

一线视角

# 纠正“四风”离不开全方位多角度监督

■杨维兵

近日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出重要指示强调,纠正“四风”不能止步,作风建设永远在路上。

加强和改进党员干部作风建设已是一个老话题,也是一个常说常新的话题,更是各级党委政府一个永恒不变的课题。

党的十八大以来,党中央出台了包括禁止公款大吃大喝在内的“八项规定”,随后,又出台了反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等一系列规章制度。在一道又一道高压禁令下,全国很多地方的大吃大喝现象得到了基本遏制,形式主义、官僚主义有了根本好转。然而,在一些地方,仍然有少部分人玩着“上有政策,下有对策”的“老把戏”,将大吃大喝转入了非

常隐秘的私人会所或者居民小区等很少被人发现的地点。一些地方仍然没有从文山会海中走出来,领导们开不完的会,干部们写不完的材料,填不完的表格,在这些会议和材料表格中,除了不得不开、不得不写的外,很多都是可以精简的。这些形式主义、官僚主义新表现,不仅与党中央的八项规定相违背,而且在人民群众中产生着较大负面影响,对党委政府公信力的破坏很大。

作风建设是一个大概念,既包含各级党员干部“八小时之内”的工作作风,也包括“八小时之外”的生活作风。既是一级组织、一个行业、一个单位、一个团体的“软文化”建设,也是一名党员干部道德素养的自我修正、自我净化、自我提升。党和国家历来重视各级党员干部的作风建设,每个历史时期,每个发展阶段都出台了若干

加强作风建设的规章制度,虽然这些制度取得了很多实实在在的成效,但总有一些地方一些领域和一些党员干部,在贯彻执行时“上有政策,下有对策”,打折扣,玩花样,接不了地气,落不到实处,导致与党员干部作风建设有关的“丑闻”经常见诸报刊网络,破坏着党委政府和干部队伍形象,侵蚀着社会风气。

党员干部的作风建设不缺制度,从《党章》到《公务员法》,从《中国共产党党内监督条例》到《公民道德建设实施纲要》,从“若干规定”到“八项规定”,从“八个坚持八个反对”到“反对四风”……有关作风建设的条款已有很多。如此多的规章制度为何仍然管不住一些人的“一张嘴”“一双手”和“两条腿”呢?原因就在于有部分人心存侥幸心理,认为“这事很少人知道,出不了什么事”,“不会那么倒霉”,“即

使出事,也能迅速搞定”。在没有人监督,没有人提醒,缺乏自律的环境中,他们就会做出了一些违规违纪的事。因为有侥幸心理,一些人有了第一次就会有第二次,最后走上不归路。纵观前些年媒体曝光的“日记门”、“拍照门”、“开房门”和一些贪污腐败案例,可以发现侥幸心理是很多官员违法违纪和走向犯罪深渊的助推剂。

作风建设是一个需要久久为功的系统工程,各级纪检监察部门除了要严格执行各项规章制度,加大违规违纪行为查处力度外,还必须通过媒体曝光、群众监督、明查暗访等形式全方位多角度进行监督,彻底铲除党员干部滋生侥幸心理的土壤。只有标本兼治,经常抓、深入抓、持久抓,那些披着时尚外衣的“四风”新变种才会越来越少,优良的党风政风才能深入持久,社会风气才能根本好转。

学思践悟

## 让“群众满意”,还是让“领导注意”

——坚决纠正“四风”新表现②

■任平

推进城乡环境治理、农村危房改造,优先考虑离主干道、铁路线近的位置,甚至将房屋面向高铁线路、公路的一侧刷白,另一侧不管不顾;签订投资协议时,原本只有数十万元的项目,被“注水”包装成百万元甚至千万元级;违法安排统计人员投意规模企业虚报工业总产值和主营业务收入……在工作中,究竟是以“群众满意”为目标,还是打着“群众”的幌子让“领导注意”,检验着政绩导向,也折射出作风问题。

作风问题的核心,是党和人民群众的关系问题。习近平总书记强调:“共产党人无论是想问题、搞研究,还是作决策、办事情,都必须站在党和人民立场上,而不能把个人利益放在第一位。这就是共产党人的党性原则。”党的十八大以来,之所以能够实现“党心凝聚了,民心稳定了,民心收拢了”,一个重要原因,就是通过作风建设拉近了党和人民群众的距离。然而,“不怕群众不满意,就怕领导不注意”,这种“四风”新表现提醒我们,形式主义、官僚主义具有顽固性和反复性,保持党同人民群众的血肉联系是一个永恒课题。

现实中,一些人之所以把工作重心放在“领导注意”上,表面看是对上级负责,实则是为了自己的“注意力政绩”。现在,随着全面从严治党不断走向深入,对上级决策部署虚与委蛇、大打折扣的少了,但急于求成、层层加码的现象却有所增加。比如,脱贫攻坚中,有的地方简单理解“不落人后”,一味强调“早早早早”“快快快”,在时间“提前量”上层层加码,结果忽视了脱贫摘帽的质量,导致了“数字脱贫”。再比如,一些干部为了在上级面前挣“脸面”,只注重打造领导“可视范围”内的项目工程,结果往往顾此失彼、按下葫芦浮起瓢,造成工作被动。凡此种种,都有一个共同特点,唯恐上级看不到自己的努力,把工作重心放在立竿见影上,甚至不顾发展阶段、不管法治原则、不讲客观规律,片面追求执行速度和力度,结果表面如火如荼,实则一地鸡毛;自己乐在其中,群众苦在其后。

“政策好不好,要看乡亲们是哭还是笑。”习近平总书记的这句话发人深省。片面追求“领导注意”,忽略甚至不在乎

“群众满意”,归根到底是权力观、政绩观出了问题。人民对美好生活的向往,是我们的奋斗目标,这话很多领导干部都会说。关键在于,如何把握人民群众的向往?是俯下身子听民意,还是拍着脑袋想当然;是目中无人,习惯长官意气挥斥方遒,还是心有敬畏,深知“一枝一叶总关情”,这其中的差距,可谓云壤。任何时候都不能忘记,“群众满意”是制定方针、执行政策的初衷。偏离了这一点,口号喊得再响,也不过是有口无心;执行力度越强,可能越有违“初心”。

早在2011年,习近平同志在《关键在于落实》一文中就深刻地指出,“一些领导干部落实工作抓得不好,很重要的是政绩观出了问题,个人主义思想在作祟”,并要求“把抓落实的出发点放到对党负责、为民造福上,而不是树立自身形象、为自己升迁铺路;把抓落实的落脚点放到办实事、求实效上,而不是追求表面政绩”。今天,习近平总书记再次狠批“四风”新表现,就是要坚决清除这种表面政绩观,同时也就此告诫全党,不解决问题,就是最大的形式主义;不化解矛盾,就是最大的官僚主义。

《镜花缘》中曾描写过一个“两面国”,里面的人用“浩然巾”把脑袋遮住,对官府老爷露一张正面笑脸相迎,而遇到其他人就会展现另一副面孔。对党员领导干部来说,走出“不怕群众不满意,就怕领导不注意”的误区,实现对领导负责与让群众满意的统一,还要弘扬表里如一的堂堂正气。我们讲对党忠诚,关键在一个“实”字。毛泽东同志强调“靠实事求是吃饭”,邓小平同志提倡做“实事求是派”,习近平总书记提出“三严三实”,一个“实”字,道出了共产党人最基本的政治品格和做人准则,道出了党员、干部的修身之本、为政之道、成事之要。

翻开十九大报告,新时代的内涵之一,就是“全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代”,这是新时代的价值追求,体现着我们党的不变初心。以群众满意赢得上级认可,以求求真务实体现政策初衷,才能在新征程上激荡新气象、成就新作为。

思想新点

## 莫让“精准填表”搅了精准扶贫好局

■胡建兵

表格反复填,考核太僵化,帮扶一边倒,标准一刀切。中部某县旅游局新派了驻村第一书记,县里要检查扶贫档案,为完成任务,第一书记向本单位求援。县旅游局只留一个值班人员,各单位下村突击填表格,一切业务暂停。“填报各种表格成了扶贫工作最大负担。”这位书记打趣说。

扶贫需要实打实,来不得半点虚假。扶贫工作不是填填表格,玩数字游戏,也不是做做台账就能完成的。造成贫困原因是多方面的,有所处地理位置不佳的原因;有因病致贫的原因;也有缺少资金,没有项目投资的原因;还有缺少文化,没有技能的原因;也有投资失败的原因等等。要让贫困群众早日脱贫,各地政府必须帮助这些贫困户找出贫困的原因。最关

键的是,要因地制宜,找到符合当地实际的脱贫好办法。缺资金的就帮助找资金;缺文化的帮他们补文化;没项目的帮他们找项目;没工作的帮他们找工作;观念上有问题的要帮他们转变观念,这样才能从根本上使这些贫困户脱贫。但这要花很大的人力、物力和财力,而且需要一个较长的过程。而“精准填报”只要根据上面布置的目标任务,编编数据,填填表就行了,不要费多大的劲,而且十分“精准”。

千的多不如报得好。一些地方又拿不出有效的扶贫措施,内心里又不想花大力气真心实意地帮助贫困户真正脱贫。因而只能投机取巧,通过“精准填报”等来糊弄民众,糊弄上面。有些地方之所以敢用“精准填报”代替“精准扶贫”,甚至在中央提出“全面脱贫攻

坚”要求后没几天,媒体上就出现一些地方大批贫困户脱贫的报道。出现这样的情况,就是因为有关部门对扶贫工作没有严格的监测评价机制。一些官员觉得,反正虚报数字后,也没有人来核查,上面看了以后又高兴,既省事又“见效快、效果好”,至于贫困户有没有真正脱贫那就另当别论了。

扶贫工作贵在精准,重在精准,成败之举也在于精准。扶贫攻坚不能搞花拳绣腿。工作是“干”出来的,而不是“填”出来的。只有做到精准发力、有的放矢,才能确保扶贫扶到点上、扶到根上。要让“精准填报”不再成为“精准填表”,执纪必须出重剑。各地要出台扶贫监测评价体系,对监测评价对象、内容、指标、方法等逐一细化,落实到每一个环节,促使

各地各部门如实提供脱贫材料和数据,对数据造假严肃追责。相关部门要科学合理设计表格,确保符合基层实际,尽可能地少而精,同时,要充分运用现代网络技术,搭建资源整合平台,实现信息资源共享,避免重复填表;贫困户是不是真脱贫了,不能只看表格,也不能只让地方官员说了算,而是由老百姓自己说了算。各级政府只有层层督查,将一些填的“表”与每个百姓的实际进行对比,既“耳闻”又“目验”,既“睁开眼”又“迈开腿”,确保考核结果能真实客观地反映出工作实绩,不给官员有任何造假的机会,从而让各级官员不敢在扶贫上“精准填表”,而是拿出硬招、实招去“精准扶贫”,不让“精准填表”坏了“精准扶贫”这个好局。

论点论知

## 高质量打好三大攻坚战

■周人杰

硬骨头要“硬啃”,更要“巧啃”,要有底线思维,更要有“穷则变、变则通”的创新意识

日前召开的中共中央政治局会议,分析研究2018年经济工作,提出按照高质量发展的要求,在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展,并强调推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。确保打赢三大攻坚战,必须与提质增效有机结合,把高质量发展作为攻坚克难的指引。

如论所言,今天的中国经济已经告别了“输掉子”模式,开始向“上台阶”发展。当此之际,倘若风险由点及面不断累积,会呈几何级数膨胀放大;倘若城乡地区的收入差距继续拉大,将阻碍需求的扩大与供给的升级;倘若环境问题解决不好,经济系统必将遭到生态系统的报复,试图踏

上有隐患的台阶,很可能一脚踩空、跌跟头。因此,高质量发展中之义就是要防范化解风险、缩小收入差距、建设美丽中国,三大攻坚战的取胜又会更好地推动发展质量、效率与动力的深刻变革。

防范风险要靠提质增效“筑屏障”。2016年末,我国宏观杠杆率为247%,企业部门杠杆率达到165%,高于国际警戒线。“僵尸企业”的僵而不死,部分国有企业的债务膨胀,一些地方政府的“明股实债”,房地产领域的滥加杠杆,金融行业的信用扩张,这些都是宏观金融风险累积的重要原因。守住不发生系统性金融风险底线,一方面要“堵”,坚决管住货币信贷总闸门,防范和治理各类经济泡沫,处置“影子银行”“庞氏骗局”;另一方面要“疏”,引导资金“脱虚向实”,鼓励普惠金融、科技金融、绿色金融,为实体经济提供高效率金融服务。

精准扶贫要靠提质增效“填洼地”。2016年底全国农村贫困人口还有4300多万人,其中相当一部分

居住在艰苦边远地区,处于深度贫困状态,而3年时间每年要扶贫上千万人口,还要防止返贫,时间紧、任务重,难度相当大。清除贫困的“死角”,要瞄准特殊群体聚焦发力,真正为“老少边穷”地区铺好路、加满油。同时,把扶贫和扶志、扶智结合起来,创造更多农村青年向上流动的机会,才能激发脱贫致富的内在动力,为贫困地区优势产业造就千千万万有知识、高技能的劳动者。

防范污染要靠提质增效“辟蹊径”。《2016中国环境状况公报》显示,全国空气质量达标地级及以上城市仅占1/4,地表水国控断面劣V类比例超过8%,垃圾围城、垃圾围村现象仍较普遍,距“根本扭转”目标道阻且长。我们需要在打赢蓝天保卫战、强化排污者责任等“宁静、和谐、美丽”的关键词外,开创低碳经济、绿色发展等“创新、兴业、富民”的掘金点,以及推动消费、生产、流通、投资到生活方式全方位绿色转型,为高质量产品和服务注入更多绿色低碳的生态基因。

三大攻坚战联系密切,决不能搞各自为战、单兵突进。金融资本容易“嫌贫爱富”,要让信贷资金精准流向扶贫、环保产业,积极发展绿色信贷、债券与基金,推进金融业绿色转型。贫困地区经常是生态保护红线区,“宜商则商、宜游则游”,让生态建设不单向付出,成为特色经济的生长点,才能让绿色技术与金融带动脱贫。越是边缘领域、交叉行业,越有机会诞生原创的、颠覆性的科技与产业创新,形成新的消费动能。所以说,好金融、好民生、好环境,在高质量发展的调控维度上是完全一致的。“入之愈深,其进愈难。”攻坚战面临的硬骨头一块比一块难啃,要“硬啃”,更要“巧啃”;要有底线思维,更要“穷则变、变则通”的创新意识,为供给侧寻求全新的动能转换。加强党对经济工作、金融工作的领导,无畏对经济工作的挑战,抓住攻坚的机遇,拿出时不我待、只争朝夕的精神,我们定能扎实有效补上短板,把全面小康的决胜句号画圆、写满。

读者论谈

## “作风病”不能坐等媒体把脉

■盛飞

年底将至,各地各部门不得不一边应接不暇地准备各种检查验收、汇总表、总结报告,一边却“哑巴吃黄连”似的有苦难言。也正因为“四风”问题反弹的严重性、普遍性、复杂性,各路媒体在深入基层中发现了这些现象,也正是因为媒体的客观报道和果敢曝光,才掀起了从上至下的新一轮作风大转变。

习近平总书记对作风建设的最新指示就像一场“及时雨”,在年终岁末、各种形式主义纷至沓来的时候作出作风建设新要求,广大基层干部拍手叫好,有效地遏制了各种歪风邪气的滋生蔓延。连日来,那些早已部署好的督促检查不得不整合推进,那些总结报告、表册册册能减则减、能省则省,笔者身边的干部明显感觉到轻松多了,不用再熬夜加班写材料、组卷宗、填报表了,而是可以用更多的时间和精力来做好年终各项民生工程的收尾工作。

众所周知,习近平总书记的重要指示是源于新华社的一篇文章,而这篇文章之前,很多媒体就基层面对的“四风”问题进行了深刻的揭露,媒体的责任感、使命感、正义感由此得到充分凸显。反过来想,如果没有媒体的披露曝光,基层的现状定然会是苦不堪言。在为媒体点赞的同时,我们也应该思考这样一个问题:作风之“病”难道只能坐等媒体来“把脉”?人的身体感到不适了,就要去医院找医生把脉看病,机关

作风出了问题,谁来把脉治疗呢?或许,很多人的答案都是:执纪监察部门。

需要提及的是,形式主义、官僚主义很大程度上反映在领导干部身上和上级职能部门,他们都有一个统一的口径:为了把工作做得更扎实。如此一来,执纪监察部门怎能对一个“为了把工作做得更扎实”的领导 and 部门问责?所以,只能靠媒体,并且只有媒体才能把“作风病”把得准、把得深、把得透。从另一个角度看,过度依赖媒体“把脉”“治病”也属于懒政怠政。

笔者认为,“作风病”长期潜伏且无人问津的根子在于没有建立从下至上的评价监督机制,任何工作都是从上到下,不管是项目、资金还是目标考核,只有上级考核下级,而没有下级评价监督上级,一怕得罪上级,被扣上“拒不执行”的帽子,二怕被边缘化,以后想要争取项目资金就难了。综合种种利弊考量,“打掉牙齿也要吞到肚子里”,这就让某些上级部门恃无恐、有增无减地“各人自扫门前雪,休管他人瓦上霜”。

“作风病”虽然“病”在上级部门,但却“痛”在基层,笔者认为,有“病”就要治,有“痛”就要说。把脉“病症”不能坐等媒体,基层也应该有所担当、有所作为,有所体现,要敢于对那些明显的突出的“四风”问题说“不”。在年终岁末,各项工作都会迎来“大考”,何不也让基层也来“考考”上级部门呢?

民生论点

## 扶贫款非“天鹅肉”,谁也别做“癞蛤蟆”

■隔山打鸟

今年6月,有群众向纪委反映,某村的危房改造补助款没按要求的发放。纪委通过调查,揪出了一批在精准扶贫中搞形式主义的干部。

随着脱贫攻坚的不断推进,扶贫项目、扶贫资金越来越多地流向贫困地区。而贫困地区的一些干部在品种繁多、金额较大扶贫资金面前,难抵其诱惑,想着花样,千方百计地总想在扶贫资金上擦点油,认为扶贫资金是“天鹅肉”,吃得上得吃,吃不上创造条件也得吃。

事实上,就近年查处的扶贫领域的典型案例看,不管是存在的扶贫名单加塞骗领扶贫款现象,还是假借群众或公益之名违规发放扶贫款现象,更或是为完成任务而走形式随意截留、挤占、挪用扶贫款现象,不仅暴露

出有的贫困地区在扶贫款使用上的不精准,也暴露出有的扶贫干部工作作风不严谨,甚至还反映出一些地方开展扶贫工作,特别是在扶贫资金的管理使用上责任不落实,监督缺位。2016年审计署发布关于40个县财政扶贫资金的审计结果公告显示,基层扶贫资金监管比较薄弱,有1.38亿元扶贫资金被骗取套取或违规使用,有8.43亿元扶贫资金长时间闲置。这说明扶贫领域的作风问题已到非治不可的地步。

众所周知,扶贫资金是国家为改善贫困地区生产和生活条件,提高贫困人口生活质量和综合素质,支持贫困地区发展经济的重要专项资金。其对于贫困地区和贫困群众来说就如同是“救命钱”,必须保证其

专款专用,精准使用,可以说这是扶贫攻坚中任何人都不可逾越的底线,哪怕只是“一针一线”“一分一厘”,更不要想把扶贫资金当作“天鹅肉”,把自己当作“癞蛤蟆”。这就是为啥要开展扶贫领域作风问题专项治理的重要原因所在。

就扶贫领域出现的这些现象来说,其产生的原因主要有三:一是少数干部“四个意识”不强,缺乏扶贫工作重大政治任务的政治意识和扶贫攻坚应有大局观的大局意识。二是少数干部作风不实,缺乏履职担当,致使扶贫资金在使用管理上出现推诿扯皮,看似“层层把关”,实则“层层放水”。三是少数干部对实施精准扶贫认识不足,“精准”二字未能真正落实到具体的扶贫工作

中,对有限的扶贫资金使用没有“精准”可言。正是这种官僚主义、形式主义作风的存在,扶贫资金成为少数扶贫干部拉关系、谋私利的“自留地”载体。

笔者认为,要确保把扶贫资金这块“好钢”用到扶贫攻坚的“刀刃”上,一是要加大政策执行到度的检查,严查改变资金用途和分配“关系资金”的行为。二是加大资金使用管理检查,严查挪用、骗取、套取资金的行为。三是加大责任落实检查,加强资金使用审计,强化资金使用过程监管和扶贫对象的核实核查,严防人款不一、监管缺位现象的发生。只有这样,才能真正斩断伸向扶贫资金的无形之手,确保扶贫资金发挥真扶贫、扶真贫的作用和效果。

### 遗失启事

公章“甘孜州海螺沟景区和平电站”编号为:513322600049遗失作废。

甘孜州海螺沟景区和平电站公章“中共得荣县日龙乡真康村支部委员会”编号为:5133380000631 遗失作废。

中共得荣县日龙乡真康村支部委员会九龙县工商行政管理局发营业执照正本,注册号:51332400002550 遗失作废。

九龙县林安林业投资有限公司德格县建设国土资源局发房产证,

德建国字第350号遗失作废。

所有人:罗珍 乡城县人民医院发出出生证明,编号为:P511019412 遗失作废。

格绒丁真 四川中喻建设集团有限公司乡城项目部在中国农业银行股份有限公司乡城县支行开立的银行开户许可证(账号:2259110140007594,核准号:L6827000018501)遗失作废。

四川中喻建设集团有限公司乡城项目部