甘孜藏族自治州人民代表大会 常务委员会工作报告

(上接第一版)

二、彰显人大法律属性,全力推进依法治州

学习尊崇宪法。心中高悬法律明镜,手中紧握法律戒尺,不断提升运用法治思维和法治方式履职行权的能力和水平。召开常委会组成人员宪法修正案专题学习会,机关组成宣讲组赴县(市)开展宪法宣传活动8场次,将宪法纳入各级人大代表培训内容。常委会机关大力开展“学习宪法,遵守宪法,维护宪法,运用宪法”活动,自觉维护宪法权威,捍卫宪法尊严。

推进年度立法。以良法推动善治,厚植我州长治久安的法治基础。随着我州依法治州的深入推进,全州各族人民对人大立法的期盼不是有没有,而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。针对全州河道采砂乱象,积极推进全州河道采砂管理立法工作,促进依法治砂,及时启动《甘孜藏族自治州实施〈四川省河道采砂管理条例〉的补充规定》立法工作,目前已完成一审。加快推进传统村落保护与利用立法工作,完成《甘孜藏族自治州传统村落保护与利用条例》一审,条例的制定将为加快全域旅游发展、促进乡村振兴提供有力的法制保障。完成《甘孜藏族自治州防震减灾条例》三次审议,该条例草案立法过程精细,防止内容雷同虚空,突出“有效管用”原则,已提请本次会议审议。完成《甘孜藏族自治州实施〈四川省人口与计划生育条例〉的变通规定》报批工作,于2018年8月2日起施行。

健全立法机制。全面贯彻落实《中共甘孜州委关于加强党领导立法工作的实施意见》,重大立法项目及及时向州委请示报告,把州委决策部署贯彻到立法工作全过程。坚持提前介入,充分发挥立法主导作用。实行新制定条例、法规草案的可行性、必要性表决制度。积极配合省人大立法工作,康定市炉城街道办事处被确定为省人大基层立法联系点。切实发挥立法咨询专家作用,组织相关专家9人次全程参加立法调研、起草、论证、修改工作。

提高立法能力。着力建设一支素质精良、具有“工匠”精神的立法工作队伍,常委会组织立法工作人员46人次参加全国、省人大常委会举办的立法培训班,培养和提升我州立法工作者的实务技能。完成省人大29件次法律法规草案征求意见工作,结合甘孜实际提出修改意见建议14条。维护法制统一,加大备案审查力度,积极推进备案审查信息平台建设,向省人大常委会报送备案规范性文件6件,审查完成州人民政府规范性文件8件。

三、坚持人大职能属性,确保监督精准有效

加强经济运行监督。常委会听取审议全州国民经济和社会发展规划执行情况报告、财政预算执行情况报告、审计工作报告和审计查出问题整改落实情况报告,审查批准州本级财政决算和预算调整方案,督促落实州委关于经济工作的重大部署,促进经济发展提质增效,提高财政资金使用绩效。听取审议“十三五”规划纲要实施情况中期评估专项工作报告,要求加快工作进度,加大投入力度,抢抓政策机遇,加强财源培植,努力完成纲要目标任务。积极推进全州人大预算联网监督工作,依法加强对财政预算执行情况进行全口径、全过程监督。

开展专题询问。对审计查出问题整改情况进行跟踪监督,是贯彻落实州委关于审计查出突出问题整改落实向人大常委会报告、促进依法理财的有力举措。常委会立足破解审计发现问题“屡审屡犯”难题,对2017年州级财政预算执行及延伸审计的7家单位集中开展专题询问。专题询问直指问题关键,聚焦整改措施,突出整改实效,严肃执纪问责,推进审计查出问题整改到位。

助力脱贫攻坚。落实州、县(市)人大常委会主任、副主任及乡镇人大主席、副主席定点帮扶240名贫困村、全国、省、州、县、乡五级人大代表联系1户贫困户工作,实现代表帮扶全覆盖。配合省人大常委会赴2018年拟摘帽的康定、丹巴、九龙、稻城、乡城5县(市),深入12个乡镇、18个村、37户贫困户,开展《四川省农村扶贫开发条例》执法检查,采取督查组三级人大联动出击,座谈、暗访、抽查多管齐下,分类开列清单,明确指出全州存在的扶贫基础信息不够扎实、扶贫资金使用不够规范、部分政策执行不到位、贫困村退出标准把握不够精准等问题,要求州、县(市)明确整改重点,逐一整改落实。深入丹巴、道孚、甘孜等12个县、24个乡镇、48个村、96户贫困户,采取听汇报、看现场、查资料、访农户、问成效、算收支等方式,对全州脱贫攻坚工作进行调研督查,听取州人民政府工作情况报告,提出10个方面的工作要求,有力助推了脱贫攻坚工作。督促甘孜、新龙2018年度脱贫奔康百公里绿色产业示范带建设工作,按时完成年度目标任务。继续深化“脱贫攻坚·人大代表再行动”,全州近15000名各级人大代表积极投身脱贫攻坚第一线,结对帮扶贫困村640个、帮扶贫困户1万余户,捐款捐物200余万

元,以实际行动诠释了人大代表的责任与担当。机关抽调干部赴相关县开展脱贫攻坚督导和验收工作20余人次,选派1名党员干部接任第一书记。扎实抓好定点联系贫困村工作,为德格县马尼干戈镇马尼村、洞真村和竹庆镇档木村落实“四小工程”项目资金100万元,向省人大争取资金156万元,用于发展集体经济和村组公路建设。

开展环保监督。做好我州第一部地方性法规《甘孜藏族自治州生态环境保护条例》的颁布实施工作。听取审议州人民政府关于2017年环境状况及目标完成情况报告,开展《甘孜藏族自治州实施〈四川省城乡环境综合治理条例〉的补充规定》贯彻实施情况检查,对州人民政府研究处理全州生态保护与建设工程情况报告审议意见情况进行督办,要求着力打好污染防治“三大战役”,绘制天蓝、水碧、地绿的生态底色。开展9件涉生态文明建设 and 环境保护法规自查清理工作,切实维护法制统一。先后5次组成工作组到州医废处理中心、泸定县城区污水处理厂开展专项督查,切实抓好中央环境保护督察反馈意见和省级挂牌督办突出问题整改工作。

抓实创建活动。开展新修订的《宗教事务条例》学习宣传活动,提高宗教工作法治化水平。抓好全国民族团结进步示范州创建工作,压实责任,对标督导,依法促创,全力做好迎国检的各项准备工作。加强对《甘孜藏族自治州民族团结进步条例》贯彻落实情况的执法检查,巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,努力把全州民族团结进步创建工作引向深入。

聚焦民生福祉。推进落实食品安全“四个最严”要求,确保广大人民群众“舌尖上的安全”,切实加强食品安全工作跟踪监督,听取审议州人民政府研究处理食品安全工作审议意见的情况报告,推动建立食品安全监管长效机制。加强卫生计生监督执法工作监督,要求州人民政府进一步加强监督执法体系建设,突出日常监督,加强执法检查,切实抓好传染病防治,进一步提升全州卫生计生监督执法水平。开展《中华人民共和国公共文化服务保障法》执法检查,进一步巩固完善公共文化服务设施,提升公共文化服务效能;对我州歌舞数据库建设工程开展集中视察,推进文化事业和文化产业繁荣发展。常委会顺应人民群众对美好生活的向往,针对全州老龄化进程加快、养老服务体系建设滞后问题,对全州养老服务体系建设工作开展调研检查,推进构建养老、孝老、敬老社会环境和具有甘孜特色的养老服务体系。开展《甘孜藏族自治州气象条例》执法检查,推动条例全面有效执行。

加强司法监督。积极回应社会关切,加强禁毒工作跟踪监督,推进依法治毒,督促州人民政府进一步完善机制、强化措施,加大打击力度,推进戒毒康复、禁毒成效明显。组织25名全国、省、州人大代表就法院执行工作和州人民检察院公益诉讼工作开展视察调研。要求审判机关进一步采取措施,坚决打好“基本解决执行难”这场攻坚战、决胜之战,保障权利人的合法权利,切实维护司法的权威和公信力。要求检察机关牢牢掌握公益诉讼制度的职能定位,扎实稳步开展提起公益诉讼工作,让公益诉讼成为检察机关法律监督的利器,切实维护国家利益和社会公共利益。

推动重大战略。常委会认真贯彻落实州委“六大战略”部署,围绕实现“做强县城、做优乡镇、做美村寨”和“七个提升”目标,对《中华人民共和国城乡规划法》《四川省城乡规划条例》的审议意见研究处理情况进行跟踪督办,进一步突出依法治乱,加强规划的引领作用,努力把城市和乡村建设得更加美丽、更有特色,让全州人民更有获得感、幸福感和幸福感。

一年来,常委会自觉配合做好全国人大代表来我州开展《中华人民共和国传染病防治法》执法检查、人大信访工作和深度贫困地区脱贫攻坚调研工作,就民族地区疾控基础设施建设、草原鼠害治理、地方性疾病预防以及进一步加大“三区三州”深度贫困地区差异化扶贫工作力度等方面提出意见建议。

四、加强改进代表工作,抓好机关自身建设

加强代表培训。举办3期人大代表履职专题培训班,240名州县乡人大代表参加学习培训,乡镇人大主席和代表比例大幅增加,针对性开设“新时代县乡人大工作和建设浅析”《宪法修改热点问题》《法治中国》《人大解读》《人大制度的理论创新和实践》等讲座,收效良好;组织13名省人大代表参加履职培训;组织18个县(市)人大常委会主任参加全国人大举办的县级人大常委会主任学习班。

加强建议办理。对十二届人大二次会议期间代表提出的137件建议意见进行归纳梳理,经主任会议研究后交“一府两院”及相关部门办理。强化督办沟通,及时掌握办理进度,推动办理工作由“答复型”向“落实型”转变,政府系统办理建议

已经解决和正在解决的达90%。继续加强重点建议督办,确定“规范农业农村运输车辆管理、加大通乡通村公路后期养护投入、打造泸定全州教育高地、提高非木质结构房屋补助标准”等8件建议由常委会领导领衔督办。常委会切实加强督办力度,5件建议已经解决,3件建议正在逐步解决。

深化代表活动。将285名州人大代表划分为23个代表活动小组,为代表履职活动提供组织保障。邀请代表260余人次参加全域旅游发展、脱贫攻坚、环保督查、立法论证、审判公开、检务公开等视察调研活动。邀请州人大代表90余人次列席州委有关会议和州人大常委会会议。健全完善常委会组成人员联系代表、代表联系选举单位和选民制度,完善代表履职登记制度,实现“代表履职受监督”。

抓实基层人大。乡镇人大是我州最基层的国家权力机关。为进一步加强和规范新形势下乡镇人大工作,常委会在泸定县和海螺沟景区管理局组织召开全州乡镇人大规范化建设工作会议,通过实地观摩、交流经验、研讨学习,着力解决“有机构、缺人员、有制度、缺保障,有活动、缺实效,有职位、缺地位,有权利、缺行权”等问题,激活乡镇人大,推进基层民主。各县(市)认真贯彻会议精神,全面加强乡镇人大组织建设、完善工作机制、规范履职行为。

加强队伍建设。常委会切实加强机关党的建设,以建设“四讲四有”机关为载体,以红色党性及社会主义核心价值观主题教育为抓手,突出抓好政治建设、组织建设、思想建设、作风建设、纪律建设和队伍建设。切实加强机关党风廉政建设,层层压实“两个责任”,高度重视人民群众来信来访工作,受理群众来信来访26件次,加强对涉法涉诉等重点信访件的转交督办,促进问题解决。选派30余人次参加市人大常委会组织的民宗外侨、教科文卫、农业产业开发、人大预算联网监督、城乡环境保护、地方立法工作等各类培训。进一步加强民族地区人大工作研究和对外学习交流,充分利用甘孜人大微信公众号等新媒体平台,加强和改进人大新闻宣传工作,充分展现人大制度优势和代表履职风采。机关报送的新闻作品《法治照亮新生活》获第28届全国人大新闻一等奖、第27届四川省人大新闻一等奖。

各位代表,过去一年州人大常委会工作取得的成绩,是在州委坚强领导下,全体州人大代表、常委会组成人员辛勤工作的结果,是州人民政府、州监察委员会、州中级人民法院、州人民检察院协同配合的结果。在此,我代表州人大常委会表示衷心的感谢!

各位代表,面对新时代、新形势、新任务,常委会工作还存在诸多差距和不足,主要表现在:一是人大工作的活力与创新还不够,监督工作的刚性和实效需要进一步增强;二是立法工作还不适应民族地区经济社会快速发展的需要,立法工作水平有待提升;三是我州法治基础薄弱,常委会在全面依法治国战略中的作用有待进一步发挥;四是代表活动不够丰富,一些代表建议办理时效差、解决率不高,与代表的期望和要求有差距;五是对县乡人大工作的指导有待进一步加强。我们将认真听取全体代表和各方面意见,采取有效措施,努力改进工作。

2019年工作安排

2019年是深入学习贯彻党的十九大精神,决胜全面建成小康社会的重要一年,是中华人民共和国成立70周年。州人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,按照省委十一届四次会议、州委十一届六次全会决策部署,紧紧围绕“同步全面建成小康社会这一目标,突出脱贫奔康和长治久安”两个关键,统筹推进发展民生稳定“三件大事”,补齐基础设施滞后、民生水平不高、法治基础薄弱、人才队伍不足“四大短板”,夯实长治久安思想基础、物质基础、民心基础、法治基础、组织基础“五大基础”,精心组织实施脱贫攻坚、依法治州、产业富民、交通先行、城乡提升、生态文明建设“六大战略”的全州总体工作格局,在推进国家全域旅游示范区、国家生态建设示范区和全国民族团结进步示范州“三创联动”,深入实施乡村振兴战略中,依法履职,主动作为。

新的一年,常委会要在树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”旗帜鲜明,在坚持人民主体地位上始终不渝,在围绕中心、服务大局上彰显担当,在联系代表、服务群众上倾心用情,在推进人大事业发展上勇于创新。

一、坚持服务大局,实现人大工作作为

今年是我州决胜全面建成小康社会的攻坚冲刺之年,常委会要按照州委的统一部署,围绕“六大战略”“三创联动”、乡村振兴、12个贫困县摘帽、白格堰塞湖灾后恢复重建、甘孜新区建设、雅鲁江上游交界地区24个深度贫困乡镇脱贫攻坚以及维护社会稳定等重大任务开展调研

督查,推动州委重大决策部署落地落实,真正把以人民为中心的发展思想落实到履职活动中去。进一步深化“脱贫攻坚·人大代表再行动”活动,组织部全州各级人大代表积极投身深度贫困地区脱贫攻坚这场“硬仗中的硬仗”,精准履职、精准发力,彰显代表风采,体现代表担当。聚焦脱贫攻坚,听取审议全州深度贫困脱贫攻坚工作情况报告,助力脱贫攻坚工作取得新成效。按照州委安排,认真落实州级领导联系县、乡、村制度,扎根一线,攻坚克难,以优异的成绩迎接建国七十周年。

二、围绕依法治州,实现立法工作新成效

围绕州委重大决策部署,扎实推进地方立法。紧扣创建国家生态建设示范区,扎实做好《甘孜藏族自治州实施〈四川省河道采砂管理条例〉的补充规定》立法工作。紧扣乡村振兴战略,扎实推进《甘孜藏族自治州传统村落保护与利用条例》立法工作。紧扣创建国家全域旅游示范区,启动《甘孜藏族自治州全域旅游条例》立法工作。紧扣民生保障,完成《甘孜藏族自治州防震减灾条例》报批工作。紧扣创建全国民族团结进步示范州,开展修改《甘孜藏族自治州自治条例》立法论证工作,开展《甘孜藏族自治州藏医药发展条例》修订和《甘孜藏族自治州藏医药发展条例》立法前期工作。进一步完善落实立法项目论证、法规案出台前评估和立法后评估机制,努力提高立法质量。

三、聚焦重大战略,实现监督工作新突破

聚焦发展要务,强化工作监督。加强经济运行情况监督,听取审议国民经济和社会发展、财政预算执行情况报告、审计工作报告、审计查出问题整改情况报告,国有资产监督管理情况报告,加大对转移支付资金、重点项目资金和扶贫领域资金的监督力度。全面建成预算联网监督系统,确保预算联网监督工作“联得起、用得上、见效果”。深化预决算全口径、全过程监督,更好发挥公共财政对经济社会发展的支撑和保障作用。按照中央和省委的要求,加大对国有资产监督管理工作监督力度,推进国有资产管理公开透明,助力全州经济高质量发展。

聚焦“三创联动”,强化执法检查。紧扣生态文明建设,听取审议贯彻实施《中华人民共和国水土保持法》《四川省〈中华人民共和国水土保持法〉实施办法》情况报告,提高水土保持工作管理水平。听取审议全州2018年环境状况和环境保护目标完成情况,贯彻实施《四川省天然林资源保护条例》情况报告,做好中央环境保护督察反馈意见和省级挂牌督办问题的整改督查工作,助力创建国家生态建设示范区。强化人才支撑,听取审议全州双语人才现状及培养情况报告。强化依法管理,对《宗教事务条例》贯彻实施情况开展执法检查,积极参与白玉亚青寺宣讲整治工作,推进治寺管僧规范化、法治化,助力创建全国民族团结进步示范州。

聚焦民生福祉,强化依法行政。坚持履职为民、监督为民,听取审议全州卫生计生行政执法监督工作、贯彻落实《中华人民共和国公共文化服务保障法》审议意见研究处理情况报告,推动健全医疗卫生服务体系、保障群众公共文化需求。

聚焦公平正义,强化法律监督。听取审议州监察委员会专项工作报告,持续推进监察体制改革。听取审议州人民检察院公益诉讼工作情况专项报告,推动建立公开透明的权力运行机制。继续深化法治宣传教育活动,听取审议“七五”普法工作情况报告。

四、立足改革创新,实现机关建设新气象

依法行使职权,做好机构改革后的人事任免工作,确保州委决策部署的贯彻落实。加强组织领导,严明纪律要求,积极推进全州人大机构改革工作。健全和落实“各级政府重大决策出台前向本级人大报告”和人大讨论、决定重大事项制度。进一步规范人事任免工作,依法任免国家机关工作人员,适时开展询问,增强监督的刚性和效力。探索“民生项目”票决制,选取部分县和乡镇作为试点单位,启动试点工作。

深刻认识甘孜藏区践行“两个维护”的特殊含义,不断增强对以习近平同志为核心的党中央的政治认同、思想认同、情感认同。以提升履职能力为核心,进一步加强代表培训和履职监督工作,更好地发挥代表作用。进一步改进人大新闻宣传工作,加强宣传队伍建设。进一步抓实基层人大规范化建设活动,加强县乡人大培训指导,不断提升全州人大整体工作水平,努力把人大机关建设成为有为、有位、有威的地方国家权力机关,成为围绕中心、服务大局、依法履职的工作机关,成为践行群众路线、密切联系群众的代表机关。

各位代表,人大工作大有可为,人大代表使命光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共甘孜州委的坚强领导下,砥砺奋进,团结拼搏,为建设美丽生态和谐小康甘孜而努力奋斗!

牢牢守住社会稳定 和生态环境“双底线”

(紧接第一版)走出了一条具有藏区特点和甘孜特色的生态优先、绿色发展之路。我州生态文明建设的巨大成就和积累的宝贵经验证明:我州最大的价值在生态,最大的潜力在生态,最大的责任也在生态。因此,全州各级各部门和广大干部群众一定要在深入学习、深刻领会、生动践行习近平总书记关于生态文明建设的重大论述、省委“一千多支、五区协同”区域发展新格局和州委总体工作格局中不断提高政治站位,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,切实把“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”的生态观转化为重要保护、抓建设的务实行动,要像保护眼睛一样保护生态环境,要像对待生命一样对待生态环境,切实担负起生态文明建设的政治责任,牢牢守住生态保护红线;一定要切实完善生态环境保护长效机制,持续给力实施天然林保护、退耕还林还草、草地沙化治理、小流域综合治理、地质灾害排查治理以及金沙江堰

塞湖灾后恢复重建等一系列重点生态工程,真正让保护生态环境、建设生态文明成为我州谋求高质量发展的“主题曲”和“主旋律”;一定要大力推进“山植树、路种花、河变湖(湿地)”工程建设,着力构建“山顶戴帽子、山腰掖裙子、山下饱肚子”的立体生态格局,真正让良好生态环境成为全州各族人民生活的增长点、成为经济社会高质量发展的支撑点、成为展现我州良好形象的发力点,真正把甘孜大地建设成为天更蓝、山更绿、水更清、环境更优的美丽高原。

社会稳定,是甘孜各族人民的福,分裂动乱,是甘孜各族儿女之祸;绿色,是圣洁甘孜的主色调;绿色发展,是奋进甘孜的行动宣言。我们坚信,在中央和省州委的坚强领导下,感恩奋进的甘孜各族儿女一定能把省委书记彭清华提出的重要要求转化为求真务实抓落实的行动自觉,用新担当肩负新使命,用新作为展示新成就,牢牢守住社会稳定和生态环境“双底线”,以优异成绩迎接新中国成立70周年!

甘孜气象

我州气象职工荣获 全国气象行业技术能手称号

甘孜日报讯 2018年中国技能大赛——第十三届全国气象行业职业技能竞赛于2018年12月在成都举行。来自各省(区、市)气象局、新疆生产建设兵团气象局、黑龙江省委农工总局农业局、南京信息工程大学、江西信息应用职业技术学院35

支代表队的105名选手参加。我州气象职工秦怡是四川省气象部门参赛选手之一,荣获个人全能三等奖,授予“全国气象行业技术能手”荣誉称号,同时还荣获了综合业务理论、监测预警服务两个单项三等奖。

多杰措

州气象局召开中层干部 述责述职述廉会

甘孜日报讯 近日,州气象局召开2018年度中层干部集中述责述职述廉工作会。州局领导班子成员、调研员,各县气象局主要负责人,州局各内设科室、直属事业单位和康定气象台负责人共43人参加。

各单位主要负责人重点围绕个人思想政治状况、贯彻落实中央八项规定精神、廉洁自律、履行岗位职责等情况进行述责述职述廉,总结分析了存在的问题,并提出改进措施。结合新形势下气象事业发展方

向,就加快我州气象现代化建设、气象改革等,谋划了2019年重点工作。会议对各单位主要负责人重点工作推进及个人履职情况进行了民主测评。

会议要求,要保持发展定力,及早谋划新一年的工作;增强敏锐意识,抓紧抓实冬春气象服务保障工作;营造节日氛围,做好春节值班值守工作;注重人文关怀,开展好春节慰问活动;清爽文明过节,严格遵守中央八项规定精神。

胡玉龙

州气象局提升网络安全防范能力

甘孜日报讯 近日,州气象局统筹信息网络安全骨干,配合深信服公司技术人员,全面完成了18个县级防火墙安装调试工作,平稳地实现了网络切换工作。

新防火墙的安装,进一步提高了各县气象局日益增长的安全防范能力。

付茂刚

白玉县气象局抓实安全工作

甘孜日报讯 为进一步做好人影业务和安全管理工作,近日,白玉县气象局组织开展了人影业务技术和安全学习培训。培训围绕人工影响天气业务知识、作业组织、作业流程、安全管理制度、应急处置预案等进行,对人影作业火箭系统进行了检查维护,并对人影弹药的安全存放、出入库登记等情况进行了检查。

瞿俊杰

甘孜县气象局走基层送温暖

甘孜日报讯 为了确保帮扶困难群众度过一个欢乐祥和的春节,藏历新年,近日,甘孜县气象局干部职工深入斯俄乡3个村开展走基层送温暖活动,对帮扶的52户建档立卡贫困户

进行走访慰问,送去了棉被、毛毯等御寒物资。气象干部职工与村两委班子成员和帮扶贫困户进行交流,进一步了解和掌握2019年扶贫攻坚措施、气象防灾减灾服务需求等。

丁朝阳

乡城县气象局开展暖冬慰问

甘孜日报讯 新年伊始,乡城县气象局扎实开展走基层、寒冬送温暖活动。气象职工深入肯德镇热官村看望慰问结对“亲戚”,倾听心声,了解民意,送去御寒及生活物资,表达关爱之情,叮嘱他们关注天气变化,采取有效措施御寒保暖,注意用火用电、道路交通安全,做好护林防火工作。

赵帅飞