



推进绿色发展 建设美丽甘肅

# 新一轮集体林业综合改革试验启动 力争三年完成十大改革试验任务

近日，国家林业和草原局决定启动新一轮集体林业综合改革试验工作，针对集体林业发展中的重点难点问题，确定了十大改革试验任务，力争用3年左右的时间，在重点领域和关键环节开展探索试验和制度创新，形成一批可复制、可推广的经验做法。

- 建立集体林地“三权分置”运行机制。探索农民集体和承包农户在承包林地上、承包农户和经营主体在林地流转中的权利边界及相互权利义务关系等问题。在依法保护集体林地所有权和农户承包权前提下，平等保护林地经营权，建立林地经营权依法向金融机构融资担保、入股从事林业产业化经营相关制度。
- 完善林权流转管理制度。加强林地经营权流转交易市场规范建设，完善林权流转管理服务，健全对工商资本流转林权的监管制度，加强事中事后监管。探索建立奖惩机制，保证流转林地用于林业生产经营，推进林权流转市场信用体系建设，保障林权权利人权益，促进林业适度规模经营。
- 创新林权抵押贷款及林权收储担保融资方式。建立林权抵押质押贷款制度，推广“林权抵押+林权收储+森林保险”贷款模式，开展林业经营权收益权和公益林补偿收益权市场化质押担保贷款，创新林权收储担保融资模式，完善森林保险制度，降低林业经营风险。
- 完善集体林权保护制度。完善森林生态效益补偿基金制度，建立市场化森林生态补偿机制，破解生态保护与开发利用的矛盾，保障森林生态安全和林农切身利益。建立林权管理服务与林权类不动产登记衔接机制，引导适度规模经营。
- 培育新型林业经营主体。制定推进新型林业经营主体发展政策措施，加大财政金融扶持力度，建立健全林业补贴政策，培育发展家庭林场、专业合作社、股份合作林场等。创新培训机制，培养新型职业林农、职业经理人等，提高林农职业化程度。
- 完善林业社会化服务体系。加快基层林业主管部门职能转变，强化公共服务，探索政府购买服务方式，支持社会化服务组织开展生产性服务。建立集体林地承包经营纠纷调处机制和激励办法，保障林农权益。
- 创新森林经营管理制度。探索森林经营精准化管理，制定相应的保护、利用和管理措施，明确禁止和限制性行为，并落实到山头地块。充分利用造林绿化、低产低效林改造、森林抚育等，优化林分结构，提高森林质量。探索在现有制度下依据森林经营方案落实集体林审批林木采伐制度，创新公益林经营管理制度，合理调整公益林和完善补偿机制，推动集体公益林资产化经营。

和运行机制，壮大集体经济，实现农民增收致富。拓展集体林经营权限，吸引社会资本参与林业建设。

——推动一二三产业融合，创新集体林业发展模式。创新集体林区一二三产业融合发展机制，鼓励支持各类市场主体创新发展基于互联网的新型林业产业模式。大力发展森林旅游休闲康养等绿色新兴产业，助推林业乡村振兴。

据《中国绿色时报》



——创新小农户和现代林业发展有机衔接机制。建立健全支持小农户和现代林业发展有机衔接、达到规模经营生产效益的保障措施，完善产业链带农惠农机制，引导龙头企业与合作社、小农户建立利益联结关系，通过保底分红、股份合作、就业创业等方式，把小农生产引入现代林业发展轨道。

——深化集体林权股权化、社会资本投入林业模式改革。推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，探索农村集体经济新的实现形式

和运行机制，壮大集体经济，实现农民增收致富。拓展集体林经营权限，吸引社会资本参与林业建设。

——推动一二三产业融合，创新集体林业发展模式。创新集体林区一二三产业融合发展机制，鼓励支持各类市场主体创新发展基于互联网的新型林业产业模式。大力发展森林旅游休闲康养等绿色新兴产业，助推林业乡村振兴。

## 我州力促生态流量下泄达标

甘肅日報訊 记者从州水务局获悉，截至目前，我州共有47座水电站安装使用“下泄生态流量监测系统”，覆盖全州已建水电站的23%。依托该系统，州、县水务部门可对水电站执行“生态流量下泄”规定的情况进行动态化、不间断监测，并留下监测痕迹，形成数据材料，实现倒逼水电站保护生态环境，及时把握河流水文环境的效果。

据悉，“生态流量下泄”是指为满足水电站大坝下游河道水生态环境的最小用水需求，水电站要定期向大坝下游排放一定水量。目前我州对“生态流量下泄”的数量标准为“不低于电站坝址处多年平均流量的10%”。

据州水务局工作人员介绍，我州于2013年开始在全省水利系统率先建设使用“电站下泄生态流量在线监测平台”。2017年，我州提请省水利厅对未达到批复值的丹巴吉牛等电站的“下泄流量值”进行重新批复，要求其严格执行“生态流量下泄”要求。今年1月，省水资源管理系统建设项目办公室在实地调研中充分肯定我州该项工作的落实情况，并就省、州二级数据平台数据库互联互通工作对我州进行了指导。

为保障“生态流量下泄”达标，我州还有两项重要举措。一是在水电站建设中，严格执行建设项目水资源论证和取水许可制度，严格按照相关法律、法规、导则，要求批复各电站业主生态下泄流量值。二是严格督查考核。各县(市)水务部门坚持定期开展水电站下泄生态流量执行情况执法检查，对未落实生态保护措施的水电站依法查处；各级河长强化履职尽责，将水电站执行下泄生态流量情况作为巡河工作对象；今年3月，将水电站“下泄生态流量”管控纳入了州水务局对各县(市)水务局年度目标考核。

记者 刘小兵

## 泸定城乡人居环境明显改善

甘肅日報訊 漫步在泸定的大街小巷，清新的空气带着夏日的花香，街道干净整洁，车辆乱停乱放减少了，占道经营不见了，私搭乱建的临时建筑不见了……全县城乡人居环境得到明显改善。

泸定县城乡环境综合治理领导小组办公室工作人员介绍，一直以来，泸定县按照“做强县城、做优乡镇、做美村寨”的总体思路，以“改造、提升、完善”为核心，全力打造“红城绿谷、康养泸定”。近期，结合“街长制、河长制”职责分工，全县上下整体联动，突出抓好“拆违”、“治乱”、“提升”，多措并举，强力开展城乡环境综合治理工作。

今年4月，该县共整治占道经营230余户、流动摊贩清理归位1260余人次、违规停放车辆355台、清除“牛皮癣”830余处、拆除广告牌110处、清理卫生死角200余处、清扫清运垃圾1340余吨。集中对各乡镇国道、省道公路沿线违建进行拆除。4月大会战期间共拆除121户121处，约4356.5㎡。认真开展土地乱象入户调查，城区各片区累计调查1256户，测绘1163户。

县委中心组报道组 何言芹

## 受理首起环保公益诉讼案件

石渠县检察院

甘肅日報訊 日前，石渠县人民检察院正式立案受理一起污染环境行政公益诉讼案件，并向石渠县有关部门发出了诉前检察建议。据悉，这是石渠县人民检察院首起的首例环保行政公益诉讼案件。

据介绍，今年4月，石渠县某镇，有环卫工人在垃圾桶内直接焚烧垃圾，严重污染环境；该县境内金沙江河段，垃圾成堆，对周边地区的空气和地表水均造成严重污染。州、县两级检察院检察官立刻对该线索进行审核，并同意对该起公益诉讼案件立案调查。随后，该院联系相关职能部门，通过实地勘察、群众走访等形式进行了现场调查取证。目前，该院发出的诉前检察建议已获批准。该院将在法定期限内，持续跟进检察建议的落实情况，并做好诉前准备工作。

据石渠县相关工作人员介绍，该院受理的环保类案件一直较少，这也一定程度上影响了该县依法保护自然环境的成效。该院也按照石渠县“两办”下发的《关于支持检察机关提起公益诉讼工作的通知》的相关要求，设立了环保案件公益性诉讼渠道。记者采访中发现，当地群众对这种提倡公益性保护的做法大加赞赏，并纷纷表示愿意积极投身其中。

县委中心组报道组 实习记者 王守露

## 藏猕猴群来“巡山”



近日，笔者在道孚县各卡乡采访时，路遇下山觅食的一群野生猴，远看有的在觅食，有的在嬉戏，有的在闭目养神，有的在运动，有的在相互梳理……现场看起来格外热闹。

道孚县环林局，野保股负责人王智晶介绍，野生猴群属藏猕猴，是国家二级保护动物，遍布该县的22个乡镇。

据了解，猴群的出现与近年来道孚大力促进森林植被保护分不开，绿水青山环境自然变好了，动物也就回来了。在长期的造林绿化实践中，道孚始终“坚持生态优先、绿色发展，做绿色文化传播者、生态环境保护者”的理念，并在2017年获得国家财政部、环保部确定为四川省重点生态功能区县域生态质量考核一般变好的评价。

2018年，道孚县将以建设康巴植物园、打造桃花山谷、规划玫瑰湿地和续建山植树、路种花、河变湖的“3+3”模式进一步增强全县生态屏障功能，形成一区一观点、一乡一亮点，不断优化生态环境，持续改善人居环境，提升城市绿化品味，实现山清水秀环境美的目标。

道孚县委中心组报道组 张德禧/文 胡英强/图

## 重拳整治未批先建

色达县

甘肅日報訊 日前，记者从色达县环林局获悉，去年7月以来，该县紧扣“省环督察组反馈问题清单”，对全县政府性投资项目中的未批先建问题进行了集中核查，并核定26个项目属于环评未批先建。目前，该26个项目已累计缴纳罚款130万元，基本补齐了环评手续。

该县环林局相关负责人介绍，2017年6月，省环督察组向色达县反馈督察意见时，指出该县政府投资项目未批先建问题突出。该县县委、政府对此高度重视，迅速成立以县委、县政府主要负责人为组长，分管领导为副组长，各有关部门主要负责人为成员的环督察整改工作领导小组，对全县2010年以来政府投资性项目的环评手

续进行了全面复查。最终核定，涉及扶贫移民局、交通局、国土局等9个部门的26个项目属于环评未批先建。2017年9月，该县根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》等相关规定，对9个部门下达处罚决定书，决定对每个项目处以罚款5万元，并责令其完善环评手续。

该县一名资深环保工作人员表示，自环督察工作开展以来，该县县委、政府和行业人员对环保工作都日益重视，严格要求全县干部职工在环保工作上，要做到思想认识到位、责任落实到位、自查清理到位、问题整改到位、执纪追责到位。

县委中心组报道组 记者 刘小兵

## 生态论苑

# 科学考核环保政绩

贺震

让考核评价“指挥棒”越来越绿色，导向越来越鲜明，将有效推动各地各部门领导干部牢固树立正确政绩观，把污染防治放在各项工作的重要位置，加大力度、加快进度

的变化，横向排名与纵向变化一起综合衡量。比如，一个城市的环境质量虽然排名靠前，但与其自身的历史情况比较，却呈现下降的趋势，无疑是不理想的环保绩效；一个城市的环境质量虽然排名并不靠前，但与其自身的历史情况比较，呈现的是不断改善的趋势，无疑是比较好的环保绩效。

让考核评价“指挥棒”越来越绿色，导向越来越鲜明，将有效推动各地各部门领导干部牢固树立正确政绩观，把污染防治放在各项工作的重要位置，加大力度、加快进度

2017—2018年秋冬季，京津冀及周边地区开展了大气污染防治攻坚战行动。生态环境部5月3日通报了攻坚行动的空气质量目标完成情况，河北邯郸、山西阳泉、山西晋城这3个城市考核结果为“不合格”，3市政府主要负责人被约谈。在相关部门、省(市)政府打出强化督查、量化问责等强力组合拳的情况下，仍然有些地方没有完成治污目标，这让人越发清醒地认识到，污染防治，真的是一场艰苦卓绝的攻坚战、持久战。

打好这场战役，发挥绩效考核评价“指挥棒”“硬杠杠”的作用至关重要。建立完善客观公正、科学规范、突出重点、注重实效、奖惩并举的绩效考核评价体系，使考核评价结果准确体现领导干部一个时期的环保政绩，才能校正领导干部的政绩观、发展观，促进治污战役向纵深推进。

准确评价各地各部门领导干部的环保政绩，应当注意以下几点：一是既看认识，更看实干。要看领导干部对生态文明建设的认识水平不到位，更要看其在实际工作中摆位正不正，是不是抓铁有痕真抓实干，有没有“说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡”。

二是既横向比，也纵向比。既要把这个地方与其他地方比较，也要看这个地方自身

三是既看环境数据，更看公众感受。既要看环境监测数据，更要看公众对环境质量的认可度、公众对政府环保工作的满意度，用公众的实际感受来校准数据中可能存在的水分。一个地方环境数据好看，但公众满意度很低，环境污染事件多发，公众环境权益得不到保障，那么这些漂亮数据可能是失真的。在生态文明建设目标评价考核指标中，应该对体现人民群众获得感的指标赋予较高的分值和权重。

四是既看“显功”，也看“潜功”。领导干部应当做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的事，也应当做为后人作铺垫、打基础、利长远的事。那么，在考核领导干部的政绩时，既要看到一时的环境质量，也要看当地推进供给侧结构性改革、经济高质量发展，看产业布局和经济结构，看环保基础设施建设、环境质量改善的基础工作做得扎实，下功夫做了“潜功”的，后续会不断产生良好效果，这样的环保政绩会在未来的日子体现出来。

党的十八大以来，我国推进生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有，大气、水、土壤污染防治行动成效明显，生态环境状况出现好转。不过，环境问题仍是全社会关注的焦点，是全面建成小康社会能否得到人民认可的一个关键。打好打赢污染防治这场攻坚战，仍然任重道远。让考核评价“指挥棒”越来越绿色，导向越来越鲜明，将有效推动各地各部门领导干部牢固树立正确政绩观，把污染防治放在各项工作的重要位置，加大力度、加快进度，不断增强人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感。

## 甘孜气象

# 康定气象站增强汛期服务意识

甘肅日報訊 康定气象站早谋划、早部署、出实招，增强汛期服务意识，开展业务自查，从组织管理、应急值守、通信网络、装备保障等方面进行全面自查和梳

理，并对发现的问题和隐患立即整改；对跨区域站、单雨量站进行巡检、标校、维护，确保设备正常运行。

李璐

# 九龙县气象局完成单雨量站调整

甘肅日報訊 近日，九龙县气象局按照上级部署要求，组织业务技术人员深入汤古、踏卡等乡，对单雨量站布局情况进行调整，确保了该县每个乡镇至少有一个雨量监

测站点。通过调整，进一步优化了区域自动站布局，提高了自动气象站监测覆盖率，为扎实开展汛期气象服务、全面推进气象现代化建设打下了坚实基础。

陈政道