推动高质量发展是根本要求

——从中央政治局会议看2018年中国经济走向

新华视点

■新华社记者 韩洁 陈炜伟 安蓓 王优玲

中共中央政治局8日召开会议，分析研究2018年经济工作。这次会议对2018的定位不同寻常——

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

十九大报告描绘了中国经济的未来发展蓝图，此次中央政治局会议传递出2018年经济发展的清晰走向。

一个根本要求：
推动高质量发展

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段——十九大报告作出这一判断。

此次政治局会议明确指出，稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，要长期坚持。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须深刻认识、全面领会、真正落实。

在日前召开的中共中央党外人士座谈会上，习近平总书记指出，实现高质量发展，是保持经济社会持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

“制定政策，要看清出发点在哪里。”国务院发展研究中心研究员张立群说，以推动高质量发展作为下一步经济工作的根本要求，有利于更好摆脱围绕速度判断经济发展的范畴，从发展的本质出发，引导政策重心转向追求质量和效益，推动经济实现质量变革、效率变革和动力变革。而“稳中求进”是推动三大变革、迈向高质量发展阶段必须遵循的工作总基调。

一个重点：
现代化经济体系开篇布局

即将到来的2018年，建设现代化经济体系的宏大棋局如何落子？

此次会议将深化供给侧结构性改革、激发各类市场主体活力、实施乡村振兴战略、推进区域协调发展、推动形成全面开放新格局等列入明年要着力抓好的重点工作。

这些重点工作也是十九大报告列出的建设现代化经济体系的方向所在。报告提出，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

对此，国家发展改革委副主任宁吉喆说，建设现代化经济体系，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重大任务和基本途径，对中国发展意义重大。

“现代化经济体系是中长期我国经济发展的战略目标。明年经济工作将重点为现代化经济体系开好篇布好局，并力求取得实效。”中原银行首席经济学家王军说。

一个长效机制：
加快住房制度改革保障住有所居

力度空前的调控之后，明年房地产市场动向如何，备受关注。

此次会议将“加快住房制度改革和长效机制建设”列为2018年要着力抓好的重点工作之一，并强调要“力争取得明显成效”。这意味着明年我国在落实“住有所居”目标上将迈出实质性步伐。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉说，住房制度的建立是深化住房制度改革的主要内容，应着重落实“怎么住”的问题；加快长效机制建设，则可以更好地维护市场稳定、防范风险。

十九大报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

“2018年有望成为房地产基础性制度和长效机制的建设年。”中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞建议，应坚持调控不动摇、不放松、不歇脚、不松懈，从金融、土地、财税等方面采取切实措施，推动房地产长效机制建设迈出实质性步伐。

一道防火墙：
防范风险要取得积极成效

从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期。

十九大报告将“防范化解重大风险”列入全面建成小康社会必须坚决打好的三大攻坚战，并明确提出要“守住不发生系统性金融风险的底线”。

“要统筹规划，有序推进，确保打赢三大攻坚战。”此次政治局会议强调，防范化解重大风险要使宏观杠杆率得到有效控制，金融服务实体经济能力增强，防范风险工作取得积极成效。

于今年7月召开的第五次全国金融工作会议指出，防止发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。

中国人民大学重阳金融研究院研究员董希淼说，面向未来，金融机构应将防范风险放在各项工作首位，加强全面风险管理，防控可能存在的流动性风险、信用风险、操作风险、声誉风险等，坚持服务实体经济和防范金融风险两手抓、两手硬。

一个底线任务：
向深度贫困地区发力

让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会，是我们党的庄严承诺。

此次会议提出，精准脱贫要瞄准特殊贫困人口精准帮扶，进一步向深度贫困地区聚焦发力，把扶贫和扶志、扶智结合起来，激发贫困人口内生脱贫动力，巩固扶贫成果，提高脱贫质量。

现在中央确定的深度贫困地区有西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山、云南怒江、甘肃临夏等“三区三州”，这些地区致贫原因复杂，贫困程度很深。

“深度贫困是当前脱贫攻坚短板中的短板，将采取超常规举措攻克深度贫困。”国务院扶贫办主任刘永富表示，新增脱贫攻坚资金主要用于深度贫困地区，新增脱贫攻坚项目主要布局于深度贫困地区，新增脱贫攻坚举措主要集中于深度贫困地区。

会议还将“提高保障和改善民生水平”作为明年重点工作之一，这意味着2018年在教育、医疗、养老等领域将有更多暖心政策出台，切实增进民生福祉。

一条红线：
主要污染物排放总量继续明显减少

污染防治是全面建成小康社会决胜期的三大攻坚战之一。此次会议对明年环保工作提出更高要求——污染防治要使主要污染物排放总量继续明显减少，生态环境质量总体改善。此外，还要提供更多优质生态产品。

环保部数据显示，今年以来，我国多地空气质量有所改善，但重点地区、重点时段污染程度依然严重。目前环保部门正在开展专项行动，探索和建立大气污染防治长效机制，努力打赢蓝天保卫战。

建设美丽中国，2018年我国大气、水、土壤污染防治“三大战役”无疑将迎来更大力度的攻坚之战。业内人士指出，此次政治局会议还强调各地要树立正确政绩观，进一步释放出转变发展理念、实现绿色发展的信号。

环保督察是推进污染防治的重要手段。环保部部长李干杰说，在后续中央环保督察中，将重点完善相关机制和配套措施，研究推进有关法规制定，并针对重点地区重点行业重点问题组织开展机动式点穴式专项督察。

元首外交的中国范儿

■新华社记者 韩梁 韩墨

青花瓷杯，金色茶汤，暖意氤氲。冬日北京，一幅《共饮一泓水》的海报吸引世人目光。中共中央总书记、国家主席习近平以茶会友，邀请多国政党代表聚首古都，探寻政党如何担当时代使命、共建美好世界。茶汤透映世界地图，呼应“天下一家”的真诚倡议；涟漪荡漾，寓意构建人类命运共同体理念引发全球共鸣。

作为中国“首席外交官”，习近平主席引领中国特色大国外交阔步前行，引领中国走近世界舞台中央。他的一言一行，他的品格风范，无不浸润中华文化的光泽，展现中华文明的恒久魅力。

大国之风

越南岘港亚太经合组织工商领导人峰会上，习近平主席35分钟演讲赢得17次热烈掌声。“五个新征程”的生动阐释、中国道路世界意义的有力宣誓，凝聚全球共识。《华尔街日报》说，在全球舞台上，习近平将中国打造成一个不同于西方的选择。

思想的深度，铸就元首外交的高度，展现大国风范。

中共十九大报告指出，中国特色大国外交要推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体。秉持相互尊重、公平正义、合作共赢的原则，坚持对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路——中国的交友之道，彰显和而不同、兼容并蓄的精神气度。

践行亲诚惠容的周边外交理念、真实亲诚的对非政策理念，倡导新安全观、正确义利观——讲信修睦、协和万邦的价值信念，中国的“朋友圈”越来越大。

破解全球化迷思，为世界经济指明前路，倡导共商共建共享的全球治理观，推动国际关系民主化——和衷共济、天下为公的品格风范，为解决人类问题贡献中国方案。

“构建人类命运共同体”写入联合国决议，“一带一路”助推新型全球化，亚太自贸区建设为区域合作插上梦想翅膀——立己达人、兼善天下的广博胸襟，为世界人民带来真切获得感。

习近平主席的外交理念根植于中国文化价值取向，提供一种具有全球视野的世界观和方法论，为建立更加公平合理的世界秩序指明了方向。

巴基斯坦前总理阿齐兹说，世界需要更多“像习主席这样富有远见卓识、高瞻远瞩，能够动员和感召全社会乃至全世界的领导人”。

赤子之心

“无论如何也要安排时间见见你们。”在对老挝进行国事访问的繁忙日程里，习近平主席专门抽出时间会见相识多年的奔舍那家族友人。他对半个多世纪前奔舍那家族在北京生活的过往记忆犹新，还能记起男孩子穿古铜色灯芯绒裤子等细节。

不忘故人，重情重义，中国最高领导人给不少老朋友带来温情回忆。邀请30多年前的美国房东到北京做客，履诺前往澳大利亚看望已故老友培根的家人。这份对普通百姓的牵挂，显现深厚的民本思想和仁爱之心。

中共十九大报告指出，中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。在岘港亚太经合组织工商领导人峰会上，习近平主席说：“让所有贫困人口脱贫，是中国政府对人民作出的承诺，也是我牵挂最多、花精力最多的一件事情。”韩国总统文在寅感慨：“习近平主席让我感受到真正为人民着想的情怀。”

“中国人民不仅希望自己过得好，也希望各国人民过得好。”在老挝，他赶赴中国援建的万象玛霍索综合医院，为重见光明的患者送上祝福。身为老挝工贸部长的开玛尼·奔舍那一直记得习主席的一句话：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

从上海中共一大会址的寻根，到嘉兴“红船精神”的追寻，再到中共十九大后首次出访期间的温情故事，追寻习近平主席的足迹，世界感受他执政为民的初心、不忘根本的平民情怀。

文明之光

如何让世界理解古老文明土壤上孕育的现代文明？世界把目光聚焦新时代中国的领航人。

漫步于故宫太和殿、中和殿、保和殿，习近平主席向到访的美国总统特朗普讲述中国文化中“和”思想的丰富意涵，阐释中国坚持和平发展道路的坚定信念。

不论主场客场，双边多边舞台，他娓娓道来的中国故事，常让世界着迷。“习近平主席的讲话始终贯穿一条红线，就是对中华民族的自豪感，对中国体制的自信，这样的国家和民族才有未来。”乌兹别克斯坦前总统卡里莫夫曾经这样说。

以中式礼服出席荷兰国宴，向世卫组织赠送中医针灸铜人；引用法国作家雨果诗句，列举英国文豪莎士比亚剧作……习近平主席以深厚的人文情怀、开阔的文化视野，展示文化中国的国际形象，促进不同文明的共通共荣。

充满中国范儿的元首外交，正引领中国走向美美与共、天下大同的未来，让世界见证一个东方大国走向复兴、与世界同行的梦想与力量。

为什么说中国探索为解决人类问题提供了中国智慧和中国方案？

■周小毛

党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，“拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案”。人类社会发展到今天，世界正处在大发展大变革大调整时期，虽然和平与发展的时代主题没有变，但是世界面临巨大的挑战，不确定不稳定的因素很多，问题和矛盾比较集中，人类所共同面对的问题单靠哪一个国家都无法解决，每个国家都赋有解决这些问题的责任和义务。

一、为发展中国家选择自己的道路和制度积累了成功的经验

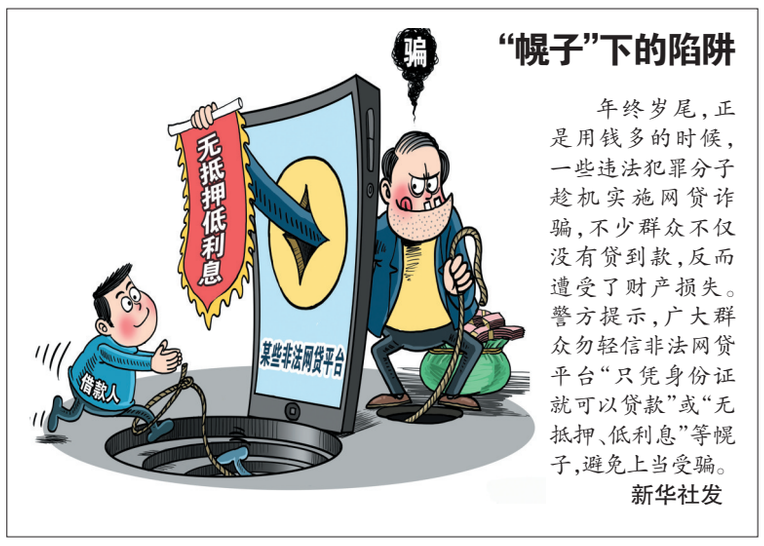
道路和制度关乎一个国家的前途与命运，能否由本国人民独立自主地选择符合本国国情的道路和制度，决定着国家的兴衰成败。历史上，很多发展中国家曾经是西方国家的殖民地，道路与制度都是由宗主国安排甚至强加的；即便是通过民族解放运动粉碎了殖民统治，西方国家仍然通过“颜色革命”“茉莉花运动”来颠覆政权，剥夺发展中国家道路和制度的自主权、选择权，造成了这些国家的经济停滞、人心涣散、政局不稳、社会倒退。社会主义国家在发展道路的选择上同样留下了惨痛的教训。第三国际时期苏联就以老子党、领导党自居，形成了干涉其他共产党的传统和习惯，这股恶习一直延续到欧洲共产党工人党情报局时期。这两个国际组织解散之后，苏联的大党主义、大国主义变本加厉，二战后建立的所有社会主义国家都无一例外地照搬照抄苏联模式，谁越雷池一步，苏联都以政治打压、经济制裁甚至军事行动进行干涉，社会主义国家怨声载道却敢怒不敢言，其结果是高度集权、发展缓慢、思想僵化、个人崇拜盛行，最终苏联东欧社会主义国家土崩瓦解。可喜的是，中国从苏联模式的束缚中解放出来，既不改旗易帜又不封闭僵化，通过改革开放走出了一条中国特色社会主义的光明大道，40年来，中国在这条道路上越走越宽广，并且进入了新时代。中国的成功探索启示发展中国家，“鞋子合不合脚只有自己才知道”，什么道路和制度最适合国情、最有希望，发言权在本国人民，别国无权干涉。

二、为全球治理提供了有效的公共产品

进入和平发展时期，全球秩序、全球治理成为了世界人民共同的呼声。面对世界经济增长动能不足、贫富分化日益严重、地区热点问题此伏彼起以及恐怖主义、网络安全、重大传染病、气候变化等等挑战，中国作为一个负责任的大国，敢于作为也有所作为，积极参与全球治理，着力推进全球化进程、切实维护国际秩序，并为全球治理提供了诸如亚投行、“一带一路”、构建人类命运共同体等等公共产品，为解决人类所遇到的世界性难题发挥了重要作用。亚投行起步以后，得到了越来越多的国家理解、支持和响应。“一带一路”得到了沿线65个国家的拥护，在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通方面加强了共识，加大了力度。尤其是中国政府提出的构建人类利益共同体、责任共同体和命运共同体，以建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界为目标，更加具有世界性的意义和价值，也受到了世界的普遍欢迎。人类命运共同体超越意识形态和多样化文明的差异，最大限度地寻求共同价值和共同利益，最大限度地整合世界各国的积极力量，为世界的和平与发展打下坚实的基础。

三、为化解世界矛盾和问题提供了科学的思维方法

当今世界既面临由来已久的老问题，又面临新形势新背景下出现的新矛盾，积重难返，错综复杂，需要创新思维、理清思路，以科学理性的方式方法去认知、把握、化解。这方面中国在长时间的实践中作了有益的探索，把马克思主义辩证唯物主义和历史唯物主义作为化解矛盾和问题的立场、观点和方法，又从世界历史上处理国际问题的经验教训中总结和提升，还从博大精深的中国传统文化中吸取营养，提炼出符合当代客观实际的思维方法，使中国智慧在当下熠熠发光。发掘中国“和”“合”文化的深刻底蕴，中国提出以对话取代对抗、以结伴取代结盟，平等、协商化解世界难题；摒弃冷战思维和强权政治，抛弃“民族优越论”，强调国家不分大小、强弱、贫富一律平等；摒弃零和思维与零和博弈，代之以正和思维和合作共赢、合作双赢、合作多赢；抛弃“文明优先论”，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越，这些思维方式和方法，对于化解世界矛盾、促进和平与发展行之有效，有利于促进全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、平等、共赢的方向发展，是中国这个负责任的大国在解决人类问题方面的积极作为，具有世界性的意义和价值。



“幌子”下的陷阱

年终岁尾，正是用钱多的时候，一些违法犯罪分子趁机实施网贷诈骗，不少群众不仅没有贷到款，反而遭受了财产损失。警方提示，广大群众勿轻信非法网贷平台“只凭身份证就可以贷款”或“无抵押、低利息”等幌子，避免上当受骗。

新华社发

审时度势精心谋划超前布局力争主动 实施国家大数据战略加快建设数字中国

（上接第一版）

习近平强调，要推动大数据技术产业创新发展。我国网络购物、移动支付、共享经济等数字经济新业态新模式蓬勃发展，走在了世界前列。我们要瞄准世界科技前沿，集中优势资源突破大数据核心技术，加快构建自主可控的大数据产业链、价值链和生态系统。要加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，统筹规划政务数据资源和社会数据资源，完善基础信息资源和重要领域信息资源建设，形成万物互联、人机交互、天地一体的网络空间。要发挥我国制度优势和市场优势，面向国家重大需求，面向国民经济发展主战场，全面实施促进大数据发展行动，完善大数据发展政策环境。要坚持数据开放、市场主导，以数据为纽带促进产学研深度融合，形成数据驱动型创新体系和发展模式，培育造就一批大数据领军企业，打造多层次、多类型的大数据人才队伍。

习近平指出，要构建以数据为关键要素的数字经济。建设现代化经济体系离不开大数据发展和应用。我们要坚持以供给侧结构性改革为主线，加快发展数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，继续做好信息化和工业化深度融合这篇大文章，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。要深入实施工业互联网创新发展战略，系统推进工业互联网基础设施和数据资源管理体系建设，发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，加快形成以创新为主要引领和支撑的数字经济。

习近平强调，要运用大数据提升国家治理现代化水平。要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进政府管理和社会治理模式创新，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。要以推行电子政务、建设智慧城市等为抓手，以数据集中和共享为途径，推动技术融合、业务融合、数据融合，打通信息壁垒，形成覆盖全国、统筹利用、统一接入的数据共享大平台，构建全国信息资源共享体系，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。要充分利用大数据平台，综合分析风险因素，提高对风险因素的感知、预测、防范能力。要加强政企合作、多方参与，加快公共服务领域数据集中和共享，推进同企业积累的社会数据进行平台对接，形成社会治理强大合力。要加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间。

习近平指出，要运用大数据促进保障和改善民生。大数据在保障和改善民生方面大有作为。要坚持以人民为中心的发展思想，推进“互联网+教育”“互联网+医疗”“互联网+文化”等，让百姓少跑腿、数据多跑路，不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平。要坚持问题导向，抓住民生领域的突出矛盾和问题，强化民生服务，弥补民生短板，推进教育、就业、社保、医药卫生、住房、交通等领域大数据普及应用，深度开发各类便民应用。要加强精准扶贫、生态环境领域的大数据运用，为打赢脱贫攻坚战助力，为加快改善生态环境助力。

习近平强调，要切实保障国家数据安全。要加强关键信息基础设施安全保护，强化国家关键数据资源保护能力，增强数据安全预警和溯源能力。要加强政策、监管、法律的统筹协调，加快法规制度建设。要制定数据资源确权、开放、流通、交易相关制度，完善数据产权保护制度。要加大对技术专利、数字版权、数字内容产品及个人隐私等的保护力度，维护广大人民群众利益、社会稳定、国家安全。要加强国际数据治理政策储备和治理规则研究，提出中国方案。

习近平指出，善于获取数据、分析数据、运用数据，是领导干部做好工作的基本功。各级领导干部要加强学习，懂得大数据，用好大数据，增强利用数据推进各项工作的本领，不断提高对大数据发展规律的把握能力，使大数据在各项工作中发挥更大作用。

2020年民族地区实现公路“双通道”

（上接第一版）

要加快民族地区基础设施建设，积极发展优势产业，促进基本公共服务均等化。“十三五”期间，民族地区将完善综合交通运输网络。加快民族地区公路基础设施建设，到2020年，实现所有县（市、区）至少形成两个三级及以上的对外公路通道，同时加快推进铁路、机场建设；在加强水利设施建设方面，实施一批骨干水利工程和主要江河治理工程，不断强化中小河流治理，大力推广节水灌溉技术，加快实施管道输水、喷灌、滴灌等工程；在能源开发和建设方面，重点抓好金沙江、大渡河、雅砻江等“三江”流域大型水电站建设。稳步有序推进光伏扶贫工程、风电基地建设，因地制宜开发利用生物质能开发利用，大力推进民族地区电网升级改造。在通讯及广播电视事业发展方面，将积极推动光纤到村，实现宽带网络覆盖。到2020年，基本实现民族地区行政村村村通光纤和4G网络覆盖，省、市（州）、县（市、区）、乡（镇、街道）、村（社区）五级广播电视设施网络全面覆盖、互联互通。

“十三五”期间，民族地区在产业方面将加快发展现代农牧业，形成“村有当家产业”“户有致富门路”“人有一技之长”的发展格局。围绕“旅游+”推进民族地区创建国家全域旅游示范区，加快九寨、国道318/317、环贡嘎、环亚丁世界旅游目的地和攀西阳光度假旅游目的地建设。在公共服务方面，民族地区将重点从群众安居、提高社会保障、优先发展教育事业、提升少数民族劳动者技能、保障群众基本医疗卫生需求等领域着力。

要加快少数民族特色村镇建设，推进民族文化繁荣发展，加强民族地区生态保护。“十三五”期间，民族地区将推进以人为核心的新型城镇化。加强民族地区中心城镇建设，提升服务功能，增强辐射带动能力。加大棚户区改造力度。在加快民族乡镇和特色村寨建设中，要注意保护改造好民族特色民居，积极改善人居环境。“十三五”期间，民族地区将着力打造一批民族文化精品，加强少数民族文艺创作，挖掘传统节日、民族节庆、民俗活动等资源。