

在“一千多支 五区协同”中作出甘孜实践

学习宣传贯彻州委十一届五次全体(扩大)会议精神

探索创建国家全域旅游示范区的“稻城路子”

◎李森

近年来,全域旅游已逐渐成为全国各地尤其是旅游风景区的“热门词”,已成为旅游业发展的新趋势。2015年,国家旅游局启动开展“国家全域旅游示范区”创建工作,并在2016年将甘孜州纳入首批国家全域旅游示范区创建名录。2017年,全域旅游首次写入国务院政府工作报告,成为一项国家战略。

州委、州政府基于融入省委“一千多支、五区协同”战略部署和“川西北生态示范区”定位,基于对州情的深刻认识和深入分析,提出了“立足建设世界级文化旅游目的地”的定位,坚定不移创建国家全域旅游示范区”的战略决策。稻城作为“大香格里拉国际精品旅游核心区”,正在精准对标示范区创建六大考核指标,积极探索创建国家全域旅游示范区的“稻城路子”,努力实现旅游产业转型升级、经济社会协调发展、脱贫攻坚多赢的格局。

一、努力践行习近平总书记新发展理念,深化全域旅游发展观

全域旅游的实施,能够充分发挥旅游业内生的创新引领性、协调带动性、开放互动性、环境友好性、共建共享性特征,是全面落实习近平总书记“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念的综合性载体。稻城要践行新发展理念,实施全域旅游,助力全州创建国家全域旅游示范区,基础在“生态”,核心在“全”,落脚点在“富民”。一是在夯实生态基础上践行新理念。坚持绿色发展,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,在保护原有生态资源的基础上,大力实施以“经济、景观、生态”为一体的植被恢复工程,持续开展城镇、乡村环境综合整治,进一步厚植生态底色、优化城乡环

境。二是在做实全字文章上践行新理念。坚持核心区域重点打造,重点区域全面打造,后发区域逐步打造思路,大力做实“产业全域覆盖、景区全域联动、产品全域优化、线路全域统筹、品牌全域整合、市场全域营销”的“全”字文章,促成全域打造,全民参与。三是在落实产业富民上践行新理念。把全域旅游作为富民富民的支柱产业进行培育壮大,坚持亚丁景区点上发力建精品,全县景点面上强产做支撑,优化旅游扶贫“普惠、特惠”机制,做实旅游产业促增收文章,走出一条全域旅游与产业富民的双赢之路。

二、聚力拉动“基础设施”马车,做实全域旅游硬件

游客进得来、游得畅、走的好是全域旅游的最基础条件。要适应旅游蓬勃发展的需要,着力提升旅游基础设施,实现全域旅游的提质增效、跨越发展。一是坚持依规而行。在现有“1+N”规划体系的基础上,科学编制规划、精心谋划布局,推进多规合一,在项目设计和实施的各个环节紧扣规划,对没有按规划执行的建设项目坚决进行整治,使规划真正落地见效。二是坚持完善基础。加快景区景点路、水、电和垃圾、污水处理设施建设,推进厕所革命,进一步完善旅游标识系统,规范旅游交通引导标识,优化通讯基站和传输线路布局,扩大城乡通讯网络和互联网覆盖面。三是坚持点线面拓。突出亚丁核心景区辐射带动,合理布局“从县到乡村,由点到线到面”“不以数量求多、以品质见长”的不同层级的旅游产品,全面推进红草地、黑海、布姆久尊、仲堆新村等次级景区景点基础设施建设,打造提升色拉乡乡村旅游综合体、然央田园综合体和所冲、吉乙、龙古、自龙等乡村旅游示范点,努力做到景区、景点、景区大中小互补。四是坚持城乡统筹。积极打造香格里拉国际精品旅游小镇,逐次铺开金珠镇、桑堆镇、吉堆镇、色拉镇,未来依托天文公园打造色拉星链小镇,着力盘活沿线乡村特色产业链,推动形成“集聚沿线乡村得效益,乡村景点串联呼应”的城乡旅游发展格局。

三、大力推动“服务质量”马车,做细全域旅游软件

优质服务需要优质服务。要大力实施服务提升行动,加快构建符合国际标准的旅游公共基础设施、培训体系和服务体系。一是着力智慧景区建设。整合全域旅游资源,建立覆盖集“自助导游导览、地理信息共享、数据接入整合、移动终端支付、在线营销实施、网络信息管理、动态数据分析、团队管理服务、企业电子认证、旅游应急救援”为一体的旅游“一站式”管理大数据平台,推进旅游公共信息服务智能化,创新区域治理体系,提升治理能力。二是着力人员能力提升。突出“引进来+走出去”强化人才培养,加强行政管理、紧缺专业人才培养,开展旅游专业开展“讲解员、导游、餐饮服务”等系列旅游专业知识讲座和培训,建立健全导游准入退出管理机制,实行持证上岗、挂牌公示、黑名单等制度,进一步提升旅游专业水平、旅游服务能力、旅游管理水平。三是着力群众素质养成。依托“润育工程、六大教育、农民夜校、四下乡”等宣传载体,引导全县所有农牧民群众树立“人人都是旅游形象、处处都是旅游环境”的理念,凝聚全县上下“旅游兴则稻城兴、旅游强则群众富”的共识共识。

四、竭力发动“市场监管”马车,做优全域旅游环境

高位推进旅游市场监督管理,着力营造吸引游客、留住游客,让游客游得舒心、游得满意的旅游消费环境。一方面,强化政府主导。按照“统一管理、行业指导、企业运作”的原则,积极探索适应市场经济要求、符合现代旅游发展规律的管理体制,尤其要发挥旅游综合执法队伍作用,持续开展“乐善稻城·放心舒心消费城市”创建工作,不定期对交通运输、卫生质量、安全应急、服务价格和宾馆饭店、景区景点进行执法检查,大力整治和有效解决欺客宰客、强买强卖等违法违规问题,营造安全、舒适、卫生、和谐的旅游环境。另一方面,强化行业自律。加快旅游行业标准化建设,加强行业交流合作,积极

发挥民居协会、旅行社协会、旅游商品销售协会、酒店协会的行业自律作用,开展平等互利、合作共赢的有序竞争,大力倡导文明旅游,遏制旅游不文明行为,规范经营秩序并签订诚信经营守法经营承诺,维护行业共同利益和整体形象,营造良好的旅游市场竞争环境。

五、合力驱动“营销推广”马车,做强全域旅游品牌

紧紧围绕旅游宣传营销,树立外宣形象,固化内宣优势,提升稻城知名度和美誉度。一是注重品牌树立。围绕“香格里拉之魂—稻城亚丁”旅游品牌,喊响“寻遍千山万水,稻城亚丁最美”宣传口号,围绕稻城世界无双的自然景色,正在打造的人文景区,独具魅力的服务景区,创建推出系列旅游品牌。二是注重开拓市场。实施“东向拓展成都重庆连接打通北上广深等旅游客源市场、南向拓展滇西北连接打通云贵旅游客源市场、西向拓展滇藏线连接打通西藏旅游客源市场、北向拓展川藏线连接打通甘孜州全域旅游环线”的营销思路,通过电视、网络、杂志和举办旅游推介会等多种形式,积极开展宣传促销。三是注重抱团营销。积极沟通协调亚管局促进抱团营销,全面开展宣传促销。四是注重品牌投入,坚持省内市场为基础、国内市场为主体、境外市场为补充的营销思路,针对稻城的资源特点和主要客源市场,有针对性地制定营销计划,开展营销活动。

目前,以2017年统计数据为例,稻城县旅游业增加值占本地GDP的38%,旅游从业人数占本地就业总数的20.3%,年游客接待人次达到本地常住人口64倍,人均可支配收入30%以上来源于旅游收入,旅游税收占地方财政税收10%左右,区域内有比较明确的主导产品,丰度较高、覆盖度较广,基本满足了全域旅游示范区创建的六大主要考核指标,具备了创建的绝佳条件。在未来几年,我们将瞄准甘孜州创建国家全域旅游示范区目标,补短板、强弱项、抓服务、促增收,用探索创建国家全域旅游示范区的“稻城路子”在全州做出引领示范,向州委、州政府交一份满意的“稻城答卷”。

(作者系稻城县委常委)



州委宣传部 甘肅日報社 联办

◎主编:王光达 ◎责任编辑:雍西 赵春燕

努力开创民族团结进步事业新局面

◎李百岁

甘孜县始终坚定不移贯彻落实党和国家的民族政策,牢牢把握民族工作主题,将促进民族团结进步贯穿发展、民生、稳定全过程,紧紧围绕推动经济发展、民生改善、民族文化繁荣、民族工作进步、民族关系和谐等重点,广泛动员各族干部群众,调动各方力量,着力巩固和发展各族人民和谐相处、和衷共济、和谐发展的良好局面,民族团结进步示范创建工作取得了较大成效。

一、强化组织领导,为创建工作落实责任

成立了以县委书记任组长,县长为常务副组长,县委、县政府分管领导和相关县级领导任副组长,各片区工委主任、县级各部门主要负责人、各乡镇(镇)党委书记、各创新寺庙会(局)主要负责人以及各村党支部书记为成员的县创建民族团结进步示范县工作领导小组。由县委副书记任办公室主任、县委常委统战部常务副主任、民宗局长任副主任,形成了“党委统一领导、各部门齐抓共管密切配合”的工作格局;多次召开专题会议,听取汇报全县创建民族团结进步示范县活动开展情况,研究解决活动开展过程中存在的困难和问题,对创建活动进行安排部署,实施目标责任管理,将各部门、乡(镇)民族团结创建活动纳入县委、县政府年度目标考核;抽调干部组建县创建民族团结进步工作领导小组办公室,负责指导全县各级各部门开展创建活动,并划拨专项经费保障办公室开展各项工作需要。

二、加强学习,逐步形成创建工作共识

深入学习贯彻十八届五中、六中全会精神和党的十九大精神,以及习近平总书记系列重要讲话精神,落实省委、州委民族工作会议精神以及习近平总书记关于重要讲话精神,落实县委、县政府促进民族团结进步的一系列工作部署,紧紧围绕建设美丽生态和谐小康甘孜,扎实开展创建活动,坚持做到学以致用、用以促学、学用相长,将学习的成果转化为推动创建活动的具体举措,在全县上下逐渐形成和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面和共识,为创建全国民族团结进步示范县提供了思想舆论保证。

三、以改善民生为根本,增强群众幸福感

以“真情为民谋福利,改善民生促发展”为主题,大力开展民生共建,着力解决群众生产生活困难。2014年以来完成“新甘石”电网联网工程和220千伏输电线路建设,完成达通玛等无电地区“电力天路”建设,国道317全线改造完成,长期制约甘孜加快发展的瓶颈问题得到了解决。投入2亿元实施教育发展十年行动计划,城乡教育基础条件全面改善,实现均衡化教育。深入推进卫生发展十年行动计划,完成县医院综合大楼新建、县中医院迁建等重大工程,深入医

疗卫生改革,医疗卫生服务水平全面提升。建成康北儿童福利院,3座敬老院,社会福利保障事业长足发展。城乡居民纳入医疗保险5.36万人,新型农村合作医疗参保率达99%以上。投入1200万元在20座寺庙实施了“五通”工程和危房改造,各族人民群众幸福感不断提高。

四、依托民族文化产业,助力民族文化交融,解决贫困村产业发展

依托红色文化、格萨尔文化,实施一系列推动文化旅游产业发展的项目,将文化优势转化为产业优势,带动更多群众脱贫致富。投资910万元,完成了朱德总司令和五世格达活佛纪念馆改扩建,并于2017年入选《全国红色旅游经典景区名录》;规划投资近5亿元打造格萨尔文化精准扶贫产业园基地,将产业基地“三十员大将”寨子128栋单体建筑按乡镇行政村和贫困村比例分配给22个乡镇,128个贫困村,着力解决贫困村产业发展和长远增收问题。

五、保护和传承民族传统文化,促进民族团结进步

开展可移动文物普查工作,全面启动朱德总司令和五世格达活佛纪念馆、民俗非遗馆、各文物保护单位宗教活动场所273件可移动文物图片、文字等数据采集工作。第三次全国可移动文物普查数据审核全面完成,并于2016年以有偿捐赠方式成功收购民俗文物1514件,同时,积极开展全国重点文物保护单位、省级文物保护单位申报工作。截止目前,申报国家级文物保护单位1处、省级文物保护单位2处、州级文物保护单位9处、县级文物保护单位2处。其中,国家级文物保护单位白利寺于2006年5月25日被国务院批准列入第六批全国重点文物保护单位名单。

六、把民族团结工作与寺庙达标升级相结合,助推寺庙管理再上新台阶

县委、县政府认真贯彻落实中央第六次西藏工作座谈会、省委藏区工作会议和全州统战暨寺庙工作会议精神,紧紧围绕维护宗教领域稳定、推进依法管理寺庙目标,分类施策、因寺制宜,“五条战线”多措并举、协调发力。2015年完成26座寺庙达标升级任务;2016年完成“16+3”寺庙达标升级工作,一类升二类10座,二类升一类7座,三类升二类2座。2017年完成24座寺庙提升上档目标任务,其中一类提升文明档寺庙20座,二类提升一类寺庙4座,进一步发挥文明和谐寺庙引领示范作用,引导宗教界爱国爱教,维护民族团结,积极营造全县和谐稳定的良好氛围。

民族团结进步示范创建工作是一项长期的艰巨的任务,今后甘孜县将继续进一步加强领导,明确工作责任,创新工作方式方法,不断深化民族团结进步创建活动的内涵,努力开创民族团结进步事业新局面,把甘孜县建成各族群众互助交融之地,把甘孜县建成各族群众发展繁荣之地,为建设美丽生态和谐小康甘孜奠定坚实基础。(作者系甘孜县委常委、统战部部长)

深入贯彻绿色发展理念 加力创建生态文明县

◎黎华

为贯彻党中央、省、州关于环境保护工作的重要决策部署,认真落实“五位一体”战略布局,稳步推进“植树、路种花、河变湖”重点工作,九龙县立足筑牢长江上游生态屏障,在县委、县政府的正确领导下,扎实推进各项改革任务和工作落实,“山顶戴帽子、山腰挣票子、山下饱肚子”的立体生态格局逐步形成。

一、把环境保护作为“第一责任”,全面落实工作职责

九龙县委、县政府严格按照环保工作要求,深入贯彻绿色发展理念,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,切实解决环保突出问题。一是强化安排部署。从2013年以来,召开了全县环保工作大会、环保大检查整改工作部署会、环保督察及自查发现问题整改推进会等,环保专题会议12次;县委常委会、县政府常务会议研究环保工作25次;其他综合会议上研究13次。二是强化制度约束。近五年来,九龙县委、县政府出台了《贯彻落实〈中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见〉重点任务分工方案》《九龙县加快推进生态文明建设实施方案(2016年—2020年)》《九龙县环境污染防治“三大战役”实施方案》《九龙县全面落实河长制工作方案》《九龙县环境保护督察反馈问题整改方案》等150余个生态环境保护工作相关文件,严格按照环保工作要求,深入贯彻绿色发展理念。三是强化工作保障。成立九龙县环境保护工作委员会、九龙县环保督察组及问题整改工作领导小组和迎接中央环保督察工作

领导小组及各专项小组,印发《九龙县迎接中央环境保护督察工作方案》,明确职能职责,落实生态环保责任,做好资料收集和整理,确保履职到位;2013年以来九龙县生态环保建设共投入资金3.43亿元,全面加强环境保护治理。

二、把问题整改作为“第一要求”,全面落实工作任务

34个上级反馈问题中已整改完成32个(2个未完成问题整改时限为2018年12月31日前,分别为乡镇污水处理和乡镇存在农村面源污染问题);90个自查问题,目前已整改完成36个(其中要求在2017年12月31日前完成的84个,已完成36个,未完成的48个问题均为矿权注销问题,九龙县已将注销申请报上级主管部门,待批复;其余6个问题要求在2018年12月31日前完成,涉及项目环评执行率差、未批先建、保护区内违法现象突出3个方面,实际为2个问题分别为措姆湖景区公路和伍须海景区公路)。督察期间九龙县共收到中央督察组反馈信访件4件,均予以答复解决,上报环保督察专报79期。

三、把三大战役作为“第一工程”,全面推进污染防治

以县城环境质量持续优良为主线,坚决打好大气、水、土壤污染防治“三大战役”,大力开展专项督查,让九龙天更蓝、水更清、地更绿,真正建成经济发展、生态文明、和谐小康新九龙。

(一)绿色发展,留住蓝天白云。一是九龙县历来高度重视环境污染防治,坚持绿色发展理念,全县境内无高污染、高耗能、高排放企业,环境污染防治取得积极成效,生态植被良好,全县森林面积32.83万公顷,覆盖率达47.5%,草地面积460万亩,覆盖率达85.1%,环境质量持续保持优良。二是投入6.235亿元,发展绿色清洁能源,建成沼气池3435口。三是编制了《九龙

县大气污染防治行动计划实施细则2017年度实施方案》《九龙县重污染天气应急预案》,成立了九龙县重污染天气应急处理指挥部,明确了九龙县环境空气质量目标以及主要大气污染物排放控制目标。四是结合实际制定了《2017年扬尘治理专项方案》《城市扬尘治理的施工方案》等,从减少工业污染排放、抑制城市扬尘、控制秸秆焚烧、整治城市油烟等工作为重点,全面开展大气污染防治工作(完成城区90家餐饮企业油烟净化设施安装);给18个乡镇下发了《加强秋季秸秆焚烧工作的通知》;启用了挥发性有机物排放调查系统,建立大气污染防治精细化管理台账,每月按时上报城市油烟调查表、道路施工扬尘调查表、城市空气质量月报表,全年空气质量优良天数达100%。

(二)依法治水,实现水清岸绿。一是坚持因河施策,实行一河一策,县委、县政府主要领导任县级总河长,每条河流落实县、乡、村三级河长,建立总河长办公室、河长办公室,抽调工作人员5名,出台《九龙县全面落实河长制工作方案》,制作公示牌65个,编制完成12个一河一策方案初稿。二是实施水资源保护、河湖水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、水资源保护“六大行动”。组织县、乡、村三级全面开展清河行动,对全县范围内河道采砂、垃圾清理、污水排放等进行了全面清理。三是进一步加强对城市垃圾处理和污水处理。县城垃圾处理厂已建成并投入使用,县城污水处理厂建设工程完成,验收后将正式投入使用。四是全域实施安全饮水治理,划定了21个饮用水水源地保护区。五是投入950万元,实施主要河道道路两岸种花、种树、种草工程75公里,实现水清岸绿。六是编制了《九龙县水污染防治行动计划》《九龙县水污染防治行动计划2017年度实施方案》,明确水环境质量目标以及主要水污染物排放控制目标;编制了《九龙县县级集中式饮用水源地整改方案》,同时成立九龙县集中式饮用水源地突发

环境事件应急处理指挥部,以保障人民群众饮用水安全。七是编制项目建设书,争取到跨乡水源地保护项目、湾坝乡水源地保护项目、雅砻江断面水质监测站,以及湾坝乡垃圾处理项目,共计资金898万元。

(三)源头管理,保持生态绿土。一是编制了《九龙县土壤污染防治行动计划》《九龙县土壤污染防治行动计划2017年度实施方案》明确了土壤质量目标。二是对县域内土壤污染重点行业企业及其空间位置、土壤污染问题突出区域进行核实,确定农用地土壤污染状况详查单元。三是“四好村”创建为载体,全域实施农村环境提升治理,将环境治理纳入各村村规民约,全县建成垃圾池328口,配备垃圾清运车29辆,落实经费和人员,在全县各村配备了保洁员、护林员、草管员、水利员,全面加强农村环境治理。四是全面加强农村面源污染治理,下发《九龙县农业面源污染防治攻坚战行动实施方案》,明确农业面源污染防治工作思路、目标,落实责任分工和工作推进措施。五是拓展绿色种植面积,提升绿色经济效益,减轻化肥农药面源污染,2017年推广有机肥种植面积占全县耕地90%以上,施用有机肥2280余吨。五是筹集资金抓基础。继续加大环境基础设施建设投入力度,按照全县生态建设的规划要求,完成了县城及集镇生活污水厂及配水管网建设。抓紧推进县城及各乡镇医疗废水处理转运规划建设,全面加强全县大、中、小河流综合治理。加快农村垃圾收集转运,落实“组保洁、村收集、乡处理”的模式,进一步完善城乡生态建设,夯实城乡生态建设基础。六是打击典型违法执法。强化环境执法力度,把日常巡查和专项检查相结合,重点打击环境违法典型,树立环境执法权威,形成“打击一个、震慑一片”的工作格局。自然保护区内已拆除违建建筑70余间,面积达2000余平方米。停业整顿矿山企业1家,对5家违规企业,罚款共计40万元。(作者系九龙县政府副县长)