新时代 新使命 新思想 新征程

实施六大战略 夯实五个基础 实现同步奔康 确保长治久安

掩映在鲜花丛中的雨拖村新安置点。

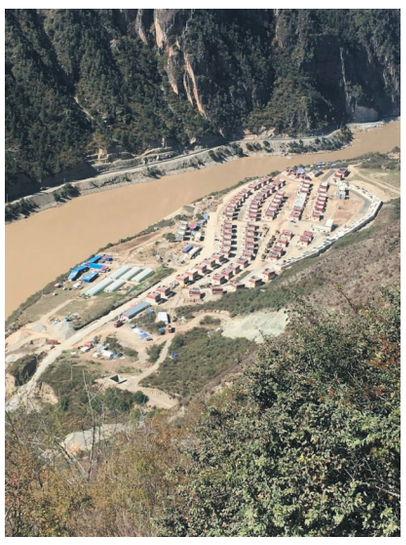
迈出脱贫奔康路

——德格县整村易地扶贫搬迁工作纪实

德格县是国家深度贫困县之一，集“老、少、边、穷”于一体，到2016年底仍有13678名贫困人口。易地扶贫搬迁是脱贫攻坚环节中的难点重点。2017年，德格县创新模式，全面推进整村易地扶贫搬迁工作，计划通过易地扶贫搬迁使793名贫困人口实现脱贫，占今年全县计划脱贫人口总量16%。

“今年实施整村易地扶贫搬迁以来，德格已有563人挪出了‘穷窝’。”德格县委副书记陈万林说，根据规划，2017年至2020年该县计划再搬迁建档立卡贫困户人口5764人。2017年龚垭乡雨拖村、白垭乡尼珠村整村易地扶贫搬迁计划投资4500万元，目前基建已基本完成，搬迁户正有序搬迁入住，今年年底前170户、806名贫困人口可基本实现搬迁入住新房。

■董正山 文/图



雨拖村安置点全貌。

“易地搬迁+特色产业” 让贫困户迁出小康路

当笔者来到龚垭乡雨拖村整村易地扶贫搬迁安置点时，只见这里一栋栋新修的藏房排列整齐，其间不时传来孩子们嬉戏打闹的欢笑声，村民们或三五成群闲聊，或在开满鲜花的雨拖村花园漫步，显得悠闲惬意。

从2017年3月启动易地扶贫搬迁至今，龚垭乡雨拖村纳日组19户贫困户陆续搬迁到这里开启新生活。这个安置点规划安置117户521人，其中精准扶贫建档立卡29户131人。

今年10月底，贫困户扎西拥章一家7口人高兴地搬进了新建的一栋两层楼房。扎西拥章说，建房共花费15.8万元，政府补助7万元，水电路等基础设施都是政府出资建设，生活环境比以前有了翻天覆地的变化。

“感谢党和政府的好政策，让我在晚年过上了幸福日子.....”坐在新房前晒着太阳，白垭乡尼珠村67岁的村民不穷和老伴泽拥跟笔者讲述起以前的苦日子。10多年前，两位老人家中房屋因年久失修，没钱翻盖，就一直寄居在亲戚家中。“说是寄居，其实就是租了一间房子，又小又不透气，住在里面难受得很.....”

说着，泽拥拉着笔者进屋参观新家，这是一栋50平方米的房屋，两室一厅，有厨房、卫生间，南北通透，干净明亮。正门外，还有一个路面硬化了的小院落。“现在我和老伴不仅住上了新房，而且我们有养老保险、低保，再加上国家政策给我们的各种补助，这日子一点都不用愁了。”

白垭乡尼珠村第一书记斯郎尼玛告诉笔者，村里一共有5户无房、危房贫困户，县上统筹考虑，实施整村易地扶贫搬迁，从今年3月选址开工。经过8个月的建设，现在全部搬进了新家。“搬迁安置点靠近公路，交通生活方便。”

令泽拥等贫困户没有想到的是，德格县委县政府为了保障搬迁安置点的房屋质量，除了请专业监理外，还采取群众组织砂石、按房屋平方面积比例出普工等方式以工代赈，让搬迁户参与到新房建设中来。

“房子在动工前就分好了，搬迁户在工地干活以工代赈的同时，发现建房哪儿有问题，施工方就整改哪儿，建成后逐栋验收，直到群众满意。”斯郎尼玛。

为确保贫困户“搬得出”“能致富”，该县还依托自身资源，大力发展特色产业。

龚垭乡雨拖村扶贫移民安置点负责人告诉笔者，安置点房屋建设已经全面完工，该安置点紧邻德格旅游特色资源古石板墓群和古碉遗迹，将搬迁安置117户521人。“我们正通过一系列政策支持‘易地搬迁+旅游扶贫’模式，一方面保护好历史文物古迹，另一方面让搬迁群众有房、有业、有技，分享旅游扶贫带来的红利。同时，对有劳动力且有转变就业方向或创业意愿的贫困户，引导其‘进种植基地、进养殖基地’；有长期立足农村发展意愿或劳动力相对较弱的贫困户，引导其进村合作社或就近安置。”德格县人民政府副县长赤康说。

此外，白垭乡、龚垭乡等地依托中藏药材种植、奶牛养殖、藏香猪养殖等特色农牧产品和农民专业合作社，积极探索“易地搬迁+合作社”模式，将本地特色农牧产品规模拓展，吸纳劳动力就业，达到“抱团取暖”效果。

强化产业扶贫理念 增强群众内生动力

“自搬到了安置点后，家里养起了藏猪，我们还可以到蔬菜大棚、藏药基地和花卉基地打工，一年下来，赚钱不比外出打工少，只要肯干活，脱贫没有问题！”龚垭乡雨拖村40多岁的村民泽仁扎西憨厚地说，他家有4口人，按照建房标准，可以建设100平方米。“新房宽敞明亮，一点都不比城里人住得差”。

雨拖村是典型的高原山区“穷窝窝”，为了改变村民贫困的生活状况，雨托村两委通过“一事一议”共商搬迁事宜，统一选址，将村里原来偏远分散的17户贫困户集中安置到安全且交通便捷地带，每户都有产业脱贫的“小目标”，且有干部对接帮扶。

“德格易地扶贫搬迁工作始终贯穿一个理念就是‘搬迁是手段、脱贫是目的’。”德格的扶贫搬迁始终聚焦精准脱贫，已经初步探索出了富有善地德格特色的搬迁脱贫模式。

在德格县，当地强化产业扶贫理念，使搬迁户在产业链接上增收“藤上结瓜”。原来，当地在雨拖村新村安置点下侧建立花卉种植基地和奶牛养殖合作社，将种养殖落实到户，每户年增收超3000元。

德格县委书记嘎绒拥忠告诉笔者，当地山多地少，人地矛盾比较突出，当地鼓励引导有意愿、有发展能力的偏远贫困户进城、进合作社、进种养殖基地，阻断贫困代际传递。通过改善贫困户的生活、发展环境，拓宽贫困户就业发展领域，让贫困户享受同等社会公共服务，防止搬迁贫困户出现“住上新房子，过着苦日子”现象。

“规划聚焦脱贫、选点聚焦脱贫、安置方式聚焦脱贫、建设过程中谋划脱贫。”嘎绒拥忠说，只有坚持脱贫导向，才能实现“挪穷窝”与“换穷业”并举。如今，德格易地扶贫搬迁成功“破五难”（破守住“穷窝子”不放的“观念转变难”、破高山河谷“山沟子”的“成片用地难”、破规划上“掉链子”的“顶层设计难”、破贫困群众“钱袋子空”的“筹集资金难”、破住上好房子却过“穷日子”的“造血增收难”），引领群众“整村”易地搬迁，集约方式“腾出”建设用地，突出特色“规划”美丽藏寨，以工代赈“破解”筹资难题，因地制宜“培育”一村一产，探索出了一条整村易地扶贫搬迁的德格新路径。

理塘县破解乡镇“包包账”难题

本报讯(县委中心报道组 叶强平) “现在杜绝了‘包包账’，乡镇财务管理也越来越规范了”。11月13日，理塘县财政局副局长、乡镇财务管理服务中心主任铁民告诉笔者，理塘县创新“乡财县管乡用”模式，破解了乡镇“包包账”等难题。

随着精准扶贫的深入推进，理塘县加大了对乡镇村的财政资金投入，但对乡镇村财务的审计、财政监督检查来看，乡镇财务存在管理混乱的问题。“主要表现比较突出的有‘包包账’、大额现金支出等行为，部分乡镇将取回的现金由书记或乡长私人管理，仅在笔记本上有记录，无法提供有效票据。”铁民说，有的乡镇“白条”做账，车辆维修、燃料费和打字复印费等套现形成“二次支出”，固定资产管理混乱。因此，部分乡镇的领导受到了党纪、政纪和法纪的处理。

为切实规范财务管理和加强乡镇财务监督工作，确保各项资金安全有效使用，针对乡镇大部分财务人员非专业人员，财务管理比较混乱的现状，该县结合目前脱贫攻坚项目多、资金量大的实际，于今年5月，成立了乡镇财务集中管理服务中心，采取“乡财县管乡用”的模式规范管理乡镇财务，负责全县5个片区工委及24个乡镇的财务管理工作。

据了解，县乡镇财务集中管理服务中心的12名人员，是从片区和乡镇现有从事财会工作人员中抽调的，具有从业资格或对会计业务工作较为熟悉，并到对口援助的金堂县、新都区跟班学习了一个星期业务。县财政局组织对中心人员进行定期业务培训，对会计准则、财经制度、资金使用范围、费用标准等进行指导和安排学习。抽调的会计人员实行2年轮岗制，每人负责2至3个片区或乡镇的财务管理工作，并对个人审核原始单据的合理、合法、真实性负责。

“虽然是‘乡财县管乡用’管理模式，但乡镇财务管理法律主体不变，资金所有权及使用权不变，财务审核权不变，乡镇资金还是由乡镇党委、政府统筹安排使用。”县人民政府副县长、财政局局长覃纯德说，资金使用后由各乡镇报账员完善发生经济活动的发票、单据和佐证材料等交乡镇财务负责人审核签字。

通过半年多的财务运行情况来看，理塘县乡财县管规范了报账程序，进一步明确了审批程序及权限、资金支付制度、备用金制度和票据审核制度。全部乡镇成立了乡镇财经领导小组，并对大额支出做到民主决策，充分提高了乡镇的规则意识和法律意识。

现在，该县所有乡镇报销的财务资料做到了真实合法，并且大额支出均附有会议决议，特别是村级财务的“五笔联签”制度做到了规范合理。所有乡镇财务人员都能掌握财务软件的运用，对原始凭证审核能力有很大提高。同时还节约了人力资源，以往58人的工作，现在由12名财务人员就可以完成。

“通过多次和分管财务领导以及报账员参加培训，进一步提高了乡财务管理意识，‘中心’就是乡财务管理的‘保护伞’，再也不用担心因财务管理不善而受到处分。”麦洼乡党委书记八路丁真说。

我州电商扶贫迈出坚实步伐

电商网络交易额增速居全省首位

本报讯（罗舒）今年以来，我州全力加快电子商务发展步伐，有序推进农村电商和电商精准扶贫工作，截止目前，全州实现电子商务网络交易额18.29亿元，增长109.24%，增速居全省第一位；实现网络零售额12.87亿元，增长55.85%，增速居全省第二位；实现实物型网络零售额0.96亿元，增长71.23%。

突出政策引领，搭建服务平台。完善顶层设计，突出政策引领，制定出台《关于加快推进电子商务发展的实施意见》等政策措施，进一优化电商发展环境。搭建电商发展服务平台，召开全州电子商务发展系列会议3次，专题讲座3场，组织外出参观考察1次，以会代训各类电商从业人员200人次，举办四川藏区电子商务精准扶贫发展大会、甘孜州首届电子商务精准扶贫项目大赛，部分参赛项目已落地实施，有力助推了我州脱贫攻坚。

创新发展模式，助力产品上行。启动实施“甘孜州臻品直通车计划”“1+N”电商精准扶贫计划，助力农副产品上行，德格版画在京东商城成功众筹；雅江松茸线上销售4万余单，销售金额1500余万元，助农增收500余万元，电商扶贫作用逐步显现。开展贫困村农特产品包装设计制作营销及产品检验检疫，进一步提升全州电商品牌竞争力，现已完成12个贫困县、44个贫困村及合作社、40类农特产品包装设计及样品送检。与苏宁、京东签订电商扶贫战略合作协议，京东商城“圣洁甘孜”扶贫馆建设进展顺利。

加快基础建设，健全支撑体系。加快推进农村电商服务体系建设，畅通产品双向流通渠道，积极申报争取国家级、省级、广东援川资金1.15亿元，有序推进5个国家级电子商务进农村综合示范县、2个省级电子商务脱贫奔康示范县及全州电商公共服务体系建设。目前，已建成县级电商综合服务中心4个，乡（镇）电商服务站62个，村级电商服务点321个。成立甘孜州电子商务行业协会，促进产业联盟，抱团发展，有效推进电商行业健康发展。

抢抓消费热点，实现借势发展。抢抓“双十一”消费热点开展线上促销活动，活动当天实现电子商务网络零售额855.58万元，同比增长71%；实现实物型网络交易额173.12万元，同比增长101.3%，占网络零售额的比例首次超过20%，以菌类、肉制品、青稞制品、果蔬类为主的农特产品线上外销大幅增长，甘孜网货品种结构进一步优化，州内电商企业加快成长，“圣洁甘孜”产品借电商快车出州步伐加快。

双流巴塘“双向”联动

加强援建资金监管使用

本报讯(县委中心报道组 韩国梁) 近日，巴塘县目督办会同双流区对口支援工作指挥部再一次深入到甲英乡卫生院建设现场和地巫乡易地搬迁现场，就对口支援项目建设情况进行现场督查。据了解，今年以来，巴塘与双流联合督导组先后8次对援建项目进行现场督查，并下发督查通报8期，纠正存在的问题24个，有效确保了援建工作的顺利开展。

为确保对口援建资金使用的安全和规范，巴塘县和双流区在使用监管上坚持前方与后方“联动”，前方援建指挥部负责抓好援建项目落地和资金使用安排，后方纪检、审计、财政等部门则负责加强援建资金的管理并监督使用情况，把好每一道关口，以确保援建资金发挥出最大的社会效益。

同时，双流援建指挥部在巴塘建立财政援建资金、社会援建资金和工作经费的专门账户，坚持专账管理、专款专用、日清月结，确保援建资金的规范管理。此外，双流区纪委、财政、审计联合双流区对口支援工作指挥部、巴塘县纪委、财政和审计部门共同制定了对口援建资金使用管理办法，强化两地相关部门对资金项目的监督责任，做到资金到项目、管理到项目、核算到项目、责任到项目。

在援建项目建设上，双巴两地坚持事前、事中、事后全过程监管，项目建设要求受援地纪检、监察、审计等部门全过程介入，援助地纪检、监察、审计等部门对监管工作进行总体监督和指导。

据悉，2012年以来，双流区到位援建巴塘县资金1.5亿元，到位率100% ，使用资金1.36亿元，使用率90%以上，援建资金80%以上用于民生建设和产业发展，有力助推了巴塘县经济社会发展。

谨防移民扶贫就业“灯下黑”

■拓兆兵

移民扶贫是精准扶贫的重要途径之一。将贫困人口从条件差的地区搬迁到交通方便或者靠近城市的地方，让他们在更好的条件下发展生产实现脱贫，往往能够取得事半功倍的效果。不过，个别地方的移民扶贫存在就业“灯下黑”的情况，越是条件好的地区，尤其是靠近城市的地方，越容易出现移民就业难现象。

移民扶贫出现就业“灯下黑”现象，原因主要有两个。

第一个原因是“想当然”。在大多数人的想象中，将贫困人口搬迁到交通方便或城市郊区，可为他们创造更好的生活条件和更多就业机会，不用太费劲就能摆脱贫困。不仅贫困群众这么想，一些基层干部也这么想。因为抱有这种想法，很多移民过高估计了搬迁后的生活境况，一些干部则低估了移民就业安置的难度，思想重视程度不够，既没有发展好有质量的脱贫致富产业，也没有创造足够数量的就业岗位，导致一部分移民不能稳定就业，有的甚至无事可做。面对移民后的生存压力，个别人流露出返回老家的念头。这无疑与移民初衷背道而驰。

的确，城市就业机会比较多，但凡事不能想当然。城市解决市民就业的压力本身就不小，移民从偏远农村初来乍到，适应新环境本身还需要一个过程。因此，安置移民就业远没有想象得那么简单，也不是靠近城市就自然而然地水到渠成。

第二个原因是“对接难”。过去，贫困人口移民后主要还是从事农业生产，与搬迁前并无大的区别，基本不存在就业障碍。近些年，贫困地区的年轻人早已出外打工，解决移民就业主要是解决40岁以上贫困人口就业的问题。可是，这部分人的文化程度低，缺乏从事二三产业的技能和经验，除了保安、保洁等少数行业，大多数服务行业不适合他们。而且，当前新技术、新业态层出不穷，对劳动力素质要求越来越高，这也在客观上造成了移民就业难。

移民扶贫出现就业“灯下黑”，有损于扶贫的精准性，需要引起足够警惕。解决这一问题，除了思想上要高度重视移民就业安置，做好移民相关技能培训，更重要的是，各地要发展一批一二三产融合发展的产业，让移民特别是“四零五零”人员有活可干。比如，可探索发展“光伏+”产业，移民可在光伏园区中种大棚，发展光伏农业，也可以做光伏板清洁工作，搞工业维修，还可以从事光伏观光旅游业。

经济随笔