

# 中共中央办公厅印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》 对县乡村督查检查考核事项减50%以上

近日，中共中央办公厅印发了《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》。全文如下：

为了更好地推动党的十九大精神 and 党中央决策部署贯彻落实，深入推进全面从严治党，进一步改进工作作风，坚决克服形式主义、官僚主义，经中央领导同志同意，现就统筹规范督查检查考核工作通知如下。

## 一、提高思想认识，明确总体要求

督查检查考核工作是推动党的理论和路线方针政策、党中央决策部署贯彻落实的重要手段，是改进党的作风、激励广大干部担当作为的重要举措。近年来，督查检查考核工作不断加强、激励鞭策的指挥棒作用有力发挥，必须坚持不懈抓下去。但也存在名目繁多、频率过高、多头重复、重留痕轻实绩等问题，地方和基层应接不暇、不堪重负，干部群众反映强烈，既不利于集中精力抓落实，也助长了形式主义、官僚主义，损害党群干群关系，必须下决心加以解决，把督查检查考核工作做得更好更有成效。

做好督查检查考核工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立“四个意识”、坚决做到“两个维护”，着力加强党中央集中统一领导，强化各级党委统筹

协调，严格控制总量，坚持以上率下，不断增强督查检查考核工作的科学性、针对性、实效性，切实减轻基层负担，进一步激发干部崇尚实干、攻坚克难的责任担当，凝聚起决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量。

## 二、严格控制总量，实行计划管理

规范督查检查考核工作，必须从源头抓起，从上级机关做起。除党中央、国务院统一部署和依法依规开展的督查检查考核外，中央和国家机关各部门不得自行设置以地方党委和政府为对象的督查检查考核项目，不得在部门文件中自行规定全国性督查检查考核事项，确需开展的要一事一报。要严格控制总量和频次，中央和国家机关各部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，同类事项可合并进行，涉及多个部门的联合组团下去，防止重复扎堆、层层加码，不能兴师动众，动辄对着县乡村和厂矿企业学校，影响地方和基层的正常工作。部门督查检查考核不能打着中央的旗号，日常调研指导工作不能随意冠以督查、检查、巡查、督察、督导等名义。

实行年度计划和审批报备制度。中央和国家机关各部门拟开展的涉及地方党委和政府以及本系统全国性的业务督查检查考核事项，

要按照归口管理原则，年初分别报中央办公厅、国务院办公厅研究审核，由中央办公厅统一报党中央审批，以年度计划的形式印发执行。对紧急突发事件的督查检查，可以按程序报批后实施。省市区开展的全省性督查检查考核也要制定年度计划，报中央办公厅备案。

## 三、注重工作实绩，改进方式方法

要完善考核评价体系，突出党中央决策部署的贯彻执行情况，科学合理设置指标，视内容区分发达与欠发达地区、城市与乡村、地方与部门、机关与企事业单位等，体现差异化要求，避免“一刀切”、“一锅煮”。改进督查检查考核办法，必要的记录、台账要看，但主要看工作实绩，不能一味要求基层填表格报材料，不能简单以留痕多少评判工作好坏，不能工作刚安排就督查检查，刚部署就进行考核，不搞花拳绣腿，不要繁文缛节，不做表面文章。坚持走群众路线，加强常态化了解，多到现场看，多见具体事，多听群众说，更多关注改革发展、政策落地情况和群众获得感满意度。督查检查要突出问题导向，既着重发现落实中存在的问题，又及时了解有关政策需要完善的地方。对督查检查考核中发现的问题，要以适当方式进行反馈，加强督促整改，不能简单以问责代替整改，也不能简单搞终身问责。创新督查检查考核方式，充分运用信息

化手段，实现信息资源共享，优化第三方评估，提高督查检查考核的质量和效率。

## 四、加强组织领导，激励担当作为

各地区各部门党委（党组）要强化主体责任，加强组织领导。中央层面建立由中央办公厅牵头，中央和国家机关有关部门参加的统筹协调机制，加强对督查检查考核工作的计划管理和监督实施。开展专项清理，从中央和国家机关做起，各级党委和政府要坚决撤销形式主义、劳民伤财、虚头巴脑的督查检查考核事项，大幅度压缩数量，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项要减少50%以上。清理后保留的事项实行清单管理，可以公开的公开，接受社会监督，确保执行到位，严防反弹回潮。各地区各部门清理情况报中央办公厅。

要强化督查检查考核结果的分析运用，鲜明树立重实干重实绩的导向，对政治坚定、奋发有为的干部要褒奖和鼓励，对慢作为、不作为、乱作为的干部要警醒和惩戒。对各种告状信、检举信，经核实有问题的要依纪依法处理，没问题的要及时澄清、公开正名，对诬告陷害的要严肃追究责任，推动形成勇于担当作为、敢于抵制歪风邪气的良好政治生态。

各地区各部门要结合实际，制定贯彻落实通知的具体措施。

据新华社

## 十九届中央第二轮巡视 将专项巡视26个 地方和单位党组织

经党中央批准，十九届中央第二轮巡视将对内蒙古、吉林、安徽、江西、湖北、广西、重庆、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、新疆、国家发展和改革委员会、教育部、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、国家卫生健康委员会、国务院扶贫开发领导小组办公室、中国农业发展银行、中国农业银行股份有限公司等26个地方、单位党组织开展脱贫攻坚专项巡视。

## 公安消防部队、武警森林部队退出现役

### 成建制划归 应急管理部

应急管理部近日发布公告称，根据中共中央《深化党和国家机构改革方案》，公安消防部队、武警森林部队退出现役，成建制划归应急管理部，组建国家综合性消防救援队伍。自2018年10月10日零时起，至国家综合性消防救援队伍制式服装配发前，原公安消防部队、武警森林部队和警种学院人员停止使用武警部队制式服装和标识服饰，统一穿着无武警标识的作训服，并在作训服左兜盖上方佩带消防救援队伍身份标识牌。

应急管理部同时发布了国家综合性消防救援队伍人员标识牌式样及佩戴规则。标识牌由应急管理部统一制作，配发对象为在编在职干部、队员和消防专业院校学员。凡不在配发范围内的人员，一律不得佩戴消防救援队伍人员标识牌。消防救援队伍管理指挥干部、专业技术干部、高等专科学校学员佩戴干部标识牌，消防救援队伍队员、消防院校学员佩戴队员标识牌。

## 我国将采取七方面措施 推进农村“厕所革命”

为改善农村人居环境，我国将通过全面摸清底数、科学编制建设规划、合理选择改厕标准和模式、试点示范、强化技术支撑、建立完善管护运行机制、同步推进厕所粪污无害化处理等七方面措施，切实推进农村“厕所革命”。

这是记者从中央农村办、农业农村部、国家卫生健康委员会9日在山东省淄博市召开的全国农村改厕工作推进现场会上获悉的。中央农村办主任、农业农村部副部长韩长赋在会上表示，推进农村“厕所革命”，是推进农村人居环境整治的重要内容，是增强农民幸福感获得感的重要举措，是全面建成小康社会的内在要求。近年来，卫生健康、住建、文化旅游等部门积极推进农村改厕，取得了一定成效，53.5%的村完成或部分完成改厕，近一半农户进行了卫生厕所改造。

记者了解到，按照乡村规划和农村人居环境整治三年行动方案，到2020年，东部地区、中西部城市近郊区等有基础、有条件的地区，要基本完成农村户用厕所无害化改造，厕所粪污基本得到处理或资源化利用，管护长效机制初步建立；中西部有较好基础、基本具备条件的地区，力争卫生厕所普及率达到85%；地处偏远、经济欠发达等地区，卫生厕所普及率明显提高。

韩长赋表示，今后要突出抓好七方面工作。其中，要结合本地区农村实际，积极推广简单实用、成本适中、农民群众能够接受的卫生改厕模式，把化粪池不渗不漏作为基本要求，鼓励厕所入户进院，有条件的地区要积极推动厕所入室。重点对严寒、缺水等特殊条件下的改厕模式开展技术攻关。积极探索粪污肥料化、污水达标排放等经济实用技术模式。

“全国有55万多个行政村，两亿多农户，农村厕所数量之大、布局之广可想而知。”韩长赋说，推进农村改厕，决不能造盆景，搞形象工程、政绩工程，更不能集中所有资源只打造几个示范村，要在试点示范基础上，分阶段、有步骤滚动推进，以点带面，推动农村改厕在全国实现整体提升。

## 银保监会 我国已成为 世界第二大寿险市场

银保监会副主席黄洪10日在深圳表示，改革开放以来我国寿险业获得极大发展，2017年成为世界第二大寿险市场，中国平安和中国人寿两家公司进入世界保险公司前十强。

黄洪在此间举行的2018中国寿险业十月前海峰会上说，2017年以来，寿险业加速回归保障本源，服务经济社会发展能力明显增强，去年为全社会提供风险保障1118万亿元，城乡居民大病保险覆盖10.6亿居民。

“随着经济社会发展水平不断提高，寿险业发展质量有很大提升空间。”黄洪说，当前寿险业发展一定程度上还是依靠摊子，创新驱动对发展的支撑力度有待加强，银保监会将引导行业加快调整转型，迈向高质量发展。

他表示，寿险业要着力摆脱同质化竞争，从人力推动向技术推动转变，将人工智能、大数据等新技术运用到产品设计、业务开展、流程管理等方面，实现服务能力大幅提升。

黄洪说，要完善公司内部协同机制和风险管理机制，结合寿险产品经营特点，做到精细化、全方位风险管理，加强产品设计与销售管理、负债与资产、业务与风控之间的协同配合，提升经营管理效率。

本栏据新华社

# 坚定不移将改革进行到底

## 当前中国改革发展述评之二

◎新华社记者 邹伟 安蓓 胡浩

全面深化改革，始终牵动人心。进入攻坚期和深水区，面对经济增长动能转换，改革迎难而进的步伐更加坚定。“解放思想、锐意进取，瞄准方向、保持定力，深化改革、破解矛盾。”日前在东北三省考察并主持召开深入推进东北振兴座谈会时，习近平总书记强调。停顿和倒退没有出路，改革必须进行到底。这是关键一招，也是必由之路。

坚持改革才能破解难题

今年以来，一些被视为“大手笔”的改革正在破题——

9月11日，在各界的关切和期待中，自然资源部“三定”方案出炉。整合八部门相关职能，告别“九龙治水”，事关中国资源家底管护的这一方案降容强。

短短数月，各新组建或重新组建部门挂牌、转隶、拟定“三定”方案等工作迅速展开，党和国家机构改革大刀阔斧的节奏令海内外瞩目。

今年以来，一些要啃硬骨、涉险滩的改革迈出实质性步伐——

5月，《关于改革国有企业工资决定机制的意见》出台，直指现行国有企业工资决定机制市场化分配程度不高、分配秩序不够规范、监管体制尚不健全等问题。

今年以来，一些事关服务群众的企业的改革不断释放红利——

在广东，不久前上线的“粤省事”小程序，目前已推出驾驶证、居住证、完税证明等12种高频证照应用，提供266项审批事项和便民政务服务，其中156项事项“最多跑一次”，110项事项“一次都不跑”。

医改聚焦医保管理体制等问题，教改向规范校外培训机构发展等方面拓展……一系列民生改革，透出暖人温度。

涉企行政审批事项推进“照后减证”，减税降费政策举措密集出台……一系列改革措施，向着社会主义市场经济改革方向继续发力。

今年以来，尽管受到贸易保护主义影响，一些改革仍然在压力下坚定前行——

6月28日，2018年版外商投资准入负面清单公布，外资进入银行、证券、电网建设、铁路干线路网建设等一系列限制将取消。面对诸多不确定性，中国对世界的承诺依然如期兑现。

特斯拉在美国之外首个超级工厂将落户上海临港，宝马增资建设电动汽车全球出口基地，桥水等知名对冲基金加速布局中国资本市场……国际资本用行动“投票”，进入越开越大的中国开放之门。

“大大提速”——中国欧盟商会主席何墨池如此评价过去一年半以来中国的改革进程，“这体现在环保政策执行力度加强、消费品关税大幅下调、地方营商环境和外资企业研发环境改善等各方面。”

着眼当前，进入深水区的改革，向前的每一步都是挑战，改革措施落实还需要加力，还有许多关隘需要从深处攻克——

舟至中流的“放管服”改革，在放权的基础上，下一步如何提升政府整体效能，避免“一放就乱、一乱就收、一收就死”的怪圈？

应对日益加剧的人口老龄化挑战，如何解决庞大老年人群和劳动年龄人群的利益冲突，实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安？

面对“留不下的城市”与“回不了的乡村”，为城乡发展作出巨大贡献的亿万农业转移人口，如何让他们“此心安处是吾乡”的梦想照进现实？

……  
“新时代，不是缓改革，必须加快推进；不是小改革，必须全面深化；不是虚改革，必须啃硬骨头；不是假改革，必须落地上有声。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说。

坚持改革才能释放活力

近1000万人——这是前8个月全国城镇新增就业的人数，距离完成全年1100万人以上的就业目标还剩一成。全国城镇调查失业率维持在5%左右。

在中美经贸摩擦升级、就业影响首当其冲背景下，为什么能稳住就业？

重庆，一家名为“猪八戒网”的人才共享平台，经过十余年的发展，已汇集全球超过700万企业用户和超过1300万人才服务提供者，让超过100万人在线就业、孵化超过15万家企业。

“抓住我国创新创业、转型升级的宝贵机遇，数百万家企业通过分享经济平台找到人才，更多创新创业者实现人生价值。”猪八戒网创始人、CEO朱明跃说。

超过200万人的快递“大军”、超过2000万人的微商从业队伍……生动诠释着中国就业的活力和多彩。

机制灵活、贴近市场的2700多万家民营企业、6500多万户个体工商户，抓住“互联网+”、分享经济、人工智能等带来的机遇，不仅为自身赢得发展空间，也为经济社会发展作出巨大贡献。

这是一组有说服力的数据——

过去5年，中国市场主体数量增加近80%，跨入“亿户时代”，其中民营企业数量增幅高达146%，注册资本增长近5倍；

民间投资占全国固定资产投资比重连续5年超过60%，民营经济解决了80%的就业，占GDP比重超过60%，撑起“半壁江山”；

在创新驱动发展中，民营企业完成了我国65%的专利、75%以上的技术创新、80%以上的新产品开发；

在激烈的国际竞争中，一批优秀的民营企业走上国际舞台，成为耀眼的中国名片……

从现实观察，民营经济不但没有削弱，反而更加活跃；从未来看，民营经济面临的问题不是要不要“离场”，而是如何进一步健康发展。

不可否认，当前民营经济发展遇到一些困难——

内外环境变化、产业转型升级，叠加土地劳动力成本上升、环保要求升级、债务压力陡增、融资支持偏弱……一部分企业经营遇困，一些企业面临生死考验。

改革中遇到的问题，要靠改革来解决。

近期，党和国家领导人密集调研，在多个场合对民营经济的发展明确表态。习近平总书记在东北三省考察期间的重要讲话明晰而有力——

“要坚持‘两个毫不动摇’，为民营企业发展营造良好的法治环境和营商环境，依法保护民营企业权益，鼓励、支持、引导非公有制经济继续发展壮大。”

支持包括民营、外资等非公有资本参与国企改革重组，降低民间资本进入交通、能源、环保等重点领域门槛……改革推向纵深，一些更深刻的变化正在发生。

浙江，我国首家民营控股高铁杭绍台铁路线路上半年正式获得批复；

大连，民企沙钢集团为主的战略投资者进入东北特钢，通过一系列革新举措，今年一举扭亏为盈；

在引入包括腾讯、百度、阿里、京东等民营在内的14家战略投资者后，中国联通今年上半年净利润大幅增长144.9%……

中石化前董事长傅成玉认为，通过引入其他资本，可倒逼国有企业内部机制改革，真正让国有企业活起来。

改革出“大招”，政策亮“实招”——今年以来，张文中案等重大涉产权案件依法改判取得实质性突破；有诸多歧视性规定的民营企业暂行条例废止；全国统一的市场准入负面清单制度将全面实施；全年减税降费将超过1.3万亿元……

积极因素正在累积。在整体投资增速有所下滑的形势下，今年一季度、上半年和前8个月民间投资增速分别高于全部投资1.4、2.4和3.4个百分点，呈领涨态势。

不拒众流，方成江海。

在共同迈向高质量发展的改革大潮中，民营经济不会“离场”。在党和政府的鼓励、支持和引导下，在各种所有制经济百花齐放、日益融合的大趋势中，一定会涌现出更多“弄潮儿”。

坚持改革才能造福人民

利益博弈，始终是改革绕不开的坎。

2017年，医药分开综合改革在北京落地实施。其时，“医院难以为继”“看病变相涨价”等反对声不绝于耳。

一年后，这些担心并未成真。全市累计节省医药费60多亿元，个人医药负担减轻，医疗机构收入总量基本稳定。

无可否认，相比改革之初普遍受益的“帕累托改进”，今天的改革面临更多掣肘：要确保效率，也要维护公平；要鼓励竞争，也要保障底线；要尊重差异，也要凝聚共识。

摆在改革者面前的难题还有很多——

拓展宅基地制度改革试点范围，能否严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线，平衡好国家、集体、个人利益？

电、气等价格改革，能否既确保企业保障供应，又充分兼顾居民承受能力，达到优化能源结构、改善大气污染的公共政策目标？

……

难题很多，但并非无解。改革，必然要经历从激烈博弈到逐步均衡的过程。

刚刚结束的国庆假期，不少人享受了近千个国有景区免费开放或降价的实惠。这正是各方能够接受的方案：让门票价格既兼顾公共景区公益性，又保证其合理的保本盈利与可持续发展。

博弈，不等于此消彼长，同样可以兼顾共赢。

杭州富阳区，是《富春山居图》的创作之地。然而，有千年造纸历史的富阳，曾一度陷入美丽和发展难两全的困境。

坚决推动造纸行业转型升级，富阳腾笼换鸟，以先进制造业、生物医药、金融等新兴产业代替传统产业，一步步从“荒山恶水”变回“绿水青山”，再到“金山银山”。

改革开放的历史性成就，正是在一步步协调区域、群体利益关系中实现的。

改革开放之初，让一部分人、一部分地区先富起来的阶段性发展政策，激发了各方面的积极性，带来卓著成效——

40年来，7亿多人成功摆脱贫困；2017年全国居民人均可支配收入达到25974元，扣除价格因素，比1978