让群众用上质高价廉的药品

国家组织药品集中采购试点办、联采办负责人答记者问

◎新华社记者 张泉

国家组织药品集中采购和使用试点工作部署会7日召开。同日，“4+7”城市药品集中采购拟中选结果正式对外进行为期一周的公示，标志着国家组织药品集中采购试点工作进入实施阶段。

国家组织药品集中采购试点是对既往药品集中采购制度的重大改革，目的是让人民群众以比较低廉的价格用上质量更高的药品。国家组织药品集中采购试点办、联合采购办公室负责人就有关问题接受了新华社记者采访。

提质降价 带量采购成效显现

联合采购办公室7日对“4+7”城市药品集中采购拟中选结果进行了公示，31个试点通用名药品有25个集中采购拟中选，与试点城市2017年同种药品最低采购价相比，拟中选价平均降幅52%，最高降幅96%。原研药吉非替尼片降价76%，福辛普利钠片降价68%，与周边国家和地区相比低25%以上。

这展示了联盟采购、带量采购的力量。试点办负责人表示，带量采购是本次集中采购试点最大的亮点，联采办在采购公告中明确了每个品种的采购量，给药品生产企业明确的预期，有利于其根据采购量自主报价申报，杜绝“带金销售”现象。

试点办负责人表示，将11个试点城市公立医疗机构分散的药品采购量集中起来，形成规模团购效应，有利于以量换价，明显降低药价，切实减轻患者药费负担，也有利于减少企业的跨区域市场推广成本。

试点办负责人表示，本次集中采购药品的质量入围资格以通过一致性评价为质量托底要求，实现用药质量的提升，中选后药品监管部门将强化监督检查和产品抽检，确保一致性评价不是“一次性”评价，群众不必担心药品的质量和疗效。

重在落实 多部门合力确保中选结果执行

试点办负责人表示，在中选结果执行中，国家药监局、工信部等部门将采取有力措施保障中选药品的质量和供应。

——确保药品质量过关。加强对中选品种生产、流通、使用全周期的质量监管，提高抽检频次，加大对违法违规企业追责力度。

——确保及时供应。夯实生产企业按照采购协议足量供货的责任，建立企业库存和停产报告制度，通过协议规范配送行为，确保供应稳定。

——确保及时回款。医疗机构应按采购协议及时支付企业货款，医保基金按不低于采购金额的30%预付医疗机构，鼓励医保基金直接向企业预付药款，调动企业积极性。

试点办负责人表示，确保中选药品进入医院并得到优先使用，是国家组织药品集中采购试点成败的关键。医疗保障部门将会同卫生健康部门，健全公立医院的激励约束机制，为中选结果兑现保驾护航。

中标不影响发展 利于医药产业转型升级

此次国家组织药品集中采购拟中选药品价格平均降幅达52%，对于市场关于降价对医药企业产生不利影响的担忧，联采办负责人表示，中标不影响企业发展，对医药企业及行业而言，当期非利空，长期是利好。

联采办负责人表示，药价虚高严重是我国医药领域存在的突出问题。根据权威部门调查资料，在药品销售价格中，生产企业的生产成本和合理利润仅占了较小的部分。因此，拟中选药品价格大幅度下降后，挤掉的主要是销售费用等“水分”，药品生产企业“还是能赚钱的”。

实际上，此次国家组织药品集中采购坚持市场机制和政府作用相结合的原则，通过一致性评价药品的生产企业，是否参加“4+7集中采购”以及参加采购的报价，均由企业根据生产经营情况自主决定。

联采办负责人表示，带量采购大大降低了药品进入医院的成本；承诺及时还款降低了企业占款和融资成本；联盟采购显著降低了其市场推广成本；以市场换价格，通过规模效应降低了药品的单位生产成本。这些因素可以对冲药品降价的影响，给中选企业带来实实在在的好处。

联采办负责人表示，国家组织药品集中采购推动的带量采购模式，将药品生产企业从“带金销售”的无序竞争中解放出来，有利于引导其努力转移到提升药品质量、促进药品研发的正确轨道上来，对我国医药产业的健康发展具有重大深远意义。

国务院办公厅关于2019年部分节假日安排的通知

据新华社 国务院办公厅关于2019年部分节假日安排的通知，全文如下：

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

经国务院批准，现将2019年元旦、春节、清明节、劳动节、端午节、中秋节和国庆节放假调休日期的具体安排通知如下。

一、元旦：2018年12月30日至2019年1月1日放假调休，共3天。2018年12月29日（星期六）上班。

二、春节：2月4日至10日放假调休，共7天。2月2日（星期六）、2月3日（星期日）上班。

三、清明节：4月5日放假，与周末连休。

四、劳动节：5月1日放假。

五、端午节：6月7日放假，与周末连休。

六、中秋节：9月13日放假，与周末连休。

七、国庆节：10月1日至7日放假调休，共7天。9月29日（星期日）、10月12日（星期六）上班。

节假日期间，各地区、各部门要妥善安排好值班和安全、保卫等工作，遇有重大突发事件，要按规定及时报告并妥善处置，确保人民群众祥和平安度过节日假期。

国务院办公厅

2018年12月4日

我国将于今年年底开通10条铁路新线

记者6日从中国铁路总公司获悉，我国将于今年年底开通10条铁路新线，新增高铁营业里程约2500公里。

中国铁路总公司有关部门负责人介绍，2018年底，京哈高铁承德至沈阳段、新民至通辽高铁、哈尔滨至牡丹江高铁、济南至青岛高铁、青岛至盐城铁路、杭昌高铁杭州至黄山段、南平至龙岩铁路、怀化至衡阳铁路、铜仁至玉屏铁路、成都至雅安铁路等10条新线即将开通运营，新增高铁营业里程约2500公里，阜新、朝阳、承德、通辽、牡丹江、日照、连云港、盐城、雅安、丽江等多个城市首开动车。铁路部门安排开行新增动车组列车276.5对，中国高铁运能大大提升，更好满足沿线旅客乘坐动车组出行的愿望。

随着这批新线的开通，2019年1月5日0时起，全国铁路将实施新的列车运行图，铁路客货运输能力显著提升。调图后，全国铁路共开行动车组列车日常线2847.5对、周末线221.5对、高峰线382.5对，对应日常运行图开行动车组列车2847.5对、周末运行图开行动车组列车3069对、高峰运行图开行动车组列车3451.5对，高铁运输能力较调图前提升约9%。

新线投入运营后，部分城市间旅客列车运行时间进一步压缩。哈尔滨至牡丹江间全程压缩3小时，北京至牡丹江间全程压缩8小时57分，牡丹江至北京间全程压缩6小时57分，通辽至沈阳间全程压缩2小时21分，沈阳至承德间全程压缩8小时23分，北京南至青岛间全程压缩58分钟。新图实施后，全国铁路81对公益扶贫“慢火车”继续开行。

此外，铁路部门将进一步服务“一带一路”建设和国际贸易需求，中欧班列开行数量由调图前的65列增至68列，中亚班列由30列增至33列。

11月份全国居民消费价格同比上涨2.2%

国家统计局9日发布数据，11月份，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨2.2%，涨幅比上月回落0.3个百分点。

构成CPI的八大类商品和服务价格同比均有所上涨。11月份，食品烟酒价格同比上涨2.5%，影响CPI上涨约0.72个百分点。其中，鲜果价格同比上涨13.3%，鸡蛋价格上涨5.2%，禽肉类价格上涨4.5%，水产品价格上涨2%，鲜菜价格上涨1.5%，畜肉类价格上涨0.8%（猪肉价格下降1.1%）。

其他七大类价格同比均上涨。其中，医疗保健、教育文化和娱乐价格分别上涨2.6%和2.5%，居住、交通和通信价格分别上涨2.4%和1.6%，生活用品及服务、其他用品和服务、衣着价格分别上涨1.5%、1.5%和1.4%。

国家统计局城市司高级统计师绳国庆分析，在食品中，蔬菜市场供应充足，鲜菜价格环比下降12.3%；受非洲猪瘟疫情影响，部分产地为避险加快出栏，猪肉价格下降0.6%。在非食品中，汽油和柴油价格分别下降4.9%和5.2%，飞机票、旅游和宾馆住宿价格分别下降5%、3.3%和2.3%。

当天发布的数据还显示，11月份，全国工业生产者出厂价格同比上涨2.7%，涨幅比上月回落0.6个百分点。

本栏据新华社

四川最美古镇古村落创新发展论坛在磨西镇举行

（紧接第一版）四川省住房和城乡建设厅党组书记、厅长张正红发表了题为“保护古镇古村落 传承乡土文脉的四川探索”主旨演讲，州委常委、常务副州长赵波代表甘孜州委、州政府致辞，海螺沟景区负责人分享了磨西特色小镇的保护和打造经验，相关专家、教授分别作了主题演讲。

近年来，我州高度重视古镇古村落保护与开发利用，研究出台相关法规条例，大力开展环境整治提升，全面推进绿化、美化、亮化、净化工程，切实保护、科学开发古镇古村落，全州培育创建国家级特色小镇1个，省级特色小镇2个，14个镇入选四川省“百镇建设行动”试点镇，149个村落进入国家和省级传统村落名录，一大批特色小镇广为人知。

今年，四川省重点启动实施了“四川最美古村落”培育创建行动，将从869个省级以上传统村落中优选100个进行重点培育，努力让古镇古村落在新时代焕发新的活力。

作为四川最美古镇古村落创新发展论坛的预热活动之一，11月8日起开展的网友心中四川最美小镇和古村落网络评选活动受到社会各界的广泛关注，持续10天的评选共收到376万票，四川10个小镇、10个古村落分别从200多个小镇和古村落中脱颖而出，我州磨西镇榜上有名。

同时，论坛还举行了网友心中四川十大最美小镇和古村落颁奖仪式，发表了四川磨西·古镇古村落保护发展倡议，开展了系列对接、考察活动。

省住房建设厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省农业农村厅等有关省级部门负责人，21个市州政府分管负责人以及有关部门、县（市、区）、乡镇等负责人，相关企业和新闻媒体负责人，共计300余人参加了此次论坛。 记者 宋志勇

保障国家政治安全 维护司法公平正义

（紧接第一版）落实好省委十一届三次全会和州委十一届四次全会决策部署，牢树“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，铸牢忠诚警魂，坚定中国特色社会主义法治信仰，增强固守政治原则和法律底线的思维定力。二是精准攻坚目标，构建执行工作大格局。进一步健全完善“党委领导、政法委协调、人大监督、政府政协支持、法院主办、部门配合、社会参与”的工作格局，州政协将把“基本解决执行难”工作纳入2019年协商计划，组织政协委员开展专题视察，提出协商建议。要严格对标对表第三方评估指标体系和“四个基本”、“四个90%”的目标任务，建立联席会议制度，强化案件的执行质效，注重经验的总结提升，强化机制的巩固完善，稳步提升案件执结率、标的到位率，统筹解决执行难问题。三是站稳人民立场，提升队伍能力素质。积极践行以人民为中心的审判理念，对执行队伍既要“严管”，又要“厚爱”，树立法院良好形象，注重思想作风建设，强化纪律监督约束，锻造忠诚、干净、担当的高素质执行队伍，努力为人民群众提供优质高效的司法服务。要进一步完善信息化运行模式，大力推动智慧执行系统建设，不断提升群众安全感满意度，为推进美丽生态和谐小康甘孜建设提供坚强的法治保障。

州政协副主席陈洪暴、阿基布珠等参加调研。 代小波

嫦娥四号踏上奔月探测之旅

开启人类首次月球背面软着陆

12月8日2时23分，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭成功发射嫦娥四号探测器，开启了月球探测的新旅程。

嫦娥四号探测器后续将经历地月转移、近月制动、环月飞行，最终实现人类首次月球背面软着陆，开展月球背面就位探测及巡视探测，并通过已在使命轨道运行的“鹊桥”中继星，实现月球背面与地球之间的中继通信。

嫦娥四号任务的工程目标，一是研制发射月球中继通信卫星，实现国际首次地月拉格朗日L2点的测控及中继通信；二是研制发射月球着陆器和巡视器，实现国际首次月球背面软着陆和巡视探测。

嫦娥四号的科学任务主要是开展月球背面低频射电天文观测与研究；开展月球背面巡视区形貌、矿物组分及月表浅层结构探测与研究；试验性开展月球背面中子辐射剂量、中性原子等月球环境探测研究。

12月8日，我国探月工程嫦娥四号探测器成功发射。 新华社 发

链接

探测月球背面的时间轴

●1959年10月7日，苏联“月球三号”探测器传回月球背面的第一张照片后，月球背面的“真容”第一次被揭开。

●1965年7月20日，苏联“探测器三号”传送回了25张画质更好的月球背面照片，分辨率比“月球三号”高了许多，从照片中可以看到月球背面有一条长数百千米的链状陨石坑。

●1967年，苏联根据这批照片出版了包含4000个新发现的月球背面地形目录的地图，同年发布了第一份比例为1:5000000完整的月面图和修订后完整的比例为1:10000000月球仪，月球95%的表面都在上面呈现了出来。

●1968年，人类首次与月背面对面，“阿波罗八号”在进行载人登月任务试验的时候，由宇航员威廉·安德斯看到的。从那时开始，“阿波罗十号”一直到“阿波罗十七号”的宇航员都曾看到过月球的背面。

●2010年12月21日，美国国家航空航天局的“月球勘测轨道器”拍摄了一组“惊人”的月球背面照片，这些照片呈现的细节精细程度创下了历史纪录。

据新华社

所有探月卫星均在西昌实现“零窗口”发射

12月8日2时23分，嫦娥四号探测器“零窗口”发射成功并进入到预定轨道。至此，我国在西昌卫星发射中心发射升空的所有探月卫星，均实现了“零窗口”发射。

“零窗口”指的是在窗口前沿，在预先计算好的发射时间，分秒不差将火箭点火升空。据嫦娥四号任务01指挥员陈政介绍，在这个时刻发射，卫星不需要中途修正就能进入预定轨道，同时又能在变轨过程中节省燃料从而为后续工作留下更多动力。

2007年10月24日，我国第一颗探月卫星嫦娥一号发射在即。为加大卫星入轨成功率，西昌卫星发射中心科研人员及一线参试人员都决心实现“零窗口”发射。

当日18时05分04秒，我国首次探月任务完美实现“零窗口”发射，创造了航天发射史上的“中国奇迹”。正是由于“零窗口”发射省下了准备作轨道修正的120公斤燃料，嫦娥一号卫星在完成一年寿命以后又继续运行了4个月。从2007年起，有中国“探月港”美誉的西昌卫星发射中心连续成功发射嫦娥一号、嫦娥二号、嫦娥三号和嫦娥四号等探测器，创造了一个又一个“中国奇迹”。

2010年10月1日，长征三号丙运载火箭托举着嫦娥二号腾空而起。事后测试数据显示，火箭起飞时间与之前公布的“零窗口”理论值分秒不差，节省下的180公斤卫星燃料，使嫦娥二号运行更多时间，做更多的工作。

2013年12月2日，长征三号乙运载火箭成功穿越我国发射史上最窄窗口，将嫦娥三号送入预定轨道，火箭完全按照“零窗口”准时发射。

2018年12月8日2时23分，担负着人类首次月球背面软着陆重任的嫦娥四号“零窗口”发射成功。 据新华社

月球背面长啥样？嫦娥带你去瞧瞧

千百年来，月亮一直是人类心中的梦想之境。思乡的情怀、探索的欲望，都交织在一汪皎洁的白月光中。由于月球自转周期和公转周期相等，加上被地球潮汐锁定，地球强大的引力让月球总是一面朝向地球，所以人类在地球上只能凭肉眼看见月球的正面，背面则看不见。因此月球背面对于人类而言，更是“秘境中的秘境”，有许多未知等待着解答。

那么，在月球背面迎接嫦娥四号的将是怎样的环境？专家介绍，乍一看上去，月球背面这张“面孔”并不漂亮，那是一张“麻子脸”，陨石坑的数量比月球正面要多得多，放眼望去随处可见，密密麻麻的。月背的“皱纹”也多，布满了沟壑、峡谷和悬崖，而月球正面相对平坦的地方比较多。另外还有几处巨大的“痤疮”，暗斑中的物质与月面的普通物质相比有着很大的不同，这种现象似乎能够说明月球背面由于毫无遮拦地暴露在太空里，遭遇了大量天体的直接撞击。

月球背面还是个“厚脸皮”，它的月壳从整体来讲比正面要厚。不过，“厚脸皮”为月球背面的“亮肤色”提供了佐证。照片显示，月球背面巨大的陨石坑都呈现出白色，好像从来没有暗色的熔岩从上面流过。科学家们研究认为，由于月球背面的月壳很厚，熔岩无法溢出，而正面月壳很薄，熔岩很容易破缝流淌在表面，所以背面颜色比正面要“白皙”的多。

此外，月球正面月海很多，而月球背面却只有3个，它们的名字分别叫东海、莫斯科海和智海。月球正面有许多巨大绵延起伏的山峦，而背面却不像正面那么多。

虽然只能看到月球的一边，但这并不是说另外一面永远是黑暗的。事实上，当看到整个月球正面的时候，即月中的满月时，它的另一面是黑暗的，当我们看不见它的时候，即月初没有月亮的时候，它的另一面是阳光普照的。

由于迄今为止还没有宇航员或月球车登上月球的背面，人们对它的详细情况除了借助照片判断，其他知之不多。嫦娥四号探测器，将为人类逐步揭开月球背面的神秘面纱迈出关键一步，值得拭目以待。

据新华社