十三届全国人大一次会议举行预备会议

选举产生大会主席团和秘书长 张德江主持会议

新华社北京3月4日电 第十三届全国人民代表大会第一次会议4日上午在人民大会堂举行预备会议。会议选举产生了十三届全国人大一次会议主席团和秘书长，通过了十三届全国人大一次会议议程。十二届全国人大常委会委员长张德江主持会议。

十三届全国人大代表共2980人。截至3月3日，已经向大会秘书处报到的代表2976人。4日的预备会议，出席2951人，缺席29人，出席人数符合法定人数。

张德江在主持会议时宣布：十三届全国人大一次会议于3月5日召开，大会的各项准备工作已经全部就绪。

张德江说，十三届全国人大一次会议的指导思想是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，将大会开成一个民主、团结、求实、奋进的大会，动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、开拓进取、扎实工作，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

全国人民代表大会组织法和全国人大议事规则规定，主席团主持全国人民代表大会会议。

经预备会议选举产生的大会主席团包括各方面的代表人士共190人，其中有：党和国家领导人，中央军委委员，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派代表人士，中央和国家机关有关单位领导干部，各人民团体负责人，各省、自治区、直辖市、香港特别行政区、澳门特别行政区、解放军和武警部队代表团负责人，香港特别行政区、澳门特别行政区、企业、科技、社会科学、教育、文艺、卫生、体育、侨界、宗教界的代表以及工人、农民、解放军、武警、基层的代表，人口100万以上的少数民族代表等。王晨为大会秘书长。

预备会议通过的十三届全国人大一次会议议程共有10项。

根据全国人民代表大会组织法和全国人大议事规则，每届全国人大一次会议的预备会议，由上届全国人大常委会主持。十二届全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺等常委会组成人员出席了会议。

3月4日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。大会发言人张业遂就大会议程和人大工作相关的问题回答中外记者的提问。
新华社 发

十三届全国人大一次会议主席团举行第一次会议

推选栗战书等10人为常务主席 大会定于3月5日上午开幕 3月20日上午闭幕

新华社北京3月4日电 全国人大代表、中共中央政治局常委栗战书在4日举行的十三届全国人大一次会议主席团第一次会议上，被推选为主席团常务主席。同时被推选为主席团常务主席的还有陈希、王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺。

由十三届全国人大一次会议预备会议选举产生的大会主席团，4日上午在人民大会堂举行第一次会议。会议应到190人，出席187人，缺席3人，出席人数符合法定人数。

根据全国人大议事规则，会议首先在十二届全国人大常委会委员长张德江的主持下，推选大会主席团常务主席。

主席团常务主席的职责是：召集并主持主席团会议；可以对属于主席团职权范围内的事项向主席团提出建议，并可以对会议日程安排作必要的调整；可以召开代表团团长会议，就议案和有关报告的重大问题听取各代表团的审议意见，进行讨论，并将讨论的情况和意见向主席团报告；可以就重大的专门性问题，召集代表团推选的有关代表进行讨论，会议讨论的情况和意见应当向主席团报告。

主席团常务主席推选确定后，张德江请各位主席团常务主席到主席台主持会议。主席团常务主席走上主席台，张德江与他们一一亲切握手致意。之后，张德江在主席团常务主席栗战书的陪同下步出会议厅。全场响起热烈的掌声。

随后，主席团会议在栗战书的主持下，表决通过了十三届全国人大一次会议日程。根据会议日程，这次大会定于3月5日上午开幕，3月20日上午闭幕，会期15天半。

根据全国人大议事规则，主席团第一次会议推选主席团成员若干人分别担任每次大会全体会议的执行主席。经过表决，会议推选了大会全体会议执行主席。

会议经过表决，决定信春鹰、韩立平、姜信治、李宝荣、张业遂为大会副秘书长，张业遂兼任大会发言人。

会议经过表决，决定了十三届全国人大一次会议表决议案的办法。会议还决定，代表提出议案的截止时间为3月14日12时。根据全国人民代表大会组织法和全国人大议事规则，一个代表团或者30名以上的代表联名，可以向全国人大提出属于全国人大职权范围内的议案。大会期间，大会秘书处对代表团和代表提出的议案进行研究，提出处理意见，报告主席团作出决定。

加强党对机构改革的统一领导

——四论学习贯彻党的十九届三中全会精神

■人民日报评论员

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。深化党和国家机构改革，必须加强党的统一领导。

党的十九届三中全会明确了坚持党的全面领导的改革原则，作出了完善坚持党的全面领导的制度的重大部署，提出了统一思想、统一行动、锐意改革，确保完成深化党和国家机构改革各项任务的明确要求，就是为了加强党对机构改革的统一领导，把深化党和国家机构改革这个系统工程抓好抓紧抓实，把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程。

加强党对机构改革的统一领导，可以从以下三个层面来理解和把握。

坚持党的全面领导，是深化党和国家机构改革必须遵循的重要原则。党是最高政治领导力量，是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。历史和实践表明，党的领导，是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是中国特色社会主义事业取得胜利的根本保证。深化党和国家机构改革，首先就要坚持好党的全面领导这个原则，在改革各方面和全过程中贯穿党对一切工作的领导，改进党的领导方式和执政方式，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

加强党对各领域各方面工作领导，是深化党和国家机构改革的首要任务。坚持党的全面领导，必须体现在机构改革的制度安排上。实践中，一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党的体制机制有待完善。党的十九届三中全会明确提出，要建立健全党对重大工作的领导体制机制，强化党的组织在同级组织中的领导地位，更好发挥党的职能部门作用，统筹设置党政机构，推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。这些重大部署，就是着眼于完善坚持党的全面领导的制度，优化党的组织机构，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。

党中央的集中统一领导，是确保各项改革任务贯彻落实的根本保证。深化党和国家机构改革，是一个系统工程，更是推进国家治理现代化的一场深刻变革。要确保各项改革任务不折不扣贯彻落实，就必须把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导；就必须在党中央统一领导下，增强改革的系统性、整体性、协同性，加强党政军群各方面机构改革配合，使各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应。各地区各部门要坚决落实党中央确定的深化党和国家机构改革任务，各级党委和政府要强化责任担当，精心组织，狠抓落实，履行对深化党和国家机构改革的领导责任。这样才能形成推进改革落实的强大合力。

办好中国的事情，关键在党。深化党和国家机构改革，加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度，我们党就一定能更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的不朽业绩。

协商凝聚共识 奋进开启新篇

——来自政协分组讨论现场的报告

■新华社记者

全国政协十三届一次会议4日分组审议政协常委会工作报告和提案工作情况报告。来自34个界别的2100多名全国政协委员，对报告进行了认真审议。

委员们认为，政协全国委员会及其常务委员会全面贯彻中共十八大和十九大精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，积极协商议政，强化民主监督，为党和国家事业发展作出了重要贡献。要继续建睿智之言、献务实之策，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献。

加强政治引领 广泛凝心聚力

中共十九大确立习近平新时代中国特色社会主义思想为中国共产党必须长期坚持的指导思想，描绘了决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图。

“始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致，贯穿政协各项工作的始终。”春秋航空股份有限公司董事长王煜委员认为，政协常委会工作报告主线清晰，方向明确。

中国美术馆馆长吴为山委员说：“今年的政协常委会工作报告政治站位高、定位准，既对过去五年工作进行了全面总结，也对今后工作提出了中肯建议，为我们在新时代如何更好地履职尽责指明了方向。作为政协委员，我备受鼓舞。”

“人民政协一切重要工作在党的领导下展开，一切重要活动围绕党和国家中心任务进行。”辽宁省凤城市政协副主席陈德委员认为，中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势，要坚决维护以习近平同志为核心的中共中央权威和集中统一领导，坚持和运用好协商民主这一实现党的领导的重要方式。

委员们认为，坚持中国共产党的领导，这是人民政协必须恪守的根本政治原则。要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，广泛凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量，共同为落实中共十九大确定的目标任务而奋斗。

坚持履职为民 共商发展大计

紧扣深化供给侧结构性改革，分8次深入13个省区调研，议题涉及“三去一降一补”、振兴实体经济、创新驱动发展、培育发展新动能等；抓住涉及人民群众切身利益的教育、医疗、就业、养老等实际问题，共开展171次视察调研和协商议政活动；参加各类视察考察调研、协商会议活动的委员共1635名，2.85万人次……

“报告用数字、用事实说话，非常务实接地气，充分证明了过去五年政协工作取得的实绩。通过推进政协协商民主建设，已经形成了协商议政新局面。”北京同仁医院副院长王宁利委员说。

委员们认为，既聚焦党和国家中心任务协商议政、精准建言，也着眼民生关切，对涉及群众生活的问题全景式关注，是这一届政协工作的突出亮点。

提案是政协委员履职最直接的方式。过去五年中，共收到提案29378件，立案23975件，办复率99%。

“调研很关键，不调研不发言，应该成为履职的基本原则。”中国民间文艺家协会主席潘鲁生委员告诉记者，他一直在为保护民间艺人合法权益积极奔走，去了100多个村庄深入调研，并形成两份提案带到了今年大会上。“提案要保证质量，必须经过认真调研和思考，深入基层，反映问题。”

全国工商联副主席叶青委员去年参会的提案聚焦校园暴力，在提案办理过程中，共青团中央等多个部门加紧研究推进相关工作。“去年底，教育部等11部门联合印发《加强中小学生欺凌综合治理方案》，我感到特别欣慰。”

中国医学科学院整形外科医院研究中心主任肖苒委员说，去年她提交的关于加强医疗美容行业管理的提案，也得到有关部门高度重视，并很快开展了治理专项行动。

“在政治协商中聚焦大事，调查研究中关注时事，民主监督中盯紧难事，我们要继续深入基层，提出更多有质量的提案，建真言献良策。”民建中央常委马国湘委员说。

携手新时代 创造新辉煌

2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

委员们认为，中共十九大描绘的蓝图，进一步指明了党和国家事业的前进方向。

“我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。”南开大学金融学院常务副院长范小云委员表示，新时代新使命，面对高质量发展等新要求，面对打好“三大攻坚战”等新任务，新一届委员任重道远，需要有更强的履职能力和参政议政水平。

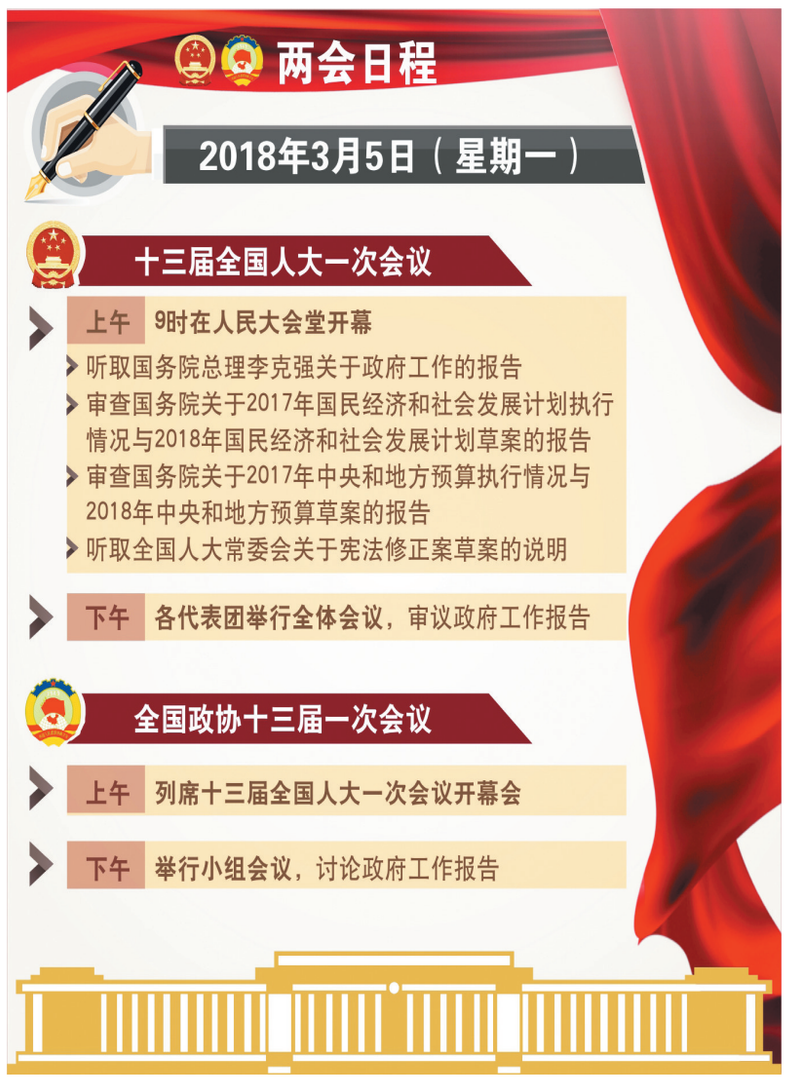
中科院空间科学先导专项负责人吴季委员表示，作为新委员，要响应中央号召，为到本世纪中叶实现让中国成为世界科技强国的目标而努力。“我觉得还是蛮有紧迫感的。不能让中国在科技方面失去机会。我们要积极建言，这是政协委员的职责。”

“报告提出，年年聚焦精准扶贫、精准脱贫，相关视察调研涉及17个省区市，遍及脱贫攻坚主战场。”国家电网青海省电力公司董事长全生明委员认为，打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会最艰巨的任务。“我来自民族地区和欠发达地区，一定要深入基层、加强调研、勤勉履职，做到建言建在需要时、监督监在关键处。”

踏上新征程，砥砺再前行。

“我们要紧扣社会主要矛盾变化，准确把握民生脉动，主动对接人民群众对美好生活向往的新期待新要求。”乔传秀委员认为，不仅要深入了解、积极反映民情民生民忧民盼，而且要尽心尽力为群众办实事、解难事、做好事。

中国剧协副主席孟广禄委员说：“作为政协委员，我们心中要有民、要有责、要有戒，要更好地给国家献良策、出良招，拧成一股绳，迈开步子闯。”



态度坦诚开放 “亮点”“干货”频现

——聚焦2018年两会首场“部长通道”

■新华社记者 荣启涵 张辛欣 赵文君

3日下午，北京人民大会堂，全国政协十三届一次会议正式开幕。

距离大会结束还有半个多小时，位于大会堂北大厅一段仅百余米的通道上，早已架满了长枪短炮，数十个话筒依次置于发言台前——

16时30分许，随着教育部部长陈宝生如约走来，2018年全国两会首场“部长通道”正式开启。

当天共有5位部门负责人走到聚光灯下，在公众面前公开探讨热点话题，毫不回避尖锐话题。

“孩子下午3点半就放学，家长无法接送怎么办”“是否会重拳治理校外托管班乱象”“如何守住文物安全的底线”……通道提问机会难得，来自海内外新闻媒体的记者纷纷抛出一个个既有温度又有锐度的问题。

“问题提得好！”陈宝生坦言，“3点半现象”既是年轻父母在孩子成长中的烦恼，也是社会发展中的难题。

一些地方已经制定了符合当地实际的政策措施，他举例，如规定中小学校后服务全覆盖，将开展课外活动作为放学后的主要内容，还有一些地方尝试“弹性放学”。

“教育部将探索依靠社会力量解决这个问题，并加大力度治理校外托管班乱象。”陈宝生说。

随后，多次来到“部长通道”的国侨办主任裘援平走到发言台前。面对大家关心的少数外媒炒作华人华侨“中国渗透论”的问题，裘援平有理有据地说，在国际移民领域，中国始终是一个负责任大国，从来没有利用侨胞和侨务工作做过任何危害别国利益的事情。少数人炒作“中国渗透论”是罔顾事实、别有用心。

刚刚过去的春节假期，全国共批准了999名罪犯离监探亲，并全部在规定时间安全返回监狱。

“经过监狱体制改革，我国已经实现了对罪犯‘收得下、管得住、跑不了’的底线规则。”司法部部张军说，要依靠社会力量，实现对犯罪个体的感化。目前我国监狱假释罪犯的比例明显偏低，今后要大幅度提升。

目前，中医药已传播到全球183个国家和地区。我国不仅要推动中医药“走出去”，还要让老百姓更好地在家门口接受中医药服务。

国家中医药管理局局长王国强说，将继续扩大中医药覆盖面，加强基层中医药人员培训，引导更多城市医院优质资源下沉到基层。

随着近期《国家宝藏》《如果国宝会说话》的热播，全民掀起一波“文物热”。

国家文物局局长刘玉珠表示，文物安全是文物工作的底线、红线和生命线。今年，将继续创新督察机制，增强部门联合执法，提高全社会的文物保护意识。

“部长通道”一侧立着一块标有二维码的提示牌，记者们可以通过扫描上面的二维码关注微信公众号“发问”，扩大向部长提问的覆盖面。现场，主持人从中选出呼声较高的问题，代表大家向部长提问。

从原先在人民大会堂“围追堵截”到如今主动设置“部长通道”，一条通道，“零距离”的交流回应，折射出中国愈加自信、开放的面貌，彰显着更加规范、透明的信息发布机制，也向世界开启了一扇了解中国的重要窗口。