三件大事一起抓 藏区处处展新貌

刚刚过去的2017年，四川藏区的发展脉搏愈加强劲。

这一年，“一村一幼”工作全面扩展到藏区；

这一年，理县、泸定等5县成为首批完成脱贫攻坚验收的藏区贫困县；

这一年，雅康高速雅安至泸定段试通车，甘孜藏区结束不通高速公路的历史；

……2017年，省委、省政府把藏区工作摆在更加重要的位置，坚持发展、民生、稳定三件大事一起抓，标本兼治、长短结合、综合施策、凝聚人心，持续用力推动民族地区繁荣发展和长治久安。去年召开的省第十一次党代会庄严宣告：四川藏区静悄悄地发生了根本性历史性变化。

■钟振宇

大发展 聚焦瓶颈制约打出政策“组合拳”

岁末年初，甘眉工业园区党工委书记夏荣升忙并快乐着：一个占地500亩以上的新材料项目已商定，一个投资百亿元的太阳能电池组件项目和一个投资30亿元的锂电池项目正加快建设。

“这些大项目的落户和扩建，离不开2017年省委办公厅、省政府办公厅印发的《关于进一步加快飞地园区建设发展助推藏区彝区脱贫攻坚的意见》。”夏荣升说，这份文件里有很多突破性的“干货”，比如按以前政策，园区招商项目土地规划和建设指标都是由飞入地眉山落实，难度很大；现在允许由飞出地甘孜州和飞入地眉山市共同调剂使用，还可按上年度新增用地的50%作预安排。

据介绍，仅新材料项目投产后，不仅将吸纳近两百名甘孜籍“9+3”毕业生就业，甘孜州每年还将获得留存电量补偿费，并分享园区发展产生的税收。

高寒、偏远、欠发达，发展不平衡的省情在四川藏区尤为明显。省委藏区办相关负责人说，我省坚持把发展作为解决藏区一切问题的“总钥匙”，在基础设施、产业布局、政策优惠等方面打出“组合拳”，为藏区跨越发展打下坚实基础。

优先突破关键领域瓶颈制约。我省深入实施“三年交通大会战”，雅康高速、汶马高速、成兰铁路、格萨尔机场等一批重大交通项目加快建设。

不久前，《四川鲜水河大峡谷国家森林公园总体规划》通过专家评审，意味着位于甘孜州的中国第三大国家森林公园进入建设阶段。

四川藏区一方面推进大项目大发展，一方面坚决贯彻落实“生态保护第一”原则，用更大的投入着墨绿色发展底色。

“8·8”九寨沟地震发生后，我省迅速启动编制灾后恢复重建总体规划，其中把“生态环境修复保护”放在“五个重点”的首位。以中央及省级环保督察为契机，甘孜州对环境问题开展执纪监督问责，在亚丁自然保护区内俄初山采石问题上，1人被调整岗位，7人受到党纪政纪处分。

初步统计，四川藏区森林覆盖率已达30.3%，草原综合植被覆盖率上升到84.7%。

大民生 “六项民生工程计划”投入达历年之最

阿坝州壤塘县岗木达乡明达村的小女孩俄姆初，去年进入新建的明达村幼教点后，性格变得开朗，回家给父母表演舞蹈《小苹果》。班里的男孩嘎玛塔休也变得懂事了，午餐后主动帮老师收拾碗筷……

从学习礼貌用语到培养卫生习惯，从看图学汉语到学会健康操，农牧民家娃娃们的变化，让家长们看在眼里喜在心头。

去年，我省全面启动藏区32县(市)“一村一幼”工作。帮助农牧区幼儿就近接受学前教育，是我省藏区“六项民生工程计划”中教育发展振兴计划中的一项内容。去年，我省藏区“六项民生工程计划”年内到位资金首次突破70亿元，这是5年来投入最多的一年。

脱贫攻坚是“头等大事”。去年，藏区“六项民生工程计划”更加聚焦脱贫攻坚，还把深度贫困县脱贫攻坚暨省内对口帮扶工作推进会的分会场搬到甘孜州和阿坝州。年底，省扶贫移民局传来消息，我省当年已完成15个县脱贫攻坚任务验收，其中就包括汶川、理县、泸定等5个藏区县。

藏区各地在助农增收中打好绿色生态招牌，以“净土阿坝”“圣洁甘孜”等为代表的一大批品牌农产品走出四川、享誉全国。在实践中，甘孜州借力电子商务“弯道超车”，仅去年“双十一”期间电子商务网络零售额同比增长71%，电子商务已成助推藏区群众脱贫奔康的新载体。

去年，我省还高规格召开民族地区生态环保及全域旅游发展工作座谈会，为藏区旅游富民注入强大动力。虽然遭遇九寨沟地震的影响，预计全年藏区仍将实现旅游收入400亿元以上。

“从政策落实，到吸引资金，以及脱贫致富的思想观念，四川藏区都有可借鉴学习的地方。”半年前，在蒙古国主流媒体四川藏区采访行活动中，蒙古国家通讯社蒙古消息报社长巴·蒙赫图拉说。

大团结 对口援藏谱写共同繁荣发展赞歌

去年8月的一天深夜，色达县人民医院收治了一名产后大出血的藏族产妇。来自成都市温江区妇幼保健院的援藏医生曾容迅速组织开展抢救。手术中，产妇因自身凝血功能障碍，创面渗血不止。在3名家属献血仍不够的紧急关头，曾容挺身而出，“我是O型血，抽我的”。

瘦弱的曾容，在献出400毫升血后马上回到手术台，通过共同努力把产妇从死亡线上拉了回来。

病人家属感动得热泪盈眶，专门为曾容献上哈达表达感激之情。当地藏族群众也知道县医院有个成都来的好“门巴”(藏语“门巴”即医生)。

内地支援藏区，是社会主义制度优势的重要体现，是民族团结工作的生动体现。2016年，省委决定把省内对口支援由“7+20”向“9+32”扩展，覆盖所有藏区县。新一轮冲锋号吹响后，2017年各支援方和三州及32个藏区县(市)迅速会商研究制定五年帮扶规划、年度工作方案，全年到位资金7.39亿元。东部地区兄弟省也倾力支持，广东省、浙江省分别启动对口支援我省甘孜州和阿坝州工作，去年两省到位援藏资金3.7亿元。

包括曾容在内，一大批来自内地的干部人才深入藏区，无私奉献。与此同时，省内外一大批企业、个人和社会组织踊跃支援藏区发展，谱写了一曲曲共同团结奋斗、共同繁荣发展的高原赞歌。

在共青团系统的号召下，广东省青联委员张金明去年向甘孜州捐赠132万元爱心物资，帮助农牧区留守儿童、贫困家庭子女温暖过冬。在省委统战部的协调下，“同心·共铸中国心”健康扶贫公益活动走进马尔康市和壤塘县，全国近300名医疗专家义诊各族群众10521人次，其中先心病筛查1167人，6名符合指征的先心病患儿接受免费手术治疗。

点点滴滴的温情汇成股股暖流，藏区各族群众真切感受到社会主义大家庭的温暖。如今，“像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结”的理念，在高原已成为人们的共识。

康定市
抓实农牧科技扶贫工作

本报讯(本报记者)为做好农牧科技扶贫工作，日前，康定市从五个方面入手，通过实施强化队伍建设、强化宣传引导、强化培训教育、强化专家覆盖、强化现场解难等措施，让农牧科技扶贫工作迈上了新台阶。

强化队伍建设。组建康定市科技服务平台1个，录入专家82人，信息员139人，分诊员4人，“土专家”158人。同时，围绕“一村一策”发展目标，为59个贫困村每村落实一名农技员，建5支巡回服务小分队指导帮扶全市176个非贫困村，着力发挥科技服务与产业发展支撑作用，

强化宣传引导。去年，科技扶贫在线平台共计咨询2756条，解决贫困户困难问题2300个；每天在康定电视台黄金时段滚动播放“四川科技扶贫在线十问十答”；在318国道姑咱三岔口处悬挂藏汉双语“科技在线，在线解决”广告牌；深入各乡镇、镇道发放四川科技扶贫宣传册1.8万份，科技扶贫操作指南1.2万份。

强化培训教育。积极推进驻村农技员、专家、信息员、专合组织、半脱产培训教育，着力提升农科人员帮扶技能，进一步增强贫困群众的科学素质和致富能力。全年累计投入培训经费21875元，组织开展培训5期，300余人次。

强化专家覆盖。深入发挥专家核心指导、信息员联动帮扶作用。同时整合旅游、国土、住建、环保等专家12名，确保专家队伍不留死角，科技扶贫落地落实。

强化现场解难。采用“课程解难”“摆摊解难”“田间地头解难”等方式集中开展系列科技现场解难活动，深化政策宣传和生产技术指导，切实解决贫困户在生产生活中遇到的困难问题。

理塘县
“一优先，三加快”推进产业富民

本报讯(本报记者)为强力推进产业富民战略，理塘县立足自身实际，制定了“一优先，三加快”的产业发展战略，让群众能够依托产业脱贫奔康。

一个“优先”，即优先发展旅游业。理塘县古镇国家4A级旅游景区创建正在修改统一综合设计；传统村落保护项目、游客中心和游客中心停车场已完成水电线路图项目前期工作，3A级旅游厕所建设项目已完成初设，正在进行微调。进一步加快格聂景区开发前期工作，县城整体风貌改造完成进度80%。6个村风貌改造工程处于方案提升规划设计中。城乡综合整治目前已完成建设路、长青路、城西河堤路、格聂路延伸段、哈戈街等街道“九子一线”乱象治理。章纳乡则巴村旅游综合公共服务设施示范，新建道路2.5公里、公厕及小型停车场项目建设已竣工。理塘县濯桑乡汉戈村旅游扶贫示范村创建，示范村旅游厕所、户外广告牌、村内路灯、垃圾池已建设完成，村集体经济试点花海已完成，环村公路、村道花台项目、特色民居接待示范点等项目已完成，接待游客5000人次。

三个“加快”，即加快发展生态农牧业。甲洼田园综合体完成冬暖式钢架大棚40座(40亩)，濯桑双创中心完成EPC模块式蔬菜大棚5座(10亩)，完成建设育苗棚4亩。曲登、禾尼、奔戈、藏坝等乡镇累计完成人工种草23000余亩。濯桑乡完成俄色茶原料基地3000亩种植。标准化牦牛养殖小区基础设施建设、牲畜暖棚、巷道圈正在建设中，完成总工程量的85%。完成培育农民专业合作社5个。幸福美丽新村建设项目开工11个，已完成建设6个。实现农特产品加工业产值1390万元，中藏药材产值0.28亿元。

加快发展生态能源业。措洼、确如多水电站已完成投资3310.5万元。上木拉乡奔戈村、下木拉乡格西村等农网改造升级项目现已完成98.5%。能源开发就业安排用工75人，完成目标任务的107%。两河口电站自主分散移民安置340人，完成目标任务的100%。

加快发展商贸物流业。该县成功入选四川省电子商务脱贫奔康示范县和国家级电子商务进农村综合示范县。县级电商(孵化中心)项目建设已完成。农村电商服务站点已完成踩点工作，完成3个服务站、23个服务点设施设备的安装，3个服务站、23个服务点正在进行设施设备安装，完成任务进度的85%。

德格县
探索扶贫资金管理使用新模式

本报讯(董正山)为提升扶贫资金使用管理水平，改进扶贫资金使用方式，保证资金围绕脱贫攻坚目标任务精准使用，提高资金使用效益和透明度，德格县主动作为，探索扶贫资金“1+2”财务管理、“一事一议”提效增收和“抱团取暖”整合发力等模式，走出了一条扶贫资金管理使用德格新路径。

针对基层乡镇会计人员量少质弱的实际，德格县把防患未然、保障扶贫资金安全挺在前头，坚持“县乡联动，规范管理，业务先行”的工作原则，科学研判，制定出台《德格县脱贫攻坚“1+2”模式财务指导方案》，从每个县级单位选派1名副职和1名财务专业人员，组成1个小分队(即“1”)，由该小分队负责对应指导2个乡镇(即“2”)，每月全程跟踪检查指导乡镇扶贫资金使用情况至少1次，对扶贫资金实行全覆盖不定期督查和审计，约谈不配合、不整改乡镇的主要负责人，追究审计中发现问题的相关单位责任人，有效加强乡镇财务管理，构筑起扶贫资金安全屏障。

针对农牧民群众参与积极性不高和扶贫项目建设管理政府单一主导等现实问题，德格县进一步深化脱贫攻坚领域内改革，根据中央、省、州关于创新扶贫项目资金管理机制和推行“民办公助、村民自建”等系列文件精神，研究制发了《德格县扶贫项目资金“一事一议”实施办法(试行)》，对使用扶贫资金采取“以工代赈”方式或涉村、涉户技术含量低的农村公共基础设施和公共服务设施项目，以及需要采购的生产资料和设备物资，可以不进行招标和政府采购，而采取“一事一议”方式邀请企业承建、村民完全自建、聘请技术人员自建、材料统购自建，同时乡(镇)党委、政府全程参与“一事一议”工作，并全过程向村民公示。通过“一事一议”，充分调动群众参与扶贫项目决策、筹资、建设、管护的积极性，实现了政府单一主导建设向政府引导、村民自主建设的多边参与改变，形成了决策民主、建设规范、投入高效、运行安全的扶贫项目建设管理机制，为扎实推进脱贫攻坚工作奠定良好的制度基础。

为解决帮扶政策陷入“扶贫资金分散、使用见效慢”的怪圈，产业扶贫资金扶持作用不明显的问题，该县整合各方资源，完善扶贫小额信贷机制，促进信用体系建设与农户小额信贷有效结合，设立2110万元扶贫小额信用贷款分险基金。采取“抱团发展”模式，建立财政补助与贫困户股权化利益联结机制，根据贫困户信贷额度，集中办理小额信贷，按照“小额信贷、政府贴息、抱团发展、恒定分红”的原则，以入股方式注入德格县扶贫开发建设投资公司(目前已有14个乡镇贫困户的5299万元小额信贷资金实现信贷整合“注入”)，重点用于收益扶贫项目，小额信贷扶贫资金贫困户不参与经营主体决策经营，但按照1万元/年分红500元的标准进行恒定分红，今年已发放13个乡镇1319户贫困户分红资金165.575万元。

同时，按照“分村援助、抱团发展、长效投资、收益分红”的原则，从高新援藏资金中为102个贫困村每村安排100万元，重点用于百村抱团“善地·康巴文化中心游览园区(康巴文都)”建设，预计2019年可实现稳定分红。

绘就高原最美的风景
——成都市双流区对口支援巴塘纪实

站在高原江南巴塘的县城中央向远处眺望，一排排崭新的藏房矗立，成为群山之中的一道靓丽风景。

这里，是巴塘县地巫乡整村搬迁安置点，现在正加紧安置点的场平工作，过不了多久，这里将成为巴塘最美的藏区新村。

去年以来，在双流区的对口支援下，双巴两地聚焦脱贫攻坚最难的事和公共服务最大短板，聚力攻克深度贫困堡垒，将内地资金、技术、人才和理念源源不断地输入偏远的巴塘，不仅改善了当地民生急难问题，更为巴塘打开了市场经济意识之窗，激发了高原江南的发展活力。

■县委中心报道组 韩国梁 文/图

双流援巴医疗专家组送医下乡。 双流专家到巴塘开展专题讲座。

补齐医疗短板 破解“因病致贫，因病返贫”难题

在巴塘县人民医院门诊处，前来看病的藏族群众排成了长长的队伍，许多科室门口的候诊区，也坐满了前来看病的群众。

巴塘县人民医院副院长罗毅用“门可罗雀”和“门庭若市”两个词来形容以前和现在的景象。

“如果不是双流援建，巴塘县人民医院可能还是一具空壳。”罗毅对巴塘医疗事业的发展心里有一本账。

在前期双流援建的基础上，去年双流重点加大医院的软实力提升，按照双流区医院的布局设置，重新规划调整了县医院的科室布局，加强了医院的制度建设，使医院管理更加规范。

“双流援建，使医院的特色科室水平不断提升，设备使用率明显提高。”罗毅说，随着医疗条件的改善和医疗水平的提升，巴塘县医院也吸引了白玉、德荣、理塘以及西藏芒康、贡觉等地的群众前来就诊，巴塘县人民医院也被群众称为“高原上的小华西”。

双流区对口支援工作指挥部指挥长、巴塘县委常委、副县长谭永生说，对口支援不能浮于表面，把要求投入的钱花完了事，而是要实实在在地为藏区群众办几件他们最迫切渴望的好事。所以，对口支援的首要原则就是“突出民生”，坚持将项目和资金向基层和农牧区倾斜、向社会事业和民生领域倾斜。如，去年投入1750万元为巴塘建设5所标准化乡镇卫生院；投入65万元为巴塘县疾控中心购置了冷链疫苗车、艾滋病初筛仪，提升了地方传染病控制检测水平等。

着眼住房保障 解决“一方水土养活不了一方人”难题

巴塘县甲英乡波戈西村被称作是巴塘的“孤岛”，这个村深处于青藏高原连绵的大山深处，全村39户群众436人几乎全是文盲，村里吃水靠背，吃饭靠天，没有电、没有通讯，连出山的路都艰险重重。

在甲英乡，这样的村就有3个。

和甲英乡同样状况的地巫乡也是如此，全乡有3个村的群众房屋受地自然灾害影响都成了危房，生产生活也深受自然条件制约，“一方水土养活不了一方人”成了这些地方的真实写照。

“借助国家、省里的政策，我们启动了这两个乡的易地搬迁工作，但是毕竟资金有限，加上征地、建材、人工等费用，测算下来就是把国家的政策用尽，也只能完成房屋的主体建设。”巴塘县相关负责人表示，易地搬迁政策的确是帮助贫困群众“挪穷窝”的有效途径，但是藏区经济条件落后，群众搬出的后续工作难以跟上。

双流区将建设幸福美丽新村的经验复制来打造巴塘藏家新居，从房屋主体规划到总平设计到后续的产业发展，全部坚持“规划引领”，全面启动地巫乡、甲英乡两个乡6个村总共206户群众的易地搬迁工作。

根据援建计划，双流区将投入2380万元用于地巫乡易地搬迁，投入1760万元用于甲英乡易地搬迁。

“让搬出来的群众搬得出、安得下、过得好，这是最终目标。”双流区委书记周先毅说，双流投入了那么大的援建资金，目的不仅仅是让群众挪出穷窝，更重要的是让搬出来的群众能住进好房子，更要过上好日子。

目前，地巫乡易地搬迁点——“桃源地坞”旅游新村已完成主体建设，新居的总平工程也已开始施工，按照计划，明年新村将实现全部入住，旅游产业发展也将同步拉开。甲英乡易地搬迁点也已完成地堪，规划设计工作也已启动。

两个乡的易地搬迁点也将按照最初的规划，依托G318国道的交通优势，打造独具藏家风情的旅游新村。

强化“志、智”双扶 打破“弱鸟难飞”困境

“基层组织建设薄弱，党组织和党员的先锋引领作用就无法发挥，在贫困村脱贫攻坚就显得难上加难。”谭永生介绍说，为达到“党员干部带动一片，党组织带富一片”的目标，双流在对口支援过程中，启动了巴塘县、乡、村三级干部能力提升计划，在前期培训巴塘干部的基础上，去年又组织开展了2期集中培训和4批次跟岗培训，旨在提升全县干部人才的能力水平。

“通过轮训、培训，让巴塘的各级干部增长了见识，开阔了视野，提升了谋发展的精气神。”巴塘县委常委、组织部部长黄雪峰说，意识和观念的更新让藏区干部看到了差距，谋发展的意识明显增强，要想脱贫，改变落后的现状，就要弱鸟先飞。

为了更好地带动巴塘的发展，双流在选派援藏干部人才上也极其讲究。

年轻、想干事、有冲劲、讲政治、重点培养是选拔援藏干部的基本条件。以2016年选拔的援藏干部人才为例，28名干部人才全部为本科学历，平均年龄为34岁，全部为双流区的年轻后备干部。

除了干部的培养，双流在藏区下一代的成长上也下大力气。

“阻断代际贫困的基因，最终还在于下一代，抓住了一个孩子，就抓住了一个家庭。”援藏副指挥长、巴塘县副县长骆程说，改善藏区的教育条件，让适龄孩子都能充分接受教育，才能提升藏区的文明程度，这也是扼制贫困的关键。

去年双流继续推动“走出来”与“送进去”，开展格桑梅朵绽放工程，组织巴塘学生“进成都、进学校、进家庭”活动，接纳巴塘籍优秀初中毕业生到双流的三所重点中学就读高中，组织双流名师、优秀校长赴巴塘送教，组织巴塘教师和校长到双流参加跟岗培训、观摩交流等。

“双流派来的老师，除了提高了巴塘的教学水平外，更重要的是改变了我们的教育理念和教育模式，改变了整个学校的面貌。”巴塘中学校长扎西次仁说。

整合社会力量 构建大扶贫格局

双流社会各界积极投身到援建巴塘中。

双流区西南航空港经济开发区、双流企业家协会、双流女企业家协会发出号召倡议，去年，先后4批企业家走进巴塘奉献爱心，累计向巴塘捐赠资金1000余万元，这些资金成为助推巴塘脱贫攻坚的有益补充。

除了捐赠资金、物资外，作为辖区内有1300余家企业的双流区还积极引导企业走出平原上高原。

去年8月，双流区企业牧山泉水业有限公司在巴塘总投资1500余万元的优质矿泉水“318零”项目正式在巴塘松多乡开工建设。该项目由松多乡6个村共同组建的合作社同牧山泉水业公司共同建设，项目投产后，6个村将每年获得10万元的房租费和1元/桶的扶贫基金。

与此同时，巴塘本土农业企业族迹公司也在双流企业的孵化下快速成长，这家以加工、销售高原特色农产品的企业，在双流企业的技术帮助下成功打入了京东、淘宝，“五彩藏乡 丰美巴塘”特色农产品品牌成为巴塘的一张名片，仅族迹公司，年销售收入就达200余万元，带动巴塘220余户贫困户增收，平均每户增收300余元。

同时，双流区还正加快在巴塘推进“千企帮千户”工程，倡导双流的一千余家企业与巴塘的贫困户共建结对，从解决就业、产业发展扶持、技术培训等方面给予巴塘贫困群众以帮助。

除了企业，双流还在全区范围内推行开展友好乡镇(部门)结对共建、友好学校(幼儿园)结对共建、农村专合组织结对共建以及基层党组织结对共建。目前，已完成了双流19个镇(街道)部门与巴塘19个乡镇的结对共建全覆盖，双流23所学校(幼儿园)与巴塘23所学校(幼儿园)结对共建全覆盖，6个农村专合组织与巴塘9个专业合作社结对共建。

双流援藏干部人才还在巴塘发动成立了“蒙泉爱心基金”，用于帮扶巴塘贫困学生，目前已吸引了160余名社会爱心人士参与，一对一帮扶巴塘贫困学生193人。