、天津、江西等10个省份已公布本地的生态保护红线。吉林省还计划将东北虎豹生态廊道和白鹤、丹顶鹤等候鸟迁徙栖息地区域

等全部纳入生态保护红线区。

只有具备明确的边界,生态保护红线才能清晰落地,便于管理。环保部负责人说,要将红线边界落到具体地块。生态保护红线落地后,要查明各类基本信息,形成生态保护红线数据“一个库”、分布“一张图”,在勘界基础上设立统一规范的标识标牌,让公众真实感受到生态保护红线的存在。
记者注意到,有的地方把永久基本农田纳入了生态保护红线管控。对此,陆军表示,这是不合适的,意见发布后,各地可能还要进行后续调整完善。

红线
是必须严防死守的高压线
划定红线是基础,严守生态保护红线才是关键。

意见提出,实行严格管控,生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理,严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。

控制开发,对一些地方来说可能意味着项目流失,需要地方政府“痛下决心”。

位于赣闽交界处的江西省资溪县坚持“生态立县”。为保护生态环境,近3年来,这个财政收入仅6亿多元的县婉拒了近百个工业项目,累计投资额300多亿元。同时,由于淘汰、关停不利于生态环保的产业,这个县每年财政损失达上亿元。

“拒绝这些项目,县领导没有哪个反对,老百姓更是拥护称赞。不以牺牲生态为代价追求GDP增长,早成为资溪人的共识。”资溪县环保局局长龙为民说。

记者看到,为了严守生态保护红线,意见提出10个方面的政策措施,强化生态保护红线刚性约束,形成了一整套管控和激励措施。

生态保护红线要借助大数据的力量。据介绍,目前,我国生态环境监测体系尚未形成,范围和要素覆盖不全,监测监控能力薄弱,生态监测数据数量少、孤岛化严重,不能适应生态保护和监管工作的需要。

意见提出,建设和完善生态保护红线综合监测网络体系,及时获取监测数据;建立国家监管平台,提高管理决策科学化水平,及时核查和处理违法行为。这将有助于实现生态监管由被动应对向主动发现、及时处理转变。

然而,严守红线的主要因素在人,关键在领导干部。

意见提出,创新激励约束机制,对生态保护红线保护成效突出的单位和个人予以奖励,并提出根据需要设置生态保护红线管护岗位,提高居民参与生态保护积极性。

“生态保护红线能否守得住、有权威、效果好,应当有一个对保护效果进行衡量的‘尺子’和对地方政府工作成效进行评判的机制,生态保护红线评估和考核显得尤为重要。”环保部负责人说。

为抓住领导干部这“关键少数”,意见强调要严格责任追究,尤其是对造成生态环境和资源严重破坏的,要实行终身追责,责任人不论是否已调离、提拔或退休,都必须严格追责。

专家表示,生态保护红线,不仅要划在我们的生态空间,更要划进大家的头脑中,才能切实推动我们的生态环境更加优美,保住我国的生态安全底线和生命线。(据新华社电)

绿色生活

清理河道垃圾 还“母亲河”洁净



春节期间,康定城区河道内淤积了大量的垃圾,严重影响了康定市容市貌,2月8日至9日,康定市水务局联合市政局等相关部门,组织河道保洁人员清理城区河道垃圾。

河道垃圾不仅加重了保洁人员的工作

难度和强度,而且严重影响了作为旅游城市康定的市容市貌。相关部门呼吁广大市民和各沿河企事业单位,珍惜康定创建省级卫生城市的成果,不要随意向我们的“母亲河”倾倒垃圾。

(康定市水务局供稿)

从环保角度看消费

分子转化成固体、液体和气体废弃物,这些废弃物进入大气层,渗入土壤中,流入水源里,环境污染日益加剧。发达国家的消费方式与美国类似,不少发展中国家,正在拼命追赶和模仿美国人的消费方式。这种消费方式直接导致的结果有两种,一是有限和不可再生的资源逐渐枯竭,二是对生态环境的破坏。已被公认的生态破坏就有八大类:

- 1.臭氧层变薄或出现空洞,人们患皮肤癌的危险大为增加,动、植物的生长受到有害影响;
- 2.温室气体效应造成气候变化,去年夏天英国的水灾60年不遇,中北欧热浪灼人和我们自己的旱涝灾害频发且无序无度已证明这一点;
- 3.污染、沙漠化、工商业扩张挤占等原因所致,农牧用地逐步退化或减少;
- 4.原始森林的大面积砍伐导致气候朝不适宜于人类生存的方向变化,生物物种减少和灭绝的速度快于正常速度1000倍;
- 5、上述一种或几种原因共同作用导致生态难民的出现;

6、污染或其他原因所致,淡水资源变质或减少(太湖的例子已证明这一点,“太湖美,美在水”,已不是事实的描述和赞叹,而是对昔日事实的回忆和今日事实的讽刺);

7、过度捕捞和污染物的倾倒使海洋环境遭到破坏;

8、杀虫剂的不当使用和有机污染物的长期存留,使我们和其他生物生存直接依赖的小环境越来越恶化。

鉴于此,《消费的欲望》一书的作者每每大发感慨,其断语貌似极端,实为逆耳忠言:人类面临困境和危险的罪魁祸首是消费主义;某些人所谓的“发展”就是破坏;消费自由是我们的梦想,也是我们的敌人;消费的欲望可带来欢乐和痛苦,也会招致毁灭……从人类已有的历史尤其是工业革命以来的历史看,人类消费的欲望确实无止境,为满足不断增长和变化的欲望的生产能力确实无限——经济学家、哲学家、历史学家等总是不惜笔墨,对此发出由衷的赞叹——但人们忘记了生命攸关又是如此简单的基本事实:第一,生态环境对人类生产和消费

的承载力有限;第二,限于当下的技术条件,人类可用于生产和消费的资源有限;第三,有限资源有益利用最大化的能力有限;第四,抑制或消除与消费品有关的污染物的能力有限。这样一些“有限”与人类欲望的“无限”形成鲜明的对照,昭示了消费主义的极端危险性,由此看来,作者那些断语不正是切中要害的逆耳忠言吗?

当代人的消费风气培养了消费者“过把瘾就死”的勇气、“用过就扔”的习惯,但我们是否想过:首先,我们的过度消费是在透支未来,未来的人也有生存的权利,从这个意义上说,过度消费是对未来人生存权的侵占;其次,过度消费影响我们自己的可持续发展,资源有限,消除污染的能力有限,过度消费导致社会风气的恶化,看看社会生活中的众生相,会找到无穷无尽的证据;最后,过度消费对消费者自身有害,肥胖症,摄入多种有害物质诱发的疾病频发都与过度消费有关。

(据四川生态网)