

# 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”

## 大学习 大讨论 大调研

# 走出以全域旅游为牵引的生态优先绿色发展之路

◎何飏

### 一、色达县全域旅游发展的优势

色达县不仅高原风光秀丽,也是藏传佛教寺庙比较集中的地方,藏传佛教文化是中华文化的重要组成部分,其博大精深,深受游客青睐。近年来,色达五明佛学院、喇荣寺在党委、政府依法规范管理后,以崭新的面貌吸引了更多的游客。洛若乡集镇工程的实施,为建设洛若这个藏文化风情特色名镇奠定了坚实基础。色达具有全国乃至全世界绝无仅有的文化旅游资源,十分壮观具有垄断性,格萨尔文化博大精深,色达藏戏等民族传统文化深受中外游客赞誉,极具文化旅游开发价值。2004年,省人民政府授予色达县“格萨尔藏剧之乡”,2007年,文化部批准授予色达县“中国民间文化艺术之乡”。除此之外,还有霍西野生动物保护区、五色海、泥拉坝湿地、色尔坝藏茶等景点。在历届县委、县政府的长期不懈努力和坚强领导下,色达旅游产业得到快速发展,2017年全域旅游基础设施建设累计投资2949万元,金马游客集散中心、洛若镇藏文化特色小镇风情小镇等重点旅游项目建设正大力推进。2017年,全县累计接待游客65.2万人次,实现旅游收入6.46亿元,较上年增长68%。

### 二、色达县全域旅游发展面临的挑战

色达县文化旅游资源的开发还处于起步阶段,对格萨尔文化资源评价的认识还不够深刻,对格萨尔文化资源的内涵和精华的挖掘不够深,现有的文化旅游产品多以文化观光为主,缺乏游客的广泛参与,形式过于单一,层次偏低,主要表现在以下几个方面:一是旅游基础设施及其配套设施条件相对较差。二是旅游资金投入不够,由于县域经济实力不强,加上文化旅游资源开发本身周期较长,使得文化资源开发水平不高,档次低,很难对文化旅游资源进行成片系统开发,造成文化

投入。充分发挥龙头企业优势,利用公司各种资源,吸引社会资本参与色达县旅游开发,开辟新的融资渠道。同时,政府应大力引导和撬动社会资本参与旅游业发展,共同推进旅游市场的产业化发展。鼓励各种社会资本投资旅游产业,推进旅游大众创业、万众创新,加快培育新兴旅游市场主体。敢于善于拿出优质资源,开出优惠条件,大力引进战略投资者和国内外知名旅游企业,并创造条件支持其做大做强。

(五)区域联动、优势互补、梯度布局。充分利用色达县处于两省、三州、六县结合部位,邻近九寨沟国际旅游区的区位优势,将马尔康——甘孜培育成色达旅游主干线,将黄金谷旅游区与金马草原旅游区相连,形成“格萨尔文化艺术长廊”旅游线;将歌乐垭乡到泥染镇一线汇入达日——泥染——色柯——甘孜一线,建成色达县旅游的主要骨干线;与青海“格萨尔王文化走廊旅游区”相互联动,充分发挥色达作为“甘孜州北大门”和“格萨尔王文化走廊上的明珠”的地位,形成旅游主干线的梯度布局。

### 三、色达县全域旅游发展的对策措施

(一)做好顶层设计。编制高水平的全域旅游发展规划,出台《文化旅游产业促进政策》《乡村旅游发展意见》等指导性政策。坚持生态优先绿色发展理念,全面优化旅游资源、基础设施、功能要素和产业布局,推动文化旅游景观全域优化、服务供给全域配套、景区治理全域覆盖、相关产业全域联动、发展成果全民共享,下大力气把这篇大文章做好,走出以全域旅游为牵引的生态优先绿色发展之路。调整生态业态,做到文态、形态、业态、生态四态合一。围绕文化旅游做活产业,推进扶贫攻坚、乡村振兴、新型城镇化,牦牛、青稞、唐卡等特色农业和三产融合等都围绕旅游来做文章。

(二)组建色达格萨尔文化旅游发展股份有限公司。围绕建设全国乃至世界著名的藏文化旅游目的地,组建文化旅游企业,大力发展色达全域旅游产业,使文化旅游产业成为色达的主导产业和战略支柱产业,为海内外朋友提供更加丰富的格萨尔文化、藏传佛教文化、藏民居宿体验、游牧文化体验等文化旅游产品。公司按照现代企业运营模式,设立股东会、董事会和监事会,下设若干职能部门,另在股份公司下设立专业生产经营全资子公司。色达格萨尔文化旅游发展股份有限公司应把重点放在“练内功”上,着力抓好规划制定、景区打造、基础设施建设、专业人才队伍建设等,避免重蹈一些地方低端开发、无序开发的覆辙,通过扎实的工作努力实现色达旅游后来居上。

(三)引进有实力的旅游投资运营大企业。引进国内、省内有力量的旅游投资运营大企业,邀请高水平的规划设计团队开展高起点大手笔的全域文旅产业规划,参与色达县旅游项目及洛若镇文化风情特色小镇的规划和运营。具体操作中,坚持高标准,严格按法律法规,坚决防止把优质资源拱手送人,坚决杜绝借旅游开发之名搞圈地、圈钱一套。(作者系州委常委、色达县委书记)

(四)多渠道融资增加文化旅游投入。充分发挥龙头企业优势,利用公司各种资源,吸引社会资本参与色达县旅游开发,开辟新的融资渠道。同时,政府应大力引导和撬动社会资本参与旅游业发展,共同推进旅游市场的产业化发展。鼓励各种社会资本投资旅游产业,推进旅游大众创业、万众创新,加快培育新兴旅游市场主体。敢于善于拿出优质资源,开出优惠条件,大力引进战略投资者和国内外知名旅游企业,并创造条件支持其做大做强。



州委宣传部 甘孜日报社 联办

◎主编:王光达 ◎责任编辑:雍西 赵春燕

# 奋力谱写全面发展和长治久安“得荣篇章”

◎雷建新

得荣县将结合“大学习大讨论大调研”活动,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”、习近平新时代西藏工作方略,省委书记彭清华系列指示精神及来州视察调研重要指示和讲话精神,州委书记刘成鸣重要讲话精神,清醒认识客观县情实际和主观问题差距,聚焦新时代新形势新任务,奋力谱写全面发展和长治久安“得荣篇章”。

### 一、着眼加强思想政治建设核心任务,弘扬“凝心聚力、自强不息”的得荣精神

要细学深悟新理论,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”、习近平新时代西藏工作方略,准确把握“十个指明”、六个重大理论和实践问题、六个方面重要要求和五个深入思考的核心要义,用新理论醍醐明目、用新理论砥砺思想、用新理论指引方向,要坚持提振“精气神”,结合“大学习大讨论大调研”活动,引导各级干部切实把实干精神、拼搏勇气、创业激情融入到各项事业发展当中,提振“精气神”、展现“新气象”。要立行立改“转作风”,要把“大学习大讨论大调研”活动同开展“增强责任心、提高执行力、抓落实、重落实”活动紧密结合起来,积极倡导主动抓、奋力干、务实做的“进取精神”,真抓实干干、拼搏进取真正成为得荣各级干部的履职常态。

### 二、着眼维护和谐稳定首要政治任务,建设“平安得荣、和谐得荣”

要紧盯问题导向,深入查找情报信息、重点人员盯防、整体联防联控等方面的薄弱环节,进一步添措施、堵漏洞、补短板,全力做好情报侦察、重点人员盯控、高危物品管控等工作,坚决守住“不出事”的底线。要扎实推进依法常态化治理,尽最大努力做好与云南香格里拉拉达边界纠纷协调工作,坚持“有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱”的原则,深入开展扫黑除恶专项斗争,确保社会大局持续和谐稳定。要健全寺庙管理长效机制,全面加强寺庙依法管理,做好打桩定界和僧尼信息采集、制证、颁证工作,加强礼佛搭建宗教设施、干政扰民等突出问题的治理,把寺庙各项事务纳入法治化轨道。要常态化推进“五二一”学教活动,有计划培养一批政治素质好、宗教上有造诣、品德上能服众的宗教人士,使之成为维护宗教领域和谐稳定的主要力量;要及时为寺庙提供与经济社会发展相适应的公共服务,把僧尼纳入惠农、惠民等民生工程,不断引导宗教与社会主义社会相适应。

### 三、着眼打赢脱贫攻坚头等大事,建设“六个小康得荣”

坚持把脱贫攻坚作为最大的政治任务,要深刻认识到脱贫攻坚既是扶贫问题,也是民族问题,既是经济问题,更是政治问题。必须牢固树立每年都是攻坚年、每天都是决胜日的思想,始终保持着韧劲不松、标准不降、力度不减,坚决打赢深度贫困地区脱贫攻坚这场“硬仗”中的硬仗。坚持把脱贫攻坚作为最大的民生工程,必须严而又严的推进脱贫攻坚,细而又细的抓好脱贫攻坚,实而又实的加快脱贫攻坚,以丰硕的攻坚成果惠民生、藏民心、坚持责任到人,对照今年18个村退出,185户948人脱贫和明年16个村退出,145户741人脱贫的目标任务逐一落实县领导、部门负责人、乡镇党政负责人、驻村“第一书记”、“村两委”主要负责人“三级四方”责任,层层签订“责任书”、立下“军令状”。坚持精准扶贫,聚焦“两不愁、三保障”,下大力气推进住房建设、基础设施建设、产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫“七大攻坚”行动,助推贫困群众脱贫奔康。坚持把脱贫攻坚作为最大的发展机遇,要深入研究国家和省上已经明确的特殊政策,谋划梳理储备一批民生项目,助推脱贫攻坚由

完成目标任务向提高脱贫质量转变,由达标脱贫向更加注重群众获得感转变。

### 四、着眼全面发展第一要务,走出一条高质量特色发展路子

基于对得荣形势机遇、资源优势、区位条件等多种因素的分析思考,县第十二次党代会确定了“以脱贫攻坚工作为引领,全面提升基础设施建设能力和干部群众基本素质能力,大力推进特色农牧、优势能源和生态旅游”三大产业,做精县城、建美丽乡村的发展路径,这是全县一切工作的总抓手,必须坚持不能偏离,必须紧抓不能松懈。要大力发展优势产业,按照“1256”产业发展思路,切实抓好特色产业基础和绿色生态示范园建设,着力把特色农业培育成为全县的支柱产业;做好“旅游+”文章,集中力量打造一批乡村旅游酒店、休闲农庄和旅游民居接待户,把农家打造成景区、特色产业打造成景观,产业基地打造成景点;加快推进白松水库、旭龙电站、茨巫光伏电站等重点能源项目建设,确保早日投产见效。要加强生态环境保护,认真践行绿色发展理念,坚持不懈地抓好天然林保护、退牧还草等重点生态工程,坚决打好污染防治攻坚战,切实加大县城、白松饮用水源地保护力度,继续实施“山植树、路种花、河变湖(湿地)”工程,全面落实河(湖)长制,深入开展“母亲河”保护行动,为子孙后代守护好绿水青山。要补齐基础设施短板,加大G215、G549项目建设协调、保障力度,确保年底实现除隧洞外的所有工程完工;大力实施交通先行战略,开工建设3条联网路、2条产业路和78公里村村通工程;加强太阳能提灌、高效节水灌溉、渠系配套等水利基础设施建设,深入实施安全饮水巩固提升工程,不断提高水资源综合利用效率。要认真实施乡村振兴战略,做好产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴“五篇文章”,强力推进规划提升、品牌建设、生态保护、乡村文化、文化传承、依法治理、民生改善、人才振兴“八大工程”,不断推动城乡统筹协调可持续发展。

### 五、着眼党的建设主业主责,抓好班子、带好队伍、筑牢基础

要继续强化政治引领,切实加强思想政治教育,引导党员干部牢固树立“四个意识”,不断增强“四个自信”,坚决贯彻执行中央的大政方针和省委、州委各项决策部署,始终以党的意志为意志,以党的方向为方向,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要持续提高政治能力,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、提升境界、指导实践、推动工作。要锤炼锻造干部队伍,突出在“四个一线”培养选拔干部,深入实施“干部能力素质提升工程”,注重正向激励,进一步健全容错纠错机制,锻造走正道、打硬仗、干实事的干部队伍。要大力夯实基层基础,深化“百乡筑堡垒、千村创和谐”党建先锋工程,以提升组织力为重点,突出政治功能,常态化开展评星定级整顿活动,强力整治软弱涣散村,推动基层党组织全面进步、全面过硬。要坚持不懈正风肃纪,深入开展正风肃纪和反腐败斗争,持续推进扶贫领域作风集中整顿,始终保持惩治腐败高压态势,着力营造风清气正的良好政治生态。

### 六、着眼全面从严治党,营造风清气正的良好政治生态

要持续强化政治引领,切实加强思想政治教育,引导党员干部牢固树立“四个意识”,不断增强“四个自信”,坚决贯彻执行中央的大政方针和省委、州委各项决策部署,始终以党的意志为意志,以党的方向为方向,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要持续提高政治能力,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、提升境界、指导实践、推动工作。要锤炼锻造干部队伍,突出在“四个一线”培养选拔干部,深入实施“干部能力素质提升工程”,注重正向激励,进一步健全容错纠错机制,锻造走正道、打硬仗、干实事的干部队伍。要大力夯实基层基础,深化“百乡筑堡垒、千村创和谐”党建先锋工程,以提升组织力为重点,突出政治功能,常态化开展评星定级整顿活动,强力整治软弱涣散村,推动基层党组织全面进步、全面过硬。要坚持不懈正风肃纪,深入开展正风肃纪和反腐败斗争,持续推进扶贫领域作风集中整顿,始终保持惩治腐败高压态势,着力营造风清气正的良好政治生态。

# 努力探索具有巴塘特色的脱贫攻坚新路

◎汪玉琼

### 一、综合施策,全力促进脱贫攻坚提质增效

坚持“全面小康不落下一户一人”,聚焦“两不愁、三保障、四个好”目标要求,坚持作战图上墙、施工图下地、进度图汇报,促进脱贫攻坚整体质效。推动基础设施建设从“旧”到“新”。专注乡村基础设施建设,坚持“基础提前启动、项目提前实施、群众提前享受”,2017年提前实施2018年、2019年项目,2018年提前实施2019年项目,水、电、路、通讯等基础设施取得重大突破。建成贫困村通硬化路198公里,通村硬化路969.9公里,解决6000余人安全饮水困难问题,农网升级改造项目实施5000余人受益,通讯网络贫困村覆盖率达98%,4G网络改造提升稳步推进。

推动产业发展从“0”到“1”。专注贫困村集体经济,选准富民强村渠道,推动集体经济走上发展快车道。规划带动。建立“乡镇初报、部门指导、领导审核、领导小组审定”四级规划模式,科学培育布局贫困村支柱产业。资金驱动。设立产业扶持基金,撬动更多金融资金投入基层。典型带动。发挥松山现代农业生产示范基地、318寨山泉水和夏环镇蛟龙港湿地公园等示范带动作用,推动资源变资产、资金变股金、农民变股民。

推动群众生活从“苦”到“甜”。专注改善贫困群众生活,下足绣花功夫,加快群众脱贫奔康步伐。看“收入”,占比提高。全县贫困人口人均可支配收入从精准扶贫时的2000元提高到2017年底的3600元,同比增长80%。看“增收”,渠道变多。打造特色农业产业基地,促进农民持续增收;加大就业技能培训,增强就业竞争力。看“政策”,保障到位。全面实施教育惠民政策,全县贫困群众县域内就医费用支出控制在2%以内,2018年贫困户子女义务教育学保率达100%,2492个丧失劳动能力的

### 二、强化共识,齐力助推脱贫攻坚持续发力

紧盯现行标准和任务,不层层加码,不急于求成,努力在脱贫攻坚中不断探索新路子、总结新经验,在攻破难关中提升能力水平,确保脱贫攻坚任务全面落地。坚持干部“苦干”+“实干”+“巧干”发力。充分认识扶贫干部是脱贫攻坚战场的主力军,全力推动脱贫

攻坚再战再捷。“苦干”,脱贫攻坚任务重、时间紧,全县干部长期以“白加黑”“5+2”模式推进脱贫攻坚。“实干”,为加快脱贫奔康步伐,全县干部积极践行“一线工作法”,深入贫困村一线谋划脱贫思路、解决困难诉求,真正赢得群众好评。“巧干”,在脱贫攻坚战中,善于找方法技巧,摸清贫困现状、找准脱贫“穷根”,坚持群众需要什么就扶持什么,帮助科学谋划脱贫路子。

坚持产业“点”+“线”+“面”结合。充分认识产业是加快脱贫奔康的生命力,积极探索特色产业新路子。在“点”上树品牌,以“五彩藏乡”为总体形象定位,大力实施特色农产品品牌战略,做大做强“巴塘核桃油、高原蜂蜜、318寨山泉水”等特色农产品,提升产品知名度和竞争力。在“线”上抓延伸,着眼产业发展“小、弱、散”现状,打造莫竹百里农业产业带,以点带面,推动发展成片成带特色林果产业,帮助群众脱贫致富。在“面”上优结构,调整优化“北旅中农南水”产业发展思路,优先推进旅游发展,壮大特色农牧产业,有序开发清洁能源,切实将资源优势转化为产业优势、经济优势和富民优势。

了解项目需求,敲定项目清单,实施项目建设,全力做到早谋划早建设。聚焦目标,着眼长远。聚焦2019年县摘帽目标,加快推进所有贫困村路、水、电、通讯和“三室”等基础设施建设,全力构建功能完善、安全高效的基础设施体系。强化监督,加快进度。对照脱贫目标任务,完善“每周会商、每月研判、每日推进”工作机制,动态研究解决问题,借助脱贫攻坚微信平台,主动晒工作推进情况,确保事事有回音、件件有落实。

坚持责任“上”+“中”+“下”落实。充分认识责任落实是脱贫攻坚任务落地的重要保障,坚持“县负总责、部门联动、乡镇主体”领导体制和“村为重点、工作到组、扶贫到户、责任到人”工作机制,全力推动脱贫攻坚。县级领导带头包乡、包点、包任务,深入基层一线与群众同吃、同住、同劳动,科学指导推进工作。帮扶部门按照职责分工,完善帮扶机制,发挥联动作用,定期驻村开展工作。乡镇党政严格落实县委、县政府各项工作安排,摸清贫困户底数,选准扶贫对象,谋划脱贫路子,监督项目建设,整理扶贫台账,全力加快脱贫攻坚进程。

坚持督查“全覆盖”+“严要求”+“重实效”。充分认识督查是检验脱贫攻坚成效的重要标尺,强化督查整改不留死角。全覆盖督查。建立县级包乡领导按月全覆盖督查脱贫攻坚机制,全面督促推进脱贫攻坚各项工作。严要求督查。建立县级领导外业指导和内业归档抽查、乡镇干部政策熟悉程度必查、帮扶单位帮扶熟悉程度和帮扶痕迹必查、村“两委”干部政策熟悉程度及资金使用必查、贫困户对自身收入和惠民政策知晓情况必查的“六个必查”制度,做到以查促改、重实效督查。建立脱贫攻坚督查定期通报机制,按月梳理问题,限时整改销号,确保立行立改、真抓实干。(作者系巴塘县委书记)