

# 国务院机构改革方案

## 第十三届全国人民代表大会第一次会议 关于国务院机构改革方案的决定 (2018年3月17日第十三届全国人民代表大会第一次会议通过)

第十三届全国人民代表大会第一次会议听取了国务委员王勇受国务院委托所作的关于国务院机构改革方案的说明,审议了国务院机构改革方案,决定批准这个方案。

会议要求,国务院要坚持党中央集中统一领导,精心组织,周密部署,确保完成国务院机构改革任务。实施机构改革方案需要制定或修改法律的,要及时启动相关程序,依法提请全国人民代表大会常务委员会审议。

指挥部、国家减灾委员会、国务院抗震救灾指挥部、国家森林防火指挥部的职责整合,组建应急管理部,作为国务院组成部门。

中国地震局、国家煤矿安全监察局由应急管理部管理。公安消防部队、武警森林部队转制后,与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量,由应急管理部管理。

不再保留国家安全生产监督管理总局。

(八)重新组建科学技术部。将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部,作为国务院组成部门。科学技术部对外保留国家外国专家局牌子。

国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理。

(九)重新组建司法部。将司法部和国务院法制办公室的职责整合,重新组建司法部,作为国务院组成部门。

不再保留国务院法制办公室。

(十)优化水利部职责。将国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。

不再保留国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室。

(十一)优化审计署职责。将国家发展和改革委员会的重大项目稽察、财政部的中央预算执行情况和其他财政收支情况的监督检查、国务院国有资产监督管理委员会的国有企业领导干部经济责任审计和国有重点大型企业监事会的职责划入审计署,构建统一高效审计监督体系。

不再设立国有重点大型企业监事会。

(十二)监察部并入新组建的国家监察委员会。国家预防腐败局并入国家监察委员会。

不再保留监察部、国家预防腐败局。改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门26个:

- 中华人民共和国外交部
- 中华人民共和国国防部
- 中华人民共和国国家发展和改革委员会
- 中华人民共和国教育部
- 中华人民共和国科学技术部
- 中华人民共和国工业和信息化部
- 中华人民共和国国家民族事务委员会
- 中华人民共和国公安部
- 中华人民共和国国家安全部
- 中华人民共和国民政部
- 中华人民共和国司法部
- 中华人民共和国财政部
- 中华人民共和国人力资源和社会保障部
- 中华人民共和国自然资源部
- 中华人民共和国生态环境部
- 中华人民共和国住房和城乡建设部
- 中华人民共和国交通运输部
- 中华人民共和国水利部
- 中华人民共和国农业农村部
- 中华人民共和国商务部
- 中华人民共和国文化和旅游部
- 中华人民共和国国家卫生健康委员会
- 中华人民共和国退役军人事务部
- 中华人民共和国应急管理部
- 中国人民银行

专业毕业,研究生学历,理学博士学位,研究员,中国科学院院士。现任十三届全国人大常委会副委员长、民盟中央主席,中国科学院副院长,中国科学院大学校长。1978—1982年 浙江大学地质系地球化学专业学习1982—1985年 中国科学院地质研究所古生物学及地层学专业硕士研究生1985—1988年 中国科学院地质研究所古生物学及地层学专业博士研究生1988—1996年 中国科学院地质研究所助理研究员、副研究员、研究员(其间:1989.12—1990.07加拿大阿尔伯塔大学访问学者)1996—1999年 中国科学院地质研究所第四纪地质学研究室副主任1999—2000年 中国科学院地质与地球物理研究所常务副所长

2000—2007年 中国科学院地质与地球物理研究所所长(2005年当选为中国科学院院士)2007—2007年 中国科学院地质与地球物理研究所研究员2007—2008年 民盟中央副主席,中国科学院地质与地球物理研究所研究员2008—2017年 民盟中央副主席,中国科学院副院长,中国科学院大学校长(2014.03)2017—2018年 民盟中央主席,中国科学院副院长,中国科学院大学校长2018— 十三届全国人大常委会副委员长,民盟中央主席,中国科学院副院长,中国科学院大学校长第十一届、十二届全国人大常委会委员、全国人大教育科学文化卫生委员会委员,十三届全国人大常委会副委员长。第十届全国政协委员。

## 郝明金简历

郝明金,男,汉族,1956年12月生,山东嘉祥人,民建成员,1971年12月参加工作,中国政法大学法学院诉讼法学专业毕业,研究生学历,法学博士学位,教授。现任十三届全国人大常委会副委员长,民建中央主席。1971—1974年 山东省菏泽地区邮电局报务员1974—1975年 山东省梁山县邮电局报务员1975—1978年 山东省菏泽地区邮电局报务员1978—1982年 山东师范大学历史系学习1982—1985年 东北师范大学历史系世界史专业硕士研究生1985—1987年 山东大学法律系教师(其间:1989—1990年美国格兰布林大学进修)1992—1992年 山东大学法律系讲师、主任助理1992—1993年 山东大学法律系副教授、主任助理1993—1994年 山东大学法律系副主任、副教授1994—1996年 山东大学法学院副院长、副教授1996—2007年 山东省高级人民法院副院长(其间:2001—2004年中国政法大学法学院诉讼法学专业在职研究生学习,获法学博士学位;2003.12正厅级)2007—2007年 民建山东省委主委,山东省高级人民法院

26、中华人民共和国审计署

根据国务院组织法规定,国务院组成部门的调整和设置,提请全国人民代表大会审议批准。

#### 二、关于国务院其他机构调整

(一)组建国家市场监督管理总局。将国家工商行政管理总局的职责,国家质量监督检验检疫总局的职责,国家食品药品监督管理总局的职责,国家发展和改革委员会的价格监督检查与反垄断执法职责,商务部的经营者集中反垄断执法以及国务院反垄断委员会办公室等职责整合,组建国家市场监督管理总局,作为国务院直属机构。同时,组建国家药品监督管理局,由国家市场监督管理总局管理。

将国家质量监督检验检疫总局的出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署。

保留国务院食品安全委员会、国务院反垄断委员会,具体工作由国家市场监督管理总局承担。

国家认证认可监督管理委员会、国家标准化管理委员会职责划入国家市场监督管理总局,对外保留牌子。

不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

(二)组建国家广播电视总局。在国家新闻出版广电总局广播电视管理职责的基础上组建国家广播电视总局,作为国务院直属机构。

不再保留国家新闻出版广电总局。

(三)组建中国银行保险监督管理委员会。将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合,组建中国银行保险监督管理委员会,作为国务院直属事业单位。

将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会拟订银行业、保险业重要法律法规草案和审慎监管基本制度的职责划入中国人民银行。

不再保留中国银行保险监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

(四)组建国家国际发展合作署。将商务部对外援助工作有关职责、外交部对外援助协调等职责整合,组建国家国际发展合作署,作为国务院直属机构。对外援助的具体执行工作仍由有关部门"按分工承担。

(五)组建国家医疗保障局。将人

力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责,国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责,国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责,民政部的医疗救助职责整合,组建国家医疗保障局,作为国务院直属机构。

(六)组建国家粮食和物资储备局。将国家粮食局的职责,国家发展和改革委员会的组织实施国家战略物资收储、轮换和管理,管理国家粮食、棉花和食糖储备等职责,以及民政部、商务部、国家能源局等部门的组织实施国家战略和应急储备物资收储、轮换和日常管理职责整合,组建国家粮食和物资储备局,由国家发展和改革委员会管理。

不再保留国家粮食局。

(七)组建国家移民管理局。将公安部的出入境管理、边防检查职责整合,建立健全签证管理协调机制,组建国家移民管理局,加挂中华人民共和国出入境管理局牌子,由公安部管理。

(八)组建国家林业和草原局。将国家林业局的职责,农业部的草原监督管理职责,以及国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业部、国家海洋局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责整合,组建国家林业和草原局,由自然资源部管理。国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子。

不再保留国家林业局。

(九)重新组建国家知识产权局。将国家知识产权局的职责,国家工商行政管理总局的商标管理职责,国家质量监督检验检疫总局的原产地地理标志管理职责整合,重新组建国家知识产权局,由国家市场监督管理总局管理。

(十)调整全国社会保障基金理事会隶属关系。将全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为由财政部管理,作为基金投资运营机构,不再明确行政级别。

(十一)改革国税地税征管体制。将省级和省级以下国税地税机构合并,具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。国税地税机构合并后,实行以国家税务总局为主与省(区、市)人民政府双重领导管理体制。

国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置,将由新组成的国务院审查批准。(据新华社电)

根据党的十九大和十九届三中全会部署,深化党和国家机构改革的总体要求是,全面贯彻党的十九大精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,适应新时代中国特色社会主义发展要求,坚持稳中求进工作总基调,坚持正确改革方向,坚持以人民为中心,坚持全面依法治国,以加强党的全面领导为统领,以国家治理体系和治理能力现代化为导向,以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点,改革机构设置,优化职能配置,深化转职能、转方式、转作风,提高效率效能,为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

深化国务院机构改革,要着眼于转变政府职能,坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端,围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能,结合新的时代条件和实践要求,着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整,构建起职责明确、依法行政的政府治理体系,提高政府执行力,建设人民满意的服务型政府。

这次国务院机构改革的具体方案如下。

**一、关于国务院组成部门调整**

(一)组建自然资源部。将国土资源部的职责,国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责,住房和城乡建设部的城乡规划管理职责,水利部的水资源调查和确权登记管理职责,农业部的草原资源调查和确权登记管理职责,国家海洋局的职责,国家测绘地理信息局的职责整合,组建自然资源部,作为国务院组成部门。自然资源部对外保留国家海洋局牌子。

不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。

(二)组建生态环境部。将环境保护部的职责,国家发展和改革委员会的应对气候变化和减排职责,国土资源部的监督防止地下水污染职责,水利部的编制水功能区划、排污口设置管理、流

(上接第三版)1995—2000年 上海第二医科大学附属瑞金医院上海血液学研究所所长(2000年当选为发展中国家科学院院士)2000—2007年 中国科学院副院长,上海第二医科大学附属瑞金医院上海血液学研究所所长(2003年当选为国际科学院协作组织主席、美国科学院外籍院士,2005年当选为法国科学院外籍院士,2005年起兼任上海交通大学系统生物医学研究院院长)2007—2010年 卫生部部长2010—2012年 卫生部部长,中华医学会会长2012—2012年 农工党中央副主席,卫生部部长,中华医学学会会长2012—2013年 农工党中央主席,卫生部部长,中华医学学会会长2013—2014年 十二届全国人大常委会副委员长,农工党中央主席,中华医学学会会长(2013年当选为英国皇家学会外籍会员)2014—2015年 十二届全国人大常委会副委员长,农工党中央主席,欧美同学会(中国留学人员联谊会)会长,中华医学学会会长2015—2018年 十二届全国人大常委会副委员长,农工党中央主席,中国红十字会会长,欧美同学会(中国留学人员联谊会)会长第十二届、十三届全国人大常委会副委员长。第十届、十一届全国政协委员。

## 王东明简历

王东明,男,汉族,1956年7月生,辽宁宽甸人,1975年8月参加工作,1975年6月加入中国共产党,中央党校研究生学历。现任中共十九届中央委员,十三届全国人大常委会副委员长,四川省委书记、省人大常委会主任。1975—1978年 辽宁省桓仁县华尖子公社知青、东卜大队党支部书记1978—1982年 辽宁大学哲学系哲学专业学习1982—1982年 辽宁省委党校青训班学习1982—1983年 辽宁省锦州市太和区西郊公社党委副书记1983—1985年 共青团辽宁省锦州市委书记1985—1988年 辽宁省绥中县委副书记(正县级)1988—1991年 辽宁省绥中县委书记1991—1993年 辽宁省灯塔县委书记1993—1993年 辽宁省辽阳市副市长1993—1994年 辽宁省辽阳市委常委、副市长1994—1996年 辽宁省委组织部副部长1996—1997年 辽宁省委组织部部长(1996—1997年中央党校一年制中青年干部培训班学习)1997—2000年 辽宁省委常委、组织部部长(1996—1999年中央党校研究生院在职研究生班法学专业学习)2000—2002年 中央组织部部务委员(副部长级)兼干部二局局长

2002—2007年 中央组织部副部长2007—2012年 中央机构编制委员会办公室主任2012—2013年 四川省委书记2013—2018年 四川省委书记、省人大常委会主任2018— 十三届全国人大常委会副委员长,四川省委书记、省人大常委会主任中共第十七届、十八届、十九届中央委员。第十三届全国人大常委会副委员长。第十届全国政协常务委员。

## 白玛赤林简历

白玛赤林,男,藏族,1951年10月生,西藏丁青人,1969年12月参加工作,1970年10月加入中国共产党,中央党校研究生学历。现任十三届全国人大常委会副委员长。1965—1969年 西藏民族学院预科班学习1969—1970年 青海省新兵团战士1970—1974年 解放军陆军第五十三师炮团副班长、班长、副排长、排长1974—1980年 解放军陆军第五十三师炮团政治处群工干事1980—1984年 西藏军区政治部群工处正连职、副营职干事1984—1986年 西藏军区总医院妇产科副团职政治协理员1986—1992年 西藏自治区政府办公厅秘书二处副处级秘书(其间:1989—1991年中央党校西藏民族干部班学习)1992—1993年 西藏自治区政府办公厅秘书二处副处长1993—1993年 西藏自治区政府办公厅秘书二处处长1993—1998年 西藏自治区政府副秘书长1998—2000年 西藏自治区政协秘书长、办公厅党组书记2000—2003年 西藏自治区山南地委副书记、行署专员(2000—2001年中央党校一年制中青班学习;2000—2002年中央党校研究生院在职研究生班党的学说与党的建设专业学习)2003—2005年 西藏自治区政府副主席兼政府秘书长2005—2006年 西藏自治区政府副主席2006—2006年 西藏自治区党委常委、自治区政府副主席2006—2009年 西藏自治区党委常委、自治区政府常务副主席2009—2010年 西藏自治区党委副书记、自治区政府常务副主席2010—2013年 西藏自治区党委副书记、自治区政府主席2013—2016年 西藏自治区党委副书记、自治区人大常委会主任2016—2017年 西藏自治区人大常委会主任2018— 十三届全国人大常委会副委员长中共第十八届中央委员。第十二届全国人大常委会委员、全国人大民族委员会副主任委员,十三届全国人大常委会副委员长。

## 丁仲礼简历

丁仲礼,男,汉族,1957年1月生,浙江嵊州人,民盟成员,1988年8月参加工作,中国科学院地质研究所古生物学及地层学