

甘孜县实施乡村振兴战略的几点思考

■雷建平

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。作为国家级贫困县和边远少数民族深度贫困地区之一，甘孜县将按照中央省州要求，立足县情实际，深入实施乡村振兴战略。

一、甘孜县乡村发展现状

甘孜县位于甘孜藏族自治州西北部，雅砻江上游，辖3镇19乡233个行政村（社区），属半耕半牧高寒地区，耕地200820亩，草地9170400亩，总人口7.08万，其中藏族人口占95%以上，农业人口约6万，是国家级贫困县和少数民族边远地区深度贫困的典型代表。因受客观因素制约，全县22个乡镇普遍存在底子薄、经济弱，发展不充分不平衡，反分维稳任务艰巨等诸多深层次的问题。近年来，甘孜县深入贯彻落实中央西藏方略、省委藏区工作总体思路和州委决策部署，立足县情，聚焦脱贫攻坚和社会长治久安，农村经济社会发展得到长足发展，预计到2019年底，全县累计129村3387户15708人脱贫，实现“贫困县”摘帽目标，但当前脱贫攻坚还任重道远。

二、甘孜县乡村发展存在的主要问题

一是农牧业发展缓慢，内生不足。农业基础设施建设滞后，传统农业耕作方式和牧业散养放养的方式依然得不到根本改变，农牧民靠天吃饭的局面长期存在；农牧业产业结构调整起步晚，产业化水平低，农畜产业没有龙头企业作为支撑点，农牧民增收难的现象较为突出。

二是农村基础设施差，短板突出。农村基础设施建设相对滞后，乡村路网、公共交通、电力通讯、污水处理等基础设施不能全面满足居民日益增长的生活需求，难以为推进农业农村现代化提供基础支撑。

三是农村集体经济发展起步晚，效益不明显。2014年之前，甘孜县几乎没有村级集体经济，仅有的几个主要集中在国道317沿线村落，且大部分处于“空壳”状态。实施脱贫攻坚以来，村级集体经济得

到较快发展，在农区建成39个集体经济组织，在牧区建成43个集体牧场。但这些集体经济组织起步较晚，股权量化尚在试点改革，内部运行还不够规范，短期内经济效益不明显。

四是农牧民思想观念落后，难以跟上发展步伐。因地处偏僻，交通不畅，甘孜县长期以来缺乏跟外界深度交流，少数群众滋生“等、靠、要”等惰性思想，艰苦奋斗、主动作为的优良传统和思想意识日渐淡化。在牧区，牧民群众“戒杀生”思想根深蒂固，极大影响了牦牛出栏率，牧民增收渠道少之又少。

三、甘孜县实施乡村振兴战略的具体策略

面对甘孜县乡村发展的困难和问题，我们必须正视，紧紧围绕全面建成小康社会的总体目标，找准抓手，重点攻坚，力争在2020年决胜脱贫攻坚，实现同步全面小康。

聚焦深度贫困，坚决打赢扶贫攻坚战。聚焦“两不愁三保障”和户脱贫“一超六有”、村退出“一低五有”、县“摘帽”“一低三有”目标攻坚，按照《甘孜县2018—2020年深度贫困脱贫攻坚实施方案》，因村因户施策，重点组织实施住房安全、基础设施、产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫攻坚。强化对口帮扶援建项目管理，统筹整合涉农资金，建立“四项基金”稳定补充机制，引导、激励社会力量参与脱贫攻坚工作，形成集聚效应，增强农牧民的获得感。

培育富民产业，全力解决群众增收问题。坚持长短结合、大小结合，一二三产融合，宜农则农、宜牧则牧、宜旅则旅的产业发展思路，大力发展扶贫产业，壮大集体经济。以“小产业”解决增收问题。在牧区，以“龙头企业+集体牧场+农牧民”的方式做大做强集体牧场，制定

《甘孜县牦牛出栏管理办法》，采取最严格的奖惩措施，实行牦牛出栏率逐年递增制度，引领牧区产业发展。在农区，以“组织+基地+农户”的方式，因地制宜建立各类专业合作社等集体经济组织，以市场为导向，加强对农产品进行精深加工，增加经济附加值。以“大产业”破解产业发展困局。投资5亿元，以贫困村抱团取暖的方式，依托格萨尔文化、雅砻江景区、踢踏之乡等文化旅游品牌，打造集“吃、住、行、游、购、娱”为一体的藏文化体验城——格萨尔百村产业基地暨藏区第一影视城，作为甘孜县129个贫困村脱贫攻坚核心产业支撑，努力破解产业发展困局。以“大小产业”发展为契机，着力激发贫困群众的内生动力，鼓励带动农牧民群众就业创业，借助农牧民专项技能培训和农民夜校等平台，按照“确有所需、学有所用、应训尽训”的原则，大力开展技能培训，实现贫困人口转移就业。

深挖乡土资源，着力打造甘孜特色品牌。按照以农促旅、文旅结合的思路，完成“孔萨农庄”田园综合体建设，促进全域旅游和特色生态农业良性发展；大力推广唐卡、刺绣、水淘糌粑、藏式工艺等具有民族特色的手工业和特色农畜产品，建立专业园区，走园区带基地、基地带作坊、作坊带农户的产业化发展之路，实现产业繁荣、技术传承、增收致富“三赢”目标。

坚持依法治理，全面提升乡村治理能力。坚持“4+2”政策法规宣讲常态化机制，实施“7+2”社会管理办法，引导农牧民遵纪守法，共建和谐乡村；完善农村和社区治理服务模式，推进“雪亮工程”建设，创建平安乡村；深化农村基层党建，全面推行基层党建“233”工作法，加强“1+6”村级活动标准化建设，持续开展软弱涣散村党组织整顿提升活动，全力提升基层党组织执政能力。

（作者系州政协副主席、甘孜县委书记）

认真贯彻党的十九大精神

科学谋划我州实施乡村振兴战略的各项工作

■王昌荣

党的十九大报告强调：“要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。”在实践中全面推进乡村振兴，必须认真贯彻落实党的十九大精神，科学谋划我州实施乡村振兴战略的各项工作，开创新时代甘孜“三农”全面发展新局面。

一、坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想关于“三农”工作的新理念新思想新战略指导乡村振兴实践

实施乡村振兴战略，是从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万人民对美好生活需要作出的重大决策，是新时代背景下中央对三农工作的新发展、新部署和新战略，是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的重要体现。推进乡村振兴，必须深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想中关于“三农”工作

要深刻领会党的十八大以来我国农业农村发展取得的历史性成就、发生的历史性变革，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，进一步增强贯彻落实党中央“三农”工作决策部署的思想自觉和行动自觉；要深刻领会实施乡村振兴战略的重大意义，更加重视“三农”工作，更加重视乡村振兴发展，加快补齐“三农”短板，加快我州农牧业发展由增产导向向提质导向的转变，加快建设生态农牧业强州。要深刻领会走中国特色社会主义乡村振兴道路的科学内涵，牢牢把握实施乡村振兴战略的总要求，按照“三步走”的时间表和路线图，坚持走城乡融合发展之路、共同富裕之路、质量兴农之路、乡村绿色发展之路、乡村文化兴盛之路、乡村善治之路、中国特色减贫之路，结合甘孜实际，扎实实施乡村振兴战略，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

要深刻领会加强和改善党对“三农”工作领导的新要求，全面加强和改善党委对“三农”工作的领导，在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先满足、在公共财政投入上优先保障、在公共服务上优先安排，为实施乡村振兴战略、做好新时代“三农”工作提供坚强政治保证。

二、充分认识实施乡村振兴战略的重大意义

党的十八大以来，州委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想系统统揽甘孜“三农”工作，把“三农”工作作为全州工作重中之重，以“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”为目标，以农业供给侧结构性改革为主线，认真践行新发展理念，统筹推进各项重点工作，高原现代生态特色农牧业良性雏形，美丽乡村建设步伐加快，农牧民人均可支配收入增幅连续七年位居全省前列，全州农业农村改革发展取得重大成就，为实施乡村振兴战略、做好新时代“三农”工作奠定了良好基础。

农业农村农民问题始终是关系国计民生的根本性问题。没有农业农村的现代化，就没有全州的现代化。当前，我州发展不平衡、不充分的问题在农牧区最为突出，主要表现在：农业农村发展落后、城乡差距较大和贫困量大面广程度深的局面没有发生根本改变，基础设施滞后、民生水平不高、法治基础薄弱、人才队伍不足、农业供给质量亟待提高，农民适应生产力发展和市场竞争的能力不足，农牧区基层党建存在薄弱环节，治理体系和治理能力亟待强化。实施乡村振兴战略，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求，是建设美丽生态小康甘孜的必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然要求，

是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求。

实施乡村振兴战略，我们既有千载难逢的历史机遇，也将面临基础差起点低的严峻挑战。必须抓住机遇、乘势而上，以乡村振兴为引领，坚决打赢脱贫攻坚战，切实加强产业发展、乡村建设、文化传承、依法治理、民生改善，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，谱写新时代甘孜“三农”工作新篇章。

三、扎实推进实施乡村振兴战略的各项工作

实施乡村振兴战略，必须立足甘孜实际，扎实推进各项工作。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，认真落实省州第十一次党代会和省委十一届二次、州委十一届四次全会决策部署，按照州委“围绕一个目标、突出两个关键、抓好三件大事、补齐四大短板、夯实五大基础、实施六大战略”的总体工作格局，深化农业农村改革，促进农牧区一二三产业融合发展，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，加快由农业大州向生态农牧业强州跨越，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业、让农民成为有吸引力的职业、让农村成为安居乐业的美丽家园，

（一）决战脱贫攻坚，决胜全面建成小康社会

要把脱贫奔康作为当前头等大事，念兹在兹，唯此唯大，下足“绣花”工夫，做实“过细”工作，补齐发展短板，围绕“两不愁、三保障、四个好”目标和县摘帽“1低3有”、村退出“1低5有”、户脱贫“1超6有”标准，加大攻坚力度，确保全州18个贫困县（市）全部摘帽、1360个贫困村全部退出，51775户220289名贫困人口全部脱贫，抓好巩固提升，确保到2020年与全国全省同步全面建成小康社会。

（二）准确把握乡村振兴总要求，开创新时代甘孜“三农”工作新局面

一是建设产业兴旺的生态农牧业强州。围绕“圣洁甘孜”品牌响誉国内外目标，按照“一圈一带一走廊”的区域布局和“山顶戴帽子、山腰挣票子、山下饱肚子”的要求，以产业发展为支撑，以农业科技为动力，推进现代农业产业融合发展、以特色品牌开辟市场、大力发展新产业新业态，建基地、搞加工、创品牌，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，创新农业科技服务体系，夯实长治久安的物质基础。二是创建生态宜居的美好家园。坚持以生态文明建设为抓手，实施农牧区生态保护、大规模绿化全川甘孜行动、河（湖）长制完善水治理体系、农村人居环境整治行动等，坚持以城乡提升战略为路径，以乡村规划提升全域旅游水平，推进城乡基础设施建管营运一体化，以做优乡镇为突破，以做美村寨为起点，实施突出特色做优乡镇、推进幸福美丽新村建设，加快国际乡村旅游目的地建设，改善农牧区人居环境，推进乡村绿色发展。三是培树乡村风文明新风尚。把润育工程作为实施乡村振兴战略的重点，通过大力培育和践行社会主义核心价值观、深化“感恩、爱祖国、守法治、奔小康”教育，传承弘扬优秀传统文化、推进文化公共服务均等化和文明村镇、“四好家庭”创建，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，夯实长治久安的民心基础和思想基础。四是构建治理有效新格局。坚持以依法治州战略为核心，加强农牧区基层组织建设，切实推进依法治村，建设平安乡村，加强农牧区村民民主自治、探索建立

农村德治体系，把乡村各项事务有效纳入法治化轨道，推进乡村治理能力和治理体系现代化，夯实长治久安的组织基础和法治基础。五是创造更加富裕美好生活。坚持保障和改善农村民生放在首要位置，加快发展农牧区教育事业，切实提高农牧民健康水平，多渠道促进农牧民就业创业，完善农牧区社会保障体系，加快推进城乡公共服务均等化，不断提升群众获得感幸福感。

（三）深化农业农村改革，激发农牧区发展新动力

一是深化农业供给侧结构性改革。优化供给结构，推动农业农村由资源消耗型向绿色生态可持续发展。加大生产规范和标准的推广应用，积极开展园艺作物标准园、畜禽标准化养殖示范场和水产标准化产业基地建设，规范使用农产品生产与加工投入品，提高农产品质量水平。二是深化农牧区集体产权制度改革。推广资源变资产、资金变股金、农民变股民模式，建立健全适应农牧区发展需要的州、县（市）、乡（镇）三级农牧区产权流转交易市场体系，促进农牧区产权规范有序流转交易。探索多种方式盘活农地、农房、林地、草原、小型水利设施、集体资产。三是推进农村经营体制改革。坚持农村土地集体所有，第二轮土地承包到期后再延长30年。完善承包地“三权分置”制度，大力支持发展专业合作社、家庭农场、集体牧场、种养大户、电商企业、龙头企业、供销合作社等新型农业经营主体，以合作社、订单式、托管式、对接式、全程式服务，开展代耕代种、联耕联种、土地托管、代销代购、农机作业等全程社会化服务。四是探索农村行政体制改革。吸引农业转移人口落户城镇，加强集体牧场、专业合作社、农业企业、自治协会的党组织建设，探索多村联建党支部党建总支部的管理模式。探索建立以现代农业主体功能区为基本单元的组织管理体制。五是构建农村对外开放合作机制。深化厅（市、局、院、校）多项合作机制，推进政银企开放合作，加强省内对口援助、广东定点帮扶合作，充分发挥对口帮扶单位作用，吸引国内外资本积极投资农业农村。六是优化农业农村发展用地保障机制。完善农业农村新增建设用地保障机制，深化城乡建设用地、土地增减挂钩和耕地占补平衡异地有偿转让试点改革，探索建立农牧区土地增值收益全部用于乡村建设的政策举措。

（四）以人才振兴工程为抓手，培养一支留得住、带不走、能扎根的“三农”干部队伍

坚持以干部能力提升工程为平台，坚持长短结合多措并举，实施人才引工程，加大本土人才培养力度，加强干部队伍培养配备管理使用，培育新型职业农民，培养和造就一大批懂农业、爱农村、爱农民的干部人才队伍，为乡村振兴提供智力支持和人才保障。

（五）切实加强和改善党委对“三农”工作的领导，推进各项工作落实落地

要加强和改善党委对“三农”工作的领导，落实党委统一领导、政府负责、党委农村工作综合部门统筹协调的领导体制，坚持党政一把手是第一责任人、州县乡村四级书记抓乡村振兴、县委书记是一线总指挥，建立完善有关考核制度，为乡村振兴发展提供坚强政治保障。

乡村是一个可以大有作为的广阔天地，迎来了难得的发展机遇。州县各级干部要不忘初心、牢记使命，切实增强责任感使命感紧迫感，迎难而上、开拓进取，以实实在在的业绩换来乡村全面振兴、换来农民群众美好生活。

（作者系州委农工委常务副主任）

走发展生态经济的路子 推进乡村振兴战略

■格勒多吉

党的十九大报告首次提出实施乡村振兴战略，并将它列为决胜全面建成小康社会需要坚定实施的重大战略之一，是党中央着力解决“三农”问题做出的又一重大决策部署，为新时代乡村发展提供了根本遵循和行动指南，乡村振兴的内涵十分丰富，既包括社会、经济和文化的振兴，又包括治理体系创新和生态文明进步，是多角度、深层次的，不只是要局限在经济的发展，更要兼顾社会、文化和生态环境等方面面，是一个全面振兴的综合性概念。

理塘地处康巴高原腹地，全县平均海拔4300米，是典型的高原环境，境内多高山峡谷草甸湿地，生态环境极其脆弱，生态功能极为重要，是长江上游重要生态屏障的重要组成部分，境内214个行政村几乎都分散在偏远的高山峡谷地带，发展条件落后，同时独特的生态资源已成为新时代理塘的最大优势、最优资源，理塘决胜深度贫困脱贫攻坚的重大指标在农村发展，必须走生态发展实施乡村振兴的路子。

一是实施大改革举措。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进农业供给侧结构性改革，紧紧围绕资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”做足改革文章，打破部门利益，改革一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，推进各项改革全面发力、实现多点突破、纵深推进，实现“三农”发展机制更健全、进程更快速、效果更明显的总体改革目标，着力增强改革系统性、整体性、协同性。在特色产业聚集发展，土地草地规模流转，集体牧场模式推广方面出新思维谋新举措，稳定农村土地承包经营权，理顺权属关系，盘活生产经营关系，建立和巩固贫困群众受益的利益联结机制。加强县属国有企业造血丰富和服务“三农”能力，不断强化政府职能部门服务意识，简化便民措施，优化办事流程，提高服务水平，营造“亲、清”政商环境，为市场参与者提供公平有序的竞争氛围，为乡村振兴营造优良的推进环境。

二是实施大基础工程。薄弱的发展基础需要全面夯实，坚持以投资拉动为重点，实施以水利、电力、道路、广播、通讯等为一体的“大基础”工程，努力实现“五大基础”设施全面提档升级。继续组织实施“交通大会战”，严格规划施工环评标准，严格建设过程监督检查，严格竣工验收环境指标，配套跟进绿化美化工程，实现“建一路、美一路、绿一片、富一方”的目标，持续推动偏远落后乡镇把生态优势转变为经济优势，铸就四通八达的美丽绿色的通乡通村致富路。以幸福美丽新村建设和藏区新居建设为抓手，

推进易地扶贫搬迁工程，大力开展美丽乡村创建，全力推进“风情小镇”和“美丽乡村寨”建设，每个乡镇重点打造一个小康村，最终实现村村户户通水、通电、通路的全新局面，奠定乡村振兴坚实的物质基础。实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总目标。

三是推进大产业发展。乡村振兴的关键和重点是产业振兴，发挥好政策引导农业绿色化发展的风向标和助推器作用。借助绿水青山、田园风光、绿色产业、乡土文化等资源，做大、做强、做精优势产业，持续促进一二三产业深度融合发展。在农牧特色产业、农旅结合、农旅结合等方面狠下功夫，着力建基地、搞加工、创品牌，积极培育和壮大富民产业，宜农则农、宜牧则牧，培育新型经营主体。加快基础设施建设，建强特色农业产业基地、集体牧场等经济体，重点打造“理塘县现代生态农业产业园区”、“康藏现代产业园区”、甲洼产业扶贫“飞地”园区和濯桑康藏阳光双创中心，以“支部+公司+合作社+党员+农户”“支部+合作社+公司+牧户”等方式，建立大量普惠式的集体产业示范点，此外，人才在乡村振兴中起着基础性的作用，是解决“新三农”问题的关键所在。在农牧区努力培养一支懂农业、爱基层、知农民的新“三农”人才队伍，在人才培养方面，顺应建设美丽乡村的需要，创新培养模式，实施好“双培双带”工程，做大做强基层阵地，以牧区群众生产生活需求为指针，以喜闻乐见的方式为载体，发挥“农牧民夜校”功能，针对性培养技术性人才，切实提升农牧区人才素质，引导广大农牧民群众树立、践行生态文明理念，在党员干

部的带领下落实好乡村振兴的“组合拳”，加快推进绿色生态经济发展，以产业振兴来实现乡村的振兴。

四是落实大治理格局。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，落实最严格的生态保护制度，努力建设“生态理塘”，筑牢长江上游生态屏障。把经济建设、城市建设和环境治理同步规划、同步实施、同步发展的“三同步”作为乡村振兴实施的重要标尺，高起点规划乡村建设，要着力解决突出环境问题，大力开展农村人居环境综合整治行动，搞好洁化、绿化、美化工程，推进“山植树、路种花、河变湖（湿地）”工程，完成城镇庭院和城乡沿线绿化，稳步推进人工造林、道路绿化、营造生态宜居的良好环境。美丽的乡村需要现代的管理理念来加以治理，坚持在县乡村三级治理格局的基础上，全面创新农村社会治理新模式，建立乡村环境治理长效机制，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，积极构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的治理体系，打造乡土的、健康的、休闲的、历史的乡村，实现城乡融合发展。

乡村振兴战略是党中央为实现同步全面小康作出的重大战略部署，是治蜀兴川的重要一环，是实现甘孜补齐“四大短板”的有力推手，更是实现理塘生态经济发展的关键，理塘将始终坚决贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持生态经济发展与全域旅游相结合，紧紧抓住产业发展和基础设施夯实两大关键，健全社会综合治理体系，不断增强人民群众的福祉，实现人民群众对美好生活的向往。

（作者系中共理塘县委书记）

州委宣传部 甘孜日报社 联办

理论 与实践

主编：王光达 责任编辑：雍西 赵春燕