

坚持稳中求进 加强政策协同

——三论贯彻落实中央经济工作会议精神

■人民日报评论员

适应新时代，聚焦新目标，落实新部署。

2018年是贯彻党的十九大精神、开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。中央经济工作会议把握我国发展的全局大势，提出了明年经济工作的总体要求和政策导向，对于我们做好明年经济工作，为2020年全面建成小康社会打下更坚实的基础，具有十分重要的意义。贯彻落实中央经济工作会议精神，就要坚持稳中求进工作总基调，加强政策协同，抓好任务落实，确保经济工作明年开好局、起好步。

稳中求进工作总基调是做好经济工作的方法论，是治国理政的重要原则。“稳”和“进”是辩证统一的，要作为一个整体来把握。

推进各项工作，看问题、想对策、抓落实，都要审时度势、深思熟虑、尊重规律。该稳的要稳住，经济运行保持在合理区间，居民消费价格涨幅平稳，城乡居民收入增长和经济增长基本同步，完成城镇新增就业和调查失业率既定目标，国际收支保持基本平衡；该进的要进取，推动供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，金融风险有序有效防控。稳中求进蕴含着深刻的哲学理念，既反对消极应付、不思进取，又反对冲动蛮干、急于求成，要懂得过犹不及的道理，持中守正把握好工作的节奏和力度。

“十个指头弹钢琴”是对宏观调控科学性的比喻，形象表达了各项政策协同配合的重要性。实现明年经济社会发展预期目标，必须注重“时、度、效”，着力打好政策“组合拳”。积极的财政政策取向不变，确保对重点领域和项目的支持

支持力度，加大对防范化解重大风险的支持力度，加强地方政府债务管理，推动规范举债。稳健的货币政策要保持中性，管住货币供给总闸门，更好为实体经济服务，完善金融监管，守住不发生系统性金融风险底线。结构性政策要发挥更大作用，加大生产、流通、分配、消费各环节改革力度，强化实体经济吸引力和竞争力，促进有效投资特别是民间投资合理增长。社会政策要注重解决突出民生问题，调整收入分配格局，加强基本民生保障，及时化解社会矛盾，发挥好托底功能。改革开放要加大力度，在经济体制改革上步子再快一些，加快形成全面开放新格局。运用系统协同又重点突出、全面协调又统筹有序的方法论，才能最大限度形成政策合力，最大限度避免政策对冲。

总揽全局、协调各方，是党的领导的重要原则和优势，也是政策落地、任务落实的客观需要和保障。做好经济工作，必须增强“四个意识”，自觉维护党中央权威和集中统一领导，绝不允许搞上有政策、下有对策，更不能搞选择性执行。党的十八大以来，党中央加强对经济工作的领导，形成了一系列体制机制，要坚持并不断完善，把行之有效的做法制度化、规范化。要完善对党中央决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制，落实主体责任，确保令行禁止。

习近平总书记多次强调崇尚实干、狠抓落实，“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月”。各级党委和政府要把思想和行动统一到党的十九大精神上上来，统一到党中央对明年经济工作的部署上来，锐意进取、埋头苦干，扎扎实实做好各项工作，我们就一定能促进经济社会持续健康发展，激荡起中国经济的新气象。

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

关于加强贫困村驻村工作队 选派管理工作的指导意见

斗力不强的贫困村，把熟悉经济工作的干部派到产业基础薄弱、集体经济脆弱的贫困村，把熟悉社会工作的干部派到矛盾纠纷突出、社会发育滞后的贫困村，充分发挥派出单位和驻村工作队自身优势，帮助贫困村解决脱贫攻坚面临的突出问题。

(二)优化结构。优先安排优秀年轻干部和后备干部参加驻村帮扶。每个驻村工作队一般不少于3人，每期驻村时间不少于2年。要把深度贫困地区贫困村和脱贫难度大、贫困村作为驻村帮扶工作的重中之重。东西部扶贫协作和对口支援、中央单位定点帮扶的对象在深度贫困地区的，要加大选派干部力度。

(三)配强干部。县级以上各级机关、国有企业、事业单位要选派政治素质好、工作作风实、综合能力强、健康具备履职条件的人员参加驻村帮扶工作。新选派的驻村工作队队长一般应为处科级干部或处科级后备干部。干部驻村期间不承担原单位工作，党员组织关系转到所驻贫困村，确保全身心专职驻村帮扶。脱贫攻坚期内，贫困村退出的，驻村工作队不得撤离，帮扶力度不能削弱。

(四)健全制度。建立工作例会制度，驻村工作领导小组每季度至少组织召开1次驻村工作队队长会议，了解工作进展，交流工作经验，协调解决问题。建立考勤管理制度，明确驻村干部请假报批程序，及时掌握和统计驻村干部在岗情况。建立工作报告制度，驻村工作队每半年向驻村工作领导小组报告思想、工作、学习等情况。建立纪律约束制度，促进驻村干部遵规守纪、廉政勤政。要防止形式主义、用制度推动工作落实。

(五)加强考核激励。强化考核。县级党委和政府每年对驻村工作队进行考核检查，确保驻村帮扶工作取得实效。坚持考勤和实绩相结合，平时考核、年度考核与期满考核相结合，工作总结与村民测评、村干部评议相结合，提高考核工作的客观性和公信力。考核具体内容各地根据实际情况确定。年度考核结果送派出单位备案。

(六)表彰激励。考核结果作为驻村干部综合评价、评优评先、提拔使用的重要依据。对成绩突出、群众认可的驻村干部，按照有关规定予以表彰；符合条件的，列为后备干部，注重优先选拔使用。

(七)严肃问责。驻村干部不胜任驻村帮扶工作的，驻村工作领导小组提出召回调整意见，派出单位要及时召回调整。对

履行职责不力的，给予批评教育；弄虚作假、失职失责，或者有其他情形、造成恶劣影响的，进行严肃处理；同时，依据有关规定对派出单位和管理单位有关负责人、责任人予以问责。

六、强化组织保障

(一)加强组织领导。省级党委和政府对本行政区域内驻村工作队选派管理工作负总责。市地级党委和政府加大对驻村工作指导和支持力度。县级党委和政府负责统筹协调驻村力量，组织开展具体驻村帮扶工作。地方各级党的组织和组织部门要加强管理，推动政策举措落实到位，为驻村帮扶工作提供有力支持。地方财政部门要统筹安排，为驻村工作队提供必要的工作经费。有关部门要加强协调配合，积极支持驻村工作队开展工作。

(二)加强督查检查。省级党委和政府对本行政区域内驻村工作队进行督查抽查，总结典型经验，加强薄弱环节，纠正突出问题，完善管理制度。要在省域范围内通报督查检查结果，并督促认真做好问题整改。

(三)加强培训宣传。各地要通过专题轮训、现场观摩、经验交流等方式，加大对脱贫攻坚方针政策、科技知识、市场信息等方面培训力度，帮助驻村干部掌握工作方法，熟悉业务知识，提高工作能力。要注重发现驻村帮扶先进事迹、有效做法和成功经验，加大宣传力度，树立鲜明导向，营造驻村帮扶工作良好氛围。

(四)加强关心爱护。县乡两级党委和政府，派出单位要关心支持驻村干部，为其提供必要的工作条件和生活条件。驻村期间原有在人事关系、各项待遇不变。派出单位可借用公用经费，参照差旅费中伙食补助标准给予生活补助，安排通信补贴，每年按规定为驻村干部在在职干部办理人身意外伤害保险，对因公受伤的做好救治康复工作，对因公牺牲的做好亲属优抚工作。干部驻村期间的医疗费，由派出单位按规定报销。县乡两级党委和政府、派出单位负责人要经常与驻村干部谈心谈话，了解思想动态，激发工作热情。

(据新华社电)

为什么要将“美丽”列为社会主义现代化强国的目标内容？



■邓清柯

党的十九大对实现“两个一百年”奋斗目标作出了新的战略部署，强调决胜全面建成小康社会要坚决打好污染防治的攻坚战；到2035年生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这表明，我们党首次将“美丽”纳入了建成社会主义现代化强国的目标内容，对于提高我国生态文明建设水平，推进人与自然和谐共生的现代化建设，具有重要意义。

建设美丽中国是实现中国梦的重要内容。实现中华民族伟大复兴中国梦，是新时代中国共产党必须肩负的历史使命。全面建成小康社会是在推进中的社会主义现代化强国，承载着近代以来中国人民实现中华民族伟大复兴的夙愿和梦想。习近平总书记指出：“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。”中国梦的基本内涵是实现国家富强、民族振兴、人民幸福。这其中，每一个方面都与美丽中国息息相

关。从国家富强来看，建设美丽中国是坚持绿色富国、建设现代化经济体系、提高绿色GDP的必然要求。从民族振兴看，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，绿色发展是实现中华民族永续发展的必要条件。从人民幸福来看，建设美丽中国是落实绿色惠民理念、为人民创造良好生产生活环境的重要举措。因此，中国梦是一个强国梦，也必然是一个“青春三月，江南草长，杂花生树，群莺乱飞”的美丽中国梦。我们必须从中华民族历史发展的高度来看待，为子孙后代留下美丽家园。对湖南来说，就是要建设美丽新湖南，让“潇湘夜雨、平沙落雁、山市晴岚、江天暮雪、远浦归帆、洞庭秋月、渔村夕照、烟寺晚钟”的美丽画卷永驻三湘大地。

发展“美丽经济”是贯彻绿色发展理念的题中之义。2015年，习近平总书记在乡村调研时表示：“这里是一个天然大氧吧，是美丽经济，印证了绿水青山就是金山银山的道理。”这句话就是对绿色发展理念的形象描述，表明绿色发展追求的就是一种美丽经济。首先，绿色是发展与生俱来的“本色”。当今社会，发展到了一个靠内

涵也拼颜值时代。自然是人类生存之本，绿色是自然的底色，也是发展的亮色，发展因绿色而增光添彩、流光溢彩。所以，绿色给发展带来了“高颜值”。其次，绿色是发展充满生机的“本源”。绿色是发展的生命之源。把绿色的基因注入发展，发展的肌体才会健康，才能充满生机活力。所以，绿色给发展带来了“高品质”。再次，绿色是发展越来越贵的“本钱”。习近平总书记指出：“青山绿水，最大的本钱。”“绿色生态是最大财富，最大优势、最大品牌。”这些朴素的话语蕴含深刻哲理：绿色是发展得天独厚的宝贵资源，也是推动自然资源增值的宝贵资本。所以，绿色给发展带来了“高效益”。这些表明，绿色是发展的“聚宝盆”，是建成社会主义现代化强国不可或缺的目标。对湖南来说，就是要推动生态环境显著改善，实现从绿色大省向生态强省转变。

优美生态环境是人民美好生活需要的具体表现。当前，一方面，随着经济的发展，从过去“盼温饱”，到现在“盼环保”，从过去“求生存”，到现在“求生态”，人民群众对改善生态环境的要求日益强烈，“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”的理念，越来越成为共识。另一方面，生态环境恶化及其对人民健康的影响已经成为我们的心头之患，成为突出的民生问题，搞不好就会演变成社会政治问题。我们必须提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。习近平总书记指出：“良好生态环境，是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”这就告诉我们，山

清水秀但贫穷落后不是我们的目标，生活富裕但环境恶化也不是我们的目标。山青青、水盈盈，不仅是一种自然景观，也是一种发展境界。如果用一个时髦的词来概括，就是“绿、富、美”已成为当下人们对美好生活追求的新时代。因此，建成社会主义现代化强国，必须把优美生态环境作为让人民群众有更多获得感幸福感的重要举措摆上突出位置。

生态文明建设是“五位一体”总体布局的重要组成部分。中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，相互促进，缺一不可。与此相联系，现代化目标内容不仅包括经济上的富强、政治上的民主、文化上的文明、社会上的和谐，还包括生态上的美丽。这就意味着建成社会主义现代化强国，既要努力建设一个更加富强的中国，一个更加民主的中国，一个更加文明的中国、一个更加和谐的中国，还要建设一个更加美丽的中国。十九大将原来提出的富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化国家，升级为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，对应了“五位一体”总体布局，体现了总体布局与发展目标之间的联系，使社会主义现代化强国的目标内容更加全面了。我们必须站在统筹推进“五位一体”总体布局的高度，以确保“一江清水向东流”的坚定决心，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，还自然以宁静、和谐、美丽，也为子孙后代留下生存根基，留下“绿色银行”。

不断得到改善、社会大局和谐稳定、干部群众奋发有为的良好局面，而且持续巩固了甘孜藏区静悄悄地发生根本性历史性变化的工作成果。

始终保持专注发展战略定力，要求全州各级党组织和广大党员干部，始终坚持以人民为中心的发展思想，始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，始终把州委确定的“六大战略”作为“头等大事”，念兹在兹、唯此为大，着力解决发

展不平衡不充分的问题，更好满足全州各族群众的美好生活需要。

“志之所趋，无远弗届；志之所向，无坚不入。”让我们在州委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命、永远奋斗，始终保持专注发展战略定力，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加拼搏的劲头、更加扎实的作风，始终做到在发展的道路上不分心、不走神、不偏离，从而在专注发展中直道目标、再创佳绩。

始终保持专注发展战略定力 加快建设美丽生态和谐小康甘孜

(上接第一版)一项战略的制定和实施，具有全局性、长期性、连续性的特征，只有增强共识、坚定信心，始终保持专注发展战略定力，在推进中才能发挥效力、显现威力，取得最大的实践成果。实践证明，实施“六大战略”已经在甘孜大地生根开花。精准实施扶贫攻坚战略，确保了我州在去年首战首胜的基础上实现了再战再胜；深入推进依法治州战略，筑牢了我州长治久安的法制基础；加力实施产业富民战略，极大

地提升了我州农牧民群众的获得感与幸福感；持续实施交通先行战略，让“畅通甘孜”渐成现实；精心实施城乡提升战略，成功打造出了一批“魅力县城”、“风情小镇”和“美丽乡村寨”，推动了城乡生产生活方式同步变革；实施生态文明建设战略，构建起了“山顶戴帽子、山腰种票子、山下饱肚子”的立体生态格局，绿色发展理念和生态环保意识更加深入人心。“六大战略”的成功实施，不仅保持了我州经济持续健康发展、民生

不断提升全州各族群众的美好生活需要。

展不平衡不充分的问题，更好满足全州各族群众的美好生活需要。