

新时代政法领域体现“四个转变”

——解读十九大后首次中央政法工作会议传递的新信号

■新华社记者 刘奕湛 罗沙白阳 丁小溪

新时代政法工作如何履行好党和人民赋予的职责使命? 2018年政法工作提出哪些新要求、作出哪些新部署? 22日至23日, 党的十九大后首次召开的中央政法工作会议传递了新信号。

着力解决好提高法治品质发展不平衡不充分问题

党的十九大明确指出, 我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

针对这一重要论断, 会议指出, 在政法领域, 人民日益增长的美好生活需要体现在“四个转变”上:

——从实现基本物质文化需要向同步追求高品质物质文化生活转变;

——从实现外在物质文化需要向同步追求精神心理满足转变, 不仅希望人身权、财产权不受侵犯, 而且期待个人尊严、情感得到更多尊重, 隐私、名誉、荣誉等人格权得到有效保护;

——从注重现实安全向同步追求长远安宁转变, 对严格执法、公正司法有更高要求;

——从单纯的个体受益向同步追求参与社会事务转变, 更加关注共商共建共治共享, 对社会事务参与意愿强烈。

“新时代社会主要矛盾的变化, 凸显出人民日益增长的对民主法治的需求、对法治品质的要求、对公平正义的期待、对安全保障的法律依赖等, 人民美好生活需要的增量部分几乎都与民主法治直接关联。”中国法学会副会长张文显说。

张文显表示, 社会主要矛盾发生变化, 对政法工作提出了许多新要求, 要在继续推动发展的基础上, 着力解决好提高法治品质发展不平衡不充分问题, 大力提升质量和效益, 更好推动人的全面发展、社会全面进步。

新时代“枫桥经验”要落实到“网络空间”

50多年前, 浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”, 并根据形势变化不断赋予其新的内涵。会议要求, 以总结推广新时代“枫桥

经验”为契机, 提升城乡基层社会治理现代化水平。

——坚持以人民为中心, 推动形成共建共治共享的社会治理新格局;

——坚持以善治为目标, 推动创新城乡基层社会治理新模式;

——坚持以预防为基点, 构建社会矛盾风险综合防控新体系;

——坚持以党建为引领, 筑牢社会和谐稳定新防线。

“过去的‘枫桥经验’强调发动和依靠群众, 坚持矛盾不上交, 就地解决。随着时代发展, 现在强调发动手依靠群众、预防纠纷化解矛盾、维护稳定促进发展。无论是过去还是现在, 都是践行党的群众路线, 坚持以人民为中心的理念。”中国社会科学院法学研究所刑法研究室主任刘仁文说。

中南财经政法大学教授徐汉明认为, 要牢牢把握“枫桥经验”以人为本的核心要义, 推进社会治理社会化、法治化、智能化、专业化, 打造共建共治共享的社会治理格局。

会议还特别提出, 要总结推广“网上枫桥经验”, 推动社情民意在网上了解、矛盾纠纷在网上解决、正面能量在网上聚合, 努力使社会治理从单向管理向双向互动、线下向线上线下融合、单纯部门监管向社会协同转变。

刘仁文认为, 新时代的“枫桥经验”不仅要贯彻落实到“现实空间”, 还要落实到“网络空间”。例如在打击和防范电信诈骗等新型犯罪领域, 在探索基层矛盾纠纷化解中, 利用互联互通的网络科技, 解决现实中的具体问题。

强调“完善产权保护机制”增强企业家信心

“更加注重完善产权保护机制, 促进市场主体立恒心、增信心。”这是会议透露出的一个重要信号。

会议指出, 切实维护企业家人身权、财产权、人格权。严防刑事执法介入经济纠纷、超标的超范围采取财产强制措施、财产处罚过重等现象发生。

徐汉明说, 政法机关直面当前产权保护中存在的薄弱环节和问题, 需要更新执法理念, 转变执法作风, 改进执法方式, 提

高执法质量和水平, 才能实现执法办案法律效果与政治效果、社会效果的有机统一。

2017年底, 最高人民法院公布人民法院将依法再审张文中案, 顾维军案, 李美兰与陈家荣、许荣华案等三起重大涉产权案件, 让人们切实感受到党中央完善产权保护制度、依法保护产权的坚定决心。

“一个案例胜过一打文件”。这次会议提出, 要抓紧甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷案件, 进一步稳定社会预期, 增强企业家信心。

“这有利于在全社会树立起‘有恒产者有恒心’的理念。”刘仁文说, “提升社会对公正司法的信心, 对促进有关当事人和办案机关依法办事必将产生良好的示范效应。”

构建“中国特色轻罪诉讼制度体系”诉讼制度改革作为司法体制改革的重要组成部分, 是优化司法资源配置、提高司法质量效率的必由之路。目前, 我国正在18个城市开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点。

会议提出, 今年9月试点到期后, 要及时总结试点经验, 推动刑事诉讼法等有关法律修改, 构建起中国特色轻罪诉讼制度体系。

“在保障司法公正的前提下, 应当在提高司法效率方面多下功夫。”中国政法大学刑事司法学院副院长汪海燕表示, 要解决有限的司法资源与不断激增的诉讼案件之间的矛盾, 就要使公正和效率在更高的层次上实现统一。

在民事审判制度改革方面, 会议提出要推进化解方式多元化, 完善诉调对接机制, 探索调解前置程序改革试点, 开展律师调解试点, 发挥诉讼费制度的杠杆作用, 引导更多民事纠纷以非诉方式解决。

会议还提出, 深化商事庭审方式改革, 探索法庭调查与法庭辩论合并进行, 进一步提高司法效率。

“通过理论层面的不断创新, 以及改革试点的实践, 将一些成熟的、科学的改革经验上升为法律, 以构建和完善具有中国特色的诉讼制度。”汪海燕说。

全国司法规范化大检查今年开展

会议透露, 今年要开展全国司法规范化大检查, 着力解决执法司法不严格、不规范、不公正、不文明问题, 防止公权力

损害人民群众获得感、幸福感、安全感。

在全国范围内开展针对执法司法的规范化大检查很有必要。汪海燕说, 政法机关应当遵循法治思维, 秉承以人为本的执法理念, 争取在司法执法的每一个环节都能够严格依照法律程序进行, 才能让人民群众在每一个执法和司法的案件中感受到公平和正义。

会议同时提出, 要努力营造公正、透明、可预期的法治环境。更加注重改进执法司法方式。

汪海燕指出, 改进执法司法方法, 确保司法执法方法的严格、规范、公正和文明, 是提高执法司法公信力、提升司法文明程度的重要举措与保障。

“具体而言, 要深化执法权力运行机制改革, 逐步构建起完备的执法制度体系、规范的执法办案体系、系统的执法管理体系、实战的执法培训体系、有力的执法保障体系, 推动执法规范化建设提档升级。”汪海燕说。

打好防范化解重大风险攻坚战

会议指出, 要开展重大社会稳定风险防范化解专项行动, 努力做到发现在早、防范在先、处置在小, 确保社会大局稳定。

“金融风险是当前最突出的重大风险之一。”会议要求, 要充分发挥职能作用, 把对涉众型经济犯罪案件的查办和化解风险、追赃挽损、维护稳定结合起来, 防止引发次生风险。

会议部署, 要开展专项行动, 依法查处金融、财税、资本市场、社会民生等领域经济犯罪案件, 重点打击非法集资、网络传销、内幕交易等经济犯罪, 坚决惩戒违法违规活动。

南京大学法学院教授孙国祥指出, 近年来, 随着互联网的发展, 非法集资等涉众型经济犯罪手段也不断翻新, 极具隐蔽性和欺骗性。一旦蔓延, 将对金融体系乃至社会稳定产生巨大冲击, 严重影响实体经济。

孙国祥建议, 相关部门要强化监测预警, 综合运用各种手段积极排查化解金融风险隐患, 加强薄弱环节的制度建设和构建系统化的风险防范工作体系, 同时积极回应民生诉求, 加强对广大群众的金融普法工作。

为新时代中国特色社会主义发展提供宪法保障

——四论学习贯彻党的十九届二中全会精神

■人民日报评论员

作为国家的根本法, 宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力, 是党和国家事业发展的根本法治保障。

党的十九届二中全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》, 把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法, 体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求, 为的就是更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用, 为新时代中国特色社会主义发展提供有力宪法保障。

党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义, 创立了习近平新时代中国特色社会主义思想, 统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局, 推进党的建设新的伟大工程, 推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革, 推动中国特色社会主义进入了新时代。党的十九大在新的历史起点上对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署, 提出了一系列重大政治论断, 确定了新的奋斗目标。新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务要求我们, 必须对我国宪法作出适当修改, 由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验, 更好发挥宪法对新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大作用, 广泛动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗。

习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南, 是党和国家必须长期坚持的指导思想。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征, 必须坚持和加强党对一切工作的领导。从“五位一体”总体布局, 到新发展理念, 再到全面建成社会主义现代化强国奋斗目标, 对激励和引导全党全国各族人民团结奋斗具有重大引领意义。坚持和平发展道路, 坚持互利共赢开放战略, 推动构建人类命运共同体, 对促进人类和平发展的崇高事业具有重大意义。国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革, 是强化党和国家自我监督的重大决策部署。这些是新时代中国特色社会主义重大创新成果。我们要深刻认识到, 充实宪法的重大制度规定, 对完善和发展中国特色社会主义制度具有重要作用。把党和人民在实践取得的历史性成就、发生历史性变革, 推动中国特色社会主义进入新时代, 党的十九大的新成就、新论断、新部署, 载入宪法, 是新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论创新、实践创新、制度创新成果通过国家根本法确认下来, 全党全国各族人民在新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大决策部署, 为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋勇前进, 就有了法治上的共同遵循和活动准则。

宪法是治国安邦的总章程, 是党和人民意志的集中体现。宪法修改充分体现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一, 充分体现党的主张和人民意志有机统一, 我们就一定能推动宪法与时俱进、完善发展, 为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

国务院办公厅印发《意见》推进电商与物流协同发展

日前, 国务院办公厅印发《关于推进电子商务与快递物流协同发展的意见》。

《意见》提出了六个方面的政策措施。一是强化制度创新, 优化协同发展政策法规环境。二是强化规划引领, 完善电子商务快

递物流基础设施。三是强化规范运营, 优化电子商务配送通行管理。四是强化服务创新, 提升快递末端服务能力。五是强化标准化智能化, 提高协同运行效率。六是强化绿色理念, 发展绿色生态链。

争当脱贫攻坚排头兵 努力实现发展新跨越

(紧接第一版) 城县至赤土乡、香格里拉镇等重要节点, 坚持高起点、重特色、强功能、保生态, 科学编制城乡规划布局, 突出康巴特色, 抓紧抓实城市建设和城乡环境综合整治, 给全县广大干部群众提供一个良好的工作生活环境, 给各地游客提供一个有民族特色的重要看点。

全州第四轮交通大会战的契机, 加快对现有公路的升级改造和境内公路的连接及出境公路的建设, 改善提升境内交通条件, 全面完成通村公路建设, 着力打造安全、快捷、舒适的交通运输网络。要引进、培育和壮大农牧业产业化的龙头企业, 加速开发本地特色农牧产品, 开展统一促销, 形成大品牌, 切实解决“小散乱弱”的发展困局。

肖友才强调, 交通仍然是制约稻城县乃至全州经济社会发展的最大瓶颈, 一定要树立大交通、大旅游、大发展、大效益的理念, 抓住

州政府副秘书长、办公室主任王虎, 稻城县党委、政府主要负责人等参加会议。



山东沂源 五彩“过门签” 红火迎新年

新年临近, 山东省沂源县以“过门签”为主的民俗手工业迎来加工销售的忙碌时节。“过门签”在当地又俗称“过门钱”或“挂钱”, 用彩纸制作而成, 人们过年贴在门楣上, 有迎财纳福的吉祥寓意。

1月23日, 山东省沂源县中庄镇中韩庄村的妇女在摆放“过门签”。

新华社发

思想再解放改革再深入工作再抓实 推动全面深化改革在新起点上实现新突破

(上接第一版) 会议强调, 提高技术工人待遇, 要坚持全心全意依靠工人阶级的方针, 发挥政府、企业、社会协同作用, 完善技术工人培养、评价、使用、激励、保障等措施, 实现技高者多得、多劳者多得, 增强技术工人职业荣誉感、自豪感、获得感, 激发技术工人积极性、主动性、创造性。

会议指出, 建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制, 要按照兜底线、织密网、建机制的要求, 建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的待遇确定和基础养老金正常调整机制, 推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展逐步提高, 确保参保居民共享经济社会发展成果。

会议强调, 牵头组织国际大科学计划和重大科学工程, 要按照国家创新驱动发展战略要求, 以全球视野谋划科技开放合作, 聚焦国际科技界普遍关注、对人类社会发展进步影响深远的研究领域, 集聚国内外优秀科技力量, 量力而行、分步推进, 形成一批具有国际影响力的标志性科研成果, 提升我国战略前沿领域创新能力和国际影响力。

会议指出, 推进孔子学院改革发展, 要围绕建设中国特色社会主义文化强国, 服务中国特色大国外交, 深化改革创新,

完善体制机制, 优化分布结构, 加强力量建设, 提高办学质量, 使之成为中外人文交流的重要力量。

会议强调, 建立“一带一路”争端解决机制和机构, 要坚持共商共建共享原则, 依托我国现有司法、仲裁和调解机构, 吸收、整合国内外法律服务资源, 建立诉讼、调解、仲裁有效衔接的多元化纠纷解决机制, 提升妥善化解“一带一路”商贸和投资争端, 平等保护中外当事人合法权益, 营造稳定、公平、透明的法治化营商环境。

会议指出, 改革完善仿制药供应保障及使用政策, 要从群众需求出发, 把临床必需、疗效确切、供应短缺、防治重大传染病和罕见病、处置突发公共卫生事件、儿童用药等作为重点, 促进仿制药研发创新, 提升质量疗效, 提高药品供应保障能力, 更好保障广大人民群众用药需求。

会议强调, 加强和规范科学数据管理, 要适应大数据发展形势, 积极推进科学数据资源开发利用和开放共享, 加强重要数据基础设施安全保护, 依法确定数据安全等级和开放条件, 建立数据共享和对外交流的安全审查机制, 为政府决策、公共安全、国防建设、科学研究提供有力支撑。

会议指出, 知识产权对外转让, 要坚持总体国家安全观, 依据现有法律法规和

工作机制, 对单位或者个人将其境内知识产权转让给外国企业、个人或者其他组织, 严格审查范围、审查内容、审查机制, 加强对涉及国家安全的知识产权对外转让行为的严格管理。

会议强调, 实行地方党政领导干部安全生产责任制, 要坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责, 牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识, 明确地方党政领导干部主要安全生产职责, 综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施, 强化地方各级党政领导干部“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

会议指出, 党的十八大以来, 浙江等地针对群众反映突出的办事难、投诉举报难等问题, 从优化审批流程入手, 推动实施“最多跑一次”改革, 取得积极成效。各地区要结合实际, 善于从基层和群众关心的问题上找出路、找办法, 加大体制机制创新, 以实际行动增强群众对改革的获得感。

会议强调, 2018年是站在新的历史起点上接力探索、接续奋进的关键之年, 要全面贯彻党的十九大精神, 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 统筹推进党的十八年以来部署的改革举措和党的十九大部署的改革任务, 更加注重改革的系统性、整体性、协同性, 着力补齐重

大制度短板, 着力抓好改革任务落实, 着力巩固拓展改革成果, 着力提升人民群众获得感, 不断将改革推深做实, 推进基础性关键领域改革取得实质性成果。

改革要突出重点、攻坚克难, 在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再拿下一批硬任务, 重点推进国企改革、垄断行业、产权保护、财税金融、乡村振兴、社会保障、对外开放、生态文明等关键领域改革。要提高政治站位, 勇于推进改革, 敢于自我革命。要结合实际, 实事求是, 多从基层和群众关心的问题上找突破口, 多推有地方特点的改革。要鼓励基层创新, 继续发扬敢闯敢试、敢为人先的精神, 推动形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。

要拿出实实在在的举措克服形式主义问题。主要负责同志要带头, 把责任和工作抓实, 越是难度大、见效慢的越要抓在手上, 不弃微末, 不舍寸功。要把调查研究突出出来, 把存在的矛盾和困难摸清摸透, 把工作做实做深做好。改革督察要扩点拓面, 究根探底, 既要听其言, 也要观其行, 查其果。对不作为的, 要抓住典型, 严肃问责。

中央全面深化改革领导小组成员出席, 有关中央领导同志以及中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

清算公告

经九龙泉洪顺种植专业合作社于2018年1月24日合作社成员决定注销, 并成立清算组, 请本合作社债权债务自公告见报之日起45日内前来办理有关手续, 过期责任自负。

九龙泉洪顺种植专业合作社
2018年1月25日

注销公告

经本合作社成员决定合作社注销, 请本合作社债权债务自公告见报之日起45日内前来办理有关手续, 过期责任自负。

九龙泉洪顺种植专业合作社
2018年1月25日

遗失启事

九龙泉新型农村合作医疗服务中心在中国农业银行股份有限公司九龙泉支行开立的银行开户许可证(账号: 573101040008073, 核准号: Z6814000019301)遗失作废。九龙泉新型农村合作医疗服务中心