

在“一千多支 五区协同”中作出甘孜实践

学习宣传贯彻州委十一届五次全体(扩大)会议精神

海螺沟“绿水青山就是金山银山”路径探索

◎颜磊

党中央、国务院高度重视生态环境保护,秉承“绿水青山就是金山银山”的理念,倡导人与自然和谐共生,坚持走绿色发展和可持续发展之路。旅游业消耗低、污染少、可循环,是典型的生态产业、绿色产业、可持续发展产业。海螺沟发展以旅游开发为支撑,1987年10月开营至今已30周年。海螺沟30年的发展历程,就是一部建设生态文明,实现人与自然和谐相处、人人参与环境保护的发展史,就是一部“绿水青山就是金山银山”的实践史。

一、生态资源是海螺沟发展的核心优势

绿色生态是海螺沟的最大财富、最大优势、最大品牌。海螺沟作为贡嘎山国家级风景名胜区、贡嘎山国家级自然保护区的重要组成部分,是国家森林公园、国家地质公园、国家5A级旅游景区、国家生态旅游示范区,是“蜀山之王”贡嘎山的问鼎画卷、令人神往的“香巴拉门户”和进藏旅游第一站。海螺沟拥有多种世界级的生态资源,特别是以圣洁的雪山美景、磅礴的冰川景观、丰富的温泉资源、奇特的红石景观、多样的生物资源等闻名于世。

二、生态景区是海螺沟发展的核心品牌

思想是行动的先导,观念的转变必定带动工作方式方法的变革。坚持一以贯之的生态理念。上世纪80年代,因经济建设需要,木材采伐成为海螺沟产业支柱,特别是在国营森工、地方林业、群众自用材“三把斧头”的“共同努力”下,海螺沟地区遭到掠夺式采伐,生态环境遭到严重破坏,为避免走上“吃子孙饭、断后人路”自我毁灭道路,州委、州政府和泸定县委、县政府决定在海螺沟地区停

止采伐天然林,全面实施天然林保护,在保护的基础上开发旅游产业,从此海螺沟走上了一条环境保护与地区发展并举的可持续发展之路,一举奠定了海螺沟生态景区地位。坚定不移的生态方向。进入新世纪,海螺沟探索实施了“厕所革命”“垃圾银行”等一系列环境保护创新性举措,在实现可持续发展上成效显著。面对新时代新要求,海螺沟把资源开发和环境保护紧密结合起来,正以山地休闲度假为核心产品,争创国际山地温泉旅游度假区、国家级旅游度假区、海螺沟国家公园,着力构筑海螺沟生态文明新家园。

收获满满的生态回馈。在生态文明理念践行和弘扬过程中,海螺沟生态保护成效显著,先后被评为中国森林公园发展三十周年最具影响力森林公园、最佳生态旅游度假目的地、公众最喜爱的四川十大国家森林公园氧吧、最具魅力户外休闲目的地、2016年度最佳生态度假旅游目的地等荣誉称号,旅游接待呈快速增长态势,2018年1至8月,海螺沟景区接待游客152.1万人次,旅游综合收入15.06亿元,同比2017年分别增长20.13%、20.19%。

三、生态保护是海螺沟发展的核心要素

绿色生态是海螺沟建设的基底,也是推进全域旅游、促进产业融合、实现脱贫奔康的基础,坚持共抓大保护、不搞大开发,稳步推进全域旅游发展是海螺沟探索“绿水青山就是金山银山”路径的关键。

以解放思想促生态保护,提高政治站位。保护绿色生态、发展旅游产业是认真贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”等重要思想的生动实践,也是坚决贯彻落实习近平总书记对四川藏区作出的“坚持生态保护第一、尊重群众意愿”等重要批示精神的具体举措。突出问题导向,坚持保护与治理一起抓,确保不欠“新账”,还清“旧账”,为全域旅游发展厚植生态本底。还清“旧账”,扎实推进环保督察问题整改,根据问题项目建设时间、建设地点、与法定规划的关系和整改要求,优化整改方案,确保尽快完成整改并销号。不欠“新账”,

全面梳理生态保护薄弱环节,严防破坏生态行为的出现,扎实推进农村污水、生活垃圾、农田保护等规范化处理,坚持规划先行,坚持项目准入环境影响评价审批。牢固树立生态理念。以生态理念凝聚发展共识,正确处理资源保护与开发利用的关系,坚持以资源保护为基础,以科学规划为关键,促进资源深度开发,实现资源永续利用和生态持久保护,避免顾此失彼、急功近利、得不偿失。

以完善设施促生态保护。完善环保设施。稳步推进农村厕所100%“旱改水”、农村生活污水综合治理试点工程和废弃物资源化项目;提升磨西镇污水处理厂运转效益;引导分散化上规模的游客接待企业建设生活污水规范化处理设施,确保乡村污水规范化处理、生活垃圾循环利用。完善服务设施。力争在红石公园区域修建保护性景观平台;扎实推进海螺沟创建国家级旅游度假区项目建设;加快建设集人性化、保护性和体验性于一体的索道出口至三号营地段、月牙湖至城门洞段特色旅游步道,最大限度保护游客途经区域生态;优化“厕所革命”“垃圾银行”等特色环保设施布局并强化管理;进一步优化提升城镇道路、交通组织、游客集散、城市管网、给排水、垃圾清运、环卫厕所等服务设施,最大限度减小对自然生态的影响。

以产业融合促生态保护。突出农旅融合。围绕旅游市场需求,大力发展乡村旅游,探索推行“公司+基地+农户”“企业+合作组织+农户”发展模式,积极打造乡村精品酒店、乡村休闲旅游示范片,引导群众积极参与旅游服务和环境保护。突出文旅融合。积极同全省高校团委和部分青年社团同学,深入挖掘红石文化、茶马文化、民俗文化等资源内涵,注重文化产业的包装与开发,做深、做透、做大红军长征、茶马古镇和民族风情文章,积极打造文化精品大戏,形成差异化发展的核心竞争力。突出体旅融合。以“体育+健康+旅游”为主题,大力引进和培养参与性、体验性、娱乐性强的体育赛事和全民健身运动休闲活动,开发科普探险、研学康养、极限挑战等产品。突出商旅融合。筹备

2018海螺沟国际美食节,逐步推广“艳遇丽江、邂逅磨西”品牌形象,启动海螺沟“十大必吃菜肴”“十大必住酒店”“十大必买的产品”等品牌工程建设行动,树立产业品牌。

以全民参与促生态保护。在“治脏”上下功夫。集中整治环境,组织群众每月2次对村环境卫生进行集中清理,在通村公路沿线、群众集中居住区域增设垃圾桶、垃圾池,购置垃圾清运车,加大清运力度;集中曝光惩戒,对家庭环境卫生脏乱差的群众予以曝光,评选并表彰宣传环境优良户,引导群众向先进看齐、向标杆看齐;注重点滴提升,引导群众按照“弄干净、搞整齐”的标准,明确环境卫生和个人生活习惯每日、每周、每月中的点滴注意事项,相互督促,久久为功;逗硬村规民约,将环境卫生、护林防火等注意事项纳入村规民约,坚持奖惩结合、惩罚分明;规范家畜管理,修建家禽家畜圈舍,人畜分离,集中圈养,规范管理,提升村容村貌。在“去乱”上下功夫。从严控房屋建设,从严控临时性建筑、永久性建筑和附属设施建设,严禁私搭私建、乱搭乱建、超高建设、超面积建设、不按审批要求建设,开展城乡提升专项整治,拆除430处、2.95万平方米违法违规构(建)筑物;从严控土地利用,强力打击非法占用土地,私下买卖土地、炒卖土地、转让土地等违法行为;从严控控城乡环境,按照“弄干净、搞整齐”的要求,加强城乡环境综合整治,加强生产生活污水管控和生产生活垃圾资源化规范处理。在“提升”上下功夫。强化游客管理,在景区内实行全景区禁烟举措,禁止一切社会车辆进入景区,限定景区每日最大游客承载量,划定游客游览区域;强化日常管理,注重消防等森林防火重点应急救援队伍建设,增强应急救援力量,全方位、立体化、全方位开展宣传教育;激发保护意识,继续开展以“贡嘎山冰川保护、森林环境保护、山地旅游保护和可持续发展”为主题的海螺沟国际山地论坛,改变挖山伐木、涸泽而渔的落后理念,促进生态文明理念深入人心。(作者系海螺沟景区党委书记、管理局局长)

切实加强生态建设与保护

◎泽娜措

色达县位于青藏高原东南缘,是三江源发源地,是长江上游重要的生态涵养地。近年来,色达县委、县政府构建了“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的工作责任体系,将生态文明建设战略纳入“七大战略”同步推进实施。但必须清醒认识到,色达总体上仍是一个土地沙化严重、生态修复困难的高海拔生态脆弱区的客观现实,必须进一步深化认识、凝聚合力、综合施策,切实加强全县生态文明建设与保护。

一、生态现状

(一)县城基本情况

县城幅员面积878244.75公顷,其中:草地542438.5公顷,林地313048.8公顷,耕地1962.12公顷和少部分其它用地。全县面积高山占84%、高原占15%、平坝占1%。境内河流有达曲河、泥曲河、色曲河和杜柯河。县境内的野生动物兽类有35种,鸟类有82种,两栖及爬行类有高原蝮、西藏山溪鲵等,鱼类有斯氏高原鲈、厚唇裸重唇鱼等。县境内野生植物有国家二级保护植物疏花水柏枝、树木种类有15科48属106种(包括亚种、变种等)。

(二)生态环境脆弱状况 土地沙化趋势明显。色达县地处青藏高原,属高山高寒地带,生态脆弱,土地沙化现象和荒漠化进程日益加剧。据四川省调查数据,土地沙化面积在全县17各乡镇均有分布,从1999年的12683.6公顷扩展到2006年的158622.8公顷。

地质灾害频繁。山体滑坡、山洪、泥石流灾害隐患突出,雨季灾害频发,严重影响生产建设和人民生活。

水土流失加重。公路通道建设形成的植被破坏,盗伐林木造成的水土流失,特别是色尔坝公路沿线,群众

无序和随意取石建房形成的地表植被破坏严重。

灾害性天气逐渐增多。以2017年为例,雷电、冰雹、大风、泥石流等气象灾害都呈增长趋势,雷电天数为89天,冰雹次数为32次,大风次数为41次,发生灾害性泥石流2次。

二、生态文明建设成果

强化主体责任,着力加强生态保护监管。严格按照“四个最严”制度要求,严格落实生态环境保护“一岗双责”,建立“属地管理”于行业管理相结合的生态环境保护责任体系,全面落实“河长制(湖长制)”,探索建立生态环境保护网格化管理体制,层层压实生态环境保护责任。

强化生态治理,着力构建生态安全屏障。近年来,色达县累计投资5.5亿元,狠抓生态环境治理修复。强力推进草原生态修复治理,实施“三化”草地治理74.65万亩,治理坡耕地水土流失10000亩,实施草原禁牧627万亩、草畜平衡603万亩,新建饲草基地26.5万亩,草原沙化、板结化、鼠害化等生态问题得到有效控制。深入推进“山种树、路种花、河变湖”工程。实施森林抚育12300亩、封山育林10000亩,栽植云杉、青杨、柳、金露梅等144万株。在国道317、548等主干道实施植树种花180公顷。投资7753.5万元,实施果根塘生态保护与治理工程,新建人工湿地7345亩,实现了“看得见水、看得见树、看得见草、看得见动物”的目标。

强化生态惠民,着力推进群众脱贫奔康。全面落实生态惠民政策。近年来,累计兑现草原奖补资金1.68亿元、退耕还林补助资金156万元、集体公益林生态效益补偿资金1249.47万元,努力让农牧民群众在生态环境保护中实现增收。大力实施生态惠民工程。在实施生态修复与治理工程中,注重发挥农牧民参与生态建设的积极性,2017年,成立了4个脱贫攻坚群众专业合作社,组织340户贫困群众参与生态建设,完成生态脆弱区植被恢复2.3万亩,户均增收2.05万元,实现了生态增绿、牧民增收的双赢目标。大力开发生态公益性岗位。落实护林员、草管员等生态公益性岗位454个,促进农牧民实现稳定就业、持续增收。

推动生态格局不断优化。完成资源环境生态红线划定。全县耕地保有面积达83.1万亩,治理水土流失面积85.4平方公里,森林面积达到375.9万亩,森林覆盖率达到22.08%。不断巩固和提升重点生态功能区主要生态服务功能。组建专业森林草原应急灭火队,应急救援能力不断增强,实现连续29年无重大森林火灾发生,森林病虫害发生次数和森林受害程度都较天然林停采前大大降低。

环境保护工作强力推进。主要开展涉及饮用水源地、自然保护区、交通建设项目、垃圾填埋场、商混站等环境敏感点执法,医院等医疗固废污染防治执法,加油站等易燃易爆危险化学品专项执法检查,开通“12369”环保24小时投诉热线并及时处理投诉。近两年,色达县以中央环保督查为契机,认真督办落实中央、省、州环保督查问题21个,查处道路扬尘、河道采砂、保护区建商混站、垃圾填埋场、河道厕所等环境问题突出59个,开展环境执法500余起,开具违法处罚决定书25份,罚款165万余元。同步开展全国污染普查,持续开展县城和17个乡镇地表水及空气质量和集中式生活饮用水源地水质监测。

强化生态产业建设。按照“一优两先二加快”的产业发展思路,构建上色达以生态畜牧业、生态中藏药业为主、生态文化旅游业为辅;中色达以生态文化旅游业、生态畜牧业为主,商贸业为辅;下色达以生态种植(养殖)业、生态文化旅游业齐头并进的格局。优先发展生态旅游业,实施色柯镇318自驾游营地、乡村酒店、旅游公厕等基础设施建设投资项目12个。完成洛若游客接待中心和3个乡镇主题文化精品酒店建设,积极引导民间资本参与宾馆、酒店等旅游服务设施建设,大力支持农牧民发展民居、帐篷接待。2017年全年接待游客38.8万人次,实现旅游收入达3.8亿元;加快发展生态农牧业,实施传统畜牧业振兴计划和农业增效计划,成立托牛养殖合作社11个,新建青棵基地5000亩、农业蔬菜基地1000亩;加快发展生态中藏药业,积极探索中藏药材种植试点,启动旭日乡中藏药材实验示范基地和色柯镇独一味野生托育基地建设,饮片加工厂投产运

行,生态环境有效改善。

三、存在的问题和短板

长效机制尚未建立;部门联席会议、集体研究和会商制度、经费保障不足。顶层设计尚不系统全面;系统规划不足。对新时期国家生态文明战略政策研究不透不深。生态环境治理尚未形成规模示范效应;存在各自为阵、撒“胡椒粉”式的分散治理现象。基础调查数据欠缺,资源数据相互打架。专业人才欠缺。

四、下一步工作思路及对策建议

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的战略理念,高度重视生态文明建设在助推脱贫攻坚工作中的作用,筑牢构建长江中下游生态安全屏障,着力构建“山顶戴帽子、山腰绑票子、山下饱肚子”以及“河变湖、山植树、路种花”的立体生态格局。

坚持生态环境优先战略,深化对生态文明建设的认识,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力解决当前资源约束趋紧、生态系统退化的严峻形势,加大宣传力度,集中全社会力量,认真弘扬生态文化,使生态文明建设观念在全社会牢固树立。

进一步深化生态文明体制改革。狠抓生态文明建设“党政同责”和“一岗双责”的落实,充分发挥部门联动优势,逐步形成生态文明齐抓共管、统筹推进的大生态格局。

统筹规划,高位推动。强化规划引领,推动多规融合,助推特色发展、联动发展和协调发展。及时建立生态文明建设部门联席会议,把生态文明建设有机融入经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程。

持续改善生态环境质量,促进资源节约高效利用。坚持以环保“六大行动”为抓手,严格执行环评和“三同时”、产业投资禁投清单、总量控制和排污许可许可证等制度,认真落实减排权有偿使用和交易等环境经济政策,加快河道采砂、城市排污、水源地保护、农村污染源治理等为重点的环保问题整改落实,促进环境保护工作再上新台阶。

(作者系色达县政府副县长)



率先引领示范 全力打造大渡河康养谷

◎杜学刚

康定市坚决贯彻落实州委、州政府打造大渡河流域乡村振兴示范区重大决策部署,围绕发展定位、空间布局、业态培育、时序进度、保障措施,深入现场开展专题调研。现已编制完成乡村振兴总体规划方园、大渡河“成都后花园、康养加休闲”专项规划、鱼通康养休闲小镇规划、乡村振兴示范工程实施方案,委托科研单位启动编制为舍、若吉、时济、野坝等8个示范村规划及示范村重点项目可研,扎实做好建设前期工作。

一、响应号召,精准发力,推进乡村振兴示范工程

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决落实中央、省委、州委关于实施乡村振兴战略的系列重大决策和部署。

(一)明确目标任务。重点围绕实施“一城五核”“一核七园”示范工程,以建设花园城市、花园集镇、花园乡村、温泉公园、水上乐园、森林公园、湿地公园及产业发展为支撑点,着力打造“成都后花园”。今年先期启动大渡河流域乡村振兴示范区项目,全力打造大渡河康养谷。

(二)厘清工作思路。坚持“折东搞示范、折西补短板”“产村相融、三产融合”的总导向,突出各自优势特色,明确主题定位、支撑产业、功能布局和实施路径,通过完善规划,因地制宜、分类指导,将乡村振兴示范工程纳入市域乡村振兴总体规划。

(三)合理规划布局。坚持“一轴、三线、三片”(即:318国道、大渡河沿线、折多河至雅拉河沿线、立曲河沿线,鱼通片区、康定城片区、木雅片区)和“西山东水、中名城”(即:折西依托贡嘎山、折东依托大渡河、中部依托贡嘎山)的空间布局,结合“七星拱月”的战略布局(即:以康定情歌城为核心,发展新都桥、甲根坝、塔公、沙德、鱼通、姑咱、金汤七个重点乡镇),以打造田园综合战略要素,构建“一城五核”“一核七园”战略架构,发展以旅游产业、文化产业、农牧产业为核心的战略因子,坚持农旅结合、农旅结合、文旅结合,折东产业促旅游、折西旅游助产业,城市自我更新升级带动全市乡村振兴发展。

二、以点带面,率先示范,全力打造大渡河康养谷

康定鸳鸯坝至孔玉乡大渡河流域沿岸,平均海拔约1400米,属温湿河谷气候,夏季最高温度不超过28度,年平均气温15度,气候宜人、物产丰富,区域内拥有长达70多公里碧蓝湖泊、巍峨雪山和灿烂鱼通文化所形成的绚丽多姿,融自然、人文为一体的旅游名胜景观。该区域内交通优势明显,拥有雅康高速、国道318线、省道211线等交通要道,同时区域内以姑咱镇、鱼通乡为中心,教育、医疗等公共服务配套较为完善。康定按照康养谷打造思路,以特色小城镇—乡村田园综合体—村落关联联动,创新“四合合一”融合发展模式,以“康养+文化+教育+农业+工业+”为核心战略因子,进一步构建“一核七园”空间发展布局,全面带动乡村振兴。

(一)突出建设重点。紧紧围绕“成都后花园、康养加休闲”主题定位,依托大渡河流域高速通达,鱼通文化,阳光宝地优势,全力打造姑咱+鱼通康养休闲小镇这一核心。将分期建设野坝山娱乐休闲综合体“乐园”、三合二郎指尖藏花刺绣坊“绣园”、鸳鸯坝中藏医药康

养基地“药园”、为舍土司官寨群“官园”、大渡河景观观光农业“果园”、色龙汉白玉艺术园“玉园”和金汤大熊猫栖息地“游园”,通过打造高原特色藏寨村落,建设承载体,提供养身、康体、观光、娱乐目的地。围绕夯实康养物质基础,完善康养休闲基础设施;围绕解决康养休闲新需求,培育康养休闲产业体系;围绕康养休闲诗意图息,打造高原特色藏寨村落,建设鱼通文化体验带。

1.姑咱康养休闲小镇:把姑咱鱼通文化体验区作为核心,对姑咱建筑形态全面进行改造,启动鱼通坊建设。依托卫校附院、二医院,置入康养、康复、慢病管理、保健、美容业态。依托四川民族学院艺术资源优势,培育书法、绘画、舞蹈、声乐业态。用好大渡河地道食材,开发民族体验园,打造滨河河景、水景。地灾演练体验馆,田园采摘园、种植青脆李,养殖藏香鸡、藏香猪,打造鱼通烧酒、鱼通服饰、鱼通刺绣,开发特色餐饮,进行歌舞展示。开设茶吧、咖吧、网吧、餐吧、书吧。

2.为舍鱼通官寨:改造提升水电路通信,建设游客集散地、入户路、标识标牌、观景台、鱼通棚楼、污防设施、鱼通官寨大门、鱼通磨坊、鱼通文化体验馆。打造土风膳舍、围炉夜话、甲家官寨、鱼通绣房、鱼通锅庄、鱼通香猪、大渡河第一湾摄影等特色主题酒店。种植青脆李,养殖藏香鸡、藏香猪,打造鱼通烧酒、鱼通服饰、鱼通刺绣,开发特色餐饮,进行歌舞展示。开设茶吧、咖吧、网吧、餐吧、书吧。

3.若吉大渡野钓、日角文创孵化、时济四季采摘:以若吉、日角、时济三村为组团,改善康养基础,修建若吉桥,安置点到若吉连接路,滨河廊步道,入户石板路,停车集散中心,若吉日角连接线。按鱼通风格,进行房屋立面和庭院改造,配套标识标牌,垃圾污水处理设施。实施绿化、亮化、美化。若吉突出大渡野钓主题,打造若吉野钓,培育庭院经济,领地种养经济,田园采摘、特色美食、户外游泳。日角突出文创孵化主题,置入乐府、店商、画坊、文创、书吧、舞编业态。时济突出四季采摘主题,种植特色花卉、特色水果、特色中藏药材、特色蔬菜,打造特色民居,开发系列特色餐饮,星级农家乐,开展户外体育。

4.星级金色峡谷:突出金色峡谷、色龙仙居主题,以生态观光、康体度假、民俗风情体验为引擎,以高山湖泊旅游经济综合体为驱动,新建七彩龙型湖,观景房、建设游客接待中心、停车场、步道、观景台、旅游厕所、污防系统。扩建锅庄广场,打造民俗酒店,露营体验屋、书屋、特色餐厅、土特产售卖点。建设玉房,培育汉白玉定制、加工、体验、展销业态,建设手工艺坊,体验手工竹编、织毯彩等。

(二)明确时序进度。按照“一年起好步,三年见成效,五年成示范”时序进度,先期启动姑咱康养休闲小镇“一核”、为舍鱼通官寨、若吉大渡野钓、色龙金色峡谷、日角文创孵化、时济四季采摘“五点”打造,明年实现开门迎客,确保有客。三年内,在破解有移民、环保政策瓶颈前提下,启动鱼通休闲旅游康养小镇、金汤熊猫栖息地“游园”建设,完成“一核七园”打造任务,初步形成大渡河“成都后花园,康养加休闲”产业带。五年内完成投资34亿元,全面建成康养物质条件较好,能够满足康养休闲人群多元需求,较好实现诗意图息,有品有味、特色鲜明,业态完整,品牌响亮的康定大渡河康养谷,叫响康养文旅、首造康定、以大渡河流域乡村振兴示范区建设带动全市乡村振兴实现振兴。

(三)强化保障措施。全面落实大渡河流域乡村振兴示范区建设组织、规划、项目、资金、政策、环境“六大保障措施”;建立健全指挥、推进、督查、考核“四大工作体系”,强力推动大渡河流域乡村振兴示范区打造。目前,拆违治乱基本结束,“一核五点”规划设计全面完成,筹备启动资金4000万元,项目建设已有序启动。

(作者系康定市政府副市长)