

<u>跑断腿""大</u>处方"不 再来,医改久久为功破隊 看病就医痼疾

医改,公认的世界级难题。

让更多普通百姓能够看得上病、 看得起病、看得好病,是夯实民生之 基的重点所在,也是推进医疗卫生体 制改革的方向。

1996年12月,中共中央、国务院 首次召开全国卫生工作会议,《中共 中央、国务院关于卫生改革与发展的 决定》翌年出台,成为中国医改的纲 领性文件。然而,随着医改步入"深水 区","以药养医""医院创收"等乱象 涌现出来,群众意见纷纷,医改面临 如何全面深化的考验。

"硬骨头"必须啃下来!近年来, 全面深化医改稳步推进,从《关于推 进分级诊疗制度建设的指导意见》, 到《关于推进医疗联合体建设和发展 的指导意见》,再到《关于做好2018年 城乡居民基本医疗保险工作的通 知》,优质医疗资源不断下沉,"超级 医院"困境正得到有效纾解,异地就 医转诊制度不断完善,公立医院运行 新机制逐步建立。

分级诊疗政策体系逐步完善,医疗 资源上下贯通,双向转诊成效显现,基 层医疗卫生机构服务能力逐步增强。 2017年,全国分级诊疗试点城市数增 至321个,基层医疗卫生机构诊疗量达 44.3亿人次,比前一年增加0.6亿人次。

曾几何时,"以药养医"成为公立 医院的收入补偿,"大药方""医药代 表"也成为医院潜规则的代名词。

2015年4月,中央深改组第十一 次会议审议通过《关于城市公立医院 综合改革试点的指导意见》,提出破 除公立医院逐利机制,直指"以药养 医"等问题。

路径清晰、措施得力,方能成效 显著。党的十八大以来,我国医疗机 构收入结构持续优化,医药费用过快 增长势头得到初步遏制,个人卫生支 出占卫生总费用比重由2011年的 34.8%下降到2016年的28.8%。

建立现代医院管理制度、推进家庭 医生签约服务、改革完善药品生产流通 使用政策、鼓励药品医疗器械创新…… 健康中国建设急需突破的难点就是全 国医改进程的关注点和着力点。

国际著名杂志《柳叶刀》今年5月 发布全球195个国家医疗质量和可及 性排名,我国由2015年的第60位提 升到2016年的第48位,一年时间提 升12位,是进步最快的国家之一。世 界卫生组织前总干事陈冯富珍说,中 国关于医疗改革的相关决定最突出 特点就是立足基层,体现政府真正把 百姓的利益放在心上。



问价小药片、托起大 民生,多措并举"降温"昂 贵药价

解决老百姓看病就医难,根源在 "医",落点在"药"。一粒小小药片的背后, 是事关患者生命安全的大民生。曾几何 时,药价高企、一药难求饱受诟病。

"以前用靶向药赫赛汀都是自费,光药 费1个月就3万多元。现在药价降了,而且进 医保了,负担大大减轻了。"在成都市第三人 民医院,病床上的乳腺癌患者周女士说。

记者在多地采访了解到,随着国家打 出抗癌药零关税、医保谈判、加快新药审 批的"组合拳",包括抗癌药在内的一些新 药好药价格下降明显。在湖南,以治疗乳 腺癌的药物为例,赫赛汀从去年9月份开 始由每支17600元降为7600元,一支氟维 司群从11500元降至4800元。

湖南中医药大学第一附属医院肿瘤 科医生李菁说,近年来,政府有关部门通 过与药企谈判,已有多种抗癌药进入医保 目录。同时凯美纳、阿帕替尼等国产创新 药的涌现,让患者看到新的希望。"今年政 府又宣布取消抗癌药关税,希望落地以后 价格还会有明显下降。"

从今年4月、6月国务院两次召开常务 会议的决定,到有关部门的系列政策,政 策红利正在惠及更多百姓:九价HPV疫苗 获批上市仅用了8天时间,新一轮抗癌药 医保谈判正在开展,患者用药负担有望进 一步减轻。

打通服务群众"最后 ',"互联网+"提升 医疗健康新体验

当万物互联走进现实,互联网、大数 据正在催生医疗健康领域新革命。如何 以互联之"智"满足互联网时代老百姓的 个性化医疗健康需求?

时代浪潮奔涌向前,改革举措顺势 应时。《互联网诊疗管理办法(试行)》《互 联网医院管理办法(试行)》等一系列文 件近日发布,为互联网时代医疗健康行 业发展指明方向。国家卫生健康委员会 医政医管局副局长焦雅辉说,文件的出 台旨在进一步规范互联网的诊疗行为, 提高医疗服务的效率。

"指尖就医"体验正走进千家万户。在 北京,患者只需关注"京医通"微信公众 号,就能实现北京大学肿瘤医院等21家市 属医院的预约挂号。目前"京医通"线上平 台累计预约挂号量已达3596万人次。

作为"互联网+医疗健康"的最新举 措,北京医院互联网医院于近日上线,患 者只需下载"掌上北京医院"APP,便可 通过图文咨询、视频门诊,直接与北京医 院专家对接,足不出户享受三甲医院专 家的医疗服务。

北京医院院长王建业介绍说,在互 联网时代,我们要做的就是让信息多跑 路,让老百姓少跑腿,通过"互联网+医 疗"提高医疗服务质量,打通服务群众的 "最后一厘米"。

- | 相 | 关 | 链 | 接 |--

## 我国居民健康素养 水平呈持续上升态势

记者从国家卫生健康 委员会了解到,根据日前 发布的2017年中国居民 健康素养监测结果,2017 年中国居民健康素养水平 为 14.18%, 较 2016 年的 11.58%增长 2.6 个百分 点,呈持续上升态势。

健康素养是指个人获 取和理解基本健康信息和 服务,并运用这些信息和 服务做出正确决策,以维 护和促进自身健康的能 力。健康素养水平,指具备 健康素养的人在总人群中 所占的比例。

根据国家卫生健康委 员会的要求,中国健康教 育中心在2017年组织了 第7次监测,覆盖31个省 (自治区、直辖市)336个 县(区)1008个乡镇(街 道),采用问卷调查的方 法,样本量为8.5万人。

从知识、行为和技能 三个方面来看,2017年中 国居民基本知识和理念 素养水平为25.82%,健康

生活方式与行为素养水 平为14.30%,基本技能素 养水平为16.38%。从六个 主要公共卫生问题来看, 2017年中国居民安全与 急救素养水平为45.09% 科学健康观素养水平为 41.12%、健康信息素养水 平为22.95%、传染病防治 素养水平为16.06%、慢性 病防治素养水平为 15.71%、基本医疗素养水 平为 15.34%。

据了解,国家卫生健 康委员会下一步将会进 一步加强农村地区、儿童 青少年等重点地区、重点 人群的健康促进与教育 工作,继续加大慢病防治 素养和基本医疗素养提 升力度。大力开展健康城 市、健康促进县区等区 域健康促进和健康学 校、健康家庭等场所健 康促进。加强科学研究 和国际交流,为健康素 养提升提供支持。

本栏据新华社

## 国庆节前消费市场 供应足需求旺价格稳

国庆将至,记者27日从商务部了解 到,国庆节前我国消费市场供应充足,呈现 三大特点,商务部将加强市场保障能力,确 保节日期间市场供应。

商务部新闻发言人高峰27日在例行 新闻发布会上说,国庆节前我国消费市场 呈现三大特点。一是供应充足。我国各地生 活必需品货源充足,品种丰富。商贸流通企 业积极开展产销对接,增加备货,同时,努 力增加品质商品和服务的供给。

二是需求旺。节前消费市场需求旺 盛,销售保持平稳较快增长。比如,刚刚过 去的中秋假期,北京市60家重点监测商 业服务业企业销售额同比增长5.4%,上 海市35家重点监测零售及餐饮企业销售 额同比增长7.8%。

三是价格稳。根据商务部监测,节前生 活必需品消费市场价格总体平稳,36个大 中城市粮食、食用油的价格与前一周基本 持平。在消费需求增长拉动之下,肉类、鸡 蛋、蔬菜价格有所上涨。

高峰表示,商务部将采取积极措施。 包括加大产销衔接力度,推动企业增加品 质商品和服务供给,加强供求信息对市场 的引导,优化物流配送体系等,同时,强化 市场应急保障能力,切实保障国庆节日市 场供应。

据新华社

### 络绒益西的民宿火了

(紧接第一版)络绒益西参加了为期一个月 的"创业+培训"集中学习,从酒店的服务 到管理、运营、宣传,一个月的学习让络绒 益西受益匪浅。

经过一段时间的实践,"阿村云墅"的 整体形象得到了大幅提升。如今,这家民宿 的经营走上了正轨,游客数量大幅上升,络 绒益西两口子忙不过来,还联系了镇上10 多户贫困户来帮忙,不但自己走上了创业 致富之路,还带动了周边群众共同致富。

实训基地目前设置培训实操教室11 个,可开展电子商务、酒店服务、超市经营、 电器维修、藏家特色工艺品制作、农牧种养 殖等多项技能培训服务。

"我们根据成都市和得荣县周边企业 用工需求,依托成都市高技能人才培训地、 甘孜州定点培训机构等强大师资力量,努 力为企业培养输送高技能人才,促进就业 脱贫。"青羊区人社局相关负责人介绍,基 地同时配备有办公室、食堂、宿舍等配套设 施,可为学员提供吃、住、学等保障服务。

今后4年,青羊区每年匹配65万元用 于基地运营管理,并通过协助得荣县开发 公益性岗位,依托甘孜州定点培训机构和 成都市高技能人才培训基地,设置专职基 地管理人员、组建优质师资队伍,保障基地 运转和学员培训、管理。

援藏近10年来,青羊区成立了以区委 书记、区长为主要负责人的对口帮扶领导机 构,设立区援藏办负责扶贫工作统筹协调。 对口帮扶双方四套班子主要负责人先后互 访40余次,先后选派四批援藏干部人才共 129人入驻藏区。青羊区每年按上年度地方 公共财政收入的0.5%标准向得荣县拨付援 建资金,目前已累计拨付资金1.68亿元。

# 新引擎激发新活力

(紧接第一版)更注重内生动力激发。在 风生水起的仙桃种植过程中,桐子林村 还结合自身实际,选择土质较好的地方 发展水果。"我们在河谷地带发展枇杷、 麻李子,通过成片发展,已经见到了效 益,麻李子放在冰箱里,20多天不会变 质腐烂,口感好,销售不愁。水果产业带 动了村民致富。"杨德华笑着告诉记者, "国家的惠民政策好,但不养懒人。

当前,水果和仙桃产业已成为村民 长期稳定的致富产业。杨德华向记者算 了一笔账:如果以2万元一亩的仙桃收 入计算,1200亩的产值就在2400万元 以上。随着我村仙桃种植面积不断扩 大,带动了用工量,雇佣的村民每天有 200元的收入,仅务工收入就能够让贫 困户挣到一大笔钱。接下来,我们打算 再发展400亩仙桃,进一步增加村民的

"产业发展带来的巨大收益,激发 了村民脱贫奔康的内生动力。"杨德华 说,仙桃成规模发展,目前,迫切需要引 进涉农企业对仙桃进行深加工,村民已 经打出了"幸福仙桃"品牌,若通过企业 深加工,不仅可以打响"幸福仙桃"品 牌,而且还能够大幅提高仙桃的市场价

泸定县冷碛镇桐子林村村民的增 收不仅得益于自身的勤劳创新,还是得 益于泸定县政府坚持"强农优工大旅 游"产业发展思路,以资源为基础,发挥 比较优势、发展特色产业,促进群众持 续增收。

2012年以来, 泸定县委、县政府准 确把握县情"阶段性特征",科学编制了 《高半山特色生态农业产业发展规划》, 持续开展以"三个五万亩"提质增效工 程和无公害蔬菜示范片、畜禽标准化养 殖"两个基地"建设内容的"特色生态农 业产业发展计划",率先打响"高半山脱 贫攻坚战"。发展特色农业助脱贫,依托 "绿色、无公害、原生态、纯自然""四张 名片",持续实施"三个五万亩"提质增 效工程和无公害蔬菜示范片、畜禽标准 化养殖"两个基地"建设"特色生态农业 产业发展计划",建成特色农林产业22 万余亩,建成1个省级、7个州级现代农 业万亩示范区;实施农特产品"区域品 牌+企业品牌"双品牌战略,全县获农 产品"三品一标"认证24个,培育杵坭 "红樱桃""泸定核桃"等系列"泸定品 牌";成立各类农民专业合作组织463 个,培育农业产业大户20家,初步形成 "乡乡有示范、村村有品牌"的特色农业 产业发展格局。围绕"脱贫巩固",落实 专项资金240余万元,支持贫困户发展 个体种植和小家禽养殖产业。优化工业 产业助脱贫,引进永安兴魔芋开发等5 家农产品龙头企业,实行"龙头企业+ 专合组织+农户"发展模式,带动发展 专合组织、家庭农场和农户扩大产业经 营,提升了农产品商品价值。做大旅游 产业助脱贫,探索"全域旅游+美丽乡 村"模式,打造"红城绿谷,康养泸定"新 品牌,深挖"红+绿"旅游资源,举办"红 樱桃节""高原苹果节"等活动,开展杵 坭、田坝、德威"康养休闲产业试验区" 建设,促进乡村旅游发展,极大地带动 了群众增收致富。

泸定县的发展只是我州东部地区 率先发展的一个缩影。州委十一届五次 全体(扩大)会议审议通过的《中共甘孜 州委关于坚定以习近平新时代中国特 色社会主义思想为指引 在全省"一干 多支、五区协同"区域发展新格局中加 快建设美丽生态和谐小康甘孜的决定》 (以下称为《决定》)明确:我州东部地区 发挥区位优势率先发展,加快推进川藏 铁路、康新高速、泸石高速等重大交通 项目,打造进藏重要交通枢纽;大力推 动贡嘎山旅游环线配套基础设施建设, 为迎接年内雅康高速通车至康定做好

充分准备。以大渡河干流开发为重点, 着力建设多能互补清洁能源体系。全力 打造新都桥物流园、鸳鸯坝药业园、甲 基卡锂业园,规划建设千亿级锂业高新 材料基地、绿色高载能园区,探索推进 水电消纳产业示范区建设。截止今年6 月底,我州东部四县市(康定、泸定、丹 巴、九龙)GDP总量占全州的54.93%。

#### 南部:立足产业基础 增添后劲动力

"过去一年到头在地里忙,赚不了 几个钱。如今村里大面积种植苹果后, 实现产业转型,腾出更多时间来编制背 篓,可以挣更多的钱补贴家用了。"乡城 县固松村仲达组倾中告诉记者。一根根 竹条在倾中手里就像玩具一样上下翻 飞,穿进引出,看得眼花缭乱,不到三个 小时时间,一个美观实用的背篓雏形呈 现在倾中手里。

固松村离县城有40多公里,气候 干燥、人均耕地面积少,是典型的贫困 村,近年来,固松村民加快产业转型发 展,大力发展种植业,使整村的经济水 平不断提升。

"我和妈妈两人一天可以编制4个 背篓,平均每天编制背篓都可以收入 300元左右,一个季节我们差不多可以 挣4000元以上。"倾中告诉记者。特有 的野竹成为了固松村村民发家致富的 资源,也成就了洞松乡的特色产业。

编织背篼售卖是固松村一项由来 已久的产业,他们编制的背篓轻巧耐 装、结实好看,不仅受到本县群众的青 睐,还要销售到稻城等地。如今,这项产 业已实行定制化服务,村民不需出村就 能够挣钱。每年3、4月份,当地村民都 会从山里砍来野生竹条编制背篓售卖 以增加收入。

近年来,乡城县把精准扶贫与农牧 业发展相结合,立足乡城自然资源禀 赋,坚持"以种带养、以养促种、种养互 补、循环利用"的立体发展模式,重点发 展具有明显优势和发展潜力的优质资 源作为特色农牧产业,注重特色农牧产 业规模化发展,重点打造百公里特色农 业产业带,加快农业特色产业化进程, 促进农牧民稳步长效增收。建成优质蔬 菜种植基地8152亩、特色水果种植2.6 万亩、中药材(毛桃子)种植5000亩、芫 根种植基地3000亩,启动建设6个规 模化藏猪、藏鸡、藏系绵羊养殖基地,1 座太阳能提灌站,改造提升3个苹果示 范园,新建150亩芫根种植示范基地、 260 亩花椒基地,1333 亩新植毛桃树, 发展优势特色农牧产业,促进农牧产业 结构调整,建设配套设施,保障特色农 牧产业"产的出、有销路"

同时,通过示范引路、典型带动、政 策扶持,建立科技扶贫示范户255户、 科技示范基地4个,有效调动群众的积 极性,正确引导群众参与特色农牧产业 建设,使之成为特色农牧产业发展的积 极参与者,成为特色农牧产业发展的最 大受益者,从而成为促进特色农牧产业 快速发展的重要力量。

《决定》明确:我州南部以亚丁机场 为核心,着力构建南部"四通八达"交通 体系,促进潜力发掘、次级突破。围绕中 国香格里拉核心旅游区定位,以稻城亚 丁和理塘格聂为重点,推动重点景区 (点)开发建设,着力打造亚丁和格聂旅 游环线。以金沙江上游、雅砻江中游水 电资源和南部光伏资源开发为重点,着 力打造水光互补清洁能源开发基地。提 升拓展脱贫奔康百公里绿色生态产业 示范带和雅砻江、金沙江流域示范带建 设。突出打造南部特色农业走廊、景观 农业基地、特色林果基地,提升康南农 特产品集中加工区,高起点打造理塘康 藏现代农牧业加工贸易园区、中国雅江 松茸产业园区。

北部:挖掘后发潜力 实现升级发展 "我们致力将孔萨农庄打造成一处 看得见山、望得见水、记得住乡愁的体 验馆。"甘孜县住房和城乡规划建设局 工作人员告诉记者。 孔萨农庄孔萨农庄位于甘孜县拖

坝乡拖坝村东侧,是甘孜县今年规划建 造的高原现代农业科技示范园区重要 组成部分之一,紧邻国道317线,距离 甘孜县城9公里,规划面积1100亩,配 套孔萨酒店、人工湖泊、游客中心、锅庄 广场、步游道等基础设施。项目融入甘 孜土司文化,以孔萨家族故事为历史背 景,开创性地结合了农、文、旅等主题元 素,以成都市对口援建的农作物大棚基 地为依托,结合有青稞田园、水系等现 状自然条件,打造具有休闲、娱乐、餐 饮、农耕体验于一体的现代田园综合

"我带孩子来摘点草莓吃,顺便来 看看热带风情馆。"拖坝村村民格桑告 诉记者。孔萨农庄的热带风情馆设置于 智能温室大棚内,培育有酒瓶椰、金钱 榕、长寿花、天堂鸟、芦荟等热带植物, 有金鱼、乌龟等动物。馆内设有7个不 同主题的包间,在包间内提供特色茶饮 及藏餐等服务。此外,孔萨农庄以成都 市对口援建的农作物大棚基地为依托, 设了10个温室大棚和一个智能温室大 棚。其中有四个大棚种植草莓,还有五 个主要用于有机蔬菜的育苗工作。

"孔萨农庄是集农业观光、科普、旅 游、餐饮、文创、农产品销售展示于一体 的大型体验式消费项目,附近的村民下 午散步就会到这里来逛逛,吃点草莓, 看看热带风情馆。这儿务工的村民也会 经常带草莓回去给孩子们吃。"甘孜粤 旺雪山农旅开发有限公司负责人笑着 向记者介绍道。

孔萨农庄计划投入建设资金6500 万元,项目建设和生产经营过程中将为 周边农牧民提供大量的就业机会,增加 农牧民劳务收入。在有机蔬菜育苗大棚

内,记者正巧遇上两名村民在国家级种 植专家汤培忠的指导下培育新苗。据汤 培忠介绍,他还将为10名当地村民培 训有机蔬菜的种植技术。据公司测算, 该项目每年可帮助当地农民每人增收 1000元。据了解,孔萨农庄建成后,将 惠及拖坝乡8个村150户贫困户,成为 当地脱贫攻坚的"助推器"

甘孜县孔萨农庄的建造得益于我 州坚持总体工作格局,实施六大战略, 坚持"加快北部区域经济协同发展"。 《决定》明确:我州北部把握甘孜格萨尔 机场年内实现试飞机遇,立足"做活市 场、做强产业、做旺人气"。鲜明绿色发 展主题,以精准脱贫为引领,营造良好 发展环境。加快沿金沙江公路、沿雅砻 江公路、连接青海、阿坝公路建设,建设 "内畅外达"交通体系。以格萨尔文化为 主线,提升康巴文化发祥地、格萨尔故 里品牌,着力打造北部格萨尔文化旅游 带和中国高原最美湿地。以金沙江上 游、雅砻江上游水电资源和北部光伏资 源开发为重点,着力培育生态能源产 业。突出特色农畜产品加工,着力打造 北部生态农业产业带。依托德格中藏药 和民族民间手工艺深厚底蕴,着力打造 康北生态特色产品加工区,提高产业集 聚发展水平,着力底部突围、奋力追赶 发展。抢抓机遇追赶发展。精选、挖掘 生成一批基础设施、乡村振兴、基层政 权建设、生态保护与建设、脱贫攻坚、产 业发展、民生改善等重大项目

2018年国务院政府工作报告提出: "按照高质量发展的要求,统筹推进'五 位一体'总体布局和协调推进'四个全 面'战略布局,坚持以供给侧结构性改革 为主线,统筹推进稳增长、促改革、调结 构、惠民生、防风险各项工作。"我州按照 中央、省委部署,坚持高质量发展,静悄 悄地发生了根本性历史性巨变

甘孜日报见习记者 汪青拉姆