

坚定不移推进 不折不扣落实

■州委常委、色达县委书记 张平森

【编者按】

今年以来，我州各县(市)紧紧围绕同步全面建成小康社会这一目标，突出脱贫奔康和长治久安两个关键，统筹推进发展民生稳定三件大事，精心组织实施扶贫攻坚、依法治州、产业富民、交通先行、城乡提升、生态文明建设和六大战略，保持了经济持续健康发展、民生不断改善、社会大局和谐稳定、干部群众奋发有为的良好局面。

8月22日召开的州委十一届三次全体(扩大)会议号召，全州上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决贯彻落实省第十一次党代会和省委书记王东明来州视察调研重要讲话指示精神，始终保持战略定力，撸起袖子加油干、扑下身子抓落实，努力把各项工作做得更细更深更实，确保全年目标任务顺利完成，奋力开创决胜全面小康、建设美丽生态和谐小康甘孜的新局面，以优异成绩迎接党的十九大大胜利召开！就贯彻落实好省第十一次党代会和州委十一届三次全会精神，本报理论版从本期开始，将陆续刊发各县(市)委书记署名文章，敬请关注！

省第十一次党代会描绘了今后五年的宏伟蓝图，是引领色达党员干部牢记使命、不忘初心、继续前进的政治动员令。色达县将结合县情实际，致力建设美丽生态和谐小康色达，大力实施扶贫攻坚、依法治县、产业富民、交通先行、城乡提升、生态文明、就业增收战略，把省州制定的宏伟蓝图转化为色达的生动实践。

紧扣目标、突出重点、坚定不移地推进、不折不扣地落实，通过重点工作的落实推动全局整体工作见成效。

实施脱贫攻坚战略，奋力推进头等大事

以转变观念为先导。坚持“扶贫”与“扶志”相结合，持续深入开展以“感党恩、爱祖国、守法制、奔小康”为主题，以“转观念、强意识、促和谐、保稳定”为目标的宣讲活动，办好农民夜校，推进“四好村”创建，启动农牧区“四好家庭”评选活动，积极培育新风正气，引导困难群众用勤劳双手创造美好生活。以就业增收为核心。将就业增收摆在战略高度来抓，按照“省级创业孵化器”标准，采取“精准扶贫+创业平台+电子商务”模式，建设全国海拔最高的牧区创业平台——“金马众创空间”，帮助贫困农牧民和待业青年实现创业愿望，成为初创企业、村集体经济壮大的摇篮；组织开展好各类技能培训，积极开发公益类岗位，组织困难群众短期务工。以产业扶贫为支撑。坚持“输血”与“造血”相结合，采取县域内“抱团发展”“飞地扶贫”模式，在县城打造格萨尔文化园区商贸综合体，助推“文化+旅游+扶贫+商贸”发挥叠加效应；采取“土地+扶持+合作社”模式，建设乡村主题文化酒店；采取“流转+公司+农民”模式，引进蔬菜种植企业，加大土地流转力度，让群众实现土地流转、务工和技能3次收益。以资金投入为抓手。强化各类扶贫资金使用、管理和监督，发挥好财政资金放大作用，撬动更多金融资本、社会资金参与脱贫攻坚，管好用好“四项基金”，对挤占、挪用、截留、贪污扶贫资金等行为依法依规从严惩处。以融合力量为保障。积极争取对口支援地区和单位的资金、项目、人才、智力等方面的帮扶；加大教育基金募集力度，让贫困学生能上学、上好学，阻断贫困代际传递；采取“政策资金+政府注入+社会募集”模式，创建大病医疗救助兜底基金，防止群众因病返贫。

实施依法治县战略，确保社会大局稳定

贯彻稳中求进工作总基调，“跳出稳定抓稳定”，坚持依法治县战略不动摇，以社会面依法治理常态化为抓手，一手抓当前、一手谋长远，以量变求质变，确保社会大局持续稳定，促进长治久安。深入开展反分裂斗争，保持依法打击分裂破坏活动的高压态势。依法加强寺僧管理。推进寺庙分类管理达标升级，对已达升级寺庙开展“回头看”，积极开展“文明和谐寺庙创建”活动。发挥佛协积极作用，深化“五二五”学教活动，开展“精神文化生活进寺庙”活动，教育引导寺僧界人士遵守“五个不准”。强化僧尼培训和代表人士培养使用，大力实施宗教代表人士培养培训“百千万”工程和“千人计划”。高度重视和加快寺僧基础设施建设，按照政策标准加快落实僧尼的养老保险、医疗保险和低保，确保寺僧僧人和群众同等享受公共服务和惠民政策。全面推进依法常态化治理。扎实推进依法常态化治理标准化9项建设，深入推进网格化管理工作，按照3年覆盖要求，不断完善四级网格体系，力争新建73个网格。全

面推进“一标三实”基础信息采集、信息化工作平台、“天网”视频监控建设等基础工作。高位启动“七五”普法，持续开展“法律七进”活动，按照“谁执法谁普法”原则，以干部、群众、僧尼和青少年为重点，结合各类典型案例开展法治宣传和警示教育，适时举办法制教育培训班。做好军警民共建工作，广泛开展爱心助民活动，密切军民、警民关系。持续开展突出问题专项整治，依法严厉打击涉枪涉爆、“两抢两盗”、敲诈勒索等违法犯罪行为，继续深化巩固土地整治成果和砂石资源治理工作。健全矛盾纠纷排查化解机制，坚持党委政府主导，矛盾纠纷多元化解有机衔接的调解体系。做好群众信访工作，着力化解信访积案。

实施产业富民战略，切实增强造血功能

优先发展生态旅游。以全域旅游统筹产业发展，按照建成“世界旅游目的地”的目标，坚持“三点一线”旅游发展思路，围绕“吃住行游购娱”要素，深入实施“旅游+”工程，建好基础、提升服务、苦练内功、厚积薄发。全力实施丹巴至色达“最美景观大道”过境线旅游公共服务设施和基础设施建设，推进色柯、洛若特色旅游寨建设，启动格萨尔文化园区商业综合体建设，积极开展格萨尔文化艺术中心创建3A景区，抓好瓦须游牧部落文化体验园区提档升级。加快旅游产品开发，大力发展民居接待、帐篷篷车接待。全年预计接待游客58万人次，实现旅游收入5.8亿元。加快发展生态农牧业。实施“传统畜牧业振兴计划”和“种植业增效计划”，加快推进农业结构调整一批、牲畜改良一批、牲畜出栏奖励一批、草畜平衡试点一批、卧圈种草带动一批、专合组织扶持一批等“六个一批”。突出抓好牦牛改良、牲畜疫病防治等工作，成立20个养殖专业合作社。继续实行牦牛出栏奖励政策，不断提高牲畜出栏率。稳步推进农业供给侧结构改革，在色尔坝片区积极探索土地流转机制，加快建设大棚蔬菜基地，紫皮大蒜基地和翁达农业科技示范园，确保农业增产增收。加快发展生态中藏药业。大力实施“中藏药材抚育采集计划”，完成色柯镇“独一味”种植基地、旭日乡试验示范基地建设。在不破坏生态的前提下，指导群众采集药、辨药、采药、售药。加强县中藏医院制剂室建设，提高生产能力，力争生产1—2种高原地道中藏药材饮片，药浴中心投入使用。着力完善市场主体体系，引进龙头企业，做大做强金马饮片厂，努力形成企业创市场、企业带基地、基地带农户的良好格局。

实施生态文明战略，提升绿色发展能力

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，保持青山常在、清水长流、空气常新的生态底色。强化生态治理。估算投资3.8亿元，加快推进封山育林、植被恢复、草原治理、地质灾害防治等工作；深入实施“山植树、路种花、河变湖(湿地)”工程，加快推进国道317、548沿线绿化工程。切实抓好果根塘湿地巩固提升，抓紧申报霍西乡森林公园项目，启动泥拉坝湿地规划编制。落实生态惠民。继续落实集体公益林生态效益补偿、退耕还林、草原奖补等生态惠民政策，及时兑现奖补资金。狠抓环境保护。加快推进生态红线划定，全面落实生态保护、生态修复责任。狠抓环境监测执法，加强森林、草原、矿产等资源管理。

实施就业增收战略，拓宽增收致富渠道

强化宣传引导，逐步转变群众就业观念。开展创业就业信息调查，建立“一座五名单”。研究制定《色达县城镇居民创业扶持政策》，加强创业就业指导，提供就业创业信息资源，努力提高群众就业率。争取取得部专的支持和帮助，启动高寒牧区“创新创业孵化器”建设。完成全县160名建档立卡贫困群众的实用技能培训，进一步扩大培训覆盖面，做好建筑技能、大棚蔬菜、家电维修、手机维修、汽车维修等15大工种技能培训。力争开发公益岗位660个。有计划、有针对性地组织劳务输出。

5044万元，新建管饮6处、水井631口；全力推进、落实“河长制”各项工作。狠抓电力基础设施建设，投资4832万元，启动23个村农网改造升级，努力解决偏远地区用电难题。狠抓通信基础设施建设，积极推进“三网”融合，新建基站15个、架设光缆60千米，建成乡镇光网5个。

实施城乡提升战略，推进城乡协调发展

按照做强县城、做优乡镇、做美村寨要求，大力建设宜居宜业宜游的“草原明珠”。抓紧完成翁达镇多规合一、全县风貌规划、县城夜景亮化规划和色柯、大则、泥采三个扶贫新村规划编制工作；围绕“魅力县城、风情小镇、美丽村寨”，实施市政道路(三期)、城市污水处理、第二水厂等基础设施提升工程，金马大道、县城绿化、光彩工程等美化亮化工程，店招店牌改造、“九子一线”等城乡环境综合整治工程，前进路、解放路、吉祥路等建筑物风貌改造工程；实施洛若镇基础设施提升工程，翁达镇、杨各乡、旭日乡等“种养结合、美化城镇”工程，翁达镇、杨各乡、旭日乡等公共建筑风貌改造工程；建设24个幸福美丽新村，创建45个“四好村”，完成776户2953人易地扶贫搬迁。实施城乡环境综合整治工作，针对土地乱象、垃圾乱倒、乱搭乱建、污水乱排、摊位乱摆、车辆乱停、施工乱象、经幡乱挂、广告乱贴等开展整治，结合省级文明城市和卫生城市创建活动，构建全民共建共管体系，实现城乡管理制度化、规范化、精细化、长效化。

实施生态文明战略，提升绿色发展能力

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，保持青山常在、清水长流、空气常新的生态底色。强化生态治理。估算投资3.8亿元，加快推进封山育林、植被恢复、草原治理、地质灾害防治等工作；深入实施“山植树、路种花、河变湖(湿地)”工程，加快推进国道317、548沿线绿化工程。切实抓好果根塘湿地巩固提升，抓紧申报霍西乡森林公园项目，启动泥拉坝湿地规划编制。落实生态惠民。继续落实集体公益林生态效益补偿、退耕还林、草原奖补等生态惠民政策，及时兑现奖补资金。狠抓环境保护。加快推进生态红线划定，全面落实生态保护、生态修复责任。狠抓环境监测执法，加强森林、草原、矿产等资源管理。

实施就业增收战略，拓宽增收致富渠道

强化宣传引导，逐步转变群众就业观念。开展创业就业信息调查，建立“一座五名单”。研究制定《色达县城镇居民创业扶持政策》，加强创业就业指导，提供就业创业信息资源，努力提高群众就业率。争取取得部专的支持和帮助，启动高寒牧区“创新创业孵化器”建设。完成全县160名建档立卡贫困群众的实用技能培训，进一步扩大培训覆盖面，做好建筑技能、大棚蔬菜、家电维修、手机维修、汽车维修等15大工种技能培训。力争开发公益岗位660个。有计划、有针对性地组织劳务输出。

紧抓“五个重点” 决胜“两个率先”

■泸定县委书记 陈廷全

全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，是13亿多中国人民的共同期盼。泸定是全省“四大片区”88个贫困县(市、区)之一，贫困量大、面广、程度深，面对贫中之贫、困中之困，唯有按照中央省州决策部署，紧密结合泸定实际，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地见实效，才能实现年内脱贫“摘帽”，才能实现在全州率先脱贫、率先小康的“两个率先”目标。

转变思想观念，凝聚“两个率先”共识

要脱贫奔康，必须转变思想、更新观念。泸定地处高山河谷，63%的行政村、90%的贫困人口居住在高半山，长期以来受农耕文化和封闭环境的影响，形成了以“思想狭隘、求稳怕变”为主的“河谷意识”“小农意识”等落后思想，特别是部分困难群众“等、靠、要”思想严重、不讲卫生等陋习严重。按照东明书记“民族地区打赢脱贫攻坚这场硬仗，采取多种方式调动困难群众积极性主动性尤为重要”的指示精神，以“思想大解放、能力大提升、工作大见效”大讨论活动为契机，以“红樱桃”节、农民夜校、多种宣传平台等为载体，常态化宣传中央、省、州相关脱贫攻坚精神和政策法规，教育引导困难群众消除“等、靠、要”思想，增强脱贫奔康内生动力；以“养成好习惯、形成好风气”为突破，大力推广卫生、法纪、致富等“十里”评比活动，培育良好家风，弘扬爱护卫生、遵纪守法等好风尚，从根本上改变贫困群众精神面貌和思想状态，为实现“两个率先”汇聚磅礴力量。

完善基础设施，夯实“两个率先”基础

“要致富先修路”。泸定县受地理、历史、自然灾害等多方因素制约，绝大多数村组水、电、路等基础设施严重滞后，极大程度影响贫困群众脱贫奔康。对此，聚焦“两不愁、三保障”、户“三有”、村“五有”、乡(镇)“三有”脱贫硬指

抓牢帮扶带动，形成“两个率先”合力

促进生血造血，才能带动发展。认真落实东明书记“要充分借助省内对口援藏平台，把优秀的人才、技术、理念带进藏区，加大劳动力转移力度，不断增强受援地‘造血’功能”的指示精神，与对口

校为载体，围绕政策法规宣讲、实用技术培训、激发群众内生动力、引导群众自力更生；围绕村道绿化美化、村容村貌提升、村规民约完善等，积极倡导健康文明的生活方式。

以依法治县为抓手，优环境、保稳定

泸定县和谐的基础，必须要靠厉行法治来保障。要结合干部能力素质提升工程，不断提高各级干部运用法治思维、法治方式解决问题的能力，着力形成尊崇法治、敬畏法治的良好氛围。将法治宣传教育作为长期的基础性工作，全面落实“法律七进”活动，切实解决“民间”非法定方式解决矛盾纠纷的情况，推动形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好环境。持续深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，特别是四川工作的重要指示精神，全面总结过去五年的奋斗历程和重大成就，准确把握国内外发展大势，深刻把握四川发展阶段性特征，科学确立未来发展的指导思想、奋斗目标和战略举措，确定了一个愿景、两大跨越、三大发展战略”的宏伟蓝图，为我们指明了方向、提供了基础遵循。

以脱贫攻坚为统揽，找差距、补短板

始终把脱贫奔康作为首要政治任务，全力以赴实施脱贫攻坚战略，紧紧围绕“两不愁、三保障”和“四个好”目标，全面落实“六个精准”“五个一批”要求，发挥好“四大基金”效益，加快脱贫奔康步伐。以思想发动为核心凝聚力，牢固树立脱贫攻坚是最大的民生工程，也是最大的民心工作、更是最大的政治任务，强化责任意识、担当意识，切实解决重视不够、合力不够等突出问题，形成合力攻坚的良好氛围，突出用心、倾情倾力抓好落实。以基础设施建设为重点补齐短板，严格按照贫困村“一低有五”、“四个好”目标，贫困户“一超六有”“两不愁、三保障”标准，对贫困村水电路通信等基础设施、贫困户住房、教育、卫生、文化等基本保障逐一进行摸排调查梳理，准确掌握贫困村、贫困户项目需求、资金需求等，精心制定规划，有序推进基础设施建设，着力补齐短板。以“四好村”建设为载体提升形象，大力实施“三建、五改、六通、四化”等工程，全面提升城乡风貌，改善人居环境、改掉不良风气；以农牧民夜

标，始终把完善水、电、路、通信等基础设施作为脱贫“摘帽”的重中之重来抓，始终抓牢抓实，巩固提升“水电惠民两年专项行动”“交通三年攻坚”“光纤覆盖全县城”“农村宽带普及计划”成果成效，实现了全县所有行政村通硬化路、通讯信号全覆盖；完成64个村农网改造升级，解决6万余人的农村人口安全饮水，改善灌面2.3万亩。同时，整合项目资金1.02亿元，开展各乡(镇)中心校、卫生院、便民服务中心等297个项目改扩建和提档升级，夯实了脱贫奔康大基础。

调整产业结构，增强“两个率先”实效

发展特色产业是贫困群众脱贫致富的根本出路；有了产业支撑，贫困群众才能脱得出、能致富。我们认真落实“强农优工大旅游”的产业发展思路，以“成片带动成规模、量出效益”为指引，以“农业、旅游、示范、改革”四张牌为重点，推行“金融+”“建设+”“产业+”“旅游+”“民生+”“社会+”精准扶贫模式，实施“三个5万亩”提质增效工程和无公害蔬菜示范片、畜禽标准化养殖“两个基地”建设，建成特色农业产业13.6万亩，种植蔬菜4.6万亩；围绕“红城绿谷、康养泸定”新品牌，依托“中国泸定·红樱桃节”等节庆，扶持贫困群众参与乡村旅游配套产业发展；采取“贫困户贷款、带资入股、就业分红”“政府+银行+保险公司+实力企业+贫困户”金融助推产业模式，壮大贫困村集体经济；开展“土地使用权流转、规模化经营”改革试点，探索土地权属入股、合作经营开发等模式，因势利导壮大实体经济，2016年全县农民人均可支配收入达到9987元。

抓牢帮扶带动，形成“两个率先”合力

促进生血造血，才能带动发展。认真落实东明书记“要充分借助省内对口援藏平台，把优秀的人才、技术、理念带进藏区，加大劳动力转移力度，不断增强受援地‘造血’功能”的指示精神，与对口

抓牢帮扶带动，形成“两个率先”合力

促进生血造血，才能带动发展。认真落实东明书记“要充分借助省内对口援藏平台，把优秀的人才、技术、理念带进藏区，加大劳动力转移力度，不断增强受援地‘造血’功能”的指示精神，与对口

适应新常态 再铸新辉煌

■炉霍县委书记 伍强

校为载体，围绕政策法规宣讲、实用技术培训、激发群众内生动力、引导群众自力更生；围绕村道绿化美化、村容村貌提升、村规民约完善等，积极倡导健康文明的生活方式。

以依法治县为抓手，优环境、保稳定

炉霍县和谐的基础，必须要靠厉行法治来保障。要结合干部能力素质提升工程，不断提高各级干部运用法治思维、法治方式解决问题的能力，着力形成尊崇法治、敬畏法治的良好氛围。将法治宣传教育作为长期的基础性工作，全面落实“法律七进”活动，切实解决“民间”非法定方式解决矛盾纠纷的情况，推动形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好环境。持续深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，特别是四川工作的重要指示精神，全面总结过去五年的奋斗历程和重大成就，准确把握国内外发展大势，深刻把握四川发展阶段性特征，科学确立未来发展的指导思想、奋斗目标和战略举措，确定了一个愿景、两大跨越、三大发展战略”的宏伟蓝图，为我们指明了方向、提供了基础遵循。

以产业富民为核心，强基础、惠民生

产业兴则县兴，产业强则县强。坚持将产业发展作为富民强县的核心内容，大力发展全域旅游、现代农业、生态能源等特色产业，助推发展、助农增收。优先发展旅游业。深入挖掘炉霍民族文化资源，加大特色旅游宣传推广力度，着力打造“霍尔文化”品牌，加快推进鲜水河湿地公园、卡莎省级湿地保护区、318汽车营地、炉霍县郎卡杰文化主题酒店等建设，大力改善旅游基础设施，提升旅游配套服务能力，完善旅游接待功能，积极鼓励和支持有条件的村落发展藏家乐、牧家乐。加快发展高原特色现代农业。按照“产业强起来、农村美起来、农民富起来”的要求，以推动农业供给侧结构性改革为主线，以加快转变农业生产方式、发展方式为抓手，以新型农业经营主体为突破口，开辟农业增收新领域、拓展农民增收新空间，加快培育新产业新业态，大力发展休闲观光农业。加快发展民族文化产业。依托“中国民族民间文化艺术之乡”和“国家级非物质文化遗产”等文化资源载体，突出红色文化、山歌文化、唐卡文化等特色文化，打造文化品牌，着力将唐卡艺术等推向文化市场。有序推进生态能源和优势矿业。在保护生态前提下，依托光伏电站1期工程，积极争取光伏扶贫项目落地实施。大力推进中藏

医药发展。以自然中藏医药和藏医院完善的的基础设施，大力发展中藏医药的研发和生产，加大招商引资力度，积极与知名制药厂家合作，建立中藏医药原料种植、加工基地。

以项目建设为支撑，破瓶颈、提速度

抓项目就是抓发展，快建设才能快发展。炉霍作为典型的“资源贫乏县、经济滞后县”，必须加大项目建设力度，来维持稳定的增速。因此，要牢固树立“产业兴县”理念，把培育和壮大税源经济作为项目建设的主攻方向，大力培育一批税源企业，发展税源经济，努力走一条质量高、效益好、结构优的产业经济发展新路。要积极对接政策，加大全省“项目年”政策的对接力度，精心做好项目储备、筛选、包装等，积极储备一批事关经济社会长远发展的大项目、好项目。加大招商引资力度，利用好“圣洁甘孜”、“知名企业进甘孜”等重大活动，大力宣传推介炉霍，重点引进一批投资规模大、产业层次高、延伸链条长、带动效益强、实现税收多的大项目、好项目，千方百计引进、扶持、培育一批大型骨干税源企业，增强发展速度。优化发展环境，牢固树立“抓环境就是抓发展，破坏环境就是阻碍发展”的理念，主动围绕招商引资工作，落实有关政策，营造良好的政策环境、市场和法制环境，千方百计为企业发展壮大创造良好条件。

以生态建设为重点，增底色、促发展

守得住绿水青山，才能成为致富的金山银山。在全国主体功能区规划中，炉霍县属于“川滇森林及生物多样性生态功能区”，在全国生态安全战略格局中位于川西高原生态脆弱区的核心地带，是长江上游重要生态屏障和水源涵养地。炉霍县将始终坚持生态优先发展战略，持续加大生态文明建设力度，紧紧围绕“大规模绿化全川暨生态脆弱区绿惠民行动”，全面实施大规模绿化川省行动，实现乡村、城镇、道路、水系、宜林荒山荒坡的全面绿化，结合川西北高原生态脆弱区综合治理、天保、退耕还林、国家生态生态功能区建设，将炉霍县打造为长江上游生态屏障，筑牢经济社会可持续发展基础。加强环境治理，加快推进卡莎湖区、宗塔草原等湿地生态建设和植被恢复，加大生态修复、水土流失、鼠害虫害等治理力度。严格落实天然林保护、草原生态保护政策，加快推进生态资源优势向生态产业和生态经济优势转化，构建“山顶戴帽子、山腰绑票子、山下饱肚子”的立体生态格局，充分发挥生态建设带来的巨大效益。

