

中共四川省委关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定

(上接第四版)

充分调动党员干部干事创业积极性主动性创造性。坚持好干部标准,坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持事业为上、公道正派,严格干部选拔任用制度,以正确选人用人导向带动形成党员干部队伍良好风气。切实加强领导班子建设,围绕落实做到“五个过硬”,增强“八项本领”要求,大规模开展干部教育培训,强化实践锻炼,建设高素质专业化干部队伍。抓住“关键少数”,加强对一把手的监督管理,引导领导干部自觉在加强和规范党内政治

生活等六个方面树标杆、作表率,发挥好“头雁作用”。注重严管和厚爱结合、激励和约束并重,充分发挥考核评价的激励鞭策作用,建立健全容错纠错机制,切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲,进一步激励干部新时代新担当新作为。着眼抓基层打基础,以提升组织力为重点,突出政治功能,实施带头人队伍整体优化提升行动,探索完善党支部标准工作法,提高基层基础保障水平,把各领域基层党组织建设得更加坚强有力,充分发挥党员先锋模范作用和基层干部的骨干带头作用。

十二、切实加强组织领导,层层压实责任,推动习近平总书记对四川工作系列重要指示精神落地落实

强化领导责任。各级党委(党组)要把深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神作为重大政治任务来抓,周密制定方案,精心组织实施。建立健全由省领导负责的重点工作推进机制,加强统筹协调和督促指导。各级领导干部特别是一把手要增强责任感使命感紧迫感,认真履职尽责,带头抓好各项工作,一级带一级,层层抓落实。加强考核评价,将考评结果作为衡量领导班子

子和领导干部工作实绩的重要内容,对责任不落实、组织不得力、工作不见效的,严肃问责追责。

加强宣传引导。各级宣传部门和新闻媒体要创新宣传方式方法,全方位多角度解读习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”的丰富内涵,大力宣传党中央、习近平总书记对四川工作的高度重视和对四川人民的关心关怀,大力宣传省委深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的谋划部署和政策举措,大力宣传各地各部门贯彻中央大政方针和省委决策部署的好做法好经验,在全省营造牢记习近平总书

记重托、心无旁骛干事创业的浓厚氛围。

以钉钉子精神狠抓落实。始终保持改革创新、奋发有为的精神面貌,结合实际创造性开展工作,敢于破除阻碍发展的制度藩篱,善于用新的思路和办法解决问题。健全抓落实的制度机制,察实情、出实招、办实事、求实效,列出清单、挂图作战,聚焦重点、攻坚克难,一件事情接着一件事情办、一年接着一年干,确保党的十九大部署和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神不折不扣落到实处,决胜全面小康、建设经济强省,奋力推动治蜀兴川再上新台阶。

中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定

(上接第一版)3、壮大区域发展重要支点。环成都经济圈建设与成都有机融合、一体发展的现代经济集中发展区,带动其他经济区梯次发展。提升环成都经济圈各城市能级,加快发展以绵阳、德阳、乐山为区域中心城市的成都平原城市群。支持绵阳建设中国(绵阳)科技城。支持德阳打造世界级重大装备制造基地。支持乐山建设世界重要旅游目的地。支持眉山建设成环经济圈开放发展示范市。支持遂宁建设成渝发展主轴绿色经济强市。支持资阳建设成渝门户枢纽型临空新兴城市。支持雅安建设绿色发展示范市。推进成德、成眉、成资同城化突破。编制实施成都平原轨道交通规划,加快构建区域间铁路公交通运营网络。

川南经济区建设南向开放重要门户和川渝黔结合部区域经济中心。加快发展临港经济和通道经济,做强产业、交通、教育、医疗等优势,打造全省第二经济增长极。以加快一体化发展为重点,培育壮大以宜宾、泸州为区域中心城市的川南城市群。支持宜宾建设长江上游区域中心城市和全国性综合交通枢纽。支持泸州建设川渝黔结合部区域中心城市和成渝经济区南部中心城市。支持内江建设成渝发展主轴重要节点城市和成渝特大城市功能配套服务中心。支持自贡建设全国老工业城市转型升级示范区和国家文化出口基地。出台川南一体化发展指导意见,推动交通、通信、教育、医疗、户籍、社保、人才等领域一体化突破。

川东北经济区建设东向北向出川综合交通枢纽和川渝陕甘结合部区域经济中心。以加快转型振兴为重点,培育建设以南充、达州为区域中心城市群。支持南充建设成渝经济区北部中心城市和重要交通枢纽节点。支持达州建设东出北上综合交通枢纽和川渝陕结合部区域中心城市。支持广安建设川渝合作示范城市。支持广元打造川陕甘结合部区域中心城市和北向东出桥头堡。支持巴中建设川陕革命老区振兴发展示范城市。深化川陕革命老区综合改革试验。推动嘉陵江流域经济协作,建设嘉陵江流域国家生态文明先行示范区。

攀西经济区集中在攀枝花和安宁河谷地区,重点推动产业转型升级,建设国家战略资源创新开发试验区、现代农业示范基地和国际阳光康养旅游目的地。推进安宁河流域和金沙江沿岸文旅融合发展,建设阳光生态经济走廊。优化城镇布局体系和形态。支持凉山州创建全国同步全面小康示范州和民族团结进步示范州。支持攀枝花建设川西南、滇西北区域中心城市建设并向南向开放门户。

川西北生态示范区和大小凉山地区突出生态功能,重点推进脱贫攻坚,发展生态经济,促进全域旅游、特色农牧业、清洁能源、民族工艺等绿色产业发展。落实主体功能区定位,完善和落实生态补偿机制。川西北生态示范区建设国际生态文化旅游目的地,国家级清洁能源基地和现代高原特色农牧业基地。支持甘孜、阿坝建设国家全域旅游示范区、国家生态建设示范区、全国民族团结进步示范州。推进若尔盖草原湿地生态功能区,以石渠为重点的“中国最美高原湿地”和川滇森林及生物多样性生态功能区建设。加强“三江一河”重点流域和生态脆弱区综合治理。

加强“一千多支、五区协同”发展组织领导。成立省推进区域协同发展领导小组,分区域建立协同发展战略会议制度,明确省领导牵头,负责战略研究、总体策划、政策制定、统筹协调、督促检查,指导和推动区域内重要合作项目落实。

制定落实区域协同发展规划和年度行动方案。

制定区域协同发展指导意见,修订完善相关规划,分区域制定差异化支持政策。完善区域协同利益分享机制,推进市场化项目合作,确定跨区域合作项目经济产出分配办法。

4、突出重点推动全域开放合作。主动融入“一带一路”建设和长江经济带发展。突出南向,拓展新兴大市场,强化与粤港澳大湾区、北部湾经济区、南亚和东南亚开放合作。制定畅通南向通道深化南向开放合作实施意见。畅通南向综合运输大通道,提升至北部湾港口,粤港澳大湾区的陆路和出海铁路通道能力。对接国家中新合作机制,创新“蓉桂新”“蓉桂港”“陆海联运模式”。积极参与中国—东盟框架合作和中国—中南半岛、孟中印缅、中巴等国际经济走廊建设。

规划建设东盟产业园。依托省内高校打造留学生学习基地,支持泸州、宜宾积极发展高等教育和医疗卫生事业,创造条件扩大招收南亚、东南亚留学生规模。建立南向开放投资平台,重点支持通道建设、经贸合作、产能合作、文旅合作等。

提升东向,对接先进生产力,积极承接东部沿海地区和美日韩等产业转移。扩大与长江中游城市群、长三角、京津冀及周边地区合作,加强与长江沿江省市协同联动、错位发展。深化西向,扩大北向,提升中欧班列(蓉欧快铁)运营效能和服务水平,推进对欧高端合作,主动参与中俄蒙经济走廊建设。

落实深化川渝合作深入推动长江经济带发展行动计划和12个专项合作协议,拓展川渝合作示范区范围,建设成渝中部产业基地集聚示范区。强化川黔、川滇合作,打造赤水河流域合作综合扶贫开发试验区。落实川浙、川粤战略合作协议。巩固扩

8、推进乡村振兴重点突破。深化农业供给侧结构性改革,推动农村一二三产业融合发展,加快农业大省向农业强省跨越。编制全省乡村振兴战略规划,开展县域乡村振兴规划试点,建立多规合一乡村振兴规划机制。出台发展特色优势农业配套政策,培育“川字号”特色产业。发展现代种业、智能农机装备制造、烘干冷链物流等先导性支撑产业,争取建设国家级核心育种基地。高水平建设一批现代农业产业园区、农产品加工园区、农业科技示范园区。创办中国天府农业博览园。守住耕地保护红线,建设高标准基本农田,稳定粮食综合生产能力。完善“五横六纵”引水补水网络,推进水利大提升行动,构建节约高效、承载有力的水安全体系。

培育新型农业经营主体,实施农业产业化龙头企业排头兵工程。做强原产地初加工和农产品精深加工,优先发展名优白酒、肉食品、粮油、纺织服装、烟草、茶叶、中药材等千亿级产业。实施农业品牌化战略,推进农产品“三品一标”示范创建。高质量打造“中国白酒金三角”,推动川酒振兴,提升“六朵金花”品牌辨识度和影响力。拓展省级农产品质量安全追溯平台应用,创建国家农产品质量安全县和省级农产品质量安全隐患示范市,整合推进现代生态循环示范县,拓展循环农业示范区建设。

6、发展更高层次开放型经济。加快贸易强省建设。推动更大规模川货出川,在重点国家和地区建立川货展示展销中心,打造跨境电商服务平台。实施外贸优进优出工程,扩大优势特色产业产品出口。深化成都服务贸易创新发展试点。打造对外交往文化名片,大力发展文化贸易。

全面实行外资准入前国民待遇加负面清单管理制度。统一内外资企业业务牌照和资质申请的标准和时限。推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放,放开建筑设计、会计审计、电子商务等领域外资准入限制。

推进中德、中法、中意、中韩、新川等国别合作园区和中国—欧洲中心建设,探索打造“两国双园”“多国多园”。支持自贸试验区所在城市和环成都经济圈城市申报144小时落地签证。建设国际产能合作示范区。

7、突破高铁瓶颈打造现代综合交通运输体系。

全力打通高铁进出川大通道,5年建成及在建高铁里程达到2300公里以上。加快新建成南达350公里时速高铁,同步推进西安经达州、广安至重庆高铁建设,形成成都经达州至万州至武汉往长三角,以及成都经达州至万州至郑州至北京、经达州至西安通往京津冀的高速铁路大通道。加快建设成自宜350公里时速高铁,打通成都经宜宾至贵阳连接贵广高铁通往粤港澳大湾区、连接贵南高铁通往北部湾经济区的高速铁路大通道;

同步推进渝昆高铁建设,形成成都通往昆明的高快速铁路大通道。加快推进成都至贵阳、川南城际、成都至兰州(黄胜关)等重点铁路建设。加快成都至西宁、攀枝花至大理、汉巴南、遂遂等川藏铁路雅安至康定(新都桥)段等铁路前期工作。

9、优化调整工业结构和布局。

全面落实《中国制造2025四川行动计划》,以重点项目带动产业集群发展,加快建设制造强省。出台加快构建现代产业体系的意見。制定增强制造业核心竞争力专项行动方案。重点发展电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工等万亿级支柱产业。制定全省新兴产业指导目录,重点培育新能源汽车、节能环保、生物医药、轨道交通、动力电池及储能电池等具有核心竞争力的新兴产

业。前哨布局一批引领产业方向的未来产业。

大力发展战略性新兴产业。加快大数据、5G、人工智能等数字经济。加快传统产业升级,推进产品换代、生产换线、智能制造、绿色制造。整合工业发展引导资金,支持重大产业培育建设,重大布局优化调整、重大技术升级改造、重大创新研发平台打造。

12、推动品质革命和品牌创建。

开展质量提升专项行动。健全标准规范、流程管理、产品认证、第三方质检、产品召回等制度。建成一批国家质检中心和产业计量测试中心。支持企业主导制定国际和国家标准。推进计量、标准、认证认可、检验检测国际互认。探索开展标准实施监督评价。建立健全质量安全管理与奖惩、惩罚性赔偿等制度。开展质量强市(县)示范创建。支持高校设

立质量发展研究院。

实施四川品牌创建行动计划。完善“四川制

造”管理标准,制定“四川服务”应用标准,建立

特色优势产品质量标准体系。支持四川制造品

牌推广应用,建立四川品牌发展联盟,鼓励使用

“四川制造”认证产品。探索建立品牌保护跨区

域联合执法机制。推进商标国际注册。开展质量

品促进地方立法工作。建立健全质量品牌奖励制

度,支持企业创建驰名商标。

13、创建国家军民融合创新示范区。

深化拓展以军民融合为特色的全面创新改革,研究制定推动国防科技大学军民融合深度发展实施意见。

推进军民融合地方性法规立法,深化军工科研院所分类改革和军工企业混合所有制改革。

建立军民科技资源和信息共享的一体化服务平

台,完善企业合法权益受损的补偿救济机制。

破除歧视性限制和隐性障碍,全面实施市场准入负面清单制度,保障不同所有制企业在资质许

可、政府采购、科研项目、标准制定等方面公平待遇。

鼓励扩大民间投资,省内本土民营企业新增

投资同等享受招商引资政策。积极引导民营

经济参与国资国企混合所有制改革,支持优势

民营企业开展跨地区、跨行业、跨所有制兼并联

合,做大做强一批行业领军民营企业。

构建“亲”“清”新型政商关系,拓宽党委、政

府与民营企业联系服务渠道,建立领导干部联

系商会和重点民营企业制度,探索建立民营企

业评议员政府相关部门工作制度。建立政府失

信追责惩罚机制。出台构建“亲”“清”新型政商关

系制度规范,细化政商交往负面清单。严肃查

处官商勾结、利益输送的违纪违法行

为。弘扬优秀企业家精神,按照有关规定评选表彰优秀民营企业家。(紧转第六版)

区。深度挖掘巴蜀文化特色资源,充分发挥文化和自然遗产、历史文物在文化传承交流中的作用。深入实施振兴出版、振兴影视、振兴川剧和曲艺等重点工程。建设高清四川·智慧广电。开展博物馆、图书馆、文化馆提升行动。实施群众体育健身设施、活动、赛事等“六个身边”工程。实施“文化+”战略,发展新型文化业态。健全文化产业法规体系和政策体系。

促进文旅深度融合,加快建设旅游强省和世界重要旅游目的地。制定促进全域旅游发展指导意见。推动国家全域旅游示范区建设。打造一批世界级旅游文化品牌,提升大九寨、大峨眉、大熊猫、大贡嘎、大蜀道、茶马古道等市场影响力。大力发展乡村旅游、红色旅游、康养旅游、生态旅游。实施旅游强省强企行动。出台旅游产业发展激励办法,整合省级旅游发展资金,对旅游产业发展给予激励奖补。

编制实施现代服务业集聚区发展规划及认定管理办法。持续开展“三百工程”建设。支持成都加快建设国家服务业核心城市和国际消费城市,打造国际美食、音乐、会展之都和世界文化、旅游、赛事名城,积极打造“环华西国际智慧医谷”。支持资阳建设“中国牙谷”,打造国际口腔装备材料基地。布局建设区域性电商中心。支持老工业基地开展服务和制造业双轮驱动发展试点。支持“双一流”高校建设,逐步增加省级财政投入。

15、加大企业创新主体培育力度。

实施重点企业研发活动全覆盖行动。建立激励企业加大研发投入机制,将企业研发经费投入指标纳入

高新技术企业、技术创新示范企业、科技型中小企业等评定考核体系,力争2022年规模以上工业企业研发投入强度达到全国平均水平。

强化企业研发机构建设,完善企业技术中心、工程(技术)研究中心、工程实验室、制造业创新中心等企业研发机构梯队,推动规模以上工业企业

自主或联合建立研发机构。健全高新技术企业和技术创新示范企业培育制度,培育一批主营业务突出、竞争力强的专精特新中小企业,打造一批高成长性“瞪羚企业”“独角兽企业”和“隐形冠军企业”。加大对企业重大技术装备首台套、新材料首批次、软件首版次研制和应用的支持力度。

16、提升科技成果转化实效。

实施成德绵国家科技成果转化转移示范区、省属高校

企业合作,共建常态化合作机制。出台支持大科

研产出的政策,给予征地拆迁、土地规划、道路通

行、能源动力、项目配套、安全保密等保障。支持中央驻川单位深入参与全面创新改革试验

、参照执行地方出台的发展规划、优惠政策和激励措施。打通中央驻川单位高层次人才在政府、企

业、高校、科研院所之间的身份转换通道,激励科

研人员在川兼职兼薪、离岗创业。支持属地高校引进世界知名大学到全面创新改革试验区办学。支持“双一流”高校建设,逐步增加省级财政投入。

17、建设西部创新人才高地。

以“天府英才”工程为统揽,实施“千人计划”、“天府万人计划”

“天府高端引智计划”“留学人员回国服务四川计划”

,完善海外优秀人才引进政策措施,加快

聚集培养高精尖缺人才和高水平创新团队。创

设院士顾问、天府学者、特聘专家等制度,推进

双向兼职、联合聘用、交叉任职、技术入股、人才

驿站等柔性引才新模式。常态化从“双一流”高校定向选调引进紧缺专业优秀毕业生。

建立院士专家合作委员会,建设院士产业

园、院士专家工作站和技术转化中心,优先与院

校签署实施合作项目。支持建设海外研发及孵化

中心、留学人员创业园和各类专业技术研究

院。出台重点企业引育用急需紧缺本科、硕

士博士和技能人才的支持政策。构建现代职业

教育体系,培育一批高技能人才。全面推广企

业新型学徒制,培养一批“天府工匠”。

出台体现创新质量、贡献、绩效的科技人员

激励政策。开展打通党政人才、专业技术人才、企

业经营管理人才流动通道试点。推行“天府英

才卡”制度,完善人才服务保障体系。

18、大力支持民营经济。

强化民营企业发展。强化民营企业产权保

护和激励,制定四川省企业和企业家权

益保护条例。建立全省统一的企业维权服务平

<p