

牢记总书记重托 奋力推动治蜀兴川再上新台阶

深入学习贯彻落实省委十一届三次全会精神

树立新发展理念 推动甘孜经济高质量发展

◎汤红蒂

清华到州视察调研后,从六个方面提出对甘孜工作的要求,其中第五方面深刻阐明了要认真学习践行新发展理念,走出一条高原藏区高质量发展发展的路子。

二、经济高质量发展的内在要求

虽然我州经济基础薄弱,但在发展过程中,必须以高质量发展为纲领,调整经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整,经济发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素驱动转向创新和人才驱动,更加注重提升经济质量和效益。不能走低水平、低效率、高污染之路,要自觉实现高起点、高规划、高要求。习近平总书记来川视察期间,提出符合四川省情的高质量发展途径:一是夯实实体经济。必须发展实体经济,不断推进工业现代化、提高制造业水平,不能脱实向虚。二是强化创新驱动。创新是引领发展的第一动力,要加强知识、人才积累,不断突破难题、攀登高峰。三是推动城乡区域协调发展。发挥区域比较优势,加强区域优势互补,实现区域良性互动、城乡融合发展、塑造区域协调发展新格局。四是抓好生态文明建设。坚持绿水青山就是金山银山理念,坚持和贯彻绿色发展理念,平衡和处理好发展与保护的关系,树立保护生态环境就是保护生产力的观念,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。五是增强改革动力。习近平总书记指出,现在我国改革已经进入攻坚期和深水区,我们必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革。我州也需要在这一纲领指导下,结合州情,制定相应措施,实现经济高质量发展。

三、经济高质量发展的良好基础

目前,我州正处于经济社会发展的机遇窗口期,随着党的十九大做出全面建成小康社会、开启建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的战略部署,“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部大开发等国家战略

相继提出,我州面临着前所未有的良好机遇:有着面对“三区三州”深度贫困地区出台的特殊扶持政策;有着四川省委构建“一千多支、五区协同”发展谋划;有着广东、省内各地市对口帮扶的支援,多项优惠政策必将助力我州经济高起点、高质量发展,对我州未来加强生态环境保护、加强基础设施建设、推动特色产业发展、形成全域旅游支柱产业、集中力量打赢脱贫攻坚战等战略实施起到关键作用。

从“十三五”规划、“十二五”规划到“十三五”规划,我州经济发展总体目标没有改变,即加快建设美丽生态和和谐小康甘孜。这样的持续政策产生了良好的效果,例如“十二五”期间,全州地区生产总值年均增长9.4%、全社会固定资产投资累计达1900亿元、社会消费品零售总额年均增长13%、城镇居民人均可支配收入年均增长11%、农村居民人均可支配收入年均增长21.5%、经济增长质量和效益明显改善。有了以上良好的思想基础和现实基础,再充分发挥后发优势,不断吸收周边地区经济发展的经验教训,我州可以走出一条符合州情的高质量发展之路。

四、树立新发展理念 推动我州经济高质量发展

(一)牢固树立新发展理念。树立了先进发展理念,才能走上科学发展、创新发展、可持续发展的路子。我州要同步实现2020年全面建成小康社会目标,还需要深入学习省委十一届三次全会精神,按照既定目标,进一步提升干部思想和能力素质,解放思想,扩大开放,立足高远,开拓创新,破除“小富即安”的盆地意识、排异保守、落后、封闭、狭隘的观念,以“创新、协调、

绿色、开放、共享”五大发展理念为指引,以新理念引领新发展,全面落实高质量发展要求。

(二)牢固树立生态绿色发展理念。我州丰富的自然资源和人文资源是推动以旅游为首经济发展的最大支撑,也是未来发展的最大潜力,保护好才有资格谈及下一步的发展。必须坚持绿色发展思维,走开发与保护并重的绿色发展之路,以生态文明建设为抓手,推进长江上游生态屏障建设再上新台阶。扎实推进《青藏高原东南缘——川西地区生态环境保护与建设总体规划》,严格控制高能耗、高污染、低效能的产业转移和承接。通过生态与农牧业、旅游、养生、文化等跨界融合形成新兴产业新业态新模式,增加产品附加值与竞争力,在保护良好生态环境的同时,给州内群众带来更多增加财富、提升幸福的机会。

(三)牢固树立特色产业发展理念。按照四川省的规划,产业结构调整主要是推进产业迈向中高端,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,做大做强“双七双五”产业。而我州由于经济基础差,发展相对落后,上述产业均不占优势,州内优势在于天然优质的资源禀赋上,包括大量富有特色的旅游资源 and 丰富独特的农牧业产品、中藏药材、水电、太阳能、矿产等资源,因此,坚持生态经济、绿色产业富民的发展理念,构建规模效益型、资源支撑型、绿色生态型、统筹协调型产业体系是我州的必然选择。一是着眼“山顶戴帽子、山腰挣票子、山下饱肚子”的产业发展思路,加快发展特色农牧业,推出高质量、高性价比、高度品牌化的高原特色产品,促进一二三产业融合发展。二是以重大项目为载体,推进投资再上新台阶,促进生态水电与矿业开发,加快推进成甘、甘眉等工业园区建设,推动资源优势和市场优势融合新发展。三是优先发展旅游业,努力把全州建成世界旅游目的地和全域旅游示范区,大力发展生态旅游、休闲旅游、乡村旅游、山地探险、康养保健等产业,最终形成我州战略性支柱产业,推动经济创新发展。

(作者系州委党校高级讲师)



州委宣传部 甘报日报社 联办

◎主编:王光达 ◎责任编辑:雍西 赵春燕

重拳惩治群众身边“微腐败” 营造良好政治生态和发展环境

◎李晓林

省委十一届三次全会通过了两个《决定》,在这两个《决定》中指出:“始终保持惩治腐败高压态势,深入运用监督执纪‘四种形态’,持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,重拳惩治群众身边的‘微腐败’,营造良好政治生态和发展环境”。那么如何花大力气解决发生在群众身边的不正之风和“微腐败”问题,为我州发展营造良好政治生态和发展环境,切实增强群众获得感、幸福感和安全感呢?笔者认为,应从以下几个方面入手。

一、采取措施,不断加强农牧区基层党组织建设

基层党组织是联系基层群众和党组织的桥梁,要不断采取各种措施,把我州基层党组织建设成为维护地区团结稳定、引领基层群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。一是采取多种措施,把政治上可靠、立场坚定、对党忠诚、能带领群众致富的人充实到乡村两级干部队伍中去,不断加强党在藏区执政的骨干力量。二是不断加强干部政治上的思想教育培训,倾力打造政治过硬、信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的执政骨干队伍。三是在基层干部的任用,坚决不用政治立场不坚定,在重大是非面前态度暧昧、认识模糊的干部;坚决查处与达赖分裂势力相勾结的“两面官”,确保乡村两级领导干部和干部队伍政治上可靠。四是针对有的农牧区农牧民党员发展难、党员家族化和党员队伍老龄化、贫困化、文盲化等问题,我州制定了创新农牧民党员培养发展“4+1”模式、“3523”模式和“四推三定两票”制度,解决了农牧民党员队伍建设难题,利用远程教育网点,对农村党员进行集中培训,着力构建“配强一个好班子、建设一支好队伍、健全一套好机制、形成一种好作风、营造一个好环境”。

二、采取措施,不断提高基层党员干部整体素质

基层党员干部处在政治、经济和社会发展的第一线,直接面对广大农牧民群众,其工作作风如何,直接关系到党的路线方针政策的贯彻落实,影响到党在人民群众中的威信,决定乡村振兴战略的成败,因此,必须采取多种措施,不断提高基层党员干部整体素质。一是加大对现有基层干部的思想政治建设,把反腐败教育纳入基层领导干部教育培训规划,并与干部培养、选拔、管理、使用结合起来,使基层干部在政治上当明白人、作风上当清廉人、执行规章制度上当自觉人,在带领群众脱贫致富道路上当带头人;以树立正确的权力观和群众观教育为重点,加强对基层领导干部的政治纪律教育、理想信念教育、党风党纪教育、法律法规教育、廉洁从政教育、艰苦奋斗教育、民族宗教教育,不断增强基层干部抵制“微腐败”的自觉性。二是逐渐建立乡镇公务员考录、事业干部考聘等加试藏语,少数民族考试加分等优惠政策,不断壮大乡镇干部队伍;同时,面向优秀村干部、事业干部、村官等体制外公选乡镇领导干部,选准政治立场优秀、群众工作经验丰富、懂藏汉双语的优秀州、县机关干部充实到乡村领导班子。三是把乡镇、农牧区、政治思想素质好、德高望重有威望、勤劳致富有头脑的农牧民发展成党员,充实到基层党组织中去,引导他们能够充分发挥自身聪明才智,带领乡亲们勤劳致富,成为广大农牧民群众致富奔小康的领头羊。

三、采取措施,不断加强基层干部的监督管理

“权力缺乏监督,必将导致腐败”,这是一条亘古不变的真理,基层干部手中也掌握着或多或少、或大或小的权力,必须对他们进行监督,因此,我州各级纪检监察部门必须加大正风肃纪、严明纪律,惩治“微

腐败”力度,坚持有腐必惩、有贪必肃,以“零容忍”的态度惩治“微腐败”,使领导干部心有所畏,不敢贪腐;构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。一是要健全问题发现机制。充分发挥信访主渠道作用,以集中公布举报电话、邮箱、网络等方式,进一步畅通信访举报渠道;创新监督方式,通过专项检查、重点抽查、巡察监督、纪律审查、网络舆情等方式,广泛收集一级风险岗位抽查审计工作,对乡镇、机关事业单位中已提拔、交流、转岗等离职的中层干部进行离任审计。对任期届满、离职或免职的村组书记和主任,有针对性地进行任前集体“三资”重大决策、村级事务审核审批、专项资金管理开支等情况进行审计。严格审计责任追究制度,对审计中发现的一般性问题,及时督促整改;发现的涉嫌违纪违法问题,及时移送纪检监察机关或司法机关。三是要深化党务政务和村务公开。严格执行各类公开制度,进一步规范公开内容,创新公开形式,简化公开程序。把能公开的事项全部公开,“阳光是最好的防腐剂”,公开就是防止腐败最好的防腐剂。各级基层党组织要召开党员会议,制发入户通知单、明白卡、小册子,编发手机短信,大力推进党务公开,深化权力公开透明运行;全面推进政务、厂务、村务公开和公共企事业单位办事公开,及时发布各类权威信息,加强政策宣传和解读,强化对土地征收流转、“三资”管理、惠民补贴、扶贫救济、灾后恢复重建、低保、医保、社保、新农合等信息公开,主动接受监督。对乡镇、村组一般性事项和财务收支情况,涉及群众切身利益的问题以及群众关心的事项必须及时动态公开。建立不敢腐的透明机制。四是要重点监督村干部。在村一级,应把监督的重点放在严查查处侵害群众切身利益信访案件上;放在村干部违反民主议事决策程序违规、决策违规、管理违规上;给集体造成严重经济损失,截留、挪用、克扣种粮直补资金,侵占农村合作医疗基金和村级补助资金,及侵占集体资金、资产、资源,侵犯农牧民民主权利等违纪违法行为上。

四、采取措施,不断加强村级干部的管理

基层农牧区村级干部队伍建设,直接关系到农村改革、发展、稳定的大局,关系到乡村振兴战略的贯彻实施,要切实加强对农村村干部队伍建设当成一件大事来抓。一是要选好村级干部。要按照“政治可靠、公道正派、能力较强、群众公认”的标准来考察选拔村干部,把好乡村干部入口关。二是制定务实、管用、简洁的村级干部管理办法和行为规范,加强对他们的监督检查。制定乡村两级后备干部中长期培养培训规划,全面落实乡村干部保障机制。三是要合理设置村级干部职位。总的原则是:减少职位,明确岗位,交叉兼职,提高效率。结合撤镇并村工作的推进,将人口较少的村组,按照人口分布情况和地域大小进行合并,严格控制村组干部职数。同时,鼓励有条件的村组实行党支部书记、村主任“一肩挑”。村干部兼任村民小组长,进一步提高村干部待遇。四是要强化激励保障,调动村干部的积极性。强化村干部的考核激励机制,按照职位分工,确定每位村干部的岗位职责,明确任期目标和年度工作目标,推进目标管理;严格落实村干部工资正常增长,在保证原有财政转移支付的基础上,适当增加财政转移支付的投入力度,提高村干部补助标准。

总之,“微腐败”现象是顽症,但不是“癌症”,也不是不治之症。只要我们坚决按照党中央提出的“党委统一领导,党政齐抓共管,部门各负其责,纪检监察组织协调,依靠群众支持与参与”的工作格局,遵照两个《决定》的要求,勤于探索、大胆实践、完善措施、狠抓落实,“微腐败”现象就一定会得到遏制,我州风清气正的政治生态和发展环境就能建立。(作者系州委党校高级讲师)

一、新形势要求经济高质量发展

我州经济起步晚、底子薄,积累少、实力弱,发展不平衡不充分问题十分突出,2017年GDP仅有261.5亿元,位居全省末位。和许多经济不发达地区类似,我州也存在不科学的经济增长方式、不合理的产业结构的现象。经济增长主要依赖于资源开发和资本投入,结构性矛盾突出,产业层次低,竞争力弱。由于特殊的历史、地理、气候、人文等条件影响,我州还是生态环境的脆弱区、反分维稳的重点区、公共服务的滞后区,这种滞后的发展现状显然不能达到人民群众的美好生活期望,经济发展水平急需提升。我州“十三五”规划提出,要以人为本改善民生、增进福祉,五年后主要民生指标要超过全省平均水平,要实现这一目标,单靠国家支援“输血”是不现实的,更多还需要自身努力。习近平总书记强调,发展是解决一切问题的根本,必须落实新发展理念,推动经济社会健康协调发展。坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,在保持社会稳定中推进改革发展,通过改革发展促进社会稳定。今年5月,省委书记彭

依法加大甘孜藏区生态环境保护力度

◎成飞

必须以习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导,依法加大甘孜藏区生态环境保护力度。

习近平总书记在对四川工作系列重要指示中强调:“在纪律法律范围内活动,领导干部才能履好职、尽好责。”这里,要求我们的党员干部要深入贯彻落实习近平总书记对四川工作“坚定推进依法治州”的重要指示精神,坚持治蜀兴川重在厉行法治,坚定把四川各项事业纳入法治化轨道,进一步巩固发展法治化治理。用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境,形成环境保护依法治理新局面。当前,我们必须以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想“四川篇”为引领,依法加快甘孜藏区生态文明建设。

建立科学完善的生态环境保护法律体系,为甘孜藏区生态保护提供法律保障。目前,我国关于生态环境保护的专门性法律不多,这既是国家生态安全放在生态文明建设的首要位置”“谱写美丽中国的四川篇章”。必须认真践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定把生态文明建设作为战略工程来抓,自觉肩负起党中央赋予的维护国家生态安全重任,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,为子孙后代守护好蓝天、碧水与净土。

习近平总书记强调,保护好青藏高原生态,就是对中华民族生存和发展的最大贡献,而甘孜藏区恰好是青藏高原的重要组成部分,它位于“三江源”地区,是长江上游生态保护屏障和“中华水塔”的重要组成部分。特殊的区位,以及广袤的森林、草地、湿地,是长江上游重要的水源涵养地和水源保障区。甘孜藏区生态环境好坏,既关乎我们的生存环境,也关系整个长江流域的生态安全。所以,甘孜藏区的广大党员干部

树立宪法意识,带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法。因此,州人大常委会及州政府应结合生态环境的特点,充分利用宪法赋予的自治权积极制定更多符合州情特点的环境保护的地方性法律法规,从而为生态保护提供强有力的制度保障。

坚持以合法性为底线,确保甘孜藏区生态保护在法治轨道上运行。我国社会主义法律体系已经基本建成,形式上完备的法律为全面依法治国提供了坚实的法治保障。如何在现有环境保护的法律框架内保证法律的有效实施,是摆在环保部门面前的首要任务。习近平总书记坚守合法性确立为党员干部谋划处事的底线。党员干部是甘孜藏区生态文明建设的领导者,也是参与者,必须做到以上率下,为群众树立知法、信法、守法、用法的表率。在执法上,要严格做到法律有明确规定必须严格按照法律执行,法律没有明确授权的行为,行政部门不得实施。对破坏生态环境的行为要做到执法必严,违法必究。严格贯彻环境保护一票否决制,在企业将更多破坏生态环境的行为纳入刑法规制范围,并对直接责任人予以严厉的刑事处罚。要坚持严格执法,对环境违法行为“零容忍”,做到查处一个、震慑一批、教育一片。要强化生态环境保护法律的宣传和绿色发展理念的教育,建立健全监测网络和监管平台,完善组织和监督体系,严格管控,不留死角。此外,要加大环境保护监管立法,鉴于甘孜藏区生态环境的脆弱性,甘孜藏区生态在全国的战略意义,加大生态保护立法尤为重要。习近平总书记在对四川工作系列重要指示中要求,广大党员干部要牢固

坚持政府决策的公开透明原则,以程序正义促进甘孜藏区生态文明建设。程序正义是实体正义的保障,是看得见的正义。坚持程序正义要求政府部门在决策时公开透明,做到信息公开。阳光是最好的防腐剂,让权力在阳光下运行,可以避免权力寻租,减少腐败发生。对市场准入有严格限制的行政许可事项,要充分发挥市场主体的平等地位,确保公平的竞争环境。

此外,我国已经建立了相对完善的立法、执法听证制度,这在很大程度上提高政府决策的科学性、行政执行的公正合理性。坚持落实环境影响评价制度,让群众特别是利益相关人参与其中,及时解决决策过程,对甘孜藏区的发展和稳定具有重大作用。

完善领导干部生态责任考核制度,做甘孜藏区生态环境保护的带头人。目前,我国很多地区已经建立领导干部生态责任考核制度,把生态环境保护作为考察领导干部的一项重要指标。建立体现生态文明要求的指标体系,就要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系。要结合对甘孜藏区的生态战略的定位和自身生态文明建设的特征,对造成生态破坏的项目严格遵循禁止开发的原则,强化法律和政策的执行力,对破坏生态环境的行为实行“零容忍”,营建行政执法与刑事司法衔接机制,提高违法成本,加大处罚力度,减少违法犯罪行为对生态环境的危害。对环境暂时生态价值的项目,要实行“零容忍”原则,待作出科学评价后再稳步推进。对已经开发的符合标准的项目要严格按照好监督,优化开发区域,确保生态效益。习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上明确指出,共抓大保护、不搞大开发,不是不要发展,而是要实行科学发展理念,坚持在发展中保护、在保护中发展,提高经济发展的质量和效益。在这里,我们的领导干部作为生态建设的直接责任人,一定要明白这个科学道理,要通过建立生态责任考核制度,依法加快推进绿色甘孜、美丽甘孜的发展。(作者系州委党校高级讲师)