

深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要讲话精神

扶贫路上不落下一个人

——道孚试水非贫困村产业扶持基金

■徐登林

“我家这种情况，还能享受到产业扶持基金带来的收益，政府真是考虑得周到哇。”近日，在道孚县格西乡卓日村曼占托草原，牧民多吉拉着副乡长尼玛西日的手，不住地说着感激话。

跟多吉家一样，今年，道孚县有 72 个非贫困村的建档立卡贫困户将享受到产业扶持基金带来的收益，实现了非贫困村跟贫困村一样，贫困户在脱贫攻坚中有了产业支撑，从而保障了“插花式贫困户”长期且稳定的收入。

多吉今年 47 岁，一家 4 口人，与妻子育有一儿一女。由于妻子长期多病，而且多吉自己也缺乏技能，所以，多吉家虽是牧民，但没有一头牲畜，是卓日村曼占托草原鲜有的无畜户。2015 年底，尽管卓日村未列入贫困村，但多吉家却被认定为建档立卡贫困户。

在多吉家的贫困户档案中，致贫原因一栏填写着“缺土地，缺资金，缺劳

力”。“像多吉家这种情况要如期脱贫，我们感到很难。”尼玛西日说，针对贫困村的贫困户，上面来了很多项目和资金，而对于非贫困村的贫困户，项目和资金相对要少得多。

道孚县 22 个乡镇辖 158 个行政村，其中，贫困村 86 个，非贫困村 72 个。“我们县的实际情况是贫困村和非贫困村差距不大，贫困户和非贫困户差距也不大。”道孚县财政局局长韦红介绍，针对县域实际，2016 年，道孚县委、县政府在安排贫困户产业扶持基金时，坚持了贫困村和非贫困村“通盘考虑，整体推进”的原则，贫困村产业扶持基金是 50 万元/村，非贫困村产业扶持基金是 15 万元/村或者 20 万元/村。

道孚县贫困村产业扶持基金主要来自省、州、县财政资金，而非贫困村产业扶持基金全靠县上统筹扶贫和移民、农牧、组织、财政等领域地方资金构成。“2016 年形成方案，2017 年正式实施，一共筹措了非贫困村产业扶持基金 1087

万元。”韦红说。

格西乡下辖 16 个村，其中，贫困村 6 个，非贫困村 10 个。“2017 年，我们乡 10 个非贫困村获得产业扶持基金 150 万元。”尼玛西日称，本来贫困户可以以户为单位自己申请产业扶持基金使用，但召开村民大会时，大家觉得一家一户使用资金发展产业不但资金少，而且也存在技术风险，村民一致同意把资金交给合作社发展产业，贫困户分红。

道孚县康巴渠德农牧实业发展合作社是道孚县一个以种养殖、农畜产品加工等为主业的农民专业合作社，2017 年，格西乡 150 万元非贫困村产业扶持基金全部入股该合作社。“按照合作社与贫困村的合同约定，合作社每年给贫困村 15 万元分红金，而且保证对农牧民的农牧产品优先收购。”尼玛西日介绍，每个非贫困村一年有 1.5 万元的分红，其中的 14% 用作村集体经济提留，另外 86% 中的 40% 用于非贫困户分红，86% 中的 60% 用于贫困户分红。

“卓日村仅两户贫困户，多吉家 2017 年有 3000 多元的分红。”尼玛西日介绍，春节前，乡上把非贫困村各贫困户今年的分红资金核算出来，合作社打款后，乡上立马组织村民领取。

道孚县康巴渠德农牧实业发展合作社理事长曲登春节前后都在成都忙着推销高原奶制品，电话中他说，非贫困村产业扶持基金入股合作社解决了合作社的资金困境，但也增加了合作社的经营压力，毕竟格西乡 10 个非贫困村的 58 户、248 名贫困群众等着分红。

“先期三年由合作社保底分红，三年满了后，我们要尝试在合作社带动下，贫困村民自己利用产业扶持基金发展产业。”韦红说，贫困村民脱贫，企业和合作社的引导固然重要，但最终还得靠贫困村民自己努力。

精准扶贫进行时



油路通到家门口。

理塘县交通大会战初战告捷

共建成农村公路 890 公里，乡镇道路通畅率达 100%

本报讯(县委中心报道组 叶强平 文/图)通过精心组织实施两年的“交通大会战”，截止去年 11 月底，理塘县共建成农村公路 890 公里，实现乡镇通畅率达 100%，通村通畅率达 95% 以上，这标志着该县通乡油路、通村公路基本建成。

2016 年以来，理塘县以四川省新一轮农村公路三年攻坚战为契机，与四川路桥集团公司成功签约 321 公里通乡公路施工合作协议，遵循先易后难，整乡推进的原则，完善交通精准扶贫规划，为实施交通先行战略制定了切实可行的作战图，时间表，路线图，掀起了理塘前所未有的交通大会战。

去年，结合贫困现状，该县将基础扶贫工作的重心下沉到村，针对贫困群众迫切需要解决的问题，因地制宜、

分类指导、注重实效。综合考虑区域特点，扶贫紧急、承受能力等要素，整合力量，明确任务与职责，组织实施全县交通建设攻坚工作。交通建设与发展涉及部门众多，需要协调的工作量大，为保证顺利完成年度目标任务，组成强有力的指挥部协调各部门之间的工作，县交通运输局作为项目实施主体，对各项建设任务认真加以落实，确保组织到位，责任到位、投入到位、措施到位、人员到位。

在工程施工中，该县力求“三个零”，促进建设进度。通过业主、监理、乡党委政府以及施工方之间做强“无缝对接”工作，营造良好的施工环境，做到了“零阻工、零强买强卖、零安全事故”，有效促进了农村公路建设进度。强化监督检查、保证工程质量，按照“三要”、

“三不要”即“要进度、要质量、要安全”、“不要豆腐渣工程、不要腐败工程、不要野蛮工程”的要求，切实加强监督，保证建设质量，充分发挥职能作用，全面落实目标责任制，在工程设计、建设、管理的全过程中严把质量关，切实有效保证工程质量。同时，引进了成都蜀工实验中心落户理塘，作为第三方监测机构，力争把每一个建设项目都做成经得起检验的精品工程。

去年，该县全面启动了君坝片区、下坝片区、毛坝片区、拉波片区 14 个乡镇 81 个行政村 483 公里通畅建设任务。截止去年 11 月底，全县共建成农村公路 890 公里，其中通乡公路 417.7 公里，实现乡镇通畅率达 100%，通村通畅 472.3 公里，实现通村通畅率达 95% 以上，超目标任务 131 公里，超目

标任务 38%，乡镇客运站累计完成投资 100 万元，村级招呼站累计完成投资 210 万。为最终实现油路到乡、公路到村的兜底任务创造了良好条件，彻底打破了制约理塘县社会经济发展的瓶颈，为助推脱贫攻坚打下了坚实的基础。

“我县农村公路建设取得了长足发展，极大的改善了农牧民群众出行难的问题，但离群众期盼还有较大的差距，因此在今后的工作中，我们将把人民群众对美好生活的向往作为出发点，全面启动全县剩余行政村通村硬化路建设任务，并对已完成通村硬化路进行回头看，为最终实现我县四纵五横六联通交通网络规划体系而努力。”县交通运输局负责人普措扎西如是说。

着眼当前脱贫，又放眼长远发展，取得了事半功倍的效果。

党的十九大提出坚决打赢脱贫攻坚战，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会。这就要求各级领导干部必须洞察时代之变，转换思维方式，顺应时代要求，抛弃主观主义和经验主义，与时俱进，主动创新扶贫工作方法，更加稳妥有效地推进扶贫工作。

经济随笔

甘孜县

制发‘交办单’让重点项目‘跑起来’

本报讯(本报记者)为使重点工作“跑起来”，新年伊始，甘孜县以清单管理为原则，以分管领导牵头负责、业务部门具体承办为方式，明确责任领导、承办单位、开工时间、办结时限等，倒逼工作落实。

按责承接“任务”。今年 2 月初该政府办制发 27 份项目交办单，其中 8 位县级领导认领项目 27 个，负责统筹协调，按月研究组织项目推进工作；19 个承接单位接单跑“业务”，79 个项目需及时布置工作，跑工地催项目，跑乡村催进度，跑上级催指导，级级落实，层层加速。

核定时限“加速跑”。交办单明确规定办理时限，一项工作一个时限，前三季度分别开工 55 个、20 个、4 个项目，半年内完工

13 个项目，7 至 10 月完工 24 个项目，11 月和 12 月完工 42 个项目，并根据工作任务完成情况，适时报告进展。

跟踪督查促“督办”。严格落实县政府常务会分管副县长首报项目工作制度，县目督办根据交办单办结期限对工作进行监督检查，督促工作落实，对拖拉推诿、敷衍塞责等作风不实、工作不力的承办单位进行通报问责。

秋后问效再“算账”。督查督办的结果作为机关单位和个人评优评优及各单位年度工作目标考核、业绩考核的重要依据，督查督办情况要按情况以文件的形式进行通报。因履行工作职责不力、工作落实不到位的人员及单位，将给予通报，与年终考核挂钩。

丹巴县国道 350 线

启动大修及灾毁复建工程

本报讯(县委中心报道组 降初泽郎 蒋波)日前，笔者从丹巴县相关部门获悉，该县已启动国道 350 线大修及灾毁复建工程，全面提高道路抗灾能力，切实改善群众出行环境。

截至目前，工程已完成各标段料场选址、冷热拌和站、取弃土场位确认置工作，3 月 15 日前将完成施工复测、放线、并开始征拆工作，采用永久性水泥混凝土方桩作为红线界桩，3 月 25 日前将完成自采料场的三级破碎加工设备、安装、调试工作。此次大修及灾毁复建工程

将在一定程度上缓解丹巴至道孚八美段的交通压力，改善道路沿线环境条件，提高道路的舒适性和安全性。

据悉，国道 350 线大修及灾毁复建工程项目起点位于阿坝州与甘孜州交界处的小金县丹巴界，途径太平桥、半扇门、东谷等乡镇，终点位于道孚八美镇，全长 118.343 公里。工程以路面大修为主，包括路基排水、防护、桥涵、灾毁边坡治理、重力式挡墙建设等内容，大修和灾毁重建两项共计投资 3.65 亿元，预计 2018 年 12 月 31 完成主体工程。

全州

节日期间食品药品安全零事故

本报讯(邓勇)为切实保障春节暨藏历新年期间广大消费者的食品药品安全，有效预防和控制食品药品安全事故的发生，州食品药品监督管理局高度重视，周密部署，扎实开展食品药品安全监管工作。春节期间，全州食品药品市场秩序平稳有序，未发生食品药品安全事故。

州食品药品监督管理局提前部署，精心组织，全力保障春节期间全州食品药品安全。春节期间，州、县(市)和相关部门强强联合，针对节日期间食品药品消费特点，下发《关于做好 2018 年春节藏历新年期间食品药品监管工作的通知》文件，全州把加强节日期间食品、保健食品、药品、化妆品、医疗器械安全监管作为重点，认真查找监管薄弱环节，周密制定监督检查方案并认真组织实施。重点加强乳制品、粮食制品、肉制品、食用油、酒类、饮料、

调味品等重点品种的监管，突出农村、城乡结合部、农牧区、旅游景区及车站等重点区域，针对性地开展专项执法检查。并积极强化我州电子处方试点工作监管，同时，加大对消费量较大的节日食品抽检力度，严厉打击销售不符合食品安全标准和有毒有害食品的违法犯罪行为，净化了我州食品药品安全环境。

节日期间，全州共出动执法人员 1732 人次，出动执法车辆 238 辆次，检查食品药品生产经营单位 4362 家次，受理和受理消费者投诉举报 2 件，食品药品违法立案 12 件，结案 8 件、罚没款 5.21 万元，查扣假冒伪劣食品 622 公斤，对发现的问题立即责令整改。

对全州节日期间消费的大宗食品、节令食品进行监督抽检。严格落实 24 小时值班制度，开展舆情监测，及时受理 12331 投诉举报，均按要求受理。

全州工商部门

构建放心消费环境

本报讯(杨碧)春节及藏历新年期间，为确保我州广大消费者和来州游客能有一个放心、舒心的消费环境，州工商及市场监管部门开展以“净市场、护民生、促发展、保稳定”为主题的“红盾春雷行动 2018”专项执法行动，全州积极部署、多措并举，以打击不正当竞争行为、整治网络购物秩序、强化旅游市场及文化市场监管等为重点，开展了节日市场专项整治行动，全力为百姓节日消费市场保驾护航。

此次专项行动，主要围绕人民群众关心的热点、难点问题，以家用电器、日用百货、酒类及建筑装饰装饰材料、涉农产品等商品上发生的“傍名牌”行为为重点，开展了节日市场检查。以国内主要网络交易平台上的销售日用品网店为重点整治对象，严厉打击网络

销售假冒伪劣化妆品、市场上常见知名品牌洗护用品、化妆用品、生活用品等商品。同时，为深入贯彻州委、州政府“旅游全域化”发展战略，进一步打击危害旅游消费者切身利益的商品质量、强制消费、虚假宣传等问题，全面提升我州旅游服务质量，结合“放心舒心消费城市”创建工作及红盾春雷行动 2018 治理旅游消费环境子行动”的方案，全面加强景区旅游市场监管，坚决遏制旅游市场乱象。加强节日期间 12315 备勤，认真处理消费者咨询、申诉和举报，切实维护消费者合法权益。

截止目前，全州工商和市场监管部门共立结案 162 件，共捣毁 8 个非法销售卫星地面接收器窝点，查缴 65 套，没收 65 套，立案 8 件；查缴非法出版物 600 余件，盗版音像制品 200 余件。

■拓兆兵

顺应时代潮流，洞察时代变化，创新工作方法，是做好各项工作的前提，扶贫工作也不例外。

长期以来，因为技术门槛低、用工量大，高耗能产业一直是解决农民转移就业的主要产业。西部是贫困人口集中地区，也是能源富集地区，高耗能企业密集，因此在高速发展的工业化初期，高耗能产业一度成为扶贫就业的“黄金产业”，化工、冶炼、建材等行业吸纳了大量农村劳动力稳定就业，一些移

民新村甚至就建在工厂附近，为贫困人口稳定脱贫作出了巨大贡献。

近 10 年来，我国西部开始进入工业化中期，随着经济的转型升级和产业结构的调整，过去粗放的经济展方式已不适应时代发展的需要，大量污染严重的高耗能企业关停并转，在产业结构得以调整、环境污染得以遏制的同时，也造成不少农民工下岗，其中当然包括部分贫困人口。在西部贫困地区，劳务产业被称为“铁杆庄稼”，务工收入占农民家庭总收入的 60% 左右。务工收入减少给贫困地区带来了阵痛，如何发展接续

产业从而继续提高农民收入成为各地脱贫攻坚的重大课题。

近年来，特别是党的十八大以来，在绿色发展理念引领下，随着新兴产业的融合发展、城市化进程加快以及精准扶贫政策的实施，扶贫理念和方法发生了深刻变化，扶贫产业更多向生态环保的二三产业集中，这既为贫困人口提供了更多的就业机会，也给习惯种田的他们，特别是“4050”人员带来转型发展的严峻挑战。宁夏原隆村通过配套产业融合巧妙地解决了这个问题，很好地兼顾了不同年龄段劳动力的就业问题，既