

推动绿色发展 建设美丽中国

十八届三中全会以来全面深化生态文明体制改革综述

◎新华社记者

让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美，是推进生态文明建设、共建美丽中国的美好蓝图。

党的十八大以来这5年，我国生态文明制度体系加快形成，生态环境状况明显好转。

生态环境持续改善

广州市民冯敬滔居住的大金钟社区38号大院楼房不到3米远，有一条小河名叫景泰涌。自从1995年搬来，他家面向河涌的窗户便很少打开。“气味太臭了，又黑又脏的河流上漂浮各种垃圾。”

2018年9月，景泰涌综合整治工程建设提速。一系列标本兼治的举措加速推进。景泰涌变了。以往河涌厚厚的黑色底泥已“一去不复返”，站在河边也闻不到难闻的臭味，河段水质已经接近三类水的标准。

一条小河的蜕变，映射出的是我国近年来持续加大生态环境治理的力度，更是十八届三中全会以来全面深化生态文明体制改革不断取得新成效。

天更蓝。2018年，我国蓝天保卫战持续发力，1至11月，全国338个地级及以上城市平均优良天数比例同比上升1.1个百分点；京津冀及周边地区、长三角、汾渭平原PM2.5浓度同比分别下降12.1%、6.5%、11.1%。

水更清。全国各地都在向群众身边的污染——城市黑臭水体“宣战”；取缔长江沿线非法采砂、非法码头等，整治沿江化工企业；治理农业面源污染……

山更绿。5年来，我国大规模推进国土绿化，治理沙化土地1亿多亩，森林覆盖率达到21.66%，成为同期全球森林资源增长最多的国家。

生态文明体制改革实现重大突破

近几年，中央环保督察掀起的“绿色风暴”席卷全国。中央环保督察实现生态环境保护从“查企”到“督政”的转变，被称为我国全面深化生态文明体制改革的一项标志性大动作。

2013年11月，《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境。

2015年9月《生态文明体制改革总体方案》公布，方案明确了生态文明体制的“四梁八柱”，成为生态文明制度体系的顶层设计。

几年来，总体方案确定的自然资源资产产权制度、空间规划体系、资源总量管理和节约制度、资源有偿使用和补偿制度等8方面制度、数十项改革任务和成果，构成了源头严防、过程严管、后果严惩的生态文明治理体系。

生态文明体制改革全面提速——生态文明建设目标评价考核办法颁布，以考核促进各地推动生态文明建设；实行河长制，为每一条河明确生态“管家”；试行生态环境损害赔偿制度，着力破解“公地悲剧”；开启生态保护红线战略，将重要生态空间进行严格保护……

生态环境保护法律体系也不断健全——“史上最严”环保法实施，增加了按日连续计罚等执法手段；制修订大气污染防治法、水污染防治法、环境影响评价法等，加大惩罚力度，提高违法成本……

书写美丽中国新篇章

“没想到，我们村变得这么漂亮！”在江西省资溪县鹤城镇生活了几十年的付银山老人不敢相信，原来进出只靠黄泥路、猪圈污水到处流的山窝窝村，现在竟然房前屋后栽花种草，附近村子里由闲置的老屋和礼堂改造而成的文艺街区，还吸引了不少游客，村民腰包更鼓了。

党的十九大报告再次提出加快生态文明体制改革。在专家看来，生态文明体制改革要统筹山水林田湖草系统治理，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

美丽中国建设新篇章正在开启——

从今年1月1日起，土壤污染防治法正式实施，这将成为未来防治土壤污染的一把“利剑”。

2018年底，黑龙江、河南、山西等地传来消息，全面建立湖长制。

站在新时代的起点上，一系列生态文明体制改革的新举措频频发力，护卫绿水青山，美丽中国新篇章定会书写得更加靓丽。

嫦娥四号一小步 人类历史一大步

中国成功实现人类探测器首次月背软着陆

这是人类第一次揭开古老月背的神秘面纱。2019年1月3日10时26分，嫦娥四号探测器自主着陆在月球背面南极—艾特肯盆地内的冯·卡门撞击坑内，实现人类探测器首次月背软着陆。

经过约38万公里、26天的漫长飞行，1月3日，嫦娥四号进入距月面15公里的落月准备轨道。

北京航天飞行控制中心大厅内，随着现场工作人员一声令下，嫦娥四号探测器从距离月面15公里处开始实施动力下降，探测器的速度逐步从相对月球

1.7公里每秒降为零。

在6到8公里处，探测器进行快速姿态调整，不断接近月球；在距月面100米处开始悬停，对障碍物和坡度进行识别，并自主避障；选定相对平坦的区域后，开始缓速垂直下降。最终，在反推发动机和着陆缓冲机构的“保驾护航”下，一吨多重的探测器成功着陆在月球背面东经177.6度、南纬45.5度附近的预选着陆区。

嫦娥四号着陆区地形起伏达6000米，是太阳系中已知最大的撞击坑之一，被认为对研究月球和太阳系早期历

史具有重要价值。

“月球背面是一片难得的宁静之地，屏蔽了来自地球的无线电信号干扰。这次探测可以填补射电天文领域在低频观测段的空白，将为研究恒星起源和星云演化提供重要资料。”探月工程嫦娥四号任务新闻发言人于国斌说。

落月后，通过“鹊桥”中继星的“牵线搭桥”，嫦娥四号探测器进行了太阳翼和定向天线展开等多项工作，建立了定向天线高码速率链路，实现了月背和地面稳定通信的“小目标”。

11时40分，嫦娥四号着陆器获取

了月背影像图并传回地面。这是人类探测器在月球背面拍摄的第一张图片。

后续，嫦娥四号探测器将通过“鹊桥”中继星的中继通信，开展设备工作模式调整等工作，择机实施着陆器与巡视器分离。

从嫦娥奔月到万户飞天，从“天眼”探秘到载人航天，探索浩瀚宇宙，是中华民族不懈追求的伟大梦想。“这一刻，我们都是幸福的追梦人！”得知嫦娥四号着陆的喜讯，年近九旬的“两弹一星”功勋科学家孙家栋院士豪情满怀。

据新华社

州委经济工作会议在康召开

(紧接第一版)要扎实做好“十四五”藏区规划编制前期准备工作，主动对接国家、省实施“基础设施补短板三年行动”投资机遇，深入开展“项目年”活动，全力抓好省、州重点项目220个，强力推进125个续建重点项目，开工建设95个新开工重点项目，着力推进30个加快前期重点项目，谋划落实一批建国70周年献礼项目。六是坚持以保障和改善民生为中心，不断提升人民群众获得感。要紧扣民生抓发展，立足基本州情，推进教育惠民、医疗便民，办顺民意、惠民生的实事，解决各族群众牵肠挂肚的问题，最大限度地让改革发展成

果惠及于群众。七是坚持以深化改革为动力，形成全域开放新态势。要结合资源禀赋、基础条件、优势资源等，抓好经济体制改革，全面扩大对外开放，全力支持民营经济发展，不断推动经济发展。八是坚持以生态文明建设为先导，形成绿色发展新格局。要认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，自觉肩负起维护国家生态安全的重任，加大生态环境保护与建设，大力发展壮大生态经济，大力争创生态建设标杆县，努力创建国家生态文明建设示范区。九是坚持以防范化解重大风险为保障，营造和谐稳定新氛围。

会议指出，各级党组织要把全面从严治党要求体现到党领导经济工作中，健全党委领导经济工作机制，激励干部担当作为，提高干部经济工作能力，以奋发有为的精神状态、夙夜在公的责任担当、求真务实的工作作风，切实加强党对经济工作的领导，把力量统一到抓经济促发展上来，扎实推动各项工作落地见效。

会议强调，要迅速发起经济工作春季攻势，把成效体现到打好开局战上来，奋力实现经济开门红。各级各部门必须牢固树立开局就是冲刺、起步就要攻坚的思想，早计划、早安排、早着手，

抓好工作谋划、项目工作、脱贫验收、招商引资、走基层送温暖、农牧业生产、维护社会稳定、党政机构改革等工作，坚决确保各项工作良好开局。

州“四大班子”在康领导，甘孜军分区司令员，州法院院长，州检察院代理检察长，四川民族学院党委书记，州人大常委会、州政府、州政协秘书长，州委、州政府副秘书长，各县(市)县(市)委书记、县(市)长，州纪委会常委、监委委员，州委各巡查组组长，州委各部委、州级各部门、省属行政企事业单位、州属企事业单位主要负责人参加会议。

记者 张涛

抓住用好重要战略机遇期 推动我州经济高质量发展

(紧接第一版)全面立体开放态势初步形成，民营经济发展势头强劲；……这些来之不易的成绩，极大增强了我们坚决打赢深度贫困脱贫攻坚战、决胜同步全面小康的信心决心。

善弈者谋势。面对当今世界百年未有之大变局和新考验，党中央站高谋远、审时度势，鲜明指出我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期的基本判断没有变，明确提出推进我国经济高质量发展面临的“五个新机遇”和五个方面的重要要求，展现出强大的战略定力和发展底气。省委从四川实际出发抓住用好重要战略机遇期，明确提出推进经济高质量发展面临的“七个有利条件”和七项重点任务，这是我们谋划推动今年和今后一个时期经济工作的逻辑起点和重要依据。对我州而言，必须在把握重要战略机遇期新内涵的基础上，坚定不移抓住用好融入“一带一路”和长江经济带发展国家战略、中央实施新一轮西部

大开发、宏观政策逆周期调节、国家加大基础设施等领域补短板力度、中央对“三区三州”等深度贫困地区帮扶力度不断加大、开工建设藏铁路、雅康高速全线通车、甘孜格萨尔机场通航、对口援助力度不断加大以及飞地园区建设等十大有利条件，主动融入“一千多支、五区协同”新格局和“四向拓展、全域开放”新态势，变压力为加快推动经济高质量发展的动力，奋力在建设川西北生态示范区的新征程上走在前列，尽快赶上全省发展快车，争取挤进第一梯队、加入第一方阵。

路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。今年是新中国成立70周年，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的重要一年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，做好今年经济工作十分重要。我们必须坚决贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终坚持以人民为

中心的新发展理念，切实把思想统一到中央的决策部署上来，切实把方向统一到省委的总体要求上来，切实把行动统一到州委的举措落实上来，牢牢抓住高质量发展这个“纲”，坚定不移走具有藏区特色的生态优先、绿色发展之路。坚持以全域旅游为主线，形成特色产业新优势；坚持以脱贫攻坚为头等大事，实现全面小康新胜利；坚持以乡村振兴为关键，开创“三农”工作新局面；坚持以县域经济为基础，推动区域协调发展；坚持以狠抓投资为重点，强化项目建设新支撑；坚持以保障和改善民生为中心，不断提升人民群众获得感；坚持以深化改革为动力，形成全域开放新态势；坚持以生态文明建设为先导，形成绿色发展新格局；坚持以防范化解重大风险为保障，营造和谐稳定新氛围。只有撸起袖子加油干，才能接续谱写我州经济稳中有进、稳中向好、稳中趋优的壮美篇章。

党政军民学，东西南北中，党是

领导一切的。全州各级党组织和广大党员干部必须牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济工作的领导，把方向、观大势、谋全局，不断提高驾驭新时代经济建设的能力和水平，用心用情、倾力倾智、精准精细抓好各项经济工作，确保中央大政方针和省州委决策部署在甘孜大地不折不扣落地落细落实，确保建设美丽生态和谐小康甘孜的美好愿景尽快转化为更多看得见、摸得着的实景。

所当乘者势也，不可失者时也。前行之路，从来没有什么岁月静好，鲜花与荆棘相伴、困难与挑战同行，已然是我们面临的常态。一年之计在于春，一日之计在于晨。全州各级各部门和各族干部群众一定要紧急行动起来，从当下抓起，从今天做起，拧成一股绳、汇聚一股气，按下“快进键”、跑出“加速度”，干出精气神、打好翻身仗，以优异成绩向新中国成立70周年献礼！

一起拼搏 一起奋斗

习近平主席二〇一九年新年贺词启示录④

◎人民日报评论员

时间新故相推一往无前，奋斗接续发力永不止步。奋斗的征途上，一个个重要的时间节点，正是我们前行的坐标。

“2018年，我们过得很充实、走得很坚定。”“2019年，有机遇也有挑战，大家还要一起拼搏、一起奋斗。”习近平主席在2019年新年贺词中，回顾过去一年全国人民撸起袖子干、挥洒汗水拼的场景，展望未来一年的重要工作、奋斗征程，向新时代的奋斗者、追梦人致意，为美好生活的创造者、守护者鼓劲，洋溢着信心与决心、情怀和担当，凝聚起亿万人民同心逐梦、共创未来的磅礴力量。

2019年，是新中国成立70周年。70年披荆斩棘，70年风雨兼程，我们团结带领亿万人民，创造了波澜壮阔、惊天动地的历史，一个充满生机的中国，一个充满希望的中国，巍然屹立在世界的东方。6年多来的砥砺前行，中国特色社会主义进入了新时代，我国发展来到新的历史方位。回头看看走过的路，很多人都会感慨，中国走到今天真的不容易，也会更加坚信，只有奋斗才有稳稳的幸福。为了美好的未来，为了中华民族伟大复兴的梦想，今天的我们依然需要继续奔跑、不懈奋进。

2019年，是决胜全面建成小康社会关键之年。四川凉山三河村、山东济南三涧溪村、辽宁抚顺东华园社区、广东清远连樟村……习近平主席在新年贺词中深情牵挂困难群

众，也给我们提出了新的要求。过去6年多来，农村贫困人口累计减少8000多万，每年都有1000万以上的人口摆脱贫困。全面建成小康社会，“一个都不能少”。今天的我们不能为取得的成绩而沾沾自喜，更不能在实现人民对美好生活的向往上有丝毫懈怠，必须风雨兼程、再接再厉，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

拼搏和奋斗，是打开未来之门的钥匙。让企业轻装上阵，真诚尊重各种人才，让敢担当有作为的干部有干劲、有奔头，咬定脱贫目标使劲干，关爱退役军人，为快递小哥、环卫工人、出租车司机以及千千万万的劳动者点赞……新年贺词里，习近平主席把关切的目光，投向奋斗者群体。新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者，涓涓细流终能汇成大江大海。让创新创造的源泉充分涌流、活力充分迸发，让更多人找到人生出彩的舞台，精诚团结、共同奋斗，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐。

“乘风好去，长空万里，直下看山河。”新年的阳光遍洒大地，2019年，我们仍需挥洒汗水拼出更好的未来。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，加满油，把稳舵，鼓足劲，用拼搏和奋斗书写属于我们的时代篇章，将人民共和国建设得更加繁荣富强。

国办印发《关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》

全面推行“三项制度” 让行政执法规范透明

近日，国务院办公厅印发《关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》。

《意见》明确，要全面推行行政执法公示制度，按照“谁执法谁公示”的原则，明确公示内容的采集、传递、审核、发布职责，规范信息公示内容的标准、格式，及时通过政府网站及政务新媒体、办事大厅公示栏、服务窗口等平台向社会公开行政执法基本信息、结果信息。要全面推行执法全过程记录制度，通过文字、音像等记录形式，对行政执法的启动、调查取证、审核决定、送达执行等全部过程进行记录，并全面系统归档保存，做到执法全过程留痕和可回溯管理。对查封扣押财产、强制拆除等直接涉及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动和执法办案场所，要推行全程音像记录。要全面推行重大执法决定

法制审核制度，行政执法机关作出重大执法决定前，要严格进行法制审核，未经法制审核或者审核未通过的，不得作出决定。

《意见》明确，要全面推进行政执法信息化建设，加快推进执法信息互联互通共享，有效整合执法数据资源，为行政执法更规范、群众办事更便捷、政府治理更高效、营商环境更优化奠定基础。

《意见》提出，地方各级人民政府及其部门的主要负责同志要切实加强对本地区、本部门行政执法工作的领导，做好“三项制度”组织实施工作。要把“三项制度”推进情况纳入法治政府建设考评指标体系，纳入年度效能目标考核体系。对工作不力的要及时督促整改，对工作中出现问题造成不良后果的单位及人员要通报批评，依纪依法问责。

据新华社

全国已有养老服务机构逾2.9万个床位732万余张

记者从3日在京召开的2019年全国民政工作视频会议上获悉，截至2018年9月，全国已有养老服务机构约2.9万个，床位732.54万张。

民政部部长黄树贤在会上介绍，过去一年来，民政部门大力推动养老服务事业发展，深入开展养老院所服务质量建设专项行动。数据显示，我国31个省份均已建立高龄津贴制度，有30个省份建立了老年人服务补贴制度，29个省份建立了老年人护理补贴制度，20

个省份建立了留守老年人关爱服务制度。截至2018年9月，享受高龄津贴、服务补贴和护理补贴的老年人分别达到2680万、354万和61万人。

黄树贤表示，2019年，民政部门将着力健全养老服务体系，完善制度措施，促进养老服务提质增效。

截至2017年底，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口17.3%。

据新华社

省安委会第十一巡查组 向我州反馈安全生产巡查意见

(紧接第一版)管生产经营必须管安全”和“管安全生产必须管职业健康”工作要求，进一步健全完善安全监管体制机制。要强化监管执法能力建设，优化资源配置，严格执法人员的选拔，加大执法人员的培训，不断提高基层监管执法能力，着力推进依法治安。要认真贯彻落实《标本兼治遏制重特大事故工作实施方案》，着力构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，严格落实有关风险分级防控实施办法和综合治理实施方案，分行业分领域开展风险辨识、评级和分级管控，采取有力措施进一步遏制重特大事故。要切实加强对重点行业领域专项整治的督导检查，结合实际，合理安排整治内容和时间，提高整治效果。要继续加大财政支持力度，建立与经济社会发展相适应的安全生产专项资金，进一步加强安全基础能力建设。

记者 张涛