

# “中国式减贫”：世界减贫史上最大贡献

## “接地气”的“周末党校”

■新华社记者 杨洪涛

“今天的讲座，就是为进一步提升凯里在城市发展中难题，进一步提升凯里城市建设建设的。”主持“周末党校”的凯里市委书记张淼说。开课时间起初固定在每周六上午，2016年1月后改为逢双周，上课时间更加灵活，并实行一年4个月寒暑假制度。

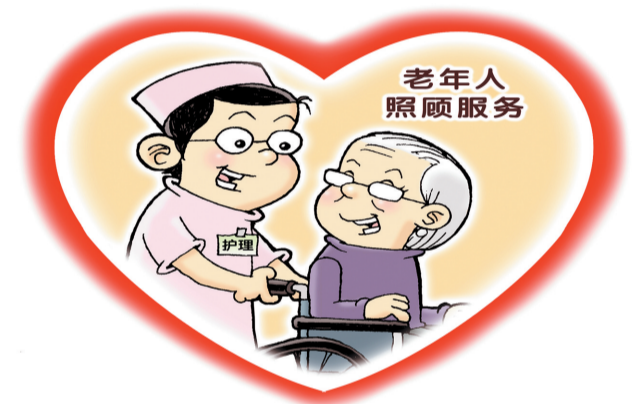
“刚开始，有的学员还有点抵触情绪，觉得占用了休息时间。”张宝剑坦言，但现在，凯里市的干部已经形成了习惯，从开始的“被动学”慢慢变为“主动学”，现在“想多学”。

“周末党校”是为凯里各级干部打造的一个学习充电的平台。“凯里市委党校常务副校长张宝剑说，为推动干部综合能力素质提升，凯里市2014年底推出了“周末党校”，利用周末的时间请专家学者集中上课。

张宝剑介绍说，“周末党校”坚持“缺什么、补什么、需什么、学什么”的理念，根据培训对象的实际需求和全市发展的需要，结合“热点”和“难点”问题，精心设置课程。

据介绍，“周末党校”的师资实行“三分之一”制度，即1/3为传达学习中央和省州有关精神和决策部署，1/3为省州领导和基层干部上党课，1/3为国内知名专家学者开设专题讲座。

## 让为老服务看得见摸得着

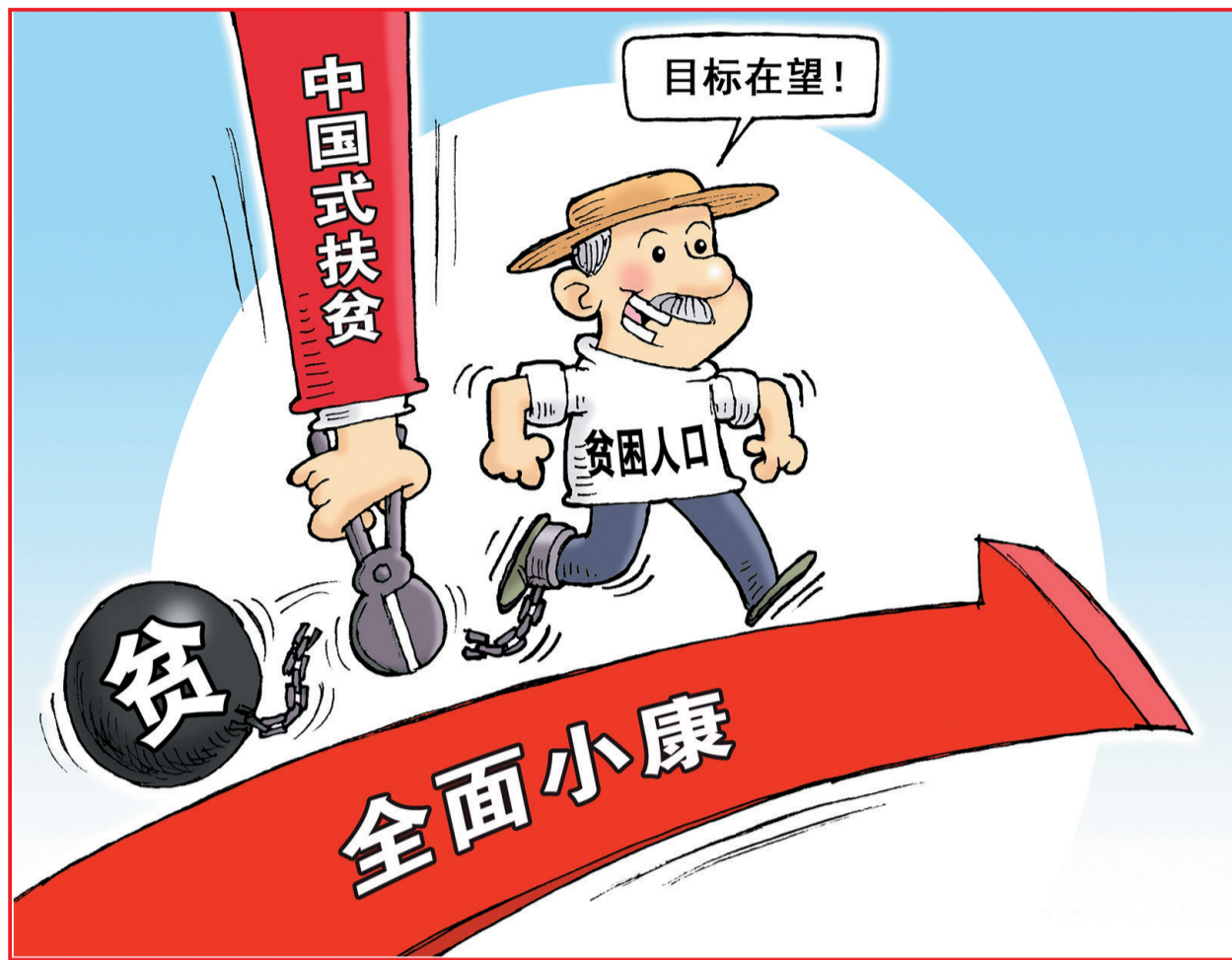


国务院办公厅日前印发《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》，明确了20项老年人照顾服务工作的重点任务。这些任务指向清晰、操作性强，如果落实到位，必将给2亿多老人带来看得见摸得着的实惠。

近年来，随着我国老龄化进程不断加速以及经济社会发展水平的稳步提升，更好地为老年人开展服务、改善老年人生活质量等议题越来越受到党和政府以及社会公众的普遍重视，从中央到地方也陆续出台了一系列为老服务的政策法规。

不过，当前社会在适老化建设、老年人服务专业化水平等方面，仍有较大的提升空间，一些地区、一些环节还比较薄弱，甚至还存在着敬老、尊老、养老等社会问题。深究背后的原因，关键在于政策法规落实不到位，这与政策滞后有关，也与操作性不强有关。

此次国办出台的意见，可谓找准了“症结”，瞄准了问题。如将符合条件的贫困家庭



6月13日，瑞士日内瓦，联合国人权理事会第35次会议上，中国常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表马朝旭代表140多个国家，发表了题为“共同努力消除贫困，促进和保护人权”的联合声明。

代表这么多国家在联合国会议上就减贫问题发言，充分说明中国减贫取得的巨大成就得到了国际社会广泛认可。

消除贫困，实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的历史使命。改革开放以来，中国成功走出了一条中国特色扶贫开发道路，使7亿多农村贫困人口脱贫。

中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，创新扶贫举措，全面推进扶贫开发工作。

“我们不应忘记，过去十年，中国是为全球减贫作出最大贡献的国家。”联合国秘书长古特雷斯今年年初这样评价中国的减贫成就。近日，他又通过其发言人迪亚里克就减贫话题对新华社记者发表谈话。从谈话内容不难看出，中国减贫成就给联合国官员留下了深刻印象。

■新华社记者 王建刚 包尔文

坚持政府主导战略、实行开发式扶贫方针、构建专项扶贫行业扶贫社会扶贫“三位一体”扶贫模式、动员全社会力量扶贫济困……所有这些经验铸就了“中国式减贫”，在世界减贫史上留下了深深的中国印记。

“中国式减贫”，使中国成为世界上减贫人口最多的国家，也成为世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。

联合国开发计划署前署长海伦·克拉克说：“中国最贫困人口脱贫的规模举世瞩目，速度之快也是绝无仅有！”

联合国官员们对中国减贫取得如此巨大成就的原因做过深入细致的思考和研究。古特雷斯强调，统筹兼顾、步调一致是中国减贫事业取得成功的重要原因。此言不虚，中国减贫史就是最好佐证。

早在上世纪80年代中期，中国就正式启动了大规模扶贫。90年代，《国家八七扶贫攻坚计划（1994—2000年）》发布，开启了制定扶贫计划的先河；进入21世纪，《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》和《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》两份纲领性文件先后发布，引领着扶贫事业不断前进。

中共十八大以来，脱贫攻坚成为干部群众戮力同心的国家行动。2015年11月，中央扶贫开发工作会议在北京召开，会议对脱贫攻坚任务作出部署，以确保到2020年中国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

不少国际人士认为，中国在减贫事业中能确保全国一盘棋，关键在于中国特色社会主义制度。同时，机制优势也是中国减贫事业硕果累累的重要因素之一。

古特雷斯指出，中国拥有一个专门负责扶贫工作的跨部门领导机构——国务院扶贫开发领导小组。这个小组来自政府各个部门的成员组成。他对该小组在减贫中所发挥的领导作用表示赞赏。

“这种机制让减贫中出现的所有相关问题都可以得到处理，并使各项减贫措施得到全方位落实。”古特雷斯强调。

在另外一些联合国官员看来，中国减贫工作之所以能扎实、有效推进，与中国政府的领导力密切相关。

海伦·克拉克说：“中国领导层正积极建设包容性增长模式，为减贫创造各种机会和条件。”

在采访中，记者发现，联合国不少官员对中国的精准扶贫赞赏有加。古特雷斯就是其中之一。他指出，中国的减贫成就显示，减贫努力需要精准意识，要统筹兼顾，要有长期的战略规划。

古特雷斯讲这番话是基于对中国减贫实践的深刻了解。

在推进减贫事业中，中国政府致力于在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地见实效。努力解决好“扶持谁”的问题，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策；同时，还努力解决好“谁来扶”的问题，形成了中央统筹、省（自治区、直辖市）负总责、市（地）县抓落实的扶贫开发工作机制。

为落实“精准扶贫、精准脱贫”的脱贫攻坚基本方略，中国各地纷纷为贫困人口建档立卡、准确识别，确保扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，实现脱贫全覆盖，从而让政策红利更精准、更公平地惠及广大贫困人口，不断激发内生动力。

“中国的减贫模式是正确的。”联合国粮农组织高度评价中国的脱贫攻坚基本方略。

在古特雷斯看来，经济持续增长和结构转型也对中国的减贫努力发挥了积极推动作用。“中国的成功说明，经济持续增长和结构转型带来的就业和收入增加，对中国的减贫事业也发挥了重要作用。”他说。

这些年来，中国政府不断加大扶贫开发投入力度，提高了中央财政专项扶贫资金、中央基建投资用于扶贫的资金的增长幅度，中央财政一般性转移支付、各类涉及民生的专项转移支付都进一步向贫困地区倾斜。此外，中国省级财政、对口扶贫的东部地区也相应增加了扶贫资金投入。而确保扶贫资金的投入离不开中国经济的持续增长。

中国减贫的“溢出效应”

中国在减贫方面取得的突出成就，对联合国在世界范围内的减贫事业产生了巨大推动作用。国际社会对此高度评价。

联合国《千年发展目标2015年报告》显示，全球极端贫困人口已从1990年的19亿降至2015年的8.36亿，中国在其中的贡献率超过70%，为全球减贫事业作出了重大贡献。

亚洲开发银行驻中国代表处首席代表本·滨瀚近日指出，亚洲曾是全球最贫困的大洲之一，但现在占全球国内生产总值的三分之一。经济的快速发展帮助亚洲人民提高了生活水平，减轻了贫困状况。他说：“很明显，中国是这一成绩的最大贡献国。”

联合国粮农组织驻华代表马文森近日也表示，在联合国2030年可持续发展目标中，消除贫困是其中之一。如果没有中国的贡献，整个脱贫目标是不可能实现的。

古特雷斯认为，中国的巨大成功和在减贫方面所取得的骄人业绩对全球产生了积极的“溢出效应”。他强调，通过分享成功经验和失误教训，中国能够帮助其他发展中国家寻找到最好和最有效的减贫政策。

2016年10月，来自马拉维、加纳、肯尼亚等15个发展中国家的扶贫官员来到北京，参加“2016年发展中国家公共服务与减贫官员研修班”。中国扶贫开发的成功经验已成为一张亮丽的名片，吸引着广大发展中国家有关官员不远万里前来取经。

大道之行也，天下为公。中国在致力于自身消除贫困的同时，始终积极开展南南合作，支持和帮助广大发展中国家特别是最不发达国家消除贫困。中国向亚洲、非洲、拉丁美洲和加勒比地区、大洋洲的数十个国家提供了医疗援助，还先后为120多个发展中国家落实千年发展目标提供援助。

从受援国到援助国，从贫穷落后到减贫模范，中国为全球减贫事业贡献了智慧和力量。为共建一个没有贫困、共同发展的人类命运共同体不懈奋斗，彰显出中国共产党人的宽广视野和博大胸怀。

自律，真正做到集干静与干事于一身、勤政与廉政为一体。

“上为之，下效之”。群众看党员、党员看干部。面对新的历史使命，只要我们各级领导干部担当担责、做好表率，一级做给一级看、一级带着一级干，我们就一定能走好新的“长征路”，向党中央和全省人民交上一份合格的答卷。

## 以上率下做好“五个表率”

（上接第一版）

做好表率，体现忠诚与担当。迈出新征程，各级领导干部要旗帜鲜明讲政治，做对党忠诚的表率。任何时候都要在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持以习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，不折不扣推动党中央大政方针和

决策部署在四川落地落实；要事不避难敢担当，做真抓实干的表率。始终抓住发展第一要务，以功成不必在我的境界干事创业，以奋发有为的精神攻坚克难，做合格党员、当干事先锋；要千方百计惠民生，做亲民为民的表率。树牢为民情怀，尊重人民主体地位和首创精神，坚持把保障改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，办

好民生实事，坚定不移打赢脱贫攻坚战；要同心同德重团结，做和谐共事的表率。自觉维护班子团结，以共同的事业追求增进团结，以严格的制度规定保证团结，以高尚的人格力量维护团结；要心存敬畏守底线，做清正廉洁的表率。切实增强自律意识、标杆意识、表率意识，带头落实主体责任，带头接受各方监督，带头做到廉洁

自律，真正做到集干静与干事于一身、勤政与廉政为一体。“上为之，下效之”。群众看党员、党员看干部。面对新的历史使命，只要我们各级领导干部担当担责、做好表率，一级做给一级看、一级带着一级干，我们就一定能走好新的“长征路”，向党中央和全省人民交上一份合格的答卷。

## 攻坚克难谋发展

（紧接第一版）在迁出地加快生态恢复和治理，切实构筑长江上游生态屏障；建设以瓦卡镇为主的旅游服务产业板块，抓住灾后重建机遇，利用该板块川滇交界、国道汇合的优势，大力推进特色文化旅游集镇建设，利用窗口优势扩大农特产品市场占有率。

制全县蓄提水规划和科学节水灌溉规划，兴建一批太阳能提灌站、一批供水站、一批蓄水池，以白松—茨巫水利工程为龙头，进一步完善全县农业灌溉配套渠系，从根本上解决“贫在水上”的问题。加快特色农牧业基地建设，着重抓好酿酒葡萄、花椒、岩蜂等特色农畜产品，打造地方品牌。把生态能源开发作为“强县”的主要带动产业，积极推进水电和光伏能源开发，协调推进生态能源向经济效益方向转化。加快发展文化旅游业，积极打造集雪山、草甸、森林、湖泊和石林为一体的下榻旅游景区、瓦卡藏乡田园风情小镇，有序推进嘎嘎雪山、翁甲山景区的开发；坚持文旅互促，进一步挖掘提升学羌、史、弦子、九步锅庄等地方特色文化资源，使旅游业成为

县域新的经济增长点。记者：省党代会报告提出要坚决打赢脱贫攻坚战，请问在精准脱贫方面得荣县有什么具体措施？雷建新：坚决打赢脱贫攻坚战，得荣县将以“绣花”功夫推动精准脱贫，不断增强群众的获得感和幸福感。建立健全对临界状态群众的帮扶引导机制，按照建档立卡户识别标准，“临界扶贫对象”逐一登记造册，并结合“七五普法”、产业发展等工作，每户培养一名政策明白人、每村扶持一名致富带头人，每家指定一名帮扶干部责任人，着力消除临界状态群众因不懂政策乱攀比、没有信心无动力、确有困难诉求无门的问题。建立脱贫攻坚“项目推进单”，由22个专项部门月初在贫困村公示

本月工作重点和时限，明确“一事一主体、一主体一责任人”，实现挂图作战、目标倒逼；成立由乡纪委牵头，村两委、村纪检员为成员的监督小组，村内脱贫攻坚项目、自筹自建项目开展监督检查；成立4个由县级领导任组长的脱贫攻坚专项督查组，每月对“推进单”上各项工作任务落实情况实地督导，并组织乡镇、部门和群众进行相互点评，变阶段督导为全程督导，增强环境意识、文明意识和公德意识，为“四好村”创建打牢基础；结合全川绿化行动，大力倡导房前屋后栽花植树，不断美化农村环境。

## 深刻领会精神 动真抓好落实

（紧接第一版）作为全县各级党组织的头等大事和重要政治任务来抓。连日来，该县结合实际迅速行动，周密部署，科学安排，采取有效措施，迅速兴起学习贯彻第十一次党代会精神热潮。

该县下发文件要求全县各级党组织及时召开领导班子、党员干部、基层群众等不同层面的学习会，将省党代会精神宣传与常态化“两学一做”学习教育、“干部能力素质提升工程”结合起来，充分利用农民夜校、微信、政务公开栏、村务公开栏等多种平台，通过专家

课堂、社会课堂、书记讲党课等方式，全方位、多角度宣传省党代会精神，确保会议精神传达到乡村一级，传达到全县每位群众。宣传部门发放了学习宣传材料，同时充分发挥好“一台一微一信”主阵地作用，开设专栏、专题节目，有重点、有针对性地组织开展系列专题解读和深度宣传报道，把学习贯彻省第十一次党代会精神不断引向深入。

据悉，该县已组织全县各乡镇、单位开展专题学习75场次，参与学习领导干部千余人。