不忘初心牢记使命 全力建设五个巴塘

■张家志

党的十九大报告深刻指出中国特色社会主义进入了新时代，深刻阐述了新时代中国特色社会主义思想，对从现在起到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国作了战略安排，对今后一个时期党和国家各项事业发展作出全面部署。我们将以党的十九大精神为引领，围绕州委工作总体格局，把智慧和力量凝聚到建设“幸福、小康、绿色、开放、法治”巴塘上来，为建设美丽生态和谐小康甘孜作出新的更大贡献。

一、聚焦民生，建设幸福巴塘，提升保障实力

幸福巴塘目标任重道远，需要不断提升教育文化、卫生事业、社会保障三大软实力，彰显“五彩藏乡、高原江南”的地域魅力，发挥教育、卫生等公共服务的吸附集聚能力，不断提升广大群众的自豪感和幸福感。一是提升教育文化软实力。着力打造川滇藏结合部教育高地，将工作重点从过去强力推进教育基础设施建设，向未来五年全面提升教育教学质量转变。进一步拓展尊师重教兴文内涵，在严格执行现有激励政策的基础上，加强教师关爱政策的顶层设计力度，努力改善教师队伍的学习、工作、生活条件，千方百计为他们排忧解难，让老师安心教学。更加注重教育的公平性和普惠性，不断加大重教兴文的关爱力度，完善扶弱、帮困、助学体系，切实让全县学生都能够上好学、上得起好学，不断提升巴塘教育质量和水平，努力培养出更多优秀的下一代。支持康南教育集团做大做强，积极探索职业教育发展之路。深入挖掘非遗、红色等多元文化，积极推进巴塘故事博物馆、关帝庙重建工作和老街清水过街“文化遗产再现”工程，积极探索创新旅游、文化创意等先锋产业发展新业态，把文化资源优势转化为产业发展优势，努力建设川滇藏结合部文化高地。深化社会主义核心价值观，引导全县人民形成崇德向善、文明和谐的社会风气。二是提升卫生事业软实力。围绕建成川滇藏结合部卫生高地目标，持续深化医疗卫生体制改革，推进妇幼保健、特色骨科等专科建设，建立健全医疗卫生服务体系，实现乡镇卫生院和村卫生室建设全面达标。以定向培养、特色招引等方式，抓好以全科医生为重点的医技人才队伍建设。健全完善基本药物和大病保险制度，全面规范医疗诊疗服务行为，强化临床路径管理、处方点评超常预警和药品采购工作。力争建设南路片区公共卫生应急指挥中心，不断提升重大疾病和公共卫生监测预警、防控防治能力。三是提升社会保障软实力。优先保障民生支出，办好各类民生实事。健全社会保障体系，实现社会保险法定人群全覆盖，推进“五险合一”统一征收，完成城乡医保一体化改革。加大社会救助力度，统筹发展城乡养老服务。全力推进五大保险向乡村延伸，城乡低保、五保、医保和养老保险实现应保尽保。逐步提高孤儿、残疾人等特殊困难群体保障补助标准，加大关心关爱力度，真正实现劳有所得、病有所医、老有所养。

二、立足新时代，以小康巴塘为目标，推进跨越发展

深入推进幸福巴塘建设，必须要强化思想、创新体制，抓实工作载体，乘势而上全力做好基础设施、脱贫攻坚、就业创业三篇文章，不断补齐发展短板，夯实全面小康基础。一是做好基础改善文章。构筑交通优势。重点推进“两国道一高一铁”交通网络建设，加快S459、S460、S254等内联外接通道建设，全面完成乡村道路建设，积极争取实施县城绕城道路，提升区域竞争优势，着力打造川滇藏结合部交通枢纽。完善水利设施。完成巴楚河引水及渠系配套工程并投入使用，加快争取建设东南片区引水、高效节水灌溉等重大水利枢纽工程，实施太阳能提灌、中小河流治理等项目。增强电力保障。启动新一轮城乡电网改造工作，完善35KV、10KV及以下配网建设，切实提升城乡电网质量和供电能力，逐步推进天然气管道建设。促进城乡提升。紧紧围绕“做强县城、做优乡镇、做美村寨”的总体目标，突出规划引领，狠抓功能配套，完成城市道路改扩建、地下停车场、旧城改造、污水处理厂、湿地公园等项目，城镇化率力争达到40%。协同发展两河两岸，抓好城市绿化、美化、亮化工作。积极推进幸福美丽新村、民族团结新村建设。实施智慧巴塘工程，建立智慧城管、智慧交通等平台，规范运行城乡公交，引进社会力量参与小区物业管理。加强常态治理，努力营造整洁、有序、文明的城乡环境。二是做实脱贫攻坚文章。明确目标任务，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的重大政治任务和第一民生工程，按照“每年有新变化、四年全面脱贫”的要求，在改善贫困群众生产生活条件的基础上，努力破解因地、因水、因病、因灾致贫等区域性贫困问题，努力缩小城乡发展差距。注重精准施策，统筹政策、项目、资金、帮扶力量向贫困群众聚焦，全力实施“五个一批”扶贫工程，确保实现2019年现行标准下贫困村、贫困户全部脱贫。创新订单生产、入股分红、托管经营等受益模式，做大做强集体经济，扶持有劳动能力、有发展意愿的贫困户重点发展，确保户均有1项以上相对稳定的增收产业。整合移民搬迁、藏区安居、抗震加固、地灾避险等项目资金，推行就近搬迁安置、跨区域安置、分散安置。促进文明提升，全力推进“三创一示范”、“五洗一清扫”、“三讲一演一义诊”等活动，改习惯、革陋习、树新风，促进人文素养提升。强化动态管理，建立贫困户进出动态管理机制，定期进行贫困识别核定，做到应进则进、应退则退、应扶则扶。三是做细就业创业文章。坚持就业优先，不断拓宽渠道，加强信息服务、技能培训和就业指导，促进贫困劳动力由“劳务型”向“技能型”转变。积极推动“大众创业、万众创新”，加强职业技能教育，提升就业质量，不断增加城乡居民收入。推进政府公共服务，大力开发公益性岗位，促进初次稳定就业。积极发展现代服务业，依托县内大中型水电开发，有序组织群众参工参建，推动城镇新增就业1600人以上、农村劳动力转移就业10000人次以上。做大做强商贸物流业，强化政府扶持，实施电商示范行动，积极扶持科技创业、网络创业，做好中小企业贷款贴息工作。

三、严守生态红线，以绿色巴塘为支撑，增强发展后劲

践行绿水青山就是金山银山的发展理念，落实建设生态巴塘必须牢固树立守住绿水青山就是守住了金山银山的理念，不断强化全域旅游、生态农业、清洁能源三大产业支撑，走绿色、循环发展之路，切实将资源优势转化为产业优势、经济优势和富民优势。一是优先推进旅游发展。抓住未来五年全域旅游发展的黄金机遇期，推动旅游产业促进群众增收致富。建景区，以青山绿水为支撑，全力推进措普沟、格聂两大精品旅游景区纵深开发。以幸福美丽新村建设为载体，全力打造沿G318线休闲旅游观光生态示范带。抓提升，着重在完善配套设施、强化要素保障、开发旅游产品、提升服务水平等方面下功夫，促进旅游市场蓬勃发展。求突破，积极开展旅游就业行动，逐步健全利益共享机制，实现旅游人次和旅游收入迅猛提升，形成全民参与、人人增收的良好局面。二是壮大特色农牧产业。全力打造康藏特色农业基地，不断提升农业产业化水平。提质量，加快推进“五彩藏乡特色农牧科技示范基地”建设，强化农业科技创新和服务体系、农业基础设施建设，推动“果蔬肉药蜜”实现规模化、特色化发展。增效益，全力培育龙头企业、专业合作社、家庭农场等经营主体，积极推进土地流转、托管、股份合作等经营模式和院县科技实践、科技成果转换创新。着力发展农产品加工业，拓展农产品深加工和市场销售，提高农业整体效益。树品牌，以特色效益农业产品的品牌开发为重点，完善农产品“三品一标”认证体系，重点打造3—5个喊得响、可发展的原生态农产品品牌，加快品牌农业创建步伐。全力推进农业景观化、新村景区化、农居景点化、以农促旅、以旅强农。三是有序开发清洁能源。积极推进水电、光伏、地热等清洁能源集群开发，着力打造康藏清洁能源基地，努力实现产业集聚互补发展。强协调，重点支持苏洼龙电站加快建设，力争“十三五”末实现首台机组发电运营。推进拉哇电站、昌波电站核准开工。抓安置，携手企业妥善推进安置工作，确保库区175户876名移民搬得出、稳得住、可发展、能致富。促开发，创新资源开发模式，有序推进光伏、风能、地热等新能源开发建设。加大规划指导力度，促进小水电规范有序开发。

四、开拓创新，以开放巴塘为契机，激发内生动力

要灵活用好招商引资、科学技术、对口援建三大平台，不断缩小与内地差距，助推经济跨越发展。一是提升招商成效。瞄准县城产业发展目标，建立健全效益评估机制，精心策划包装招商引资项目，采取定向、定点、定人的招商办法，注重招大、招强、招新，引进一批实力强的企业，实现对外开放和招商引资的新突破。优化招商环境，以硬件配套设施和优良环境为依托，做到服务更优质、配套更完善。二是发挥科技作用。突出科技引领，强化科技服务，广泛开展院县合作，积极争取一批重大科技项目，努力让巴塘成为科技人才实践基地和科研项目试验基地，为县域经济社会发展插上腾飞的翅膀；充分发挥“农民夜校”作用，以种植、养殖等科技知识为重点，以农业增效、农民增收为着力点，切实增强农牧民农业生产科技知识水平。注重培养实践经验丰富的“土专家”和农村实用技术人才骨干，加强科技培训，积极组织实施农村劳动力转移、新型农民科技培训。三是放大援建优势。不断更新理念、借力发展，进一步发挥广东、团省委和双流的对口支援优势平台作用，着力强化安居、发展、智力、健康、素质帮扶。扩大精准扶贫、产业发展、公共服务、文化旅游等领域的帮扶合作力度，推进产业结构优化调整、民生福祉不断改善，实现交往交流交融。

五、法制高效，以法治巴塘为保障，构建规范秩序

要牢固树立规矩意识，切实狠抓政治生态、社会管理、防灾减灾三大建设，确保政治文明、社会稳定、安全生产。一是狠抓政治生态建设。坚持法治思维，推进依法行政。努力建设法治政府。健全依法决策机制，深化司法体制改革，建立执法全过程记录制度，加强执法监督，努力做到职权法授、程序法定、行为法限、责任法究。努力建设高效政府。推进行政审批制度改革，简政放权、放管结合、优化服务，全面推行“一个窗口受理、一站式办理”，让群众办事更加方便快捷。建立健全权力清单、责任清单和负面清单制度，强化财政、监察、审计等监督力度。努力建设廉洁政府，全面落实党风廉政建设“一岗双责”制度，加大四风整治力度，扎牢制度笼子，预防和减少腐败问题，坚决严惩腐败分子，努力形成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。二是狠抓社会管理建设。严格落实中央治藏方略，不断完善社会治安卡点防控体系，深入推进网格化管理，加强流动人口管理，严厉打击各类违法犯罪活动。着力维护公平诚信规范的市场秩序，建立健全消费维权监管执法机制、经营者自律机制和社会监督机制，严厉打击强买强卖、垄断经营、哄抬物价等扰乱市场秩序的违法行为。加力推进寺庙法宣教育，加大寺庙僧尼关爱力度，落实惠寺惠僧政策，强化依法治寺管僧工作，狠抓人员、活动、场所管理，着力推进寺庙分类管理达标升级。健全落实矛盾化解、重点稳控、依法处置、责任追究“四个机制”，加大依法依规处置信访力度，把矛盾和问题化解在基层。三是狠抓防灾减灾建设。进一步健全防灾减灾体系，不断提升突发事件预防和处置能力，妥善应对各类自然灾害，全面做好防汛抗旱、护林防火、防震减灾、地灾治理等工作，确保人民群众生命财产安全。严格执行“党政同责、一岗双责、失职追责”制度，强化安全生产责任落实，突出重点行业、重点领域、重点时段的安全隐患排查和专项整治，全面加强食品药品监管力度，坚持不懈抓好安全生产工作，坚决遏制重特大安全事故发生。

（作者系中共巴塘县委副书记、县长）

开辟档案文化建设新途径

■州档案局党组

党的十九大报告为档案事业指明了发展方向，对档案文化建设提出了新的要求。新形势下，要进一步创新全州档案利用方式，开辟全州档案文化建设新途径，创新开发全州档案文化产品，实现多元化跨领域合作，不断满足广大人民群众和全社会的更多档案文化需求。

一、厘清思路，明确全州档案文化建设的现实路径

要紧扣十九大精神，围绕档案工作进行科学规划，推出涉及多领域的富有民族特色、地域特色、档案特征的档案文化建设权重项目。要研究调整《甘孜州档案文化建设总体规划》。结合实际规划推出民主改革纪实，社会主义改造，丹巴云母矿开发前后，“天保工程”概况，“牧民定居行动计划”在康巴，康定民贸公司发展历程，甘孜州知名商标集萃，甘孜州中藏医药发展纪实，“教育十年行动计划记述”“脱贫攻坚甘孜记忆”“依法治州甘孜篇”“产业富民甘孜回眸”“甘孜交通新格局”“城乡提升甘孜变迁”“生态文明甘孜揽胜”，改革开放40年，海螺沟景区、稻城亚丁景区筹备与建设，甘孜州水电开发纪实，德格印经院综述，甘孜州民风民俗综述，寺庙概述等全州各个历史时期全局性、标志性、典型性、代表性事物、事件专题编研成果。大力开展“德格印经院印版档案”世界记忆名录申报工作，争创甘孜州世界级档案文化品牌，助力我州文化旅游产业发展，全力宣传优秀民族文化。

二、树立“大档案”意识，拓展范围丰富档案馆藏

积极提供档案文化建设成果，直接向社会提供利用服务，有助于地方经济、社会发展和科学决策。目前，全州国家综合档案馆馆藏文书档案约占馆藏总量的70%左右，档案门类还较为单一，与广大人民群众日益增长的档案文化需求不相适应。因此，加强档案基础业务建设，大力拓展档案接收征集范围是档案文化建设的重要任务。档案工作既要立足馆藏，又要贴近生活，贴近自然，要通过摄像、照相、录音、采访等方法挖掘整理城市文化、宗教文化、地域文化，影视作品、民间音乐、绘画艺术、建筑艺术及其他艺术等方面的档案。

近年来，在国家规定的基础上，州档案馆创新启动了“两新组织”档案，民营企业、破产企业、外来投资企业档案，名人档案工作，在接收动物标本、矿物质标本等方面已取得积极成效，丰富了馆藏，为档案文化建设奠定了可靠的基础。

三、创新方式，积极拓展档案文化宣传新途径

要继续在《甘孜日报》周末版开设“甘孜州档案名录”栏目，持续宣传康巴档案珍品，并利用甘孜州档案局局域网、《甘孜档案》杂志创办甘孜州档案文化建设精品展。积极和州级相关单位合作制发甘孜州珍贵档案、甘孜州城镇建筑文化概览、甘孜州重要景区发展纪实、甘孜州知名商标荟萃等档案文化建设成果电视宣传精品，助力甘孜州各项事业发展。要利用全州档案馆爱国主义教育基地举办革命历史教育等主题展览，开发电子展览产品，到全州各地举办主题流动展。要围绕服务发展、民生、稳定工作，深入全州党政机关、企业、学校、爱国主义教育基地和网络等公共场所，到乡村举办“档案在你身边”“档案的地位和作用”“城市与档案”“文化与档案”“档案与民生”“档案法治在线”等主题鲜明的档案文化讲座，宣传档案文化，提升档案文化影响力，切实增强和提升广大群众的档案意识和档案法制观念。要把《甘孜档案》办成全州档案系统的一张“名片”，围绕州委、州政府中心工作，开设富有特色的宣传专栏。州、县（市）档案馆与地方党校、图书馆、文化馆等单位搭建资源共享平台，共同宣传行业文化。

同时，要以档案文化建设课题形式，积极争取实现多领域多渠道跨行业合作。

四、固化机制，培养档案文化建设“带头人”

一是建立完善激励机制。建立健全稿酬和奖励、项目责任人等制度，培养“带头人”和创新工作团队，有计划造就一支守档敬业、宗旨意识强、专业素质高、创新意识强、综合能力强的档案文化建设团队。二是建立档案文化建设成果绩效评估机制。从成果的史料诚信价值、社会价值、工作参考价值、文学艺术价值、宣传教育作用等方面，和党史部门、地方志部门、文化部门、社科联、统战宗教部门以及有关单位，及时开展绩效评估，主动收集整理各方面意见，总结经验教训，完善措施，在一定范围内详细通报评估情况，达到改进工作的目的。三是建立完善经费保障制度和问责制度。

关于我州主要矛盾与特殊矛盾的几点认识

■付志康

在新的历史方位中，认识和把握甘孜州主要矛盾与特殊矛盾，是我们制定未来一个时期我州经济社会发展的思维起点，是我们处理好各种复杂关系的基本前提，这两方面既具有现实意义，又具有长远意义。

州委十一届四次全体（扩大）会议已经圆满落幕。州委与时俱进丰富和完善了“围绕一个目标、突出两个关键、抓好三件大事、补齐四大短板、夯实五大基础、实施六大战略”总体工作格局，符合省委精神，符合全州人民共同愿望，是深入贯彻落实党的十九大、省第十一次党代会和省委十一届二次全会精神的重要举措。全会要求“紧紧围绕我国社会主要矛盾的变化，坚定新发展理念，不断提高保障和改善民生水平”；“在新的历史方位中找准甘孜定位，充分认识甘孜经济社会发展不平衡不充分问题尤为突出，各族人民同以达赖集团为代表的分裂势力之间的特殊矛盾尤为尖锐”等我州主要矛盾与特殊矛盾的突出表现和特性。

在新的历史方位中，认识和把握甘孜州主要矛盾与特殊矛盾，是我们制定未来一个时期我州经济社会发展的思维起点，是我们处理好各种复杂关系的基本前提，这两方面既具有现实意义，又具有长远意义。

党的十九大对我国主要矛盾变化的判定主要依据了三个指标体系。一是生产力水平总体上显著提高；二是人民美好生活需要日益广泛；三是我国更加突出的问题是发展不平衡不充分的矛盾。参照十九大的指标，当前甘孜州经济社会发展的基本面可以概述如下：其一，我州长期所处的短缺经济和供给不足状况已经发生了根本性转变。其二，我州人民生活水平显著提高，对美好生活的向往更加强烈。其三，影响满足我州人民美好生活需要的因素主要是发展更不平衡更不充分的问题。由上可知：新时代甘孜州的主要矛盾依然是“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾”。

我州的矛盾既有共性特征又有其特殊性。在主要矛盾方面，我州与全国相比发展更不平衡更不充分。我州处于社会主义初级阶段的更低层次。这个历史方位下，我州在经济发展的总量上更不充分，现代化产业体系还没有建立、健全；发展质量和效益还不高，生态环境保护任重道远；民生领域还有不少短板，脱贫攻坚任务尤其是深度贫困脱贫任务十分艰巨；城乡发展和收入分配差距依然较大，乡村振兴难度更大。认识和把握我州主要矛盾的特殊属性，有利于我们立足州情制定因应对策，顺利实现与全国同步全面建成小康社会既定目标。

其次，当前我州特殊矛盾纷繁众多，最突出的主要是以下几方面：第一，先天不足，后天乏力。我州集老少边穷于一身，贫困累积、绝对贫困、深度贫困、脱贫返贫等矛盾由来已久，程度深，涉及面广，方式不多，脱贫难度大。要实现2020年同全国一道全面建成小康社会，深度脱贫问题将是一个需要我们全力攻克的硬骨头。第二，生态保护、修复和合理开发利用之间的矛盾依旧突出。我州地处长江上游生态屏障和水源涵养地，肩负生态保护、水源涵养的重要使命。另一方面，又要在以保护为主的原则下，合理开发和利用资源，促进地方经济社会的发展。如何处理好二者的矛盾，始终是工作中的一道难题。第三，我州是藏传佛教五大教派俱全，寺大僧多，绝大多数群众信教的地区，依法管理宗教事务工作点多面广。如何引导宗教与社会主义社会相适应，需要我们不断总结经验，探索新的方式方法，依法依规精准管理宗教事务。第四，我州处在反分裂斗争的前沿阵地，发展民生稳定“三件大事”中，稳定是基础、前提。统筹“三件大事”，厘清三者关系，需要我们紧紧围绕主要矛盾科学谋划，协调推进。

主要矛盾处于事物发展的支配地位，对事物发展起决定作用，无论什么时候，我们都要牢牢扭住主要矛盾不放松，以解决好主要矛盾为抓手。未来一段时间，深入贯彻落实全委会精神，打好深度脱贫攻坚战是我们的重点工作之一。其次，要超前思谋乡村振兴战略的规划、措施以及2020年后脱贫致富问题。最后，要在保护、修复好生态环境的基础上，可持续利用和开发好自然资源，走出一条具有甘孜特点的绿色发展道路，早日建成美丽生态和谐小康甘孜。

（作者系州委党校高级讲师）

理论与实践
州委宣传部 甘孜日报社 联办
主编：王光达 责任编辑：雍西 赵春燕