# 扩大"证照分离"改革试点事项

上海市进一步在浦东新区对商事制度、医疗、投资、建设工程、交通运输、商务、农业、质量技术监督、文化、旅游等10个领域47项审批事项进行改革试点,推进"照后减证"

国务院总理李克强1月17日主持召 开国务院常务会议,决定扩大"证照分 离"改革试点事项探索形成可复制经验, 进一步改善营商环境;确定进一步支持 返乡下乡创业的措施,激活农村资源要 素促进乡村振兴。

会议决定,在前期已对116项审批事项开展"证照分离"改革试点并向全国各自贸试验区推广的基础上,由上海市进一步在浦东新区对商事制度、医疗、投资、建设工程、交通运输、商务、农业、质量技术监督、文化、旅游等10个领域47项审批事项进行改革试点,推进"照后减证"。主要包括:一是凡不涉及产品质量安全和产业

政策的生产许可前置条件一律取消。生 产许可检验只针对涉及产品质量安全的 指标。企业提交申请并作出质量安全承 诺后,可先领取生产许可证开展生产,再 接受现场审查。二是取消社会办医疗机 构乙类大型医用设备配置许可证核发等 审批,社会办营利性医疗机构床位数逐步 实行自主决定。对港口经营许可、建设工 程设计单位资质许可、外商投资建筑业企 业资质许可等16项审批事项改为实行告 知承诺制。简化国际船舶运输业务、印刷 经营许可等审批条件。缩短药品、医疗器 械准人周期。对内外资典当企业设立、监 督实施一致管理。三是优服务强监管。 加快推行网上办税,优化发票管理,对小 规模纳税人实行按季申报。全面实施诚 信管理、风险监管,全面推行跨区域、跨层 级、跨部门的综合执法和"双随机、一公 开"监管。会议要求,上海市要认真落实 改革方案,有关部门要强化支持指导,用

一年时间形成更多可复制的经验,向上海全市和全国更大范围推广。国务院将按法定程序正式修改有关行政法规。各地都要积极主动大胆探索,使政府把更多精力放到事中事后监管上,推动形成公平公正竞争环境,让市场主体提供更多高质量的产品和服务。

会议指出,进一步支持农民工、高校毕业生和退役士兵等各类人员返乡下乡创业,有利于促进实施乡村振兴战略,推动更多人才、技术、资本等资源要素向农村汇聚,以大众创业、万众创新开辟就业新渠道、培育"三农"发展新动能。会议确定,在落实好近年来国务院已出台政策基础上,强化县级政府主体责任,推出以下新措施:一是加大政策支持。返乡下乡创业人员可在创业地享受与当地劳动者同等的创业扶持政策。将首次创业、正常经营1年以上的返乡创业农民工纳人一次性创业补贴支

持范围。对回迁或购置生产设备的返乡 下乡创业企业,有条件的地方可给予一 定补贴。二是强化融资服务和场地扶 持。完善创业担保政策,将"政府+银 行+保险"融资模式推广到返乡下乡创 业企业。村庄建设用地整治复垦腾退的 建设用地指标优先用于返乡下乡创业。 允许利用宅基地建设生产用房创办小型 加工项目。三是加强培训服务。在农村 社区推广政务服务网上办理、全程帮 办。实施返乡下乡创业培训专项行动, 使有意愿的创业者都能接受一次主要由 中央和省级财政补贴的创业培训。四是 实施引才回乡工程,激励和吸引专家学 者、技能人才等回乡服务。鼓励工商资 本参与扶持返乡下乡创业。五是建立创 业风险防范机制,鼓励开发相关保险产 品,按规定将返乡下乡创业人员纳入就 业援助、社会保险和救助体系。使返乡 下乡创业有后盾、能致富。(据新华社电)

## 独点点击。

违反中央八项规定精神

#### 2017年全国71644人受处理

受党政纪处分的省部级干部6人

违反中央八项规定精神2017年全国71644人受处理受党政纪处分的省部级干部6人中央纪委监察部网站17日发布数据显示,2017年全国共查处违反中央八项规定精神问题51008起,71644人受到处理,50069人受到党纪政纪处分。其中,2017年12月份全国共查处违反中央八项规定精神问题7594起,10672人受到处理,7329人受到党纪政纪处分。

2017年因违反中央八项规定精神受到党政纪处分的干部中,省部级干部6人,地厅级543人,县处级4541人,乡科级44979人。

在2017年查处的51008起问题

中,违规发放津补贴或福利12636起,违规收送礼品礼金9591起,违规配备使用公务用车9087起,违规公款吃喝6504起,大办婚丧喜庆5838起,提供或接受超标准接待、接受或用公款参与高消费娱乐健身活动、违规出人私人会所、领导干部住房违规问题3222起,公款国内旅游2507起,楼堂馆所违规问题1456起,公款出国境旅游167起。

为掌握全国贯彻落实中央八项规定精神情况,中央纪委在31个省区市和新疆生产建设兵团、139个中央和国家机关、98个中央企业、15个中央金融企业等建立了落实中央八项规定精神情况月报制度。

#### 财政部晒地方债年度细账

财政部17日对外发布,截至去年年底,全国地方政府债务余额为164706亿元,控制在全国人大批准的188174.3亿元限额之内,其中,有大约1.72万亿元的债务需要置换。

财政部发布的数据显示,2017年整年,全国发行地方政府债券43581亿元。其中,一般债券23619亿元,专项债

券19962亿元;按用途划分,新增债券 15898亿元,置换债券27683亿元。这 是财政部首次发布全年地方债的细账。

截至2017年12月末,全国地方 债余额为164706亿元,其中,一般债 务103322亿元,专项债务61384亿元;政府债券147448亿元,非政府债 券形式存量政府债务17258亿元。

#### 2020年正式设立三江源国家公园

国家发展改革委网站17日对外公布《三江源国家公园总体规划》,明确至2020年正式设立三江源国家公园。三江源国家公园。三江源国家公园体制试点是全国首个国家公园体制试点。规划明确,

近期目标是至2020年正式设立三江源国家公园,国家公园体制全面建立。

三江源地处青藏高原腹地,是长江、黄河、澜沧江的发源地,是我国重要生态安全屏障。(本栏据新华社电)



## 江西南昌 **饰品走俏年味浓**

目前,江西省南昌市小商品市场进入新春饰品购销旺季,各类中国结、灯笼、对联和狗年生肖饰品等受到欢迎。

1月17日,在江西省南昌市洪城大市场,市民在 选购各类新春饰品。

新华社 发

### 我国职工总数达3.91亿人

新华社电 记者 17 日从中华全国总工会了解到,全总日前完成第八次全国职工队伍状况调查。根据调查报告显示,全国职工总数已达3.91亿左右,比2012年的3.5亿增长了11.8%。

此次调查所涉及的"职工",是指在中国境内的企业、事业、机关及其他单位中就业,与用人单位建立了劳动关系(包括人事关系)或存在事实劳动关系,由单位支付劳动报酬的体力劳动者和脑力劳动者。

本次调查显示,职工队伍年龄整体 出现小幅增长,平均年龄为37.1岁。"70 后""80后"仍是职工队伍主体,两者合计达66.9%。"90后"职工大幅增加,已占职工队伍的16.6%,"00后"也逐渐进入职工队伍。城镇职工平均年龄38.8岁,农民工平均年龄34.1岁,职工队伍年龄结构处于合理区间。

调查显示,职工平均受教育年限达到13.6年,比2012年提高0.6年。特别是农民工文化素质提升较为明显,高中及以上学历的农民工达到71.8%。工会基层基础进一步夯实,全国工会会员已达3.03亿人,其中农民工会员1.4亿人。

#### 优化基层财务管理 提升精准扶贫效益

(紧接第一版)他要求,各地要坚持 "会计核算主体不变""各部门职能职 责不变""现有项目的实施和管理方 式方法不变"三个原则,在处理好村 级财务代管和精准扶贫的关系、扶贫 资金管理和实行县级财务报账制度 的关系,村级清产核资之中"新账"与 "老账"的关系的基础上,结合自身实 际,制定细化的实施方案。

会上,州财政局汇报了我州"互 联网+精准扶贫代理记账"工作推 进情况,同为全省"互联网+精准扶 贫代理记账"试点的北川县、道孚县 作了大会交流发言。当天下午,我 州相关人员与兄弟市州、"互联网+ 精准扶贫代理记账"云平台运营方进行了业务座谈,云平台运营方开展了业务培训。

据悉,去年5月,道孚县作为全省 首批试点,启动了"互联网+精准扶 贫代理记账"工作;同年11月,全州全 面启动试点推广工作。今年,我州将 力争所有村(社区)实现"互联网+精 准扶贫代理记账"全覆盖。

省财政厅相关领导,州政府联系副秘书长,绵阳、泸州、广元、阿坝、凉山等市州相关人员,州财政局主要负责人,我州各县(市、局)分管负责人、行业工作人员参加了会议。州纪委、州审计局相关人员受邀参会。

### 准确把握精神实质 奋力开创新时代党校工作新局面

(上接第一版)

刘吉祥强调,全州各级党校必须深刻领会党的十九大精神,切实增强政治自觉、行动自觉。必须把党校姓党根本原则贯穿办学始终,始终坚持党的领导、党的方针。必须聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想,纵深推进理论研究、理论教育。必须围绕建设高素质专业化干部队伍,充分发挥阵地作用、熔炉效应。必须立足新时代党的建设形势任务,坚定不移从严治党、从严治校,确保全州党校

系统风清气正

会上,省委党校研究处处长杨志远作了题为《学习党的十九大精神坚持理论创新的实践导向》专题辅导。州委农工委、州扶贫移民局等州级相关部门代表作了交流发言。

州级相关部门负责人,全州各县 (市)委党校常务副校长、理论文章作者、州委党校全体教职工参加会议。 期间,该校还举行了理论研讨会分组讨论、阶段小结和党校系统常务副校 长座谈会。

#### 《四川稻城天文公园建设总体方案》 专家咨询会在北京召开

(上接第一版)

新闻链接

稻城独特的高海拔优势和优质的 天文资源,以及十分丰富和极具特色 的人文旅游自然资源,为打造世界独 一无二的文化科技旅游名片创造了条 件。四川稻城天文公园建设主要定位 是:坚持科学普及与科技创新并重,以 高海拔宇宙线观测站等具有强大国际 竞争力、独具特色、综合开放的科学研究平台为依托,以"保护战略性天文资源,打造世界级天文基地"为目标,建设天文科研保障、科学普及教育、产业融合发展的综合体,打造世界顶级天文科技基地、天文科普基地和独具特色世界"唯一"的天文旅游目的地,使其成为面向世界、展示科技创新和科学普及魅力的新名片。

#### 甘孜州工商行政管理局 **关于拟吊销企业营业执照的公告**

经查,甘孜州大山地质矿产咨询服务有限公司等26户企业注册登记后无正当理由超过六个月未开业,或开业后自行停业连续六个月以上,涉嫌违反了《公司法》第二百一十一条、《公司登记管理条例》第六十八条、《个人独资企业法》第三十六条、《企业法人登记管理条例》之规定,我局拟对上述企业的营业执照予以吊销。

依据《中华人民共和国行政

处罚法》第三十一条、四十二条、《工商行政管理机关行政处罚程序规定》第五十二条、《工商行政管理机关行政处罚案件听证规则》第六条、第八条之规定,拟吊销的企业自本公告发布之日起15日内,有向我局提出陈述、申辩或要求举行听证的权利。逾期未提出的,视为放弃上述权利。

甘孜州工商行政管理局 2018年1月19日

企业名称	
甘孜州大山地质矿产咨询服务和	有限公司
甘孜州康巴部落文化传媒有限。	公司
甘孜州小蜜蜂家政服务有限公司	च
甘孜藏族自治州名鸿物业管理和	- 有限公司
甘孜州康巴牧人土特产品有限。	公司
四川奕程矿业有限公司	
四川省安岳恒鑫建设咨询服务在	<b>与</b> 有限公司甘孜州分公司
甘孜州军威装具商贸有限公司	
甘孜州君顺物业管理有限公司	
成都和普威尔电子技术有限公司	
甘孜州四季丰商贸有限公司	
甘孜州高缘咨询服务有限责任公	公司
甘孜州鑫凯商贸有限公司	
甘孜州筠洲林业有限公司	
甘孜州藏地康巴商贸有限公司	
甘孜州晨曦建设工程有限公司	
甘孜州鑫源农产品销售有限公司	3]
四川亿绮科教设备有限公司甘	
甘孜州茂森林业投资有限责任。	 公司
甘孜州康巴农业科技有限责任公	公司
四川安吉北斗科技有限公司甘	
甘孜藏族自治州藏甘雕艺有限	
甘孜州吉特能源有限公司	
甘孜州易客来电子商务服务有障	長公司
四川明鑫电力有限责任公司	
得荣县金瑞药业有限公司	
丹巴县建荣建材有限责任公司	

#### 遗失启事

乡城县国土资源局发土地使用证,乡国用(2007)字第007号遗失作废。 所有权人:丁真拉姆得荣县荣城年华农家乐在四

川省甘孜州得荣县国家税务局领

取的增值税普通发票,发票代码为:5100154320,发票号码为:12019286- 12019290,12027695-12027700遗失作废。

医大作废。 **得荣县荣城年华农家乐** 

# 夫妻共同债务认定标准



最高人民法院17日发布关于审理涉及夫妻债务纠纷案件适用法律有关问题的解释,就当前司法实践中争议较大的夫妻共同债务认定问题作出明确规定,并合理分配举证证明责任,平衡保护各方当事人合法权益。

方当事人合法权益。 该司法解释明确规定,夫妻双方共同 签字或者夫妻一方事后追认等共同意思表 示所负的债务,应当认定为夫妻共同债务。

夫妻一方在婚姻关系存续期间以 个人名义为家庭日常生活需要所负的 债务,债权人以属于夫妻共同债务为由 主张权利的,人民法院应予支持。

夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人 名义超出家庭日常生活需要所负的债务, 债权人以属于夫妻共同债务为由主张权利 的,人民法院不予支持,但债权人能够证明 该债务用于夫妻共同生活、共同生产经营 或者基于夫妻双方共同意思表示的除外。

最高人民法院民事审判第一庭庭长程

新文表示,根据这部司法解释,在夫妻双方对婚姻关系存续期间所得财产未约定归各自所有,或者虽有约定但债权人不知道该约定的情况下,夫妻一方以个人名义为家庭日常生活需要所负的债务,都应认定为夫妻共同债务。如果未举债的夫妻另一方认为该债务不属于夫妻共同债务,应当承担相应的举证证明责任。

"当夫妻一方以个人名义对外所负的债务,尤其是数额较大的债务,超出了家庭日常生活所需的范畴时,认定该债务是否属于夫妻共同债务的标准,是债权人能否证明债务用于夫妻共同生活、共同生产经营或者基于夫妻双方共同的意思表示。"程新文说,"如果债权人不能证明的,则不能认定为夫妻共同债务。"

据悉,该司法解释将自2018年1月 18日起施行。本解释施行后,最高人民 法院此前作出的相关司法解释与本解释 相抵触的,以本解释为准。(据新华社电)